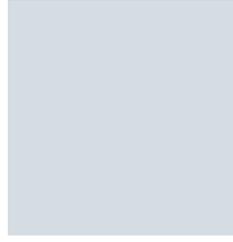


hoy

2009



o

n

a

p

s

e

Agradecimientos

La Secretaria de Estado de Comunicación agradece la colaboración prestada por todos los Departamentos Ministeriales e Instituciones públicas y privadas en la elaboración de textos, cuadros, gráficos y selección fotográfica, que han hecho posible la edición de esta obra.

España hoy

2009

Catálogo general de publicaciones oficiales
<http://www.060.es>

Esta publicación ha sido realizada por la Dirección General de Información Internacional de la Secretaría de Estado de Comunicación

Edita: Ministerio de la Presidencia

Coordinación editorial: Carmen de Francisco

NIPO: 000-09-011-9

Depósito legal: M-25098-2009

Diseño, impresión y encuadernación: Imprenta Nacional del Boletín Oficial del Estado

España hoy

2009



Madrid
MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA

PRESENTACIÓN

Me complace enormemente presentar esta tercera edición, de esta nueva etapa, del libro *España hoy 2009*, que un año más aparece para ofrecer una imagen actualizada de nuestro país. Su finalidad esencial es mantener esa visión moderna de España, dando a conocer los múltiples cambios políticos, culturales y económicos que venimos experimentando, pero realizando, al mismo tiempo, un intento de presentar a aquellos que nos conocen menos los grandes rasgos que definen nuestra sociedad y nuestro Estado.

En esta nueva edición hemos procurado reflejar, como ya es habitual, los importantes avances sociales, culturales y políticos de estos últimos años, dando un especial relieve a temas como la inmigración, los derechos sociales y la igualdad, con la aportación de las políticas de ministerios reestructurados o de reciente creación como Vivienda, Igualdad y Ciencia e Innovación

En el apartado dedicado a la política exterior, hemos prestado una especial atención a la Unión Europea, por su importancia como actor internacional y también por la proximidad de nuestra presidencia en el año 2010. Asimismo, hemos dado una amplia cobertura a los temas económicos con especial referencia a las respuestas que nuestro país está dando a la crisis económica y financiera después de casi una década de crecimiento ininterrumpido.

Al mismo tiempo que este libro terminaba su impresión se ha producido una remodelación del Gobierno con una nueva estructura encabezada por tres Vicepresidencias y una acomodación de funciones dentro de los 17 ministerios. Esa reestructuración ha supuesto la entrada de cinco nuevos miembros en el Gabinete.

Todos estos cambios están reflejados en este libro que pretende ser una buena guía para los lectores, especialmente extranjeros, que tengan interés y curiosidad por saber lo que sucede en la España de nuestros días.

El objetivo de esta remodelación ministerial se centra en tres principios: la recuperación económica y el empleo; el fortalecimiento de la cohesión social y territorial de España y, por último, abordar todas las reformas y los cambios que demandan los próximos años.



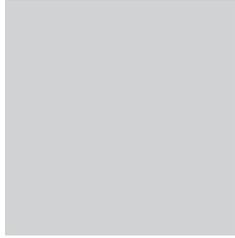
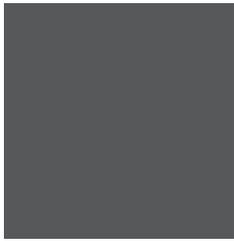
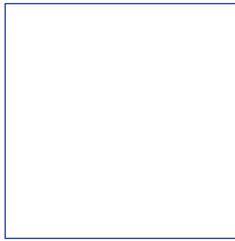
NIEVES GOICOEHEA
Secretaria de Estado de Comunicación

ÍNDICE

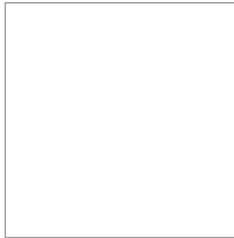
Capítulo I. El país y la población	13
Geografía	14
Población	21
Capítulo II. Historia y Cultura	29
Historia	30
De los orígenes al descubrimiento de América	30
Del descubrimiento de América al siglo xx	35
La Democracia	46
Cuadro cronológico	52
Cultura	54
Capítulo III. La organización del Estado	63
La Constitución Española de 1978	64
Las Instituciones	64
Los símbolos del Estado	66
La organización territorial del Estado	67
Las lenguas de España	79
La vida política: fundamentos históricos y constitucionales	81
La defensa de las libertades	85
Capítulo IV. Política exterior	87
España y la Unión Europea	88
España y las organizaciones internacionales	91
España y la defensa de los Derechos Humanos	94
España y el Mediterráneo	96
España y el África Subsahariana	100
España y Asia-Pacífico	101
España y sus relaciones bilaterales	103
La cooperación española, una nueva política de desarrollo y lucha contra la pobreza	110
España e Iberoamérica	115
Alianza de Civilizaciones	117
Capítulo V. Política de Defensa	121
Las Fuerzas Armadas: instrumento de la acción exterior	122
Capítulo VI. Política económica y el modelo de Protección Social	129
Introducción a la política económica	130
La Economía Española en la actualidad: estructura económica por sectores	132

