

# Cumpliendo

*Informe de rendición de  
cuentas del Gobierno de España*

Diciembre 2021



GOBIERNO  
DE ESPAÑA





## Resumen ejecutivo

### Contexto

Al inicio de la presente legislatura el presidente del Gobierno asumió el compromiso de rendir cuentas ante la ciudadanía de forma periódica.

A través de este informe **Cumpliendo**, como en anteriores ediciones, se atiende dicho compromiso explicitando, de forma sistematizada, la evolución en el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Gobierno hasta el 31 de diciembre de 2021, así como las previsiones para el primer semestre de 2022.

El trabajo incluye, además, un resumen actualizado de las iniciativas desarrolladas a lo largo de 2021 como respuesta a las consecuencias económicas, sociales y sanitarias de la pandemia COVID-19.

La difusión pública de esta tercera edición se realiza nuevamente desde una perspectiva multidimensional, informando a la ciudadanía respecto a la acción del Gobierno y el cumplimiento de sus compromisos desde tres enfoques: global, sectorial y territorializado. Toda la información correspondiente a cada uno de estos ámbitos estará disponible en la página web de la Presidencia del Gobierno.

Asimismo, se continúa trabajando para la paulatina institucionalización y consolidación del ejercicio de rendición de cuentas, con diferentes acciones divulgativas de ámbito nacional e internacional.

La metodología aplicada para la elaboración de este informe, resultado de la actualización de las anteriores, ha sido analizada y validada por el grupo de doce expertos y expertas independientes, procedentes de la Academia, que ya colaboró en los trabajos del primer semestre de 2021.

Las principales novedades de esta edición son las herramientas de visualización de la información y los resultados en el *microsite* de **Cumpliendo** en la web de la Presidencia del Gobierno, así como la definición de las condiciones de cumplimiento para cada uno de los compromisos y de las fuentes de verificación de las iniciativas que les dan cumplimiento, todo ello en el archivo descargable en formato de datos abiertos.



## Actualización de compromisos

- **El número total de compromisos se ha incrementado en un 19,6% desde diciembre de 2020**, alcanzándose una nueva cifra global de 1.481 compromisos a 31 de diciembre de 2021. El grueso de este incremento se produjo en el primer semestre con la inclusión de 169 compromisos vinculados al **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**. En el segundo semestre se han incorporado un total de 20 nuevos compromisos.
- En la segunda mitad del presente ejercicio solo **1 compromiso ha sido dado por decaído**. Al tiempo, se ha recuperado uno de los compromisos dados por decaídos con anterioridad al haberse llevado a cabo medidas que suponen un avance en su estado de cumplimiento. Por tanto, un total de 10 compromisos se encuentra en esta situación desde el inicio de la legislatura.

## Balance de cumplimiento

- **COMPROMISOS CUMPLIDOS.** Desde la investidura, el Gobierno ha asumido 1.481 compromisos, de los cuales ya ha cumplido un 42,7% y se prevé que en el próximo semestre llegue al 48,3%.
- **DESVIACIÓN RESPECTO A LAS PREVISIONES DE JUNIO.** Sobre los 1.463 compromisos existentes en el semestre anterior, se ha llegado al cumplimiento del 43,1%. Por tanto, en términos comparables, el resultado alcanzado mejora la previsión del mes de junio 2021 en un +4,9%.
- **EVOLUCIÓN INTERANUAL.** Durante 2021 se han cumplido el 19,3% de los compromisos globales, el 26,4% de los compromisos adquiridos en el discurso de investidura y el 24,1% de los compromisos suscritos en el Acuerdo de Coalición Progresista.
- **COMPROMISOS ACTIVADOS.** Si se suman los compromisos cumplidos a aquellos en los que se está trabajando en la actualidad, se encuentran activados casi la totalidad de los compromisos, situándose ya en el 97,1% del total.
- **DISCURSO DE INVESTIDURA.** En el ecuador teórico de la legislatura se ha alcanzado ya el 50,2% de cumplimiento de los compromisos adquiridos solemnemente por el presidente ante las Cortes Generales.
- **ACUERDO DE COALICIÓN PROGRESISTA (ACP).** De los 428 compromisos procedentes del ACP, ya se han cumplido el 44,4% de ellos, con una evolución prevista para junio de 2022 que alcanza el 51,2%. En este ámbito, se ha superado en un 2,8% la previsión de cumplimiento realizada en el semestre anterior.



— **PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA.** Con el nuevo número de compromisos, el 21,3% del total de compromisos del Gobierno están asociados al plan.

A 31 de diciembre se han cumplido el 27,5% de los compromisos asociados al plan, y se prevé que en junio de 2022 esta cifra alcance el 32,9%.

Los resultados de la evolución en el cumplimiento de los compromisos no dejan de ser fruto de análisis orientados a apoyar la gestión de lo verdaderamente relevante, porque el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Gobierno implica **transformar y mejorar las condiciones de vida y las expectativas de futuro de la ciudadanía.**

Tabla 1. Balance de cumplimiento de los compromisos adquiridos a 31 de diciembre de 2021.

Fuente de compromiso [nº de compromisos]	Compromisos cumplidos a Dic-21	Previsión de compromisos cumplidos a Jun-22
<b>Global</b> [1481]	42,7%	48,3%
Discurso de investidura [239]	50,2%	58,6%
Acuerdo de Coalición Progresista PSOE-UP [428]	44,4%	51,2%
Otros acuerdos de investidura [161]	41,6%	43,5%
Compromisos relacionados con el PRTR [316]	27,5%	32,9%
Manifestaciones y declaraciones públicas [715]	48,3%	54,7%



Tabla 2. Balance y desviación en el cumplimiento de los compromisos del informe de junio de 2021.

<b>Fuente de compromiso [nº de compromisos en Jun-21]</b>	<b>Previsión de cumplimiento para Dic-21 dada en Jun-21</b>	<b>Compromisos cumplidos a Dic-21 (de los existentes a Jun-21)</b>	<b>Desviación respecto a la previsión</b>
<b>Global</b> [1463]	38,2%	43,1%	<b>+4,9%</b>
Discurso de investidura [239]	46,9%	50,2%	<b>+3,3%</b>
Acuerdo de Coalición Progresista PSOE-UP [428]	41,6%	44,4%	<b>+2,8%</b>
Otros acuerdos de investidura [161]	34,2%	41,6%	<b>+7,5%</b>
Compromisos relacionados con el PRTR [317]	21,8%	27,4%	<b>+5,6%</b>
Manifestaciones y declaraciones públicas [696]	43,7%	49,3%	<b>+5,6%</b>



## Índice

Bloque I. Descripción del ejercicio de rendición de cuentas.....	8
1. Introducción.....	9
2. Antecedentes.....	10
3. Síntesis metodológica.....	11
4. Conceptos clave de la rendición de cuentas.....	12
5. Novedades destacadas del ejercicio en el semestre .....	14
Bloque II. Presentación de los resultados del ejercicio de rendición de cuentas.....	17
6. Respuesta ante la pandemia COVID-19 en el año 2021.....	18
7. Alineación de los compromisos con los ODS .....	20
8. Resultados de cumplimiento.....	22

## Anexos

Anexo I. Metodología

Anexo II. Resumen de iniciativas COVID-19

Anexo III. Actualización de compromisos

## Bloque I. Descripción del ejercicio de rendición de cuentas



## 1. Introducción

La tercera edición de **Cumpliendo** presenta el grado de consecución de los compromisos adquiridos por el Gobierno de España desde el comienzo de la legislatura hasta el **31 de diciembre de 2021**, analizando en profundidad la evolución del cumplimiento interanual 20-21. Se mantiene, por tanto, el compromiso de presentación periódica y actualizada de los compromisos adquiridos por el Ejecutivo y su evolución de cumplimiento; esto es, **rendir cuentas**; que consolida la posición de nuestro país en la vanguardia internacional en esta materia.

El propósito de la rendición de cuentas, inspirada en el **principio de cumplir o explicar, es reivindicar el valor de la palabra dada** y con ello:

- Avanzar en términos de **calidad democrática** y en la cultura de la **gobernanza pública**;
- **Combatir la desafección política**, sometiendo la acción de gobierno al escrutinio de la ciudadanía; y
- Desarrollar un proceso de **aprendizaje institucional** enriquecido por el debate público.

El ejercicio de rendición de cuentas incluye una publicación de datos abiertos sobre (i) los compromisos adquiridos desde la investidura y a lo largo de toda la legislatura, (ii) las iniciativas desarrolladas para dar cumplimiento a esos compromisos, (iii) los estados de progreso, y en este último ejercicio se incorporan (iv) las **condiciones de cumplimiento** como elementos clave que determinan cómo se cumple un compromiso y (v) las **fuentes de verificación** de las iniciativas, con la información contrastable sobre su realización.

**Cumpliendo** y la rendición de cuentas es una nueva herramienta alineada con los valores y principios democráticos y el derecho fundamental a la participación política que establece la Constitución Española y la UE, mediante la que se ofrece voluntariamente información detallada y sistematizada sobre la acción de gobierno para enriquecer el debate político y ofrecer elementos adicionales que puedan facilitar el análisis y el control de Ejecutivo.

Como en ediciones anteriores, el documento incluye un resumen actualizado de las iniciativas desarrolladas a lo largo de 2021 como respuesta a las consecuencias económicas, sociales y sanitarias de la pandemia COVID-19.



## 2. Antecedentes

El presidente del Gobierno se comprometió a rendir cuentas ante la ciudadanía tanto en el discurso de investidura como en la primera rueda de prensa posterior al primer Consejo de Ministros. Rendir cuentas tanto de los avances en cada una de las áreas y departamentos ministeriales como de los progresos que se vayan realizando en la actuación del Gobierno.

Cumpliendo ese compromiso el presidente del Gobierno ha presentado tres informes de rendición de cuentas en términos de cumplimiento; el primero en diciembre de 2020, un segundo en el primer semestre de 2021 y el último mediante este informe y las acciones asociadas en diciembre de 2021.

**Esta iniciativa es novedosa en la historia de nuestra democracia, al realizarse un balance de gobierno basado en el análisis sistematizado del cumplimiento de los compromisos adquiridos desde el comienzo de la legislatura.**

En cada ejercicio **se incluye en el microsite de *Cumpliendo* de la web de Presidencia del Gobierno** toda la documentación del ejercicio, para su puesta a disposición de todo aquel que quiera consultarla: (i) el informe presentado por el presidente, (ii) los fundamentos metodológicos sobre los que se asienta el trabajo realizado y (iii) un descargable en el que aparecen los **1.481 compromisos** analizados, su estado de cumplimiento y las iniciativas que justifican dicho estado. En esta edición también se incluyen las condiciones de cumplimiento de los compromisos y las fuentes de verificación de las iniciativas, así como nuevas formas de visualización gráfica de la información y resultados.

Al día siguiente de cada presentación se activa el segundo nivel de la rendición de cuentas, con la **publicación de un balance sectorial por parte de todos los ministerios.**

Posteriormente, unos días después del balance sectorial, se culmina el proceso de rendición de cuentas con la **presentación de los balances territoriales por parte de todos los delegados y delegadas del Gobierno.**

Tanto los balances sectoriales, como los informes y el material divulgativo territorial se encuentran a disposición de la ciudadanía en el *microsite* de ***Cumpliendo***. También se incorporaron las traducciones al inglés y francés de los informes.

La Unidad de Rendición de Cuentas (URC) de la Presidencia del Gobierno es la encargada del seguimiento y control de la programación y la implementación de la actividad gubernamental, y se ocupa de la preparación de la información y los mecanismos precisos para la rendición de cuentas respecto a la acción del Gobierno.



### 3. Síntesis metodológica

El ejercicio de rendición de cuentas se desarrolla por la URC, anterior Departamento de Planificación y Seguimiento de la Actividad Gubernamental, que depende de la Secretaría General del Gabinete de la Presidencia del Gobierno.

La rendición de cuentas comprende el desarrollo de los siguientes trabajos:

- **Diseño y puesta en marcha del proyecto**, con una vocación de mejora continua y fortalecimiento en cada una de sus ediciones.
- **Identificación, sistematización, actualización y análisis de los compromisos** adquiridos por el Gobierno en el momento de la investidura del presidente y a lo largo de toda la legislatura.
- **Seguimiento y control de las iniciativas** realizadas por el Gobierno.
- **Análisis del cumplimiento** de los compromisos.
- **Puesta en común** con los ministerios.
- **Elaboración de *Cumpliendo***, el informe que contiene la actualización periódica de los resultados de cumplimiento.
- Preparación del **balance sectorial y territorial** de la rendición de cuentas.
- Preparación de los **datos abiertos, materiales divulgativos e instrumentos de visualización de la información** que acompañan a la rendición de cuentas.

Las bases metodológicas contenidas en la parte I del **anexo I**, describen los fundamentos, criterios y procesos llevados a cabo en cada fase, y han sido actualizadas en esta tercera edición para introducir (i) las novedades que presenta la rendición de cuentas en el segundo semestre de 2021 y (ii) las recomendaciones y sugerencias recibidas por el grupo de 12 expertos y expertas constituido como **Grupo de Análisis Metodológico (GAM)**.

Así, en este ejercicio se han validado las bases metodológicas actualizadas, **garantizando por tanto la objetividad y calidad del ejercicio**. Los miembros del GAM disponen de especializaciones complementarias, existe el equilibrio de género y proceden de distintos ámbitos territoriales en función de sus universidades de origen. En la parte II del **anexo I** se describe en detalle la colaboración mantenida entre la URC y el GAM.

Como en ejercicios anteriores, además del informe **Cumpliendo** global, se lleva a cabo la **presentación de un balance sectorial por parte de los ministerios** y una tercera oleada donde se **presentan los balances territoriales por parte de todos los delegados y delegadas del Gobierno**.

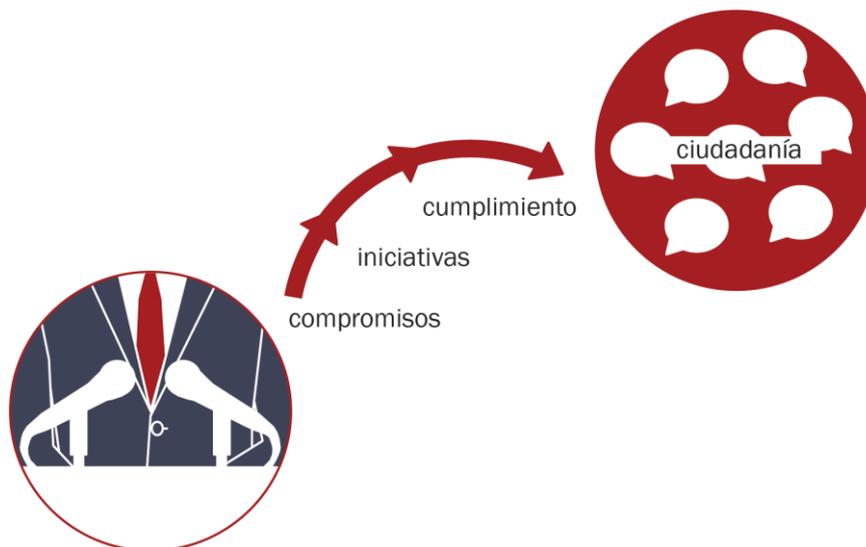
En el presente ejercicio de rendición de cuentas se han incorporado **nuevas formas de visualización** de la información en el *microsite* **Cumpliendo**, disponible en la página web de La Moncloa, junto a la información que ya se incluía en ediciones anteriores del informe, como se señalaba anteriormente.

Por último, se sigue llevando a cabo la paulatina institucionalización y consolidación del ejercicio de rendición de cuentas, con diferentes **acciones divulgativas de ámbito nacional e internacional**. Cabe destacar la participación del presidente del Gobierno en la **Cumbre para la Democracia, organizada por el presidente de EEUU** con el objetivo de impulsar compromisos e iniciativas para el fortalecimiento de las democracias. Allí se presentó la rendición de cuentas desarrollada por el Gobierno de España como metodología innovadora creada para hacer un seguimiento minucioso, objetivo y público de cada uno de los compromisos del Gobierno. En el ámbito español se ha presentado el ejercicio en distintas mesas redondas además de en otros foros donde se ha debatido la metodología empleada en su elaboración. En la parte III del **anexo I** se puede encontrar una relación de todas las actuaciones desarrolladas en este sentido.

#### 4. Conceptos clave de la rendición de cuentas

Se presenta en este apartado los conceptos clave de la metodología y el ejercicio de rendición de cuentas, como proceso del cumplimiento de los compromisos llevando a cabo iniciativas para ello.

Gráfico 1. *Proceso de cumplimiento.*





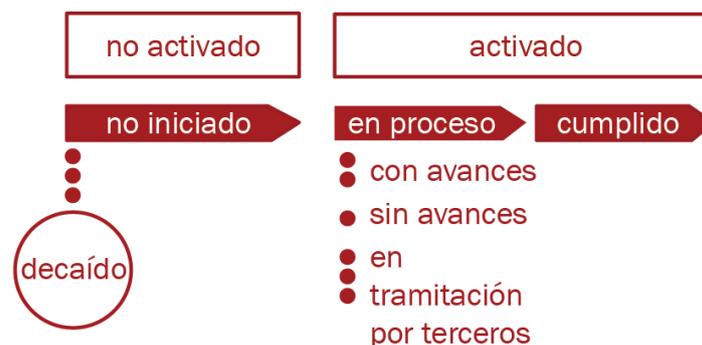
- Un compromiso es toda aquella obligación, promesa o manifestación de voluntad expresada por el Gobierno de forma explícita con el fin de responder ante una necesidad o problema público específico.
- La procedencia o fuentes de los compromisos pueden ser:
  - (i) del **discurso de investidura** del presidente del Gobierno;
  - (ii) de **los acuerdos suscritos entre las formaciones políticas** que votaron a favor o facilitaron la investidura;
  - (iii) **de cualquier comparecencia, declaración o acuerdo** del presidente del Gobierno o los ministros y ministras; y
  - (iv) **de planes o estrategias de gobierno de carácter transversal** que establezcan una hoja de ruta para el conjunto del Gobierno en el medio o largo plazo.
- Los compromisos son actualizados ante las nuevas necesidades y retos políticos y la incorporación de nuevas metas y líneas de actuación. Así, pueden identificarse compromisos nuevos o bien puede existir una reformulación de los existentes. En cualquier caso, se explicita en la redición de cuentas la motivación de la actualización.
- Los estados de cumplimiento en los que pueden encontrarse los compromisos son:
  - **No activado:** cuando aún no se ha llevado a cabo ninguna iniciativa tendente a completarlos.
  - **Activado:** cuando sí se han realizado iniciativas tendentes a completarlos. En este caso, se diferencia entre 4 sub-estados:
    - **En proceso - sin avances:** cuando se han desarrollado iniciativas vinculadas al compromiso en el pasado, pero en el semestre de referencia no se ha llevado a cabo ninguna adicional o no han continuado las ya iniciadas.
    - **En proceso - con avances:** cuando se han llevado a cabo actividades o iniciativas que hacen que el cumplimiento del compromiso muestre un progreso en el semestre de referencia.
    - **En proceso - en tramitación por terceros:** cuando la actividad que permite avanzar en el cumplimiento del compromiso -o cumplirlo- ya no corresponde únicamente al Gobierno, por estar fuera del ámbito de sus funciones o competencias algún hito o proceso concreto.

Es el caso de los compromisos consistentes en la aprobación de una ley. Estos pasarían a la categoría de “En proceso - en tramitación por

terceros” durante la fase de tramitación parlamentaria, es decir, una vez que el Consejo de Ministros ya hubiera remitido a las Cortes el proyecto de ley. También sucede, entre otros, con compromisos en los que el Gobierno no puede seguir avanzando hasta que no culmine alguna tramitación en las instituciones comunitarias.

- **Cumplido:** cuando se obtenga el resultado o el producto explicitado en el compromiso o, en el caso de los compromisos que requieren de una acción continuada en el tiempo y se establecen objetivos complejos, cuando se hayan desarrollado iniciativas relevantes tendentes a alcanzar sus fines.
- **Decaído:** cuando se decida que un compromiso formulado ya no tiene vigencia en esta legislatura y, por tanto, se descarte de forma motivada.

Gráfico 2. Estados de cumplimiento de los compromisos.



## 5. Novedades destacadas del ejercicio en el semestre

### 5.1. Evolución metodológica

La metodología aplicada en el ejercicio resulta del proceso de mejora continua en el que se desarrolla la rendición de cuentas diseñada por la URC. Durante el segundo semestre de 2021 el grupo de **expertos del GAM** ha continuado con sus trabajos, apoyándose en la experiencia de las ediciones pasadas, analizando y validando las novedades de la metodología propuesta por la URC para la presente edición, especialmente en el ámbito de la **verificación y visualización de resultados y señalando posibles líneas de mejora**, algunas de las cuales ya han sido incorporadas en este mismo ejercicio.

La evolución metodológica respecto al informe anterior, y el desarrollo de los trabajos del GAM puede ser consultada en el **anexo I**.



## 5.2. Nuevos contenidos

En esta edición se incorporan tres elementos al ejercicio, dando robustez y consolidación a la rendición de cuentas. El primero es la mejora en la **presentación y visualización gráfica de resultados a la ciudadanía**, facilitando la interacción y acercamiento de la información de manera sencilla, y otros dos en el ámbito de la **verificación de los contenidos**, incorporando por un lado (i) para cada uno de los compromisos sus **condiciones de cumplimiento**, que determinan cómo se cumple un compromiso, y definidas como suma del indicador que permite medir su realización junto con el punto de llegada que se debe alcanzar, y (ii) para cada una de las iniciativas su **fuentes de verificación**, que puede ser una o varias, con información contrastable sobre su realización.

Se considera también relevante la integración realizada en el mapa de compromisos en el primer semestre **de las 212 medidas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)**. Se analiza y aporta información sobre el cumplimiento de todos los compromisos relacionados con el PRTR, de manera individualizada, en atención a los cuatro ejes transversales que sustentan el plan y de los compromisos vinculados a las 20 principales reformas establecidas en el PRTR.

Asimismo, se aporta el **análisis de los compromisos desde la óptica de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, ya incorporada en el primer semestre del año, que siguen siendo un referente para la política del Gobierno. De la misma manera se realiza la **desagregación por funciones de gobierno** o áreas temáticas (COFOG).

Finalmente, en cuanto al análisis de los resultados de cumplimiento, para cada uno de los apartados se incluye el dato sobre **el cumplimiento global de los compromisos comparado con el año inmediatamente anterior, con el fin de poder establecer un balance anual**.

## 5.3. Más datos abiertos a la ciudadanía

Dentro del proceso de mejora continua, se actualiza el *microsite* de **Cumpliendo** para ofrecer las **nuevas formas de visualización de la información y los resultados**, en función de las distintas clasificaciones y agregaciones de datos, en atención a los intereses de la ciudadanía, permitiendo un conocimiento más detallado de la acción de gobierno.

Además, el **descargable donde se relacionan todos los compromisos e iniciativas incluirá también las condiciones de cumplimiento de los compromisos y las fuentes de verificación de las iniciativas**, que permitirán analizar y cotejar la información aportada.



#### **5.4. Herramienta de gestión interna**

Desde la URC se trabaja tanto en el **mantenimiento como el desarrollo de mejoras** en la herramienta informática **TELEOS** para que, además de seguir siendo repositorio de toda la información de compromisos e iniciativas, permita un intercambio de información con los ministerios más ágil, dando además respuesta a la implementación de distintas recomendaciones del Grupo de Análisis Metodológico (GAM) y garantizando la seguridad y la integridad de los datos.

Bloque II. Presentación de los resultados del ejercicio de rendición de cuentas



## 6. Respuesta ante la pandemia COVID-19 en el año 2021

Afrontar la crisis sanitaria, social y económica provocada por la COVID-19 ha seguido siendo una prioridad para el Gobierno a lo largo de 2021.

El eje estratégico de actuación ha tenido, en esta etapa tan dura y difícil, un triple objetivo:

- En primer lugar, seguir reforzando el escudo sanitario frente al virus, que ya funcionó como un eficaz dique de contención en los meses más duros de 2020, gracias a la fortaleza del Sistema Nacional de Salud (SNS), a la encomiable respuesta de los cientos de miles de profesionales sanitarios y a la madurez y responsabilidad de la ciudadanía española. A todo ello, se ha sumado en 2021 el esfuerzo por agilizar y extender la vacunación a toda la población.
- En segundo lugar, reforzar el escudo social para mantener la cohesión social y garantizar que, en esta crisis económica, nadie quedara atrás.
- Y, en tercer lugar, dar protección al tejido productivo y apoyarnos en los fondos europeos y en la iniciativa emprendedora de este país para volver a la senda de la recuperación y el crecimiento económico.

Esta actuación estratégica ha pasado por distintas fases:

- Una primera fase de choque y resistencia, destinada a contener la propagación del virus, fortalecer las estructuras del sistema sanitario y proteger a las familias y a las personas.
- Una segunda fase, de reactivación paulatina de la vida económica y social, en paralelo a la respuesta en el plano sanitario de prevención, contención y coordinación.
- Y, finalmente, una tercera fase de impulso para volver a la senda del crecimiento y la recuperación, asentada en la vacunación de la población.

Por todo ello, los esfuerzos del Gobierno dedicados a afrontar las consecuencias de la pandemia obligan a que el ejercicio de rendición de cuentas ponga en valor, también en esta edición, las principales medidas adoptadas en este sentido durante 2021.

Desde el punto de vista **sanitario** los esfuerzos en el año 2021 se han concentrado en cinco ámbitos:

- El primero de ellos ha sido el proceso de vacunación. Se ha logrado que más del 90% de la población diana (mayores de 12 años) esté vacunada, un éxito de la vacunación contra la COVID-19 que sitúa en el liderazgo a España, gracias a la normalización del proceso de entrega y distribución de las vacunas a las CCAA, al



esfuerzo de los Servicios Autonómicos de Salud y al buen trabajo de los profesionales del sistema de Atención Primaria. Se une el comienzo de la vacunación infantil en este mismo mes de diciembre de 2021.

Resulta imprescindible resaltar que la campaña española de vacunación frente la COVID-19 se ha convertido en un referente internacional y que la OMS ha puesto a nuestro país como ejemplo de éxito y de buenas prácticas.

- El segundo ha sido el impulso de la inversión en I+D+i frente a la pandemia.
- El tercero ha consistido en inyectar recursos al SNS para afrontar la COVID-19. En este sentido, conviene resaltar el crecimiento exponencial del presupuesto en Sanidad para 2021 y el que se prevé para 2022, que servirá de revulsivo para mejorar nuestro sistema sanitario:
  - Ya en el presupuesto de 2021, el incremento ha sido 10 veces superior al del año 2020, y al de los años anteriores, gracias a la financiación de los fondos europeos.
  - Para 2022, con menor aportación comunitaria, aumenta la inversión nacional de forma muy notable: sin fondos europeos, el gasto con presupuestos nacionales, e incluidas las transferencias internas, será de 1.493 millones frente a 457 millones en 2021.
- El cuarto ha sido la implementación de diferentes planes y estrategias de actuación sanitaria que era necesario impulsar aun sin haber dejado atrás del todo la pandemia. En este apartado, se incluyen el Plan de Acción de Atención Primaria y Comunitaria 2022-2023, la Estrategia y el Plan de Acción 2021-2024 de Salud Mental y COVID-19; el Plan INVEAT para la modernización de los equipos de alta tecnología del SNS, o la inversión para desarrollar la Estrategia de Salud Digital que conectará e incorporará las ventajas del *big data* a la atención sanitaria.