El modelo de política económica basado en la estabilidad macroeconómica y el crecimiento de la productividad	133
La agricultura y pesca en España	137
La política turística española	137
El Sistema Fiscal	139
El Sistema de Transporte en España	144
El mundo del trabajo	148
El papel de los inmigrantes en la economía	151
La Seguridad Social y el modelo de Protección Social	152
Capítulo VII. La Sanidad y el Consumo	161
Sanidad	162
El Sistema Nacional de Salud	162
Prestaciones cubiertas por el Sistema Nacional de Salud	164
Recursos y actividad del Sistema Nacional de Salud	165
Financiación y gasto sanitario	167
Los ciudadanos y el sistema sanitario	168
Retos de futuro del Sistema Nacional de Salud	169
Consumo	171
La protección de los consumidores	171
Capítulo VIII. Educación, Política Social y Deporte	173
Educación	174
El sistema educativo español	174
Principios generales del sistema educativo: marco legislativo	174
Estructura general del sistema educativo	175
Administración general del sistema educativo	181
Política educativa	183
Acceso a la Universidad	186
Política Social	187
El Deporte en España	189
Capítulo IX. Educación Superior, Investigación, Ciencia y Tecnología	195
Educación Universitaria	196
Organización actual de la enseñanza universitaria	196
Profesorado	199
Política de becas	200
Investigación, Ciencia y Tecnología	201
El sistema científico-técnico	202
Intermediarios de la I+D+I	204
Las ayudas a la investigación	205
El Plan Nacional de I+D+I	206
ENCYT y nueva Ley de la Ciencia	207
Capítulo X. Medio Ambiente y Medio Rural y Marino	209
Cambio climático	210
Evaluación ambiental	211
Medio Rural	214
Ganadería	215
El sector de la Pesca en España	215
Agua	216
Medio Natural y Biodiversidad	218
Medio Marino	222

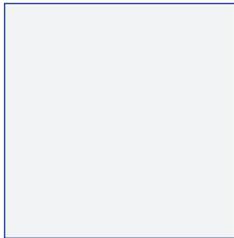
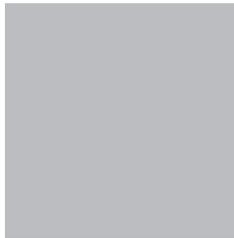
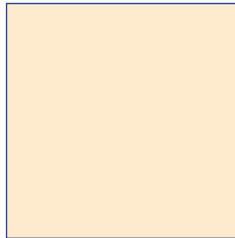
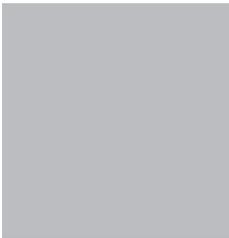
Capítulo XI. Política de Igualdad	225
Ministerio de Igualdad	226
Capítulo XII. Política de Vivienda	229
La política de vivienda en España en 2009	230
Capítulo XIII. Cultura	233
Treinta años de cultura en España	234
El Instituto Cervantes	239
Capítulo XIV. Los Medios de Comunicación	241
Panorama de los medios de comunicación en España	242