Además, se ha iniciado la tramitación del Centro Estatal de Salud Pública, que será una pieza esencial del SNS y cuya creación estaba pendiente desde hace diez años.
- Y el quinto ha sido el refuerzo de los instrumentos de cooperación entre las autoridades sanitarias, a través del diálogo y la adopción de criterios comunes por el Consejo Interterritorial del SNS y mediante un modelo de gobernanza compartida.

**La protección social y económica de las personas y las familias**, en especial de la población más vulnerable y afectada por la pandemia, continúa siendo una prioridad fundamental para el Gobierno. Por ello, a lo largo de 2021:

- Se ha seguido protegiendo el empleo, en particular a través de los ERTes.

- Se han prorrogado y mejorado los mecanismos que garantizan la suficiencia de recursos de las familias y la protección de los colectivos que más lo precisan.
- Y se ha ampliado la protección del derecho a la vivienda.

También se ha protegido y apoyado la **actividad económica** de empresas y autónomos. Se ha potenciado el tejido productivo, continuando con medidas de liquidez.

Y, finalmente, el Gobierno también ha prestado apoyo financiero y dotado de **recursos económicos a las comunidades autónomas** para combatir la pandemia.

En el **anexo II** se puede encontrar una relación detallada de las principales actuaciones distribuidas en los cuatro bloques mencionados.

## 7. Alineación de los compromisos con los ODS

Se realiza el análisis de la distribución de los compromisos adquiridos por el Gobierno desde la perspectiva de su vinculación a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, por tanto, a la Agenda 2030. Cada uno de los compromisos puede estar vinculado hasta un máximo de tres Objetivos.

Gráfico 3. *Objetivos de Desarrollo Sostenible.*

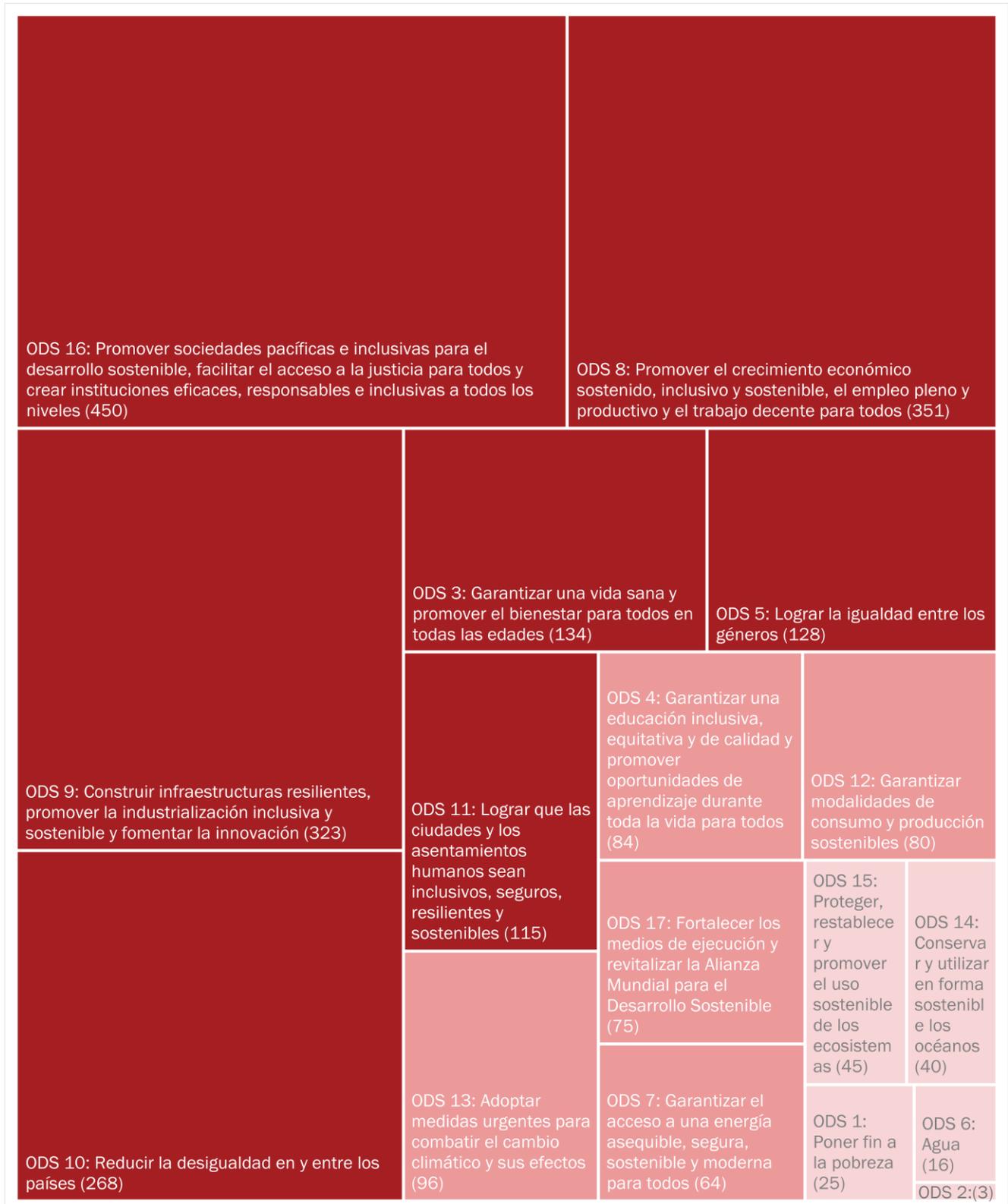


La distribución del mapa global de compromisos en función de los ODS, siguiendo estos parámetros, puede observarse en el Gráfico 4, en el que se muestra entre paréntesis el número de compromisos vinculados a cada uno de los ODS.



En este ámbito resulta de máxima relevancia la **Estrategia de Desarrollo Sostenible 2030**, aprobada por el Consejo de Ministros el pasado 8 de junio, que viene a dibujar la hoja de ruta para los próximos 9 años en sustitución del Plan de Acción.

Gráfico 4. Alineación de los compromisos con los ODS.



## 8. Resultados de cumplimiento

### 8.1. Balance interanual del cumplimiento de los compromisos adquiridos

El balance interanual de la evolución en el cumplimiento de compromisos a lo largo de 2021 refleja el esfuerzo realizado por el Gobierno por cumplir con la palabra dada, a pesar de la convivencia con la COVID-19.

La puesta en marcha de muchas de las medidas reflejadas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) ha supuesto también un significativo avance en el grado de activación de los nuevos compromisos. En la tabla siguiente se muestra tanto el incremento en número de compromisos, como en el grado de cumplimiento de aquellos presentes en el discurso de investidura, los diferentes acuerdos o los vinculados al PRTR.

Tabla 3. Balance anual del número y cumplimiento de los compromisos adquiridos 2021.

Fuente de compromiso	Nº Dic-20	Nº Dic-21	Nuevos 2021	Cumplimiento en Dic-20	Cumplimiento en Dic-21	Cumplimiento año 2021
Global	1.238	1.481	243	23,4%	42,7%	19,3%
Discurso de investidura	239			23,8%	50,2%	26,4%
Acuerdo de Coalición Progresista PSOE-UP	428			20,3%	44,4%	24,1%
Otros acuerdos de investidura	161			21,7%	41,6%	19,9%
Compromisos relacionados con el PRTR	147	316	169	16,4% *	27,5%	11,1%
Otras fuentes	641	715	74	25,4%	48,3%	22,9%

\* el porcentaje de cumplimiento es de Jun-21, al no estar definidos en Dic-20.

De la anterior información se puede deducir que el porcentaje medio de cumplimiento anual de compromisos se sitúa en torno al 20% en 2021. Si se mantuviera ese ritmo se podría estimar un cumplimiento de los compromisos globales a finales de 2023 alrededor del 80%.



En este punto es destacable señalar que la incorporación de los compromisos vinculados al PRTR puede implicar una cierta ralentización en la evolución del cumplimiento, respecto a la inicialmente prevista, al establecerse condiciones, hitos u objetivos necesarios, que se alcanzarán al final de la legislatura.

## 8.2. Balance global del cumplimiento de los compromisos adquiridos

El global de los compromisos adquiridos por el Gobierno y cuyo cumplimiento es analizado en el presente informe alcanza la cifra total de **1.481**, como resultado de la incorporación de 20 nuevos compromisos desde julio de 2021. El ejercicio se cierra con un incremento del número de compromisos de un 19,6% respecto al año anterior (243 compromisos más que en 2020), como consecuencia principalmente de la incorporación de aquellos derivados de medidas comprendidas en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), o procedentes de declaraciones específicas por parte de los miembros del Ejecutivo. En el **anexo III** se detalla la actualización del número de compromisos.

**Los compromisos decaídos suman un total de 10**, una cifra que coincide con la presentada en julio de 2021, pero con un compromiso diferente. Se incorpora un nuevo compromiso al listado, pero sale uno de los que estaba decaído al llevarse a cabo medidas que suponen un avance en su estado de cumplimiento. Se refleja y justifica en los apartados correspondientes, así como en el **anexo III**. La cifra de compromisos decaídos desde el inicio de la legislatura representa apenas el 0,7% del total de los compromisos adquiridos.

Tanto la evolución respecto a julio como el grado de cumplimiento a 31 de diciembre pueden ser consultados en la tabla siguiente, en la que también se indica la previsión de cumplimiento global a 30 de junio de 2022.

Tabla 4. Cumplimiento del global de los compromisos.

Compromisos	En proceso			Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21*	Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
Número	892	805	725	480	632	716
(% sobre el total)	(61,0%)	(54,4%)	(49,0%)	(32,8%)	(42,7%)	(48,3%)
Total en cada semestre	1.463	1.481	1.481	1.463	1.481	1.481



<b>*Detalle de compromisos en proceso a Dic-21</b>			
<b>Sin avances</b>	<b>Con avances</b>	<b>Tramitación por 3<sup>os</sup></b>	<b>Total</b>
44 (3,0%)	710 (47,9%)	51 (3,4%)	805 (54,4%)

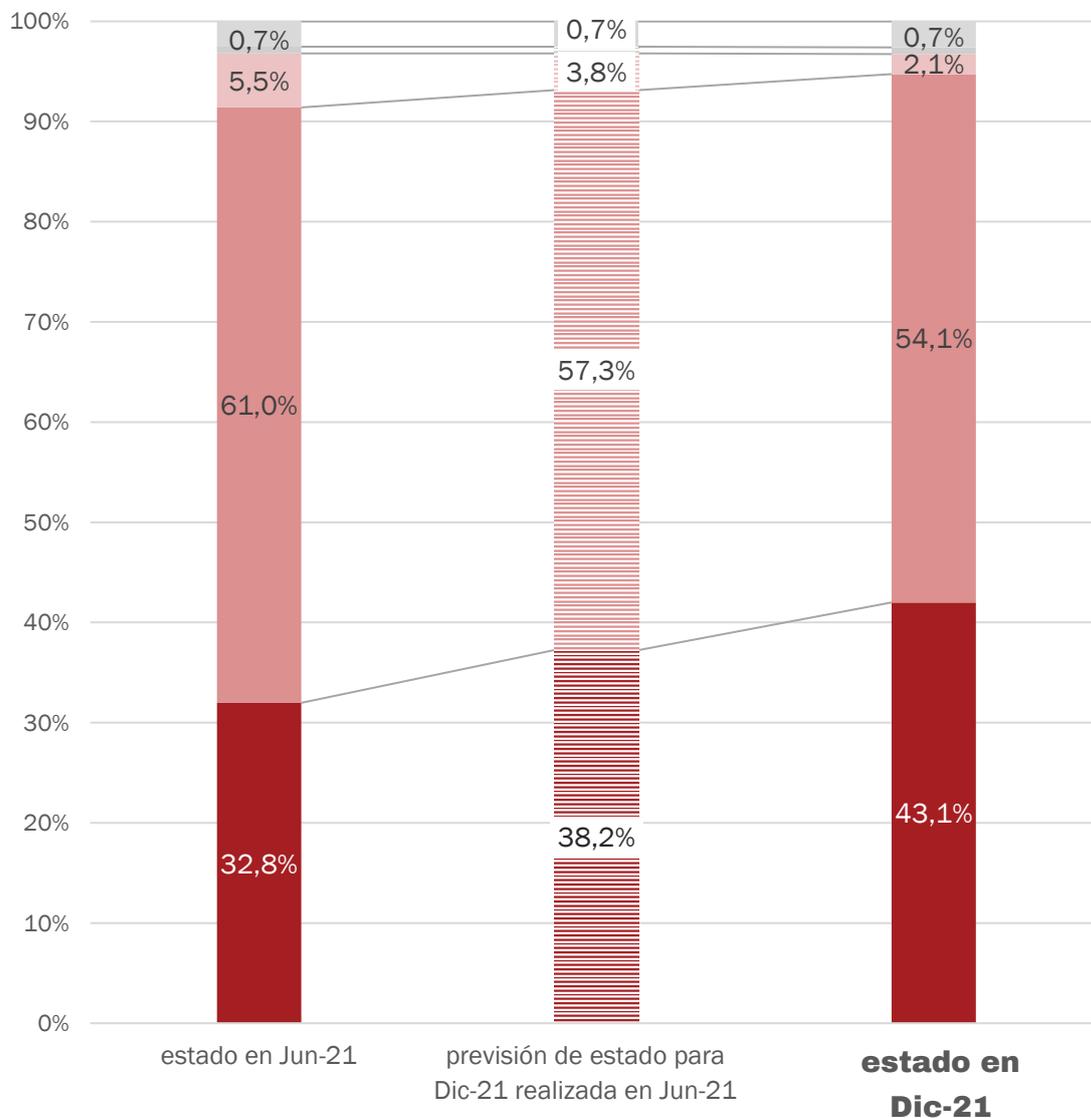
En el ecuador de la legislatura **se encuentran activados casi la totalidad de los compromisos, situándose ya en el 97,1%**, bien porque estén cumplidos o en proceso.

Gráfico 5. *Desviación respecto a la previsión de cumplimiento.*

**total:**

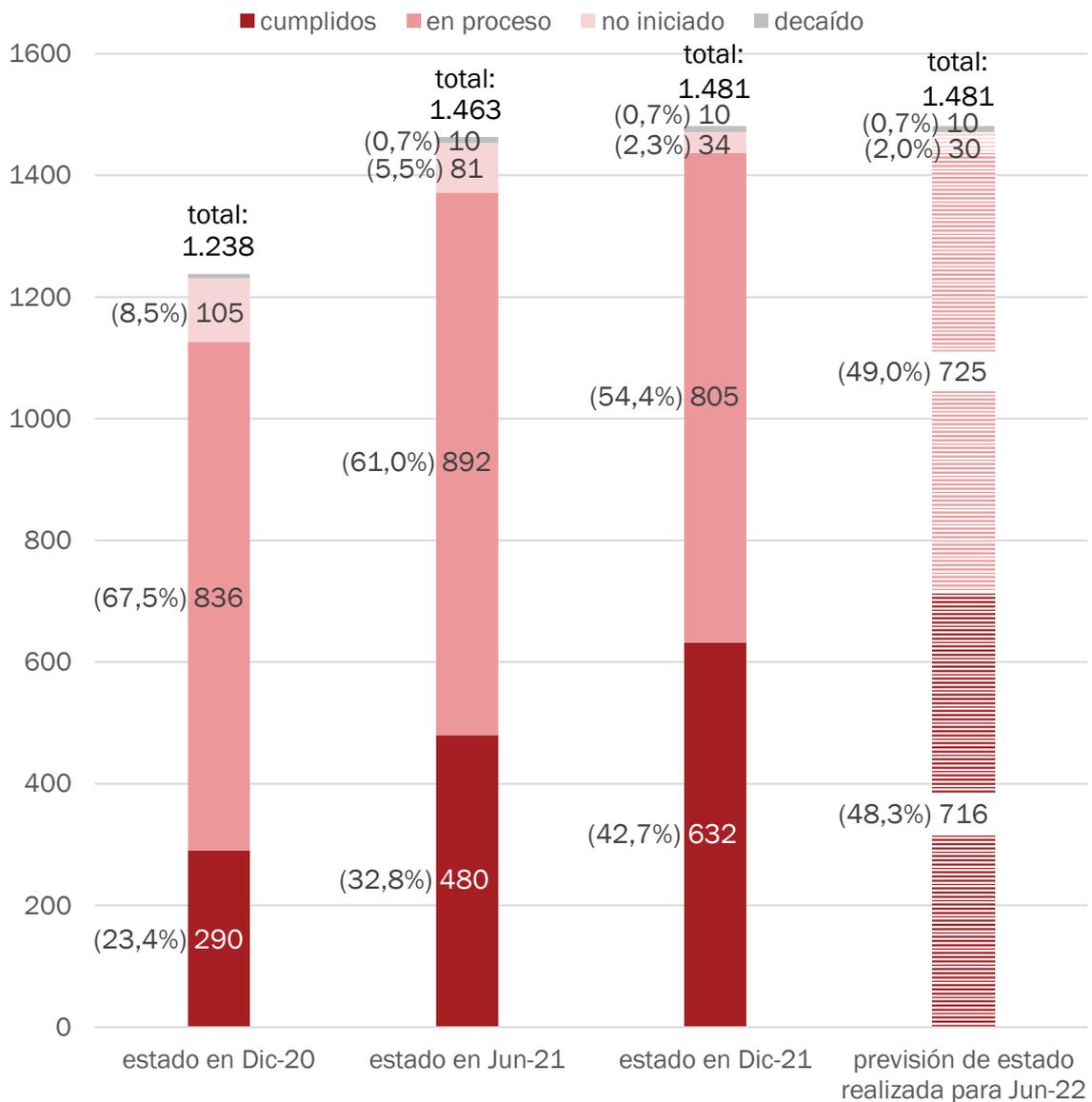
**1.463**

■ cumplidos ■ en proceso ■ no iniciado ■ decaído ■ depurados



Con estos resultados **se cumplen y superan las previsiones realizadas en julio** para el actual semestre en un 4,9%. Puede observarse, sin embargo, la **previsión de una cierta ralentización en la evolución del cumplimiento para el próximo semestre**, consecuencia en buena medida del impacto de los nuevos compromisos procedentes del PRTR, con un horizonte de cumplimiento que se prolonga hasta 2023.

Gráfico 6. Evolución de los compromisos.





### **8.3. Evolución del cumplimiento en función del origen del compromiso**

Los compromisos pueden proceder de las siguientes fuentes:

- Discurso de investidura.
- Acuerdo de Coalición Progresista entre el PSOE y Unidas Podemos.
- Otros acuerdos suscritos para lograr apoyos en la investidura.
- Presentación de las líneas estratégicas de los departamentos ministeriales.
- Medidas del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.
- Otras fuentes: acuerdos, entrevistas, declaraciones, etc.

La mayor parte de los compromisos del discurso de investidura coinciden con otros recogidos en el Acuerdo de Coalición o entre otros grupos políticos. Por esta razón, la cifra global de compromisos, todos ellos únicos, no coincide con la mera suma fuente a fuente. Lo mismo ocurre con parte de los compromisos relacionados con el PRTR, que también pueden estar asociados a otros orígenes.

#### **8.3.1. Discurso de investidura (pronunciado el 04/01/2020)**

Los resultados del seguimiento del cumplimiento pueden observarse en las siguientes tablas y gráficos, advirtiéndose que en el segundo semestre de 2021 **se ha alcanzado un cumplimiento un 3,3% superior a lo previsto en el primer semestre.**

El balance interanual y, por tanto, el avance en el cumplimiento en 2021 de los compromisos adquiridos en el discurso de investidura es del 26,4%.

Este semestre se ha dado por **decaído 1 compromiso** del discurso de investidura, el primero que decae en este bloque, quedando reflejado y justificado en la Tabla 6.

Resulta interesante destacar que dentro de los compromisos “en proceso” hay un total de 15 que se encuentran en el estadio denominado “en tramitación por terceros”, es decir, ese 6,3% del total de compromisos se encuentra pendiente de, en la mayor parte de los casos, culminar la tramitación parlamentaria para ser considerados como cumplidos.

Tabla 5. Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura.

Nº de compromisos	En proceso			Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21*	Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
239	142 (59,4%)	115 (48,1%)	96 (40,2%)	91 (38,1%)	120 (50,2%)	140 (58,6%)

*Detalle de compromisos en proceso a Dic-21			
Sin avances	Con avances	Tramitación por 3 <sup>os</sup>	Total
9 (3,8%)	91 (38,1%)	15 (6,3%)	115 (48,1%)

Gráfico 7. Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura.

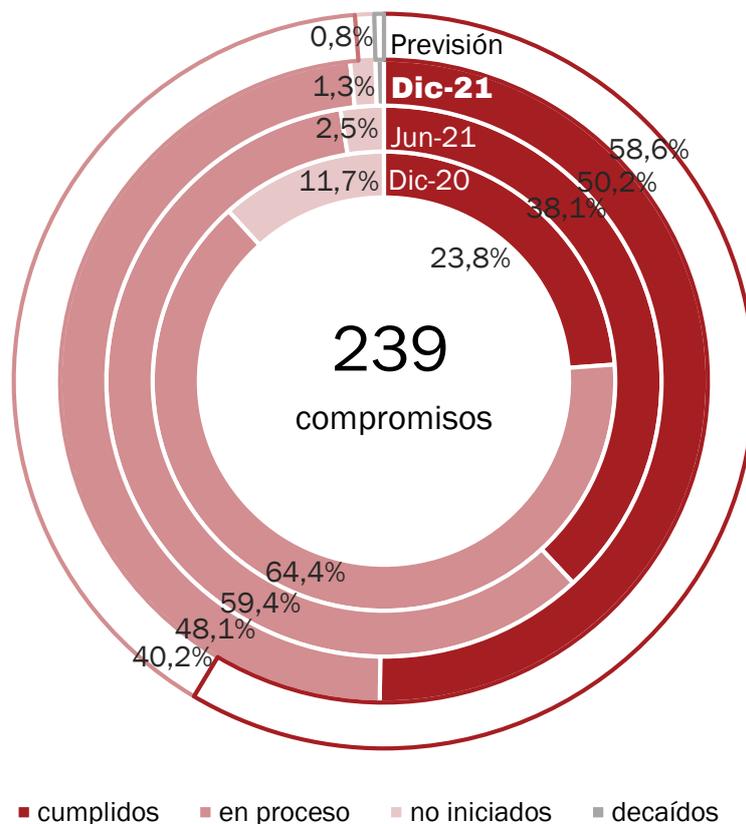


Tabla 6. *Compromiso decaído del discurso de investidura.*

Origen	Compromiso	Motivo
Investidura- Acuerdo de Coalición Progresista 1.11	Integrar las empleadas del hogar en el Régimen General de Seguridad Social. Cotizar por ingresos reales	<p>La integración se produjo el 1 de enero de 2012, a través de un sistema especial.</p> <p>La ley 27/2011, de 1 de agosto, sobre actualización, adecuación y modernización del sistema de Seguridad Social, procedió en su disposición adicional trigésima novena a integrar el Régimen Especial de la Seguridad Social de los Empleados de Hogar en el Régimen General de la Seguridad Social, habilitando al Gobierno a modificar, en consonancia con esta integración, la regulación de la relación laboral de carácter especial del servicio del hogar familiar. Esta integración se ha llevado a cabo mediante un proceso de adaptación que se inició el 1 de enero de 2012.</p> <p>La cotización ya se realiza por tramos establecidos en función de la retribución.</p> <p>El sistema se ha hecho más transparente con la app "Importass".</p>

### **8.3.2. Acuerdo de Coalición Progresista entre el PSOE y Unidas Podemos (30/12/2019)**

Los resultados de cumplimiento pueden observarse en las siguientes tablas y gráficos, advirtiéndose que en el segundo semestre de 2021 **se ha alcanzado un cumplimiento un 2,8% superior a lo previsto en el primer semestre.**

El balance interanual y, por tanto, el avance en el cumplimiento en 2021 de los compromisos adquiridos en el Acuerdo de Coalición Progresista es muy significativo, alcanzando el 24,1%.

Tabla 7. Cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de Coalición Progresista.

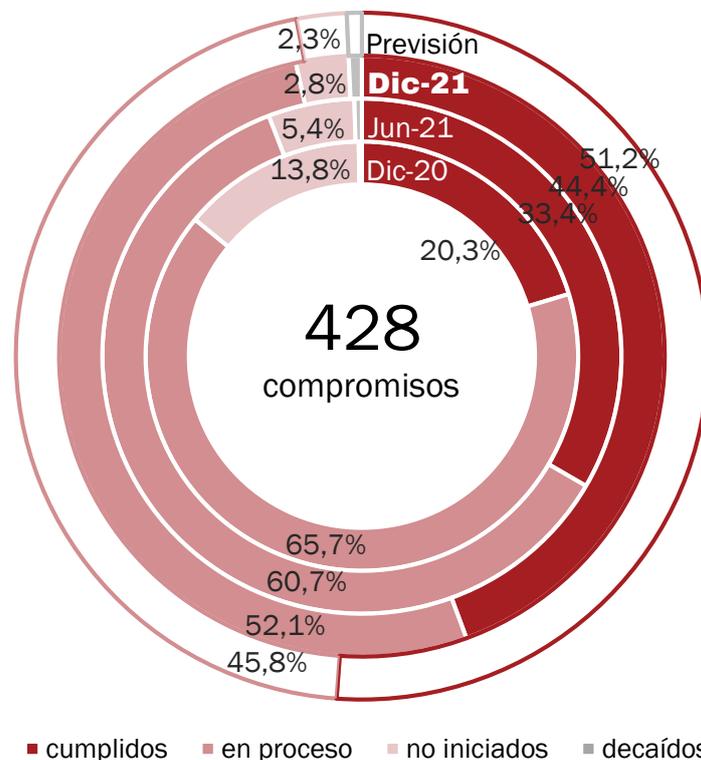
Nº de compromisos	En proceso			Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21*	Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
428	260 (60,7%)	223 (52,1%)	196 (45,8%)	143 (33,4%)	190 (44,4%)	219 (51,2%)

*Detalle de compromisos en proceso a Dic-21			
Sin avances	Con avances	Tramitación por 3 <sup>os</sup>	Total
13 (3,0%)	185 (43,2%)	25 (5,8%)	223 (52,1%)

En este bloque de compromisos también existe una cifra significativa en compromisos en el estado “en tramitación por terceros”, el 5,8%.

En el segundo semestre de 2021 ha decaído un tercer compromiso del Acuerdo de Coalición Progresista, que coincide con el de discurso de investidura, identificado en el apartado anterior.

Gráfico 8. Cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de Coalición Progresista.





### 8.3.3. Otros acuerdos suscritos para lograr apoyos en la inversión

Los acuerdos a los que hacen referencia la tabla 8 son los siguientes:

- **PSOE-PNV** - Acuerdo entre PSOE y EAJ-PNV (suscrito el 30/12/2019).
- **PSOE-ERC** - Acuerdo para la creación de una mesa entre el Gobierno y el Govern de la Generalitat de Catalunya para la resolución del conflicto político (suscrito el 02/01/2020).
- **PSOE-Nueva Canarias** - Bases para una Agenda Canaria en las Relaciones con el Estado en el período 2020-2024 (suscrito el 03/01/2020).
- **PSOE-Teruel Existe** - Pacto de Estado por la repoblación y el reequilibrio territorial (suscrito el 03/01/2020).
- **PSOE-Compromís** - Acuerdo de Inversión PSOE-Compromís (suscrito el 03/01/2020).
- **PSOE-BNG** - Acuerdo PSOE-BNG (suscrito el 03/01/2020).

Tabla 8. Cumplimiento de los compromisos procedentes de otros acuerdos entre partidos políticos.