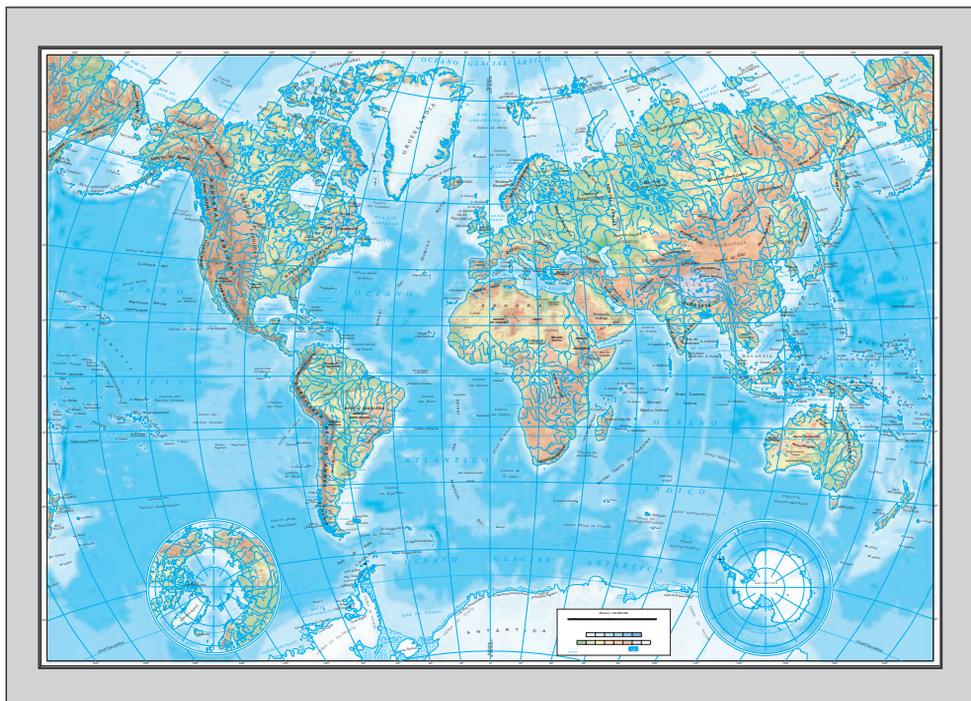


CAPÍTULO I

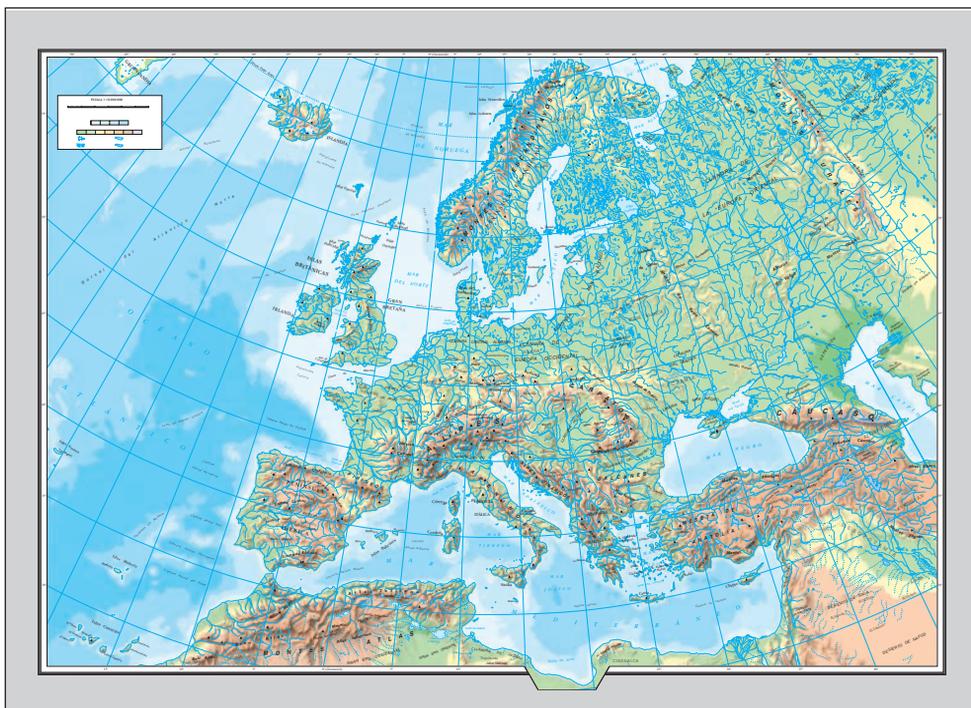


EL PAÍS Y LA POBLACIÓN





Mapa físico del Mundo.



Mapa físico de Europa.



Mapa físico de España.

Tipos de climas de España.





Temperaturas medias anuales.

Existen otras regiones climáticas de menor extensión pero de notable interés:

- Clima estepario frío
- Clima estepario caluroso
- Climas subtropicales

En cuanto a las temperaturas, las diferencias son notables entre las tierras interiores y las periféricas. En las primeras, al actuar el factor de continentalidad, aparece un invierno muy frío, con medias en enero de entre 0 y 3°C, en contraste con un verano caluroso: 24°C de media en julio y agosto. Por el contrario, las periféricas presentan inviernos suaves, 10°C de media en enero, y 16 a 18°C de media anual, especialmente en el litoral mediterráneo.

La pluviometría presenta agudos contrastes: el norte y el noroeste, bajo la directa influencia atlántica, son notablemente lluviosos y carecen de un periodo claramente seco. Es la llamada España húmeda, con precipitaciones que superan los 600 mm e incluso pueden al-

canzar los 2.000 mm anuales. El resto del territorio español es predominantemente seco, con precipitaciones anuales inferiores a los 600 mm. En el sureste se encuentra la España semiárida, con precipitaciones inferiores a los 300 mm anuales y un paisaje semidesértico que, en ocasiones, recuerda al del Sahara.

Vegetación

La gran heterogeneidad climática, litológica y topográfica de España ha favorecido un territorio ecológicamente muy compartimentado, lo que ha provocado el desarrollo de un amplio espectro de tipos de vegetación. A estos factores hay que añadir la intensa actividad humana que desde el Neolítico viene transformando la naturaleza, en muchos casos diversificando más aún los tipos de hábitats.

En condiciones naturales, prácticamente todo el territorio español posee vocación forestal; solamente ciertos enclaves de los sistemas montaño-

tos más elevados y algunas áreas extremadamente secas del sureste y de las islas Canarias no permiten el desarrollo de bosques.

Sin embargo, en la actualidad el paisaje vegetal de España se muestra como un mosaico en el que las formaciones arbóreas, arbustivas y herbáceas naturales, junto a los cultivos agrícolas y repoblaciones forestales, se reparten desigualmente el territorio. Una variedad paisajística que tiene su principal expresión en una flora rica, con unas ocho mil especies, en la que se encuentran y mezclan plantas de toda Europa con otras procedentes del norte de África; junto a la haya europea, aparece la encina mediterránea, el pino de Alepo, la palmera africana e incluso el eucalipto australiano.

El límite entre la España húmeda y la seca separa también los dos paisajes peninsulares: el de la España verde, donde predominan frondosas de hoja caduca y extensas y ricas praderas herbáceas, y el de la España mediterránea, de matorral y eriales xerofíticos junto a un arbolado en regresión adaptado a la sequía estival. En las áreas de mayor aridez, la Mancha, Extremadura y, de modo especial, el valle del Ebro, el encinar es reemplazado por un matorral ralo, reseco y espinoso.

En las zonas costeras mediterráneas existe una asociación vegetal más compleja. A la base encina-alcornocal se añade, en la costa misma, una masa de coníferas dominada por el pino de Alepo, que, al ascender en altura, es sustituido por otras clases de coníferas más adaptadas a esa situación montañosa. Por el contrario, una especie de desierto, pobre en especies vegeta-

les, se extiende a orillas del mar Mediterráneo en el sureste murciano y andaluz. Allí son frecuentes especies exóticas como los palmitos, las chumberas y las pitas y, ocasionalmente, brota el palmeral compacto o disperso.

Los bosques, naturales o no, ocupan actualmente 15 millones de hectáreas (aproximadamente un 30% del territorio) y los más característicos son el bosque atlántico, dominado por robles y otras frondosas caducifolias; los bosques ribereños, en el 20% de las riberas españolas; los bosques mediterráneos en sus variantes caducifolia, esclerófila y montana; y los bosques de coníferas subalpinos, que alternan con matorral montano y prados húmedos o semihúmedos.

Se conserva la vegetación de carácter subtropical-lauroide en algunas zonas de clima atemperado y lluvioso; los elementos esteparios, continentales, de origen mediterráneo oriental y asiático; y la vegetación eurosiberiana representada por ciertos bosques caducifolios, brezales, prados de siega y por algunas plantas ártico-alpinas y asociaciones relictas, que subsisten en los sistemas montañosos mediterráneos más húmedos y elevados.

A esto se añade una gran variedad de ecosistemas vinculados a la costa, entre los que cabe destacar la zona intermareal, playas, acantilados, sistemas dunares, saladares, estepas salinas, etc. Por otra parte, España es también rica en hábitats de agua dulce, con 75.000 kilómetros de ríos y al menos 1.500 humedales, que suponen un 0,22% de la superficie territorial; estos humedales son en general de tamaño muy

Paisaje gallego de Ourense.



El Teide (Tenerife), es la cota máxima de España (3.718 m).



PARQUES NACIONALES

PARQUE NACIONAL	CCAA	PROVINCIA	Superficie total (hectáreas)
Aigüestortes i Estany de Sant Maurici	Cataluña	Lleida	14.119
Archipiélago de Cabrera	Illes Balears	Illes Balears	10.021
Cabañeros	Castilla-La Mancha	Ciudad Real, Toledo	38.996
Caldera de Taburiente	Canarias	Santa Cruz de Tenerife	4.690
Doñana	Andalucía	Huelva, Sevilla	50.720
Garajonay	Canarias	Santa Cruz de Tenerife	3.984
Islas Atlánticas de Galicia	Galicia	Pontevedra, A Coruña	8.480
Monfragüe	Extremadura	Cáceres	18.118
Ordesa y Monte Perdido	Aragón	Huesca	15.608
Picos de Europa	P. de Asturias, Castilla y León, Cantabria	Asturias, León, Cantabria	64.660
Sierra Nevada	Andalucía	Granada, Almería	86.208
Tablas de Daimiel	Castilla-La Mancha	Ciudad Real	1.928
Teide	Canarias	Santa Cruz de Tenerife	18.990
Timanfaya	Canarias	Las Palmas	5.107

Fuente: Organismo Autónomo Parques Nacionales, MMA, 2005

pequeño, pero de primera importancia como centros de diversidad biológica.

Pero son los usos agrícola, pecuario y forestal, con más de 42 millones de hectáreas (80% del territorio), los que caracterizan actualmente la ocupación del suelo en España. De esta superficie, destaca la dedicada a cultivos de secano (algo más del 30%), la forestal (30%) y los pastizales xerófilos (12%). Por su parte, los regadíos ocupan el 7%. Sin embargo, la flora y las comunidades vegetales de estos medios no carecen de interés; muchas plantas endémicas españolas habitan en ellos y no pocas especies animales viven en estos sistemas. A todo esto hay que añadir, ya como hábitat totalmente alterado e irrecuperable, un 8% de zonas urbanas e infraestructuras.

Fauna

En cuanto a la fauna, se estima que existen entre 50.000 y 60.000 especies. De ellas 770 son vertebrados (excluyendo los peces marinos) y el resto invertebrados. En ambos casos superan el 50% del total de especies de cada grupo presentes en la Unión Europea. De nuevo aquí el fenómeno de los endemismos multiplica el va-

lor de esta diversidad biológica, sobre todo en el caso de las islas Canarias. De las 6.893 especies de animales presentes en esas islas, 3.066 son endémicas, lo que supone un 44% del total de su fauna.

La península Ibérica, Ceuta y los dos archipiélagos son también importantes para las migraciones de una enorme cantidad de animales. Son muchas las especies, sobre todo de aves pero también de peces y mamíferos marinos, que no pertenecen estrictamente a la fauna española pero utilizan nuestro territorio como lugar de paso entre sus áreas de cría norteñas y sus zonas de invernada tanto mediterráneas como del sur del Sahara, o entre sus lugares de reproducción en el Mediterráneo y de reposo en el Atlántico.

Los animales en peligro de extinción están cada vez más y mejor protegidos en los numerosos parques y reservas naturales. Es el caso del oso pardo, presente en los bosques caducifolios y mixtos de montaña, el lince ibérico que habita en el bosque mediterráneo y en las dehesas con denso sotobosque, el visón europeo, el urogallo y el águila imperial.

En la zona meridional de la Península abunda la fauna de tipo africano. En la Meseta



A la izquierda, un grupo de cabras montesas y, sobre estas líneas, un ejemplar de águila imperial en el nido con su polluelo. Ambas son especies protegidas.

predominan la perdiz, la codorniz, el lobo y aves como la avutarda, la ganga, la ortega y todo tipo de rapaces. Entre las subespecies típicamente españolas están el ciervo hispánico o venado, el gato montés, la comadreja y el jabalí bético. Cabría incluir en este grupo al cerdo negro ibérico, no exclusivo de España, y, a través de las mutaciones de su domesticación, al toro de lidia.

La fauna marina es rica y variada. El Atlántico ofrece mayor riqueza pesquera que el Mediterráneo, especialmente en el litoral gallego, con amplias plataformas continentales, abundancia de plancton y frecuente renovación de las aguas por las fuertes mareas. En el litoral cantábrico, de mayor profundidad, los peces viven más alejados de las costas. El Atlántico meridional abunda en peces emigrantes como el atún, que acude a desovar en esas áreas antes de entrar en el Mediterráneo. La foca monje, en peligro de extinción, se desenvuelve bien en las costas rocosas poco alteradas y con abundantes islotes y grutas. Por otra parte, la fuerte persecución de que han sido objeto los grandes cetáceos ha empobrecido la fauna española en este aspecto, por lo que en la actualidad es raro ver en los mares que bañan la Península delfines, cachalotes y marsopas.