Acuerdo [Nº de compromisos]	En proceso					Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21			Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
		Sin avances	Con avances	Tramit. por 3os				
PSOE-PNV [14]	10 (71,4%)	10 (71,4%)			8 (57,1%)	3 (21,4%)	3 (21,4%)	5 (35,7%)
		0 (0,0%)	9 (64,3%)	1 (7,1%)				
PSOE-ERC [1]	1 (100,0%)	1 (100,0%)			1 (100,0%)	0 (0,0%)	0 (0,0%)	0 (0,0%)
		0 (0,0%)	1 (100,0%)	0 (0,0%)				
PSOE-Nueva Canarias [45]	22 (48,9%)	17 (37,8%)			16 (35,6%)	17 (37,8%)	23 (51,1%)	24 (53,3%)
		2 (4,4%)	15 (33,3%)	0 (0,0%)				
PSOE-Teruel Existe [39]	27 (69,2%)	24 (61,5%)			24 (61,5%)	10 (25,6%)	13 (33,3%)	13 (33,3%)
		4 (10,3%)	19 (48,7%)	1 (2,6%)				



Acuerdo [Nº de compromisos]	En proceso					Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21			Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
		Sin avances	Con avances	Tramit. por 3os				
PSOE-Compromís [22]	9 (40,9%)	9 (40,9%)			9 (40,9%)	10 (45,5%)	10 (45,5%)	10 (45,5%)
		0 (0,0%)	9 (40,9%)	0 (0,0%)				
PSOE-BNG [40]	26 (65,0%)	20 (50,0%)			20 (50,0%)	10 (25,0%)	18 (45,0%)	18 (45,0%)
		3 (7,5%)	16 (40,0%)	1 (2,5%)				

En este semestre no se ha dado por decaído ningún compromiso de este bloque por lo que se mantienen los 6 compromisos decaídos en semestres anteriores.

En este apartado cabe destacar la evolución en el cumplimiento alcanzada a lo largo del semestre en relación con los compromisos adquiridos entre el PSOE y BNG y Nueva Canarias.

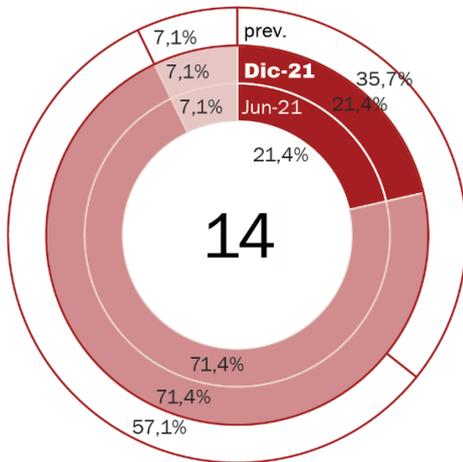
**Se han superado las previsiones de cumplimiento de manera muy elevada, en concreto en un 7,5%**, respecto a lo anunciado en diciembre para los compromisos incluidos en este bloque.



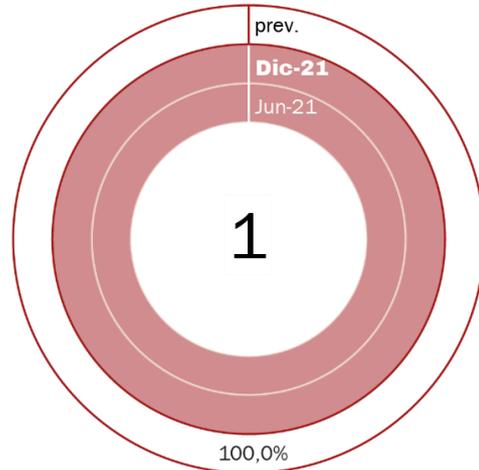
Gráfico 9. Cumplimiento de los compromisos procedentes de otros acuerdos entre partidos políticos.

■ cumplidos ■ en proceso ■ no iniciados ■ decaídos

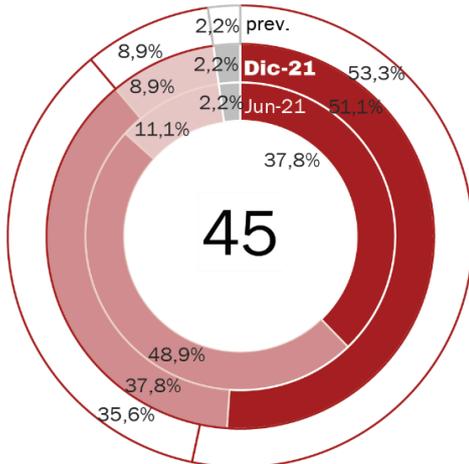
**PSOE-PNV**



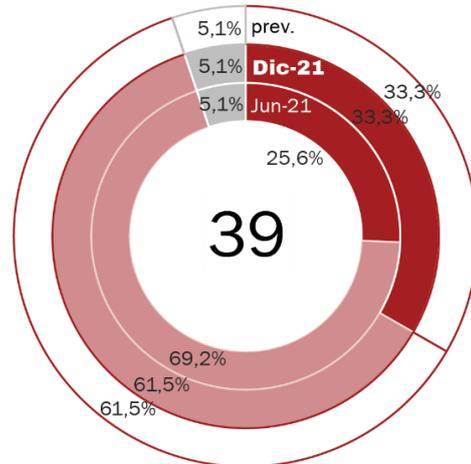
**PSOE-ERC**



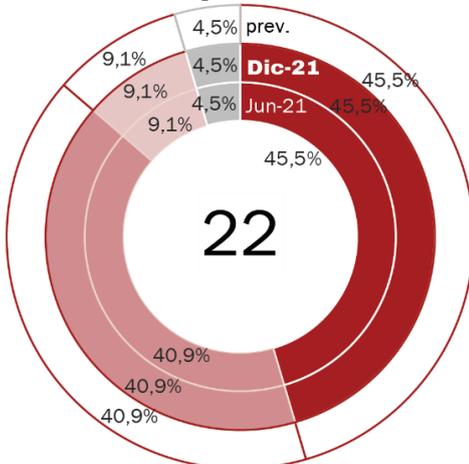
**PSOE-Nueva Canarias**



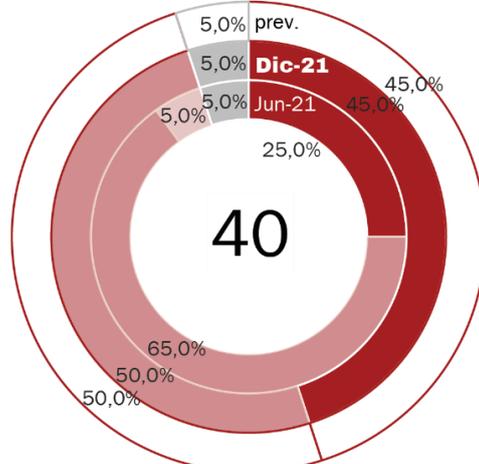
**PSOE-Teruel Existe**



**PSOE-Compromís**



**PSOE-BNG**





### 8.3.4. Compromisos formulados en la presentación de las líneas estratégicas de los departamentos ministeriales

Los resultados de cumplimiento pueden observarse en las siguientes tablas y gráficos.

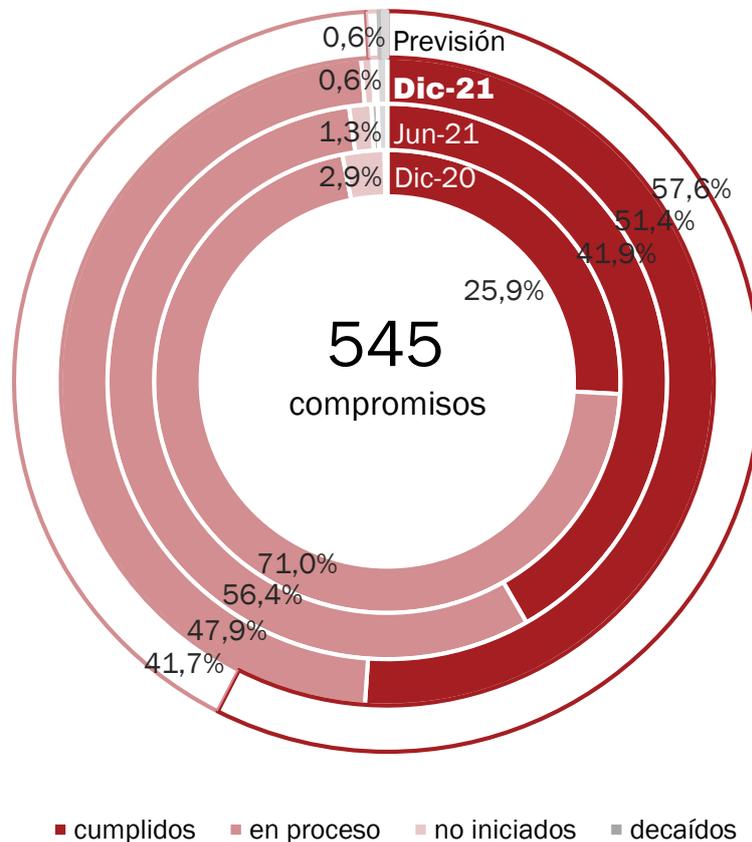
Tabla 9. Cumplimiento de los compromisos procedentes de las comparecencias en el Congreso o Senado presentando las líneas estratégicas de los ministerios.

Nº de compromisos	En proceso					Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21			Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
		Sin avances	Con avances	Tramitación por 3 <sup>os</sup>				
545	308 (56,5%)	261 (47,9%)			227 (41,7%)	229 (42,0%)	280 (51,4%)	314 (57,6%)
		16 (2,9%)	232 (42,6%)	13 (2,4%)				

En los 549 compromisos manifestados por los ministros y ministras en la presentación de las líneas estratégicas iniciales, se han identificado duplicidades a lo largo de 2021, al considerarse contenidos en otros más amplios de nueva formulación, en la mayoría de los casos en los nuevos vinculados al PRTR, por lo que el número de compromisos de este bloque al final del año es de 545.

En este conjunto de compromisos existían dos compromisos decaídos, pero en el segundo semestre de 2021 se llevan a cabo medidas que suponen un avance en el estado de cumplimiento de uno de ellos (Elaborar una ley básica de agricultura), que se reformula y vuelve a formar parte del mapa de compromisos del Gobierno.

Gráfico 10. Cumplimiento de los compromisos procedentes de las comparecencias en el Congreso o Senado presentando las líneas estratégicas de los ministerios.



#### 8.4. Compromisos vinculados al PRTR

Las 212 medidas, agrupadas en 30 componentes, del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia quedaron reflejadas en el primer semestre de 2021 en el mapa de compromisos del Gobierno, asociadas a 147 compromisos existentes, y a 170 compromisos nuevos generados para ello.

Así, se constituyó un bloque de compromisos vinculados a estas medidas, que en esta edición ha quedado reajustado a un total de 316 compromisos, tal y como se detalla en el **anexo III** en el que se analiza la actualización del mapa de compromisos.

---

Este ejercicio ni pretende ni puede servir como herramienta para el seguimiento formal de la ejecución del plan y de cada una de sus medidas, pues para ello existe una métrica y unos procedimientos específicos ya establecidos.

---



No obstante, la envergadura y el alcance del plan para el desarrollo de la acción del Gobierno hace que los compromisos asociados al mismo formen parte de del ejercicio de rendición de cuentas sistematizado que se realiza.

Como ya se hiciera en el primer semestre de 2021, se muestra el análisis del nivel de cumplimiento de los **compromisos vinculados** a las medidas del plan y de la previsión de evolución para el próximo semestre. Además, se repasan en detalle los compromisos asociados a las **20 principales reformas que el plan señala**.

Tabla 10. Cumplimiento de los compromisos vinculados con el PRTR.

Origen [Nº de compromisos]	En proceso				Previsión Jun-22	Cumplidos		
	Jun-21	Dic-21				Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
		Sin avances	Con avances	Tramitación por 3os				
Nuevos por PRTR [169]	127 (74,7%)	143 (84,6%)			139 (82,2%)	9 (5,3%)	25 (14,8%)	30 (17,8%)
		0 (0,0%)	141 (83,4%)	2 (1,2%)				
Existentes pero vinculados a PRTR [147]	102 (69,4%)	84 (57,1%)			72 (49,0%)	43 (23,9%)	62 (42,2%)	74 (50,3%)
		4 (2,7%)	74 (50,3%)	6 (4,1%)				
<b>Total [316]</b>	229 (72,2%)	<b>227 (71,8%)</b>			<b>211 (66,8%)</b>	52 (16,4%)	<b>87 (27,5%)</b>	<b>104 (32,9%)</b>
		<b>4 (1,3%)</b>	<b>215 (68,0%)</b>	<b>8 (2,5%)</b>				

En la primera formulación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), la expresión de una de las 212 medidas supuso la inclusión de un compromiso nuevo en el mapa global, sin embargo, el reajuste en la definición de la medida en el plan, transforma su contenido en uno de los compromisos ya existentes por lo que, el que se generó nuevo, ya no debe incluirse en la rendición de cuentas, quedando una cifra de compromisos vinculados al PRTR de 316.



Tabla 11. Cumplimiento de los compromisos asociados a las 20 principales reformas del PRTR.

Reforma	Compromiso asociado	Estado de cumplimiento del compromiso asociado
1. Ley de cambio climático y transición energética	Modificar los requisitos, reglas y convocatorias de las subastas energéticas	Cumplido
	Aprobar un mecanismo de apoyo para el fomento de la generación renovable	Cumplido
	Aprobar la Ley de cambio climático y transición energética	Cumplido
2. Desarrollo de un sistema energético, robusto y flexible, despliegue e integración de renovables	Aprobar la Ley de cambio climático y transición energética	Cumplido
	Desarrollar el marco normativo para la agregación, gestión de la demanda y servicios de flexibilidad	En proceso
3. Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable	Aprobar una Hoja de ruta del hidrógeno: una apuesta por el hidrógeno renovable	Cumplido
4. Resiliencia y Adaptación de Ecosistemas, Desarrollo y Conectividad de Infraestructuras Verdes	Elaborar y desarrollar la Estrategia Estatal de Infraestructura Verde, Conectividad y Restauración Ecológicas	Cumplido
5. Ley de Aguas y Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización	Aprobar planes y estrategias en materia de agua y modificar la normativa	En proceso
6. Modernización de la Política Agrícola y Pesquera – Protección del suelo y uso eficiente del agua	Elaborar un marco legislativo sobre la nutrición sostenible en los suelos agrícolas	En proceso
	Introducir un proyecto de Ley de pesca sostenible	En proceso
7. Política de Residuos e Impulso de la Economía Circular	Dar continuidad a la normativa de residuos y economía circular recientemente aprobada	En proceso
8. Modernización del Sistema Nacional de Ciencia y Apoyo a la Innovación	Desarrollar la Ley de ciencia	En proceso
	Aprobar la Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación 2021-2027	Cumplido
	Desarrollar el Sistema de Información de Ciencia, Tecnología e innovación (SICTI)	En proceso
9. Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada	Aprobar una Estrategia de Movilidad Segura, Sostenible y Conectada	Cumplido
10. Nueva Política de Vivienda	Promover un marco normativo en el que los grandes tenedores de vivienda colaboren con la administración para	En proceso



Reforma	Compromiso asociado	Estado de cumplimiento del compromiso asociado
	poner a disposición vivienda vacía a precios razonables	
	Aprobar normativa que garantice la vivienda de protección pública para personas en situación vulnerable	En proceso
	Aprobar una Ley de vivienda	En proceso
11. Modernización de la Justicia	Presentar, antes de que termine el año, al Consejo de Ministros, un Anteproyecto de la Ley de enjuiciamiento criminal	Cumplido
	Integrar las plataformas de gestión procesal para preservar la eficiencia del sistema y la integración territorial (Plan Justicia 2030 proyecto 27.1)	En proceso
	Dar respuesta a las nuevas necesidades organizativas, procesales y estructurales de la justicia a medio y largo plazo (Plan Justicia 2030 proyectos 10 y 13)	En proceso
	Impulsar el estado de derecho (Plan Justicia 2030 proyectos 22.1 y 22.2)	En proceso
12. Modernización y Digitalización de la Administración	Reducir el empleo temporal y reforzar la estabilidad de las plantillas, reduciendo la tasa de interinidad hasta el 8%	En proceso
	Impulsar la práctica de evaluación en toda la AGE y en los organismos públicos dependientes de ella	En proceso
	Aprobar un Plan de Digitalización de la Administración	Cumplido
	Modernizar la administración para simplificar los procesos y procedimientos administrativos	En proceso
	Incorporar el impacto demográfico en la elaboración de leyes, programas e inversiones	En proceso
	Impulsar el Plan de Digitalización de la Administración para aumentar la eficiencia y reducir la brecha digital en el uso para la e-administración a través del desarrollo de servicios públicos electrónicos universales y de calidad	En proceso
13. Mejora de la Calidad Regulatoria y Clima de	Mejorar la regulación y el clima de negocios (Justicia 2030 proyecto 24.1)	En proceso



<b>Reforma</b>	<b>Compromiso asociado</b>	<b>Estado de cumplimiento del compromiso asociado</b>
Negocios – Reforma concursal	Reformar la Ley 3/2004, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales	En proceso
14. Modernización y Refuerzo del Sistema Nacional de Salud	Avanzar en la implementación del Marco Estratégico de Actualización de la Atención Primaria	En proceso
	Reformar el sistema público de salud	En proceso
	Reforzar las capacidades profesionales y reducción de la temporalidad	En proceso
15. Modernización y Refuerzo del Sistema Educativo, de Formación Profesional y de la Universidad	Impulsar el Plan de Modernización de la Formación Profesional	En proceso
	Derogar la LOMCE sustituyéndola por una Ley Básica de Educación	Cumplido
16. Nuevas políticas públicas del Mercado de Trabajo – hacia un estatuto de los trabajadores del Siglo XXI	Mejorar las políticas de empleo	Cumplido
	Mejorar la garantía juvenil para luchar contra el desempleo	Cumplido
	Profundizar en la empleabilidad mejorando las competencias y facilitando la transición laboral. Formular y actualizar un índice personal de empleabilidad matemático	En proceso
17. Nueva Economía de los Cuidados	Reforzar la atención a la dependencia y promover el cambio de modelo de apoyos y cuidados de larga duración	En proceso
18. Refuerzo de las Políticas de Inclusión y Servicios Sociales	Aprobar una Ley marco de servicios sociales que garantice una cartera mínima de gestión descentralizada	En proceso
19. Modernización y Progresividad del Sistema Fiscal	Crear un comité de personas expertas para la reforma fiscal	Cumplido
20. Refuerzo del Sistema de Pensiones	Revisar una cobertura de lagunas y proteger a personas con carreras de cotización irregulares	En proceso
	Eliminar el factor de sostenibilidad y el índice de revalorización (pensiones)	Cumplido
	Incentivar la demora en la jubilación con fórmulas de compatibilización con el mercado de trabajo e incentivos económicos, desincentivar las jubilaciones anticipadas y revisar dichas fórmulas	Cumplido

## 8.5. Otras fuentes

Este apartado recoge los compromisos adquiridos por los miembros del Gobierno desde que comenzó la legislatura hasta el 31 de diciembre de 2021. Los compromisos pueden proceder de declaraciones públicas, planes, acuerdos, comparecencias, reuniones, visitas, y demás espacios en los que se adquiere un compromiso concreto en los términos descritos en las bases metodológicas que figuran en el **anexo I** de este informe.

Como puede observarse en la tabla 12, este bloque de compromisos se ha incrementado en 20 en el segundo semestre de 2021, 74 a lo largo del año.

Tabla 12. *Cumplimiento de los compromisos procedentes de otras fuentes.*

Nº de compromisos actual [Nº de compromisos en Jun-21]	En proceso				Cumplidos			
	Jun-21	Dic-21			Previsión Jun-22	Jun-21	Dic-21	Previsión Jun-22
		Sin avances	Con avances	Tramitación por 30s				
170 [150]	99 (66,0%)	94 (55,3%)			83 (48,8%)	44 (29,3%)	65 (38,2%)	77 (45,3%)
		6 (3,5%)	82 (48,2%)	6 (3,5%)				

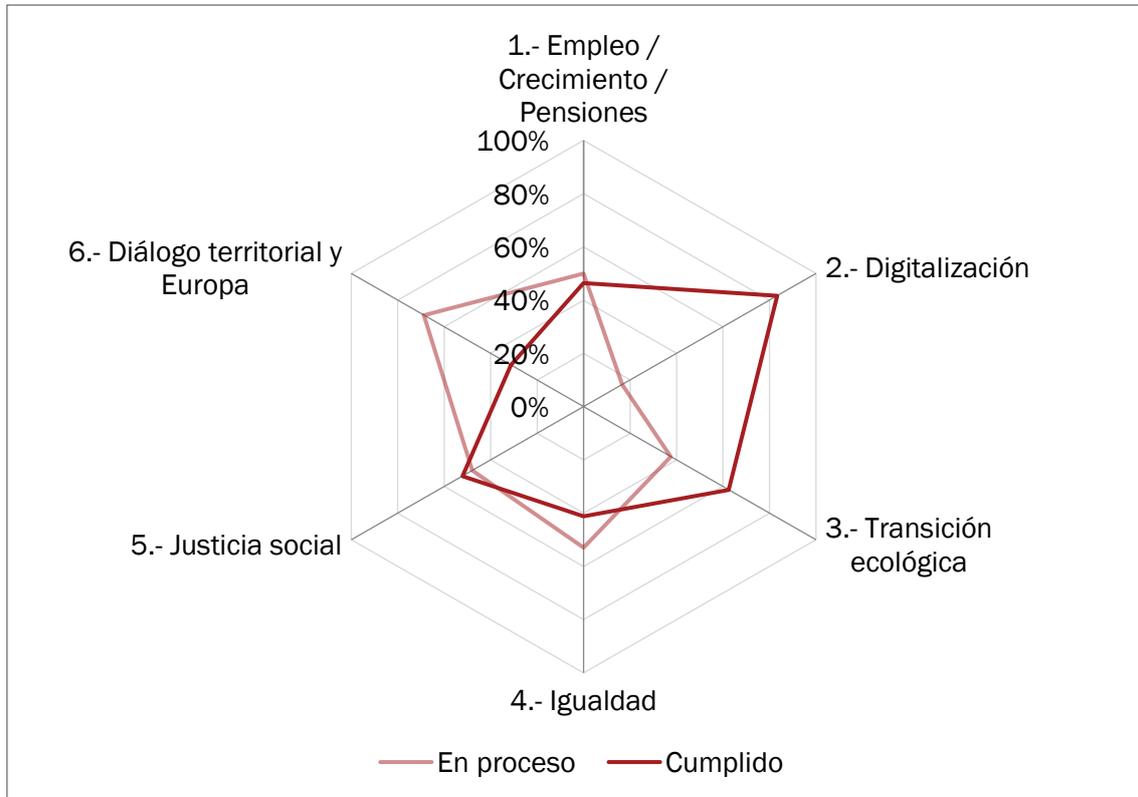
## 8.6. Cumplimiento por ejes estratégicos

El discurso de investidura fue formulado alrededor de los que fueron denominados como los grandes 6 ejes de transformación para el país. A continuación, se analiza el cumplimiento de los compromisos de investidura en función de cada uno de estos ejes.

Tabla 13. *Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura en función de los ejes de transformación.*

Ejes de transformación	Nº de compromisos	Dic-21	
		En proceso	Cumplidos
1.- Empleo / Crecimiento / Pensiones	84	50,0%	46,4%
2.- Digitalización	12	16,7%	83,3%
3.- Transición ecológica	16	37,5%	62,5%
4.- Igualdad	17	52,9%	41,2%
5.- Justicia social	94	47,9%	52,1%
6.- Diálogo territorial y Europa	16	68,8%	31,3%
<b>Total</b>	<b>239</b>	<b>48,1%</b>	<b>50,2%</b>

Gráfico 11. Cumplimiento a Dic-21 de los compromisos del discurso de investidura en función de los ejes de transformación.

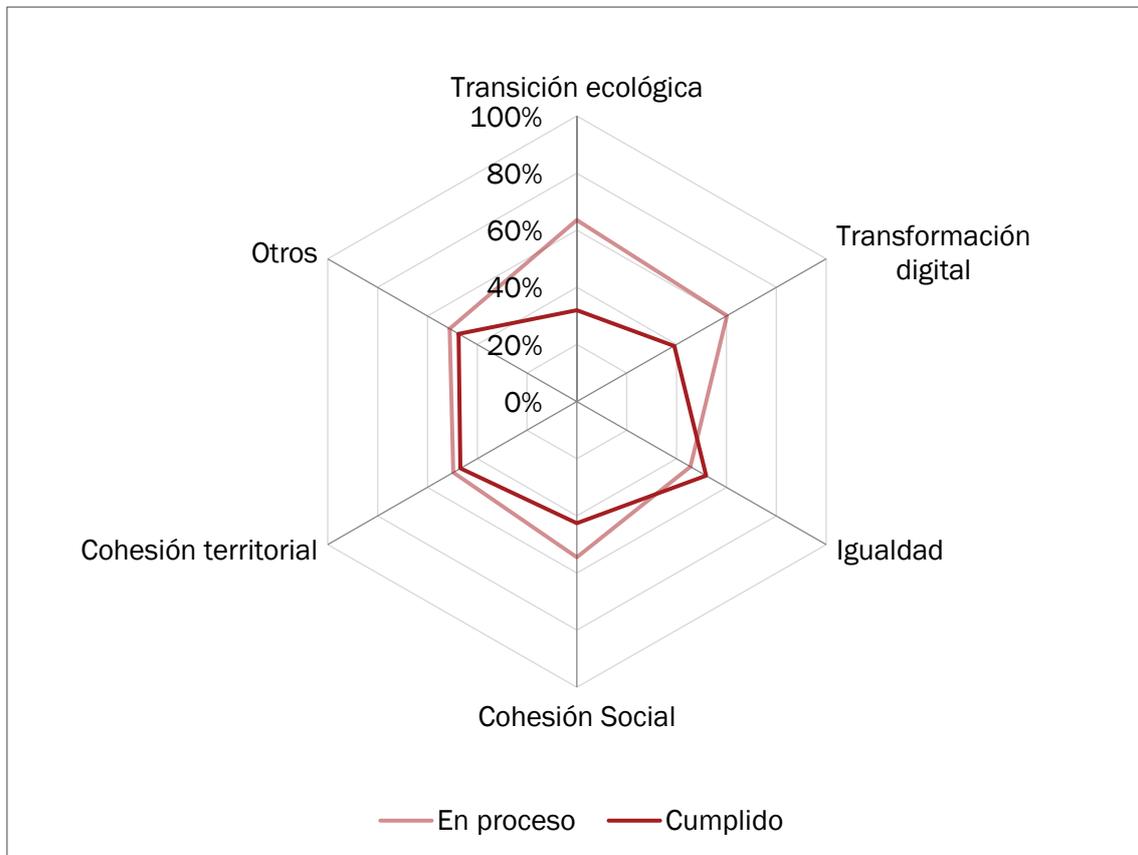


La respuesta ante la pandemia y sus consecuencias modificaron el marco estratégico, que pasó a ser definido desde el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia alrededor de 4 líneas directrices (aunque la correspondiente a la cohesión pueda desglosarse entre la cohesión social y la territorial).

Tabla 14. Cumplimiento del global de los compromisos por líneas directrices del PRTR.

Líneas directrices del PRTR	Nº de compromisos	Dic-21	
		En proceso	Cumplidos
Transición ecológica	225	63,6%	32,0%
Transformación digital	123	60,2%	39,0%
Igualdad	110	45,5%	51,8%
Cohesión Social	578	54,5%	42,6%
Cohesión territorial	306	49,7%	46,7%
Otros	139	51,1%	47,5%
<b>Global</b>	<b>1.481</b>	<b>54,4%</b>	<b>42,7%</b>

Gráfico 12. Cumplimiento a Dic-21 del global de los compromisos por líneas directrices del PRTR.