Minerales

Iberia, Hesperia o Hispania, las distintas formas nominales con las que fue conocida la España

antigua, fue famosa por sus riquezas naturales y, en especial, por la abundancia y variedad de sus recursos minerales. Atrajo la atención de los pueblos conquistadores y por ello se convirtió en el campo de batalla en que se enfrentaron Cartago y Roma. Aún a comienzos del presente siglo, España poseía algunos de los yacimientos más importantes del mundo de algunos minerales, y el desarrollo económico de ciertas regiones, como el País Vasco y Asturias, se ha basado en su riqueza mineralógica. Hoy la situación no es la misma, aunque sigue siendo uno de los países europeos de mayor riqueza mineral.

La diversidad de la producción española de minerales, incluso sin tener en cuenta los energéticos, es amplia. Prácticamente ningún mineral está ausente del suelo español, si bien, sobre un total de un centenar de productos explotados, sólo se producen en un volumen significativo hierro, piritas, cinc, cobre y plomo, entre los minerales metálicos, y arcilla refractaria, bentonita, cuarzo, espatoflúor, glauberita, magnetita calcinada, sal gema y marina, sales potásicas y sepiolita entre los no metálicos.

La producción de minerales metálicos, aunque muy variada, resulta en la actualidad insuficiente para atender las necesidades españolas. La situación de los minerales no metálicos está marcada por su carácter excedentario y superior a la demanda del mercado nacional.

POBLACIÓN

La población residente en España

La población residente en España ha iniciado en los últimos años una recuperación inesperada. A principios de la década de los noventa demógrafos y expertos afirmaban que la población tendía a decrecer y que, por tanto, no iba a superar los 40 millones de habitantes a corto plazo. Sin embargo, la intensa llegada de extranjeros a nuestro país desmoronó estas previsiones y la población residente en España no sólo rompió al alza la barrera de los 40 millones, sino que siguió creciendo con fuerza en los primeros años del siglo XXI.

De hecho, y por primera vez en la historia de España, la población residente ha superado la cifra de 44 millones de habitantes, según las cifras oficiales provenientes de la revisión del padrón municipal. En concreto, y con datos a 1 de enero de 2005, en España residen 44.108.530 personas, de las cuales 3.730.610 son de nacionalidad extranjera.

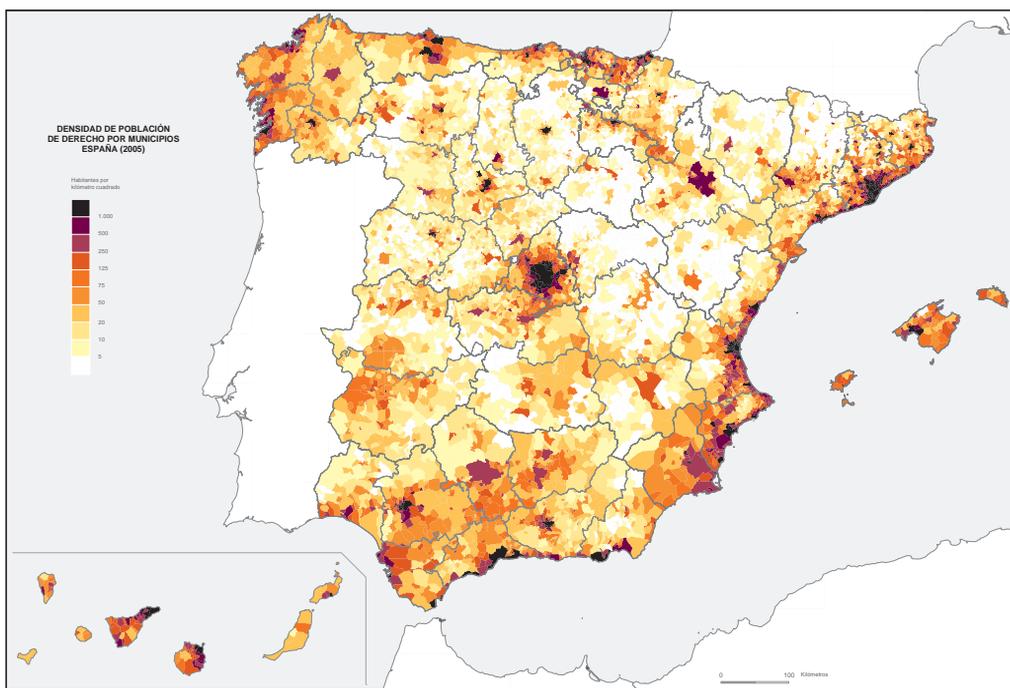
Para superar esta barrera de los 44 millones de habitantes la población residente en España aumentó en 910.846 personas durante el año 2004, lo que supuso el récord histórico de crecimiento desde que se tienen registros de población.

En términos relativos, el incremento anual fue del 2,1%. El fuerte crecimiento del número de habitantes se debió, principalmente, a las 696.284 nuevas inscripciones en el padrón de ciudadanos extranjeros, lo que representó el 76,4% del crecimiento demográfico total de España. Las altas en el padrón de españoles aumentaron en 214.562 personas.

Por sexos, el 50,6% de la población residente en España son mujeres y el 49,4% varones. Por edades, el 15,2% de los empadronados tienen menos de 16 años, el 44,8% tienen entre 16 y 44 años y el 40% más de 45 años.

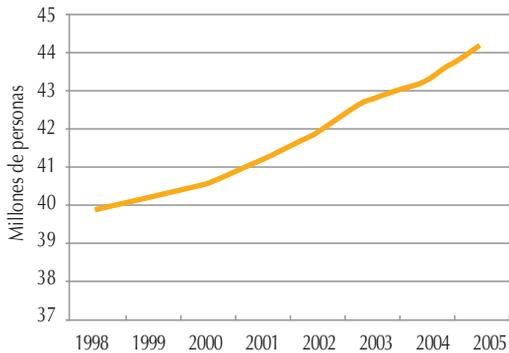
Evolución de la población

Si se analiza la evolución de la población desde una perspectiva temporal más amplia se observa

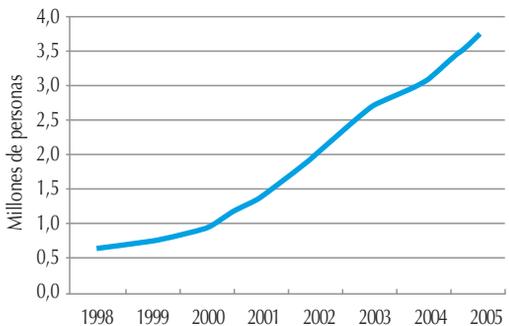


Densidad de población, año 2005.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN



POBLACIÓN EXTRANJERA



un suave pero continuo incremento desde el año 1999, que se acelera en los últimos años debido, principalmente, al fenómeno de la inmigración.

Según datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) provenientes de las revisiones padronales a 1 de enero, la población española ha pasado de 40,2 millones de personas en 1999 a 44,1 millones en 2005, lo que supone un incremento del 9,7%. En ese mismo periodo la población extranjera residente se ha multiplicado por cinco y ya representa el 8,5% del total de la población.

Analizando las pirámides de población en España entre los años 2000 y 2005 se observa un ensanchamiento de la parte central que ha sido provocado por la llegada de jóvenes extranjeros, lo que ha favorecido la desaceleración del proceso de envejecimiento de la población.

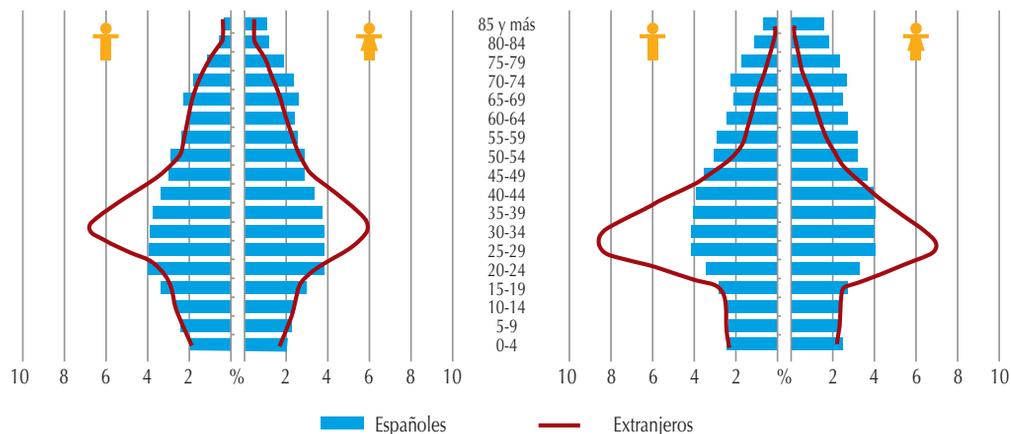
Por sexos, cabe destacar el predominio de las mujeres en el grupo de españoles mayores de 70 años, así como el de los hombres en el de jóvenes extranjeros.

El crecimiento vegetativo de la población (es decir, la diferencia entre el número de nacimientos y defunciones) fue en 2004 el más alto del último lustro. Si se analiza esta variable territorialmente se observa claramente como los mayores crecimientos vegetativos se producen en las comunidades autónomas del centro y del

PIRÁMIDE DE POBLACIÓN ESPAÑOLA Y EXTRANJERA

1 de enero de 2000

1 de enero de 2005



arco mediterráneo, que son las que más inmigración están atrayendo. En concreto, los incrementos más notorios se produjeron en la Comunidad de Madrid (con 28.734 habitantes más), Andalucía (con 25.986) y Cataluña (19.252).

Sin embargo, Galicia, Castilla y León, Principado de Asturias y Aragón registraron los crecimientos vegetativos negativos más destacados.

Distribución de la población por Comunidades Autónomas

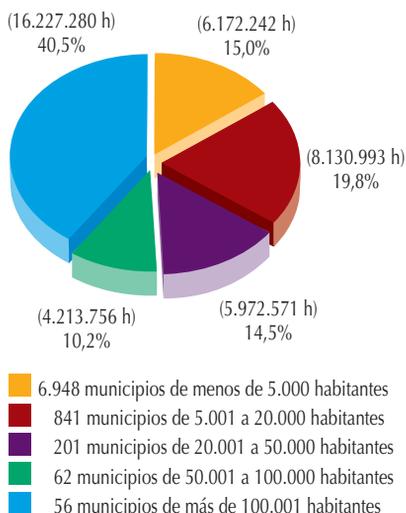
Las Comunidades Autónomas que registraron los mayores aumentos de población entre el 1 de enero de 2004 y el 1 de enero de 2005 fueron Cataluña (con 181.887 habitantes más), Andalucía (con 162.281), Comunidad de Madrid (159.314) y Comunidad Valenciana (149.145). Por el contrario, las que menos crecieron fueron Asturias (2.874), Cantabria (7.525) y La Rioja (7.531). En la ciudad autónoma de Melilla la población disminuyó en 2.528 personas.

POBLACIÓN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS

Total	44.108.530
Andalucía	7.849.799
Aragón	1.269.027
Asturias (Principado de)	1.076.635
Baleares (Illes)	983.131
Canarias	1.968.280
Cantabria	562.309
Castilla y León	2.510.849
Castilla-La Mancha	1.894.667
Cataluña	6.995.206
Comunidad Valenciana	4.692.449
Extremadura	1.083.879
Galicia	2.762.198
Madrid (Comunidad de)	5.964.143
Murcia (Región de)	1.335.792
Navarra (Comunidad Foral de)	593.472
País Vasco	2.124.846
Rioja (La)	301.084
Ceuta (Ciudad Autónoma)	75.276
Melilla (Ciudad Autónoma)	65.488

Datos del 1-1-2005. Unidad: personas.