Se plantea la necesidad de construir un sexto grupo (“Otros”) en el que ubicar todos aquellos compromisos que, por su naturaleza, se escapan del ámbito de las líneas directrices.

A continuación, se realiza un **análisis cualitativo de los compromisos cumplidos, en proceso y no iniciados más relevantes**, con las iniciativas llevadas a cabo a lo largo del 2021, para cada una de las grandes líneas directrices de la acción del Gobierno.

## ESPAÑA VERDE

Tabla 15. Cumplimiento de los compromisos del eje España verde.

Compromisos	En proceso Dic-21	Cumplido Dic-21	Previsión Cumplido Jun-22
225	63,6%	32,0%	34,2%



## **COMPROMISOS CUMPLIDOS Y EN PROCESO CON INICIATIVAS MÁS RELEVANTES 2021**

### **Segundo semestre**

- Se ha aprobado el Proyecto Estratégico para la Recuperación y Transformación Económica (PERTE) para el desarrollo de un ecosistema para la fabricación del Vehículo Eléctrico y Conectado.
- Se han aprobado diversas líneas de inversión en proyectos de integración de renovables en el entorno.
- Se ha aprobado en segunda vuelta el Proyecto de Ley por la que se actúa sobre la retribución del CO<sub>2</sub> no emitido del mercado eléctrico.
- Se ha aprobado la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas.
- Se ha aprobado el Proyecto Estratégico para la Recuperación y Transformación Económica (PERTE) para el desarrollo de un ecosistema para la fabricación del Vehículo Eléctrico y Conectado.
- Se ha aprobado normativa para mitigar el impacto de la escalada de precios del gas natural en los mercados minoristas de gas y electricidad, así como en materia de energía para la protección de los consumidores y la introducción de transparencia en los mercados mayorista y minorista de electricidad y gas natural.
- Se ha aprobado una Hoja de Ruta del Autoconsumo.
- Se ha sacado a información pública la propuesta de Hoja de Ruta del Biogás.
- Se ha aprobado la Hoja de ruta para el Desarrollo de la Eólica marina y de las energías del mar en España.
- Se ha aprobado la Orden ministerial que permitirá la preparación y la organización de la Asamblea Ciudadana para el Clima.
- Se ha aprobado, por el Consejo de Ministros, la Estrategia de Movilidad Segura, Sostenible y Conectada 2030.
- Se ha aprobado el Documento de Regulación Aeroportuaria 2022-2026, que establece las condiciones que deberán cumplirse en los aeropuertos de la red de AENA en materia de calidad y medioambiente.
- Se ha publicado la versión inicial del Plan Estratégico de la Política Agraria Común para España (PEPAC).



- Se han firmado numerosos convenios para la modernización de regadíos como impulso del Plan Director de Regadíos.
- Se ha presentado ante el Consejo de Estado el Anteproyecto de Ley de Pesca Sostenible e Investigación Pesquera.
- Se han llevado a cabo diversas actuaciones con los buques de investigación para el fomento de la pesca sostenible.
- Se ha aprobado el Plan Nacional de depuración, saneamiento, eficiencia, ahorro y reutilización (DSEAR).
- Se ha continuado con el mantenimiento y desarrollo del sistema de información agroclimática para el regadío (SIAR).
- Se ha realizado la inversión más importante incluida en el Plan de modernización y competitividad del sector turístico.
- Se está elaborando la Estrategia de Sostenibilidad Turística Integral.
- Se ha presentado el borrador de Anteproyecto de Ley de Protección y Derechos de los Animales.
- Se ha aprobado el Plan de acción sobre las vías de introducción y propagación de las especies exóticas invasoras.

### **Primer semestre**

- Se ha aprobado la Ley de cambio climático y transición energética.
- Se ha presentado el Proyecto de Ley de residuos y suelos contaminados, que se está tramitando en las Cortes Generales.
- Se ha presentado el Proyecto de Ley de creación del Fondo Nacional de Sostenibilidad del Sistema Eléctrico, que se está tramitando en las Cortes Generales.
- Se ha aprobado la Estrategia de almacenamiento energético.
- Se ha aprobado el programa MOVES III, con el fin de promover el vehículo eléctrico y se ha ampliado en 20 millones de euros el programa MOVES II para las CCAA que han comprometido el 100% de su presupuesto en la línea relativa a adquisición de vehículos eléctricos.
- Se está diseñando un Plan nacional de finanzas sostenibles.
- Se ha realizado la primera subasta renovable del periodo 2020-2025, bajo el nuevo sistema aprobado por el Gobierno en diciembre de 2020, en el que el promotor recibirá un precio fijo por la energía generada en función de la oferta que haya realizado.



- El 1 de junio ha entrado en vigor un nuevo modelo de factura eléctrica para los consumidores acogidos al Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor (PVPC) que fomentará el ahorro energético, la eficiencia, el autoconsumo y el despliegue del vehículo eléctrico.

### **COMPROMISOS NO INICIADOS MÁS RELEVANTES**

- Aprobar la Ley de base reguladora del ciclo integral del agua.

### **ESPAÑA DIGITAL**

Tabla 16. *Cumplimiento de los compromisos del eje España digital.*

<b>Compromisos</b>	<b>En proceso Dic-21</b>	<b>Cumplido Dic-21</b>	<b>Previsión Cumplido Jun-22</b>
123	60,2%	39,0%	43,1%

### **COMPROMISOS CUMPLIDOS Y EN PROCESO CON INICIATIVAS MÁS RELEVANTES 2021**

#### **Segundo semestre**

- Se ha aprobado el proyecto de Ley de Startups.
- Se ha aprobado en Consejo de Ministros el Proyecto de Ley General de Telecomunicaciones y se ha remitido a las Cortes Generales.
- Se ha aprobado el acuerdo por el que se adopta la Carta de Derechos Digitales
- Se han realizado numerosas actuaciones para desplegar el 5G: redes, cambio tecnológico e innovación y para desarrollar competencias digitales transversales.
- Se han aprobado subvenciones destinadas a la transformación digital y modernización de las Administraciones de las Entidades Locales.
- Se ha aprobado el reparto territorial de fondos a las CC.AA. para impulsar proyectos de transformación digital en diferentes líneas estratégicas
- Se ha aprobado el Plan Estratégico de la Inspección de Trabajo y la Seguridad Social 2021-2023 de impulso de nuevas tecnologías y modernización de la entidad.
- Se ha aprobado la distribución territorial y los criterios de reparto de los créditos gestionados por comunidades autónomas destinados al Programa para la digitalización del sistema educativo.



- Se ha aprobado el Real Decreto por el que se regula la concesión directa de subvenciones a universidades públicas españolas para la modernización y digitalización del sistema universitario español.
- Se ha publicado la resolución de la convocatoria Cervera Centros Tecnológicos de Excelencia 2021.
- Se ha publicado la resolución provisional de la Convocatoria de equipamiento científico de la Agencia Estatal de Investigación.
- Se ha aprobado el Plan de Ayudas Activa Industria 4.0.
- Se ha publicado y puesto en marcha el segundo Plan de Acción de la Estrategia Española para la Digitalización del sector agroalimentario.
- Se han publicado diversos proyectos para la modernización e innovación de las industrias culturales y creativas y para la acción y la promoción cultural.
- Se ha aprobado la Ley de medidas de apoyo al sector cultural y de carácter tributario, especialmente ayudas extraordinarias en el ámbito de la digitalización y la innovación para hacer frente al impacto negativo de la crisis sanitaria de la COVID-19.

### **Primer semestre**

- Se ha presentado el Plan de Digitalización de las Administraciones Públicas.
- Se ha presentado el Plan de Digitalización de Pymes 2021-2025 y se está desarrollando el programa Digital Toolkit.
- Se ha presentado el Plan Nacional de Competencias Digitales y el Hub de Competencias Digitales allí previsto.
- Se ha presentado el Plan España, Hub Audiovisual de Europa.
- Se ha aprobado el Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación para el período 2021-2023.
- Se está tramitando el Anteproyecto de Ley que modifica la Ley de ciencia, la tecnología e innovación, que ha sido aprobado por el Consejo de Ministros en primera vuelta.
- Se ha aprobado un Plan de choque de ciberseguridad, actualizado el Esquema Nacional de Seguridad y adoptado medidas para aumentar el nivel de ciberseguridad de los proveedores tecnológicos del sector público estatal.
- Se continúa trabajando en el Anteproyecto de Ley de comunicación audiovisual.
- Se está trabajando en la redacción de la Ley de eficiencia digital del servicio público de Justicia.



- Se ha publicado la nueva convocatoria del Programa de Extensión de Banda Ancha de Nueva Generación, a través de la cual se van a otorgar ayudas por importe de 36,8 millones de euros para extender la banda ancha ultrarrápida a más de 156.000 viviendas y locales de distintas provincias españolas.
- Se está trabajando en la licitación de concesiones en la banda de 700 MHz, una de las bandas prioritarias para el despliegue de la tecnología 5G.
- Se ha puesto en marcha "Elementos de IA", un curso online gratuito dirigido a toda la ciudadanía que ofrece formación en fundamentos básicos de la inteligencia artificial.
- Se ha creado una nueva línea de ayudas enfocadas al desarrollo de videojuegos y de otros contenidos fruto de la creación digital.

## ESPAÑA SIN BRECHA DE GÉNERO

Tabla 17. Cumplimiento de los compromisos del eje España sin brecha de género.

Compromisos	En proceso Dic-21	Cumplido Dic-21	Previsión Cumplido Jun-22
110	45,5%	51,8%	55,5%

## COMPROMISOS CUMPLIDOS Y EN PROCESO CON INICIATIVAS MÁS RELEVANTES 2021

### Segundo semestre

- Se ha aprobado el Proyecto de Ley Orgánica de garantía integral de la libertad sexual y se está tramitando en las Cortes Generales.
- Se ha aprobado la orden por la que se restablece el derecho en la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud de los tratamientos de reproducción asistida.
- Se ha firmado en el Congreso un nuevo Dictamen del Pacto De Estado contra la Violencia de Género para blindar su financiación y hacerlo permanente.
- Se ha aprobado el Catálogo de Medidas Urgentes del Plan de Mejora y Modernización contra la Violencia de Género.
- Se ha acordado el reconocimiento de las oficinas de asistencia a víctimas como servicios especializados para la acreditación de violencia de género.



- Se ha aprobado la orden por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones públicas, destinadas a la financiación del «Programa de Apoyo a mujeres en los ámbitos rural y urbano».
- Se ha iniciado la consulta pública de la reforma de la Ley Orgánica 1/2004, de medidas de protección integral contra la violencia de género para ampliar su ámbito de aplicación a todas las formas de violencia cubiertas por el Convenio de Estambul.
- Se ha acordado la equiparación de las parejas de hecho con los matrimonios en cuanto a las pensiones de viudedad.
- Se ha iniciado la consulta pública previa para la reforma de la Ley 2/2010 de salud sexual y reproductiva y de la interrupción voluntaria del embarazo.
- Se ha celebrado la primera reunión de la Mesa Asesora para los Cuidados.
- Se ha aprobado la Declaración Institucional con motivo del Día Internacional contra la Explotación Sexual y la Trata de Mujeres, Niñas y Niños.

### **Primer semestre**

- Se ha aprobado el Plan Corresponsables, dotado con 190 millones de euros para la transformación del sistema de cuidados de niños y niñas menores de 14 años.
- Se ha aprobado la creación de un nuevo complemento vinculado a la maternidad y paternidad que persigue reducir la brecha de género que actualmente se produce en las pensiones.
- Se ha puesto en marcha un Plan de acción urgente contra la trata y la explotación sexual y, en este marco, se han iniciado los trabajos para la elaboración del Anteproyecto de Ley integral contra la trata.
- En la Ley Orgánica de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia se suspende el régimen de visitas de los menores cuando el progenitor esté cumpliendo condena o similares, por delitos graves de violencia de género o cometidos en su presencia.
- Se han creado los Centros de Atención Integral 24h a víctimas de violencias sexuales.
- Se ha ampliado el servicio 016 para ofrecer información, asesoramiento jurídico y atención psicosocial inmediata a todas las formas de violencia contra las mujeres.



- Se ha prorrogado la consideración como servicios esenciales la atención a las víctimas de violencia de género y los servicios de acogida a víctimas de violencia de género, explotación sexual y/o trata con fines de explotación sexual.
- Se ha continuado impulsando el sistema VioGén con la firma de nuevos convenios con distintos ayuntamientos.
- Se ha previsto en el Anteproyecto de Ley para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos LGTBI -aprobado en primera vuelta por el Consejo de Ministros- el derecho de acceso a la reproducción asistida de todas las mujeres.
- Se ha puesto en marcha la oficina de igualdad y el protocolo sobre acoso sexual en Instituciones Penitenciarias.
- Se ha presentado la Guía de Política Exterior Feminista.
- Se ha aprobado en la Comisión Directiva del Consejo Superior de Deportes la calificación de profesional de la liga femenina de fútbol.

## ESPAÑA COHESIONADA E INCLUSIVA

Tabla 18. Cumplimiento de los compromisos del eje España cohesionada e inclusiva.

Cohesión	Compromisos	En proceso Dic-21	Cumplido Dic-21	Previsión Cumplido Jun-22
Social	578	54,5%	42,6%	50,9%
Territorial	306	49,7%	46,7%	51,0%

## COMPROMISOS CUMPLIDOS Y EN PROCESO CON INICIATIVAS MÁS RELEVANTES 2021

### Segundo semestre

- Se está desarrollando la Estrategia de vacunación COVID-19 en España, con más del 90% de la población diana vacunada y se ha comenzado la vacunación de la población infantil. Se ha aprobado la recomendación de administrar una dosis de recuerdo a las personas mayores de 50 años y se ha comenzado la vacunación de la tercera dosis.
- Se ha aprobado la reforma laboral que modifica el Estatuto de los Trabajadores en sus aspectos centrales referidos a estabilidad en el empleo, subcontratación, ERTE y negociación colectiva.
- Se ha aprobado el Proyecto de Ley de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.