HABITANTES TOTALES POR TIPO DE MUNICIPIO



Cifras de población referidas al 01/01/2001

Fuente: Registro de Entidades Locales (MAP), INE

Estos datos reflejan que los aumentos de población continúan produciéndose en la costa del Mediterráneo, así como en las Comunidades Autónomas de Madrid y Cataluña. Por el contrario, las comunidades del interior y del norte, en general, pierden peso poblacional en el conjunto del territorio.

La población residente en España no se reparte de manera homogénea por todo el territorio. La densidad media de España es de 87 habitantes por kilómetro cuadrado, pero entre comunidades autónomas existen grandes diferencias.

Las que registran mayor densidad de población son la Comunidad de Madrid (743 hab/km²), País Vasco (300 hab/km²) y Canarias (264 hab/km²). Al otro lado del ranking están Castilla-La Mancha (24 hab/km²) y Extremadura (26 hab/km²).

La población extranjera

La proporción de extranjeros alcanza ya el 8,5% del total de la población residente en España tras registrar fuertes incrementos en los últimos años. Durante 2004 el número de inmigrantes aumentó en casi 700.000 personas y registró el mayor crecimiento anual de la historia de España.

Por nacionalidades, marroquíes y ecuatorianos se han disputado el primer lugar del ranking en los tres últimos años, a gran distancia del resto de los países. Según los datos del padrón a 1 de enero de 2005 los inmigrantes procedentes de Marruecos ocupan el primer puesto, superando por primera vez el medio millón de ciudadanos. Los ecuatorianos rozan esta cifra.

La rumana fue la nacionalidad que más creció en términos absolutos durante 2004. Los ciudadanos de este país ya suponen el 8,5% del total de extranjeros en España y han escalado hasta el tercer puesto del ranking por países, desbancando a otros con mayor tradición inmigrante en España como los colombianos, británicos, argentinos o alemanes.

Atendiendo al sexo, la proporción de mujeres es mayor entre las nacionalidades iberoamericanas, mientras que los varones predominan en las nacionalidades africanas y, en menor medida, en las de los antiguos países de Europa del Este y de Asia.

Distribución de la población extranjera por Comunidades Autónomas

Las Comunidades Autónomas con mayor porcentaje de extranjeros son Illes Balears (el 15,9% de la población es inmigrante), Comunidad de Madrid (13,1%), Comunidad Valenciana (12,4%), Región de Murcia (12,4%) y Cataluña (11,3%).

Por el contrario, las comunidades en las que la presencia de extranjeros es más reducida son Extremadura (2,3%), Asturias (2,5%) y Galicia (2,5%).

Movimiento natural de la población

Los indicadores de natalidad españoles mantienen la tendencia de lenta recuperación iniciada a principios del siglo XXI. Así, la tasa bruta de natalidad (es decir, el número de nacidos vivos por cada 1.000 habitantes) alcanzó un registro de 10,6, lo que supone 1,2 puntos más que el año anterior.

El número medio de hijos por mujer también repuntó y se situó en 1,33, su valor más alto desde 1993. Y ello a pesar de que la edad media de las madres al nacimiento de su primer hijo sigue retrasándose, y ya roza los 30 años. Pese a este incremento, el número medio de hijos por mujer está todavía lejos del 2,1 que asegura el reemplazo generacional.

En el año 2004 se produjeron 454.591 nacimientos, 12.710 más que en 2003. Este incremento se debió, en gran parte, a la fecundidad de las madres extranjeras, que continúa en aumento. En 2004 los nacimientos de madre no española representaron el 13,8% del total, frente al 12,2% del año 2003 y el 10,6% del año 2002.

Del total de nacimientos de madre extranjera, el 23,8% tuvieron padre español. Por nacionalidades, las mujeres de Marruecos fueron

NACIONALIDADES PREDOMINANTES. 2005

Total nacionalidad	Total extranjeros	% del total	% mujeres	Valoración interanual
Total nacionalidad	3.730.610	100,0	46,6	22,9
Marruecos	511.294	13,7	33,3	21,6
Ecuador	497.799	13,3	51,4	4,6
Rumanía	317.366	8,5	45,4	52,6
Colombia	271.239	7,3	56,6	9,0
Reino Unido	227.187	6,1	49,4	30,0
Argentina	152.975	4,1	49,3	16,9
Alemania	133.588	3,6	49,5	13,9
Bolivia	97.947	2,6	55,6	87,1
Italia	95.377	2,6	40,6	23,7
China	87.731	2,4	44,9	40,4
Perú	85.029	2,3	53,8	23,9
Francia	77.791	2,1	50,8	16,4
Portugal	66.236	1,8	42,5	18,8

PRINCIPALES INDICADORES DE NATALIDAD Y FECUNDIDAD. 2004

Valoración interanual

Número de nacimientos	454.591	2,9
Tasa bruta de natalidad ¹	10,6	1,2
Porcentaje de nacidos de madre extranjera	13,8	13,1
Número medio de hijos por mujer	1,33	1,4
Edad media de las madres al nacimiento del primer hijo	29,2	0,2
Porcentaje de nacidos fuera del matrimonio	25,1	10,2

¹Tasa bruta de natalidad: número de nacidos vivos por 1.000 habitantes.

el colectivo que más nacimientos de madre extranjera acumuló, con el 20,8% del total.