- Se ha aprobado la Ley de trabajo a distancia.
- Se ha aprobado el Real Decreto por el que se fija el salario mínimo interprofesional para 2021.
- Se ha aprobado en primera vuelta el Anteproyecto de Ley por el derecho a la vivienda.
- Se ha aprobado la prórroga hasta el 28 de febrero de 2022 de las medidas del llamado "escudo social" con el objetivo de mantener la protección existente para los colectivos más vulnerables.
- Se ha aprobado la Ley de garantía del poder adquisitivo de las pensiones y de otras medidas de refuerzo de la sostenibilidad financiera y social del sistema público de pensiones.
- Se ha elaborado el borrador de anteproyecto de ley de modificación del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social para simplificar y mejorar el nivel asistencial de desempleo.
- Se ha aprobado el proyecto de Ley de Memoria Democrática.
- Se ha presentado a las CCAA los avances en la ejecución del Plan de 130 Medidas frente al Reto Demográfico y se ha presentado la Estrategia frente al Reto Demográfico en la XXIV Conferencia de Presidentes Autonómicos.
- Se han aprobado subvenciones en el marco del Programa de rehabilitación energética para edificios existentes en municipios de reto demográfico (Programa PREE 5000).
- Se ha aprobado en el Parlamento la Ley Orgánica de ordenación e integración de la Formación Profesional.
- Se han aprobado diversas distribuciones territoriales dentro del Programa de cooperación territorial para la orientación, avance y enriquecimiento educativo en centros de especial complejidad educativa (Programa PROA +).
- Se ha aprobado en primera vuelta el Anteproyecto de Ley Orgánica del Sistema Universitario.
- Se ha aprobado la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo (2021-2024).
- Se ha aprobado el Plan Anual de Política de Empleo 2021 (PAPE 2021).



- Se está tramitando el borrador de Anteproyecto de la Ley, por la que se modifican diversas normas para la equidad, universalidad y cohesión del SNS.
- Se ha aprobado el Plan de Inversión en Equipos de Alta Tecnología Sanitaria en el Sistema Nacional de Salud (INVEAT).
- Se ha presentado el Plan de Acción 2021-2024 Salud Mental y COVID-19 para atender al impacto provocado por la pandemia.
- Se está tramitando en las Cortes Generales el Proyecto de Ley del Deporte.
- Se ha aprobado la Ley Orgánica de Lucha contra el Dopaje en el Deporte.
- Se ha remitido al Consejo de Estado la Ley de eficiencia procesal del servicio público de Justicia.
- Se ha aprobado el Anteproyecto de Ley para la igualdad real y efectiva de las personas trans y para la garantía de los derechos de las personas LGTBI.
- Se ha aprobado el Proyecto de Ley por el que se modifica la Ley 12/2013, de 2 de agosto, de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria.
- Se continúa avanzando en la reforma de la Ley de Bases de Régimen Local.
- Se ha aprobado en segunda vuelta por el Consejo de Ministros el proyecto de Ley de Reforma de la Ley Concursal.
- Se está trabajando en la elaboración del Plan Integral de Reducción de Obesidad Infantil.
- Se ha aprobado la Estrategia de Seguridad Nacional.
- Se ha aprobado en primera vuelta por el Consejo de Ministros el Anteproyecto de la Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global.

### **Primer semestre**

- Se ha aprobado la Ley orgánica de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia.
- Se ha aprobado la Ley orgánica de regulación de la eutanasia.
- Se ha presentado el Proyecto de Ley de reforma del artículo 49 de la Constitución Española, que se está tramitando en las Cortes Generales, para avanzar en la protección social de las personas con discapacidad. Asimismo, se ha aprobado



- el Real Decreto para promover el acceso al empleo de personas con capacidad intelectual límite.
- Se ha puesto en marcha el Plan de choque 2021-2023 en el Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia.
  - Se ha alcanzado un acuerdo en la mesa de diálogo social para la reforma del sistema público de pensiones, que establece un marco de revalorización según el IPC.
  - Se ha modificado el Estatuto de los Trabajadores para garantizar los derechos de las personas que prestan servicios de reparto en el ámbito de plataformas digitales y se ha llevado a cabo una campaña de inspección contra los grandes modelos de fraude.
  - Se ha aprobado el Plan Garantía Juvenil Plus 2021-2027 de trabajo digno para las personas jóvenes.
  - Se ha aprobado el Plan de 130 Medidas ante el Reto Demográfico.
  - Se ha creado el Foro para la Cohesión Territorial.
  - Se continúa avanzando en el Plan de viviendas para alquiler asequible y se ha incrementado hasta 100.000 viviendas el objetivo de desarrollar un verdadero parque público.
  - Se ha aprobado la Ley de medidas de prevención y lucha contra el fraude fiscal y se ha constituido el Comité de personas expertas para la reforma fiscal.
  - Se ha aprobado el Real Decreto Ley por el que se adoptan medidas urgentes en el ámbito de la fiscalidad energética y en materia de generación de energía, y sobre gestión del canon de regulación y de la tarifa de utilización del agua.
  - Se ha aprobado la Estrategia España Nación Emprendedora.
  - Se está tramitando el Anteproyecto de Ley orgánica de eficiencia organizativa del servicio público de Justicia, que ha sido aprobado por el Consejo de Ministros en primera vuelta.
  - Se continúa avanzando en la tramitación del Anteproyecto de Ley de enjuiciamiento criminal, que fue aprobado en 2020 por el Consejo de Ministros en primera vuelta.
  - Se está tramitando el Anteproyecto de Ley por la que se modifica la Ley del patrimonio histórico español y Ley para la salvaguarda del patrimonio cultural inmaterial, que ha sido aprobado por el Consejo de Ministros en primera vuelta.

**COMPROMISOS NO INICIADOS MÁS RELEVANTES**

- Aprobar la Ley sobre libertad de conciencia.
- Elaborar la Ley de asilo.
- Aprobar el Estatuto del Trabajo del s. XXI.

**8.7. Cumplimiento por funciones de gobierno**

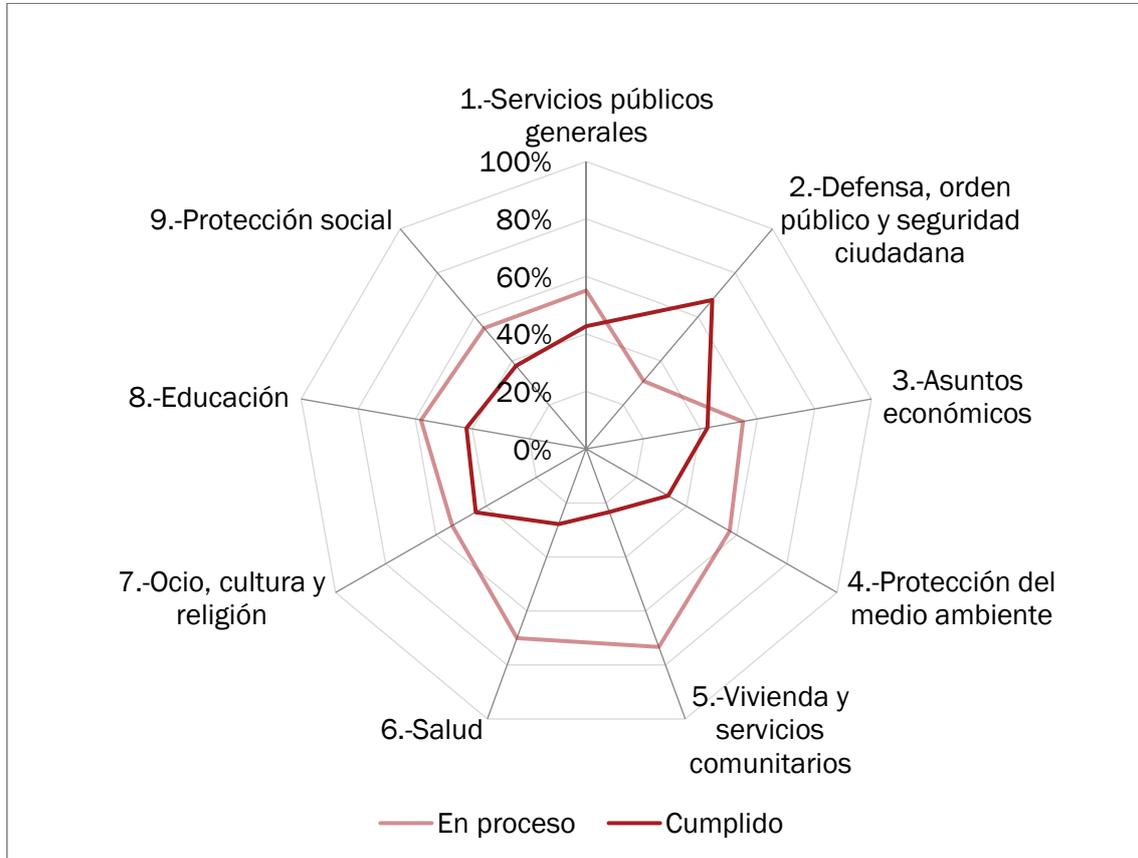
Al igual que en el primer semestre de 2021, a continuación se presenta el cumplimiento de los compromisos según la clasificación de las funciones de gobierno (COFOG), que es una taxonomía homologada a nivel internacional que permite ordenar las intervenciones públicas según su finalidad y propósito. Se puede también emplear para clasificar y monitorear las distintas intervenciones públicas en áreas predefinidas.

La tabla 19 y el gráfico 12 muestran, desde la perspectiva COFOG, el estado de cumplimiento en el que se encuentran los compromisos adquiridos por el gobierno a 31 de diciembre de 2021.

Tabla 19. *Cumplimiento del global de los compromisos por funciones de gobierno.*

Funciones de gobierno	Nº de compromisos	Dic-21	
		En proceso	Cumplidos
1.-Servicios públicos generales	379	55,1%	42,7%
2.-Defensa, orden público y seguridad ciudadana	133	30,8%	67,7%
3.-Asuntos económicos	475	54,9%	42,5%
4.-Protección del medio ambiente	98	57,1%	32,7%
5.-Vivienda y servicios comunitarios	30	73,3%	23,3%
6.-Salud	97	70,1%	27,8%
7.-Ocio, cultura y religión	118	53,4%	44,1%
8.-Educación	69	58,0%	42,0%
9.-Protección social	82	54,9%	37,8%
<b>Global</b>	<b>1.481</b>	<b>54,4%</b>	<b>42,7%</b>

Gráfico 13. Cumplimiento de los compromisos por funciones de gobierno.





## Índice de tablas

Tabla 1. <i>Balance de cumplimiento de los compromisos adquiridos a 31 de diciembre de 2021.</i> .....	5
Tabla 2. <i>Balance y desviación en el cumplimiento de los compromisos del informe de junio de 2021.</i> .....	6
Tabla 3. <i>Balance anual del número y cumplimiento de los compromisos adquiridos.</i> .....	22
Tabla 4. <i>Cumplimiento del global de los compromisos.</i> .....	23
Tabla 5. <i>Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura.</i> .....	27
Tabla 6. <i>Compromiso decaído del discurso de investidura.</i> .....	28
Tabla 7. <i>Cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de Coalición Progresista.</i> .....	29
Tabla 8. <i>Cumplimiento de los compromisos procedentes de otros acuerdos entre partidos políticos.</i> .....	30
Tabla 9. <i>Cumplimiento de los compromisos procedentes de las comparencias en el Congreso o Senado presentando las líneas estratégicas de los ministerios.</i> .....	33
Tabla 10. <i>Cumplimiento de los compromisos vinculados con el PRTR.</i> .....	35
Tabla 11. <i>Cumplimiento de los compromisos asociados a las 20 principales reformas del PRTR.</i> .....	36
Tabla 12. <i>Cumplimiento de los compromisos procedentes de otras fuentes.</i> .....	39
Tabla 13. <i>Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura en función de los ejes de transformación.</i> .....	39
Tabla 14. <i>Cumplimiento del global de los compromisos por líneas directrices del PRTR.</i> .....	40
Tabla 15. <i>Cumplimiento de los compromisos del eje España verde.</i> .....	41
Tabla 16. <i>Cumplimiento de los compromisos del eje España digital.</i> .....	44
Tabla 17. <i>Cumplimiento de los compromisos del eje España sin brecha de género.</i> .....	46
Tabla 18. <i>Cumplimiento de los compromisos del eje España cohesionada e inclusiva.</i> .....	48
Tabla 19. <i>Cumplimiento del global de los compromisos por funciones de gobierno.</i> .....	52



## Índice de gráficos

Gráfico 1. <i>Proceso de cumplimiento</i> .....	12
Gráfico 2. <i>Estados de cumplimiento de los compromisos</i> . ....	14
Gráfico 3. <i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i> .....	20
Gráfico 4. <i>Alineación de los compromisos con los ODS</i> .....	21
Gráfico 5. <i>Desviación respecto a la previsión de cumplimiento</i> .....	24
Gráfico 6. <i>Evolución de los compromisos</i> . ....	25
Gráfico 7. <i>Cumplimiento de los compromisos del discurso de investidura</i> .....	27
Gráfico 8. <i>Cumplimiento de los compromisos del Acuerdo de Coalición Progresista</i> . ....	29
Gráfico 9. <i>Cumplimiento de los compromisos procedentes de otros acuerdos entre partidos políticos</i> .....	32
Gráfico 10. <i>Cumplimiento de los compromisos procedentes de las comparecencias en el Congreso o Senado presentando las líneas estratégicas de los ministerios</i> . ....	34
Gráfico 11. <i>Cumplimiento a Dic-21 de los compromisos del discurso de investidura en función de los ejes de transformación</i> . ....	40
Gráfico 12. <i>Cumplimiento a Dic-21 del global de los compromisos por líneas directrices del PRTR</i> . ....	41
Gráfico 13. <i>Cumplimiento de los compromisos por funciones de gobierno</i> .....	53



GOBIERNO  
DE ESPAÑA