Otro fenómeno a destacar es que la proporción de niños que nacen de madre no casada continúa aumentando. En 2004 uno de cada cuatro niños nació fuera del matrimonio, lo que supone el doble que en 1995. La proporción de hijos extramatrimoniales es mayor entre las madres extranjeras (42,4%) que entre las españolas (25,1%).

Mortalidad y esperanza de vida

La tasa de mortalidad (número de defunciones por cada 1.000 habitantes) disminuyó en el año 2004, situándose en 8,71. Ese año se registraron 371.934 fallecimientos, 12.894 menos que en 2003.

Las defunciones de extranjeros alcanzaron la cifra de 9.399. De ellas, casi tres de cada cuatro correspondieron a personas de la Unión Europea, que son los extranjeros residentes en España con edades más avanzadas.

La mortalidad infantil mantiene la tendencia a la baja iniciada en la década de los setenta, cuando se situaba en cotas cercanas a las 20 defunciones por cada 1.000 habitantes. En el año 2004 esta tasa se situó en 4 de cada 1.000

nacidos, cifra inferior en medio punto a la media de la Unión Europea.

Por su parte, la esperanza de vida continúa aumentando. En el año 2004 alcanzó los 76,7 años en el caso de los hombres y los 83,2 años en el de las mujeres.

Nupcialidad

España no es ajena al fenómeno del retraso en la edad al matrimonio que está teniendo lugar en toda Europa. La edad media de los hombres al casarse alcanzó en 2004 los 33 años. Y la de las mujeres superó, por primera vez, los 30 años. En 1975 los hombres celebraban su boda a los 27 años y las mujeres a los 24.

Sin embargo, aunque lo hagan más tarde, los españoles siguen casándose al mismo ritmo. La tasa bruta de nupcialidad (número de matrimonios por cada 1.000 habitantes) se situó en 5,04 en el año 2004. Diez años antes esta tasa era de 5,2. Estas tasas, no obstante, siguen estando lejos del 7,6 alcanzado en 1975.

Lo que sí está provocando este retraso en la edad al matrimonio es una demora en el momento de tener hijos ya comentada anteriormente.

El 14,3% de los 216.149 matrimonios que tuvieron lugar en 2004 tuvieron al menos un

NUPCIALIDAD. PRINCIPALES INDICADORES. 2004

Tasa de variación interanual

Número de matrimonios	216.149	1,8
Tasa bruta de nupcialidad ¹	5,04	-0,2
Porcentaje de matrimonios con al menos un cónyuge extranjero	14,3	16,3
Edad media de las mujeres al primer matrimonio	29,2	12
Edad media de los varones al primer matrimonio	31,2	1,0

¹Tasa bruta de nupcialidad: número de matrimonios por 1.000 habitantes.

cónyuge extranjero. El 43,9% de estos matrimonios fueron de varones españoles con mujeres extranjeras, el 29,3% de mujeres españolas con extranjeros y un 26,8% con ambos cónyuges extranjeros. De estas cifras cabe deducir que los inmigrantes se casan más con españoles que con parejas de otro país.

En cuanto al tipo de matrimonio se mantiene la tendencia al alza de los civiles, en detrimento de los religiosos. Entre los años 1996 y 2004 el porcentaje de matrimonios civiles sobre el total se ha incrementado del 23% al 37%.

Cambios en la composición de los hogares

Los hogares españoles han experimentado importantes modificaciones en su estructura y tamaño desde finales del siglo xx. Y ello se ha debido al incremento de los divorcios y separaciones, el descenso en el número medio de hijos, el retraso en la emancipación de los jóvenes o el incremento del número de personas de edades avanzadas, entre otras causas menos importantes.

Como consecuencia de estos fenómenos, los hogares españoles están compuestos cada vez por menos miembros. Según datos censales, el tamaño medio del hogar ha pasado de 3,2 personas en 1991 a 2,9 en 2001. Y el porcentaje de hogares formados por seis o más miembros ha descendido a la mitad.

Mientras tanto, el número de hogares unipersonales casi se ha multiplicado por dos. Y ello es debido, principalmente, a tres causas. Por un lado, el colectivo de personas solteras que viven

solas se ha doblado. Por otro, las mujeres de 65 y más años que viven solas han aumentado un 50%. Y, por último, el aumento de las rupturas matrimoniales ha provocado que más de 270.000 hogares unipersonales estén formados por hombres o mujeres separados o divorciados.

Después de los hogares unipersonales, el modelo familiar que predomina en España es el hogar formado por una pareja y dos hijos (17,7% del total), seguido muy de cerca por el de pareja sin hijos (17,3%).

Las parejas con tres o más hijos mantienen una clara tendencia a la baja. Sólo el 3,6% de las parejas con hijos son familias reconstituidas, es decir, parejas con algún hijo no común fruto de otra relación. No obstante, y dada la tendencia de incremento que siguen mostrando los divorcios y separaciones, es previsible que este indicador vaya en aumento en los próximos años.

Jóvenes y mayores

Los jóvenes cada vez se emancipan a edades más tardías. Según los datos del Censo 2001 del INE casi cuatro de cada diez personas de 25 a 34 años todavía no se ha independizado. Y los varones más que las mujeres. De hecho, el 43,5% de los hombres de 25 a 34 años todavía vive con sus padres, frente al 31,7% de las mujeres de ese grupo de edad.

Las personas mayores han aumentado mucho entre los dos últimos censos de población (1991 y 2001). En concreto, la población de más de 65 años se ha incrementado un 26%. De esta cifra, 1,3 millones viven solos.

ALGUNOS INDICADORES SOBRE LA COMPOSICIÓN DE LOS HOGARES ESPAÑOLES

	2001	variación 2001/1991 (%)
Número de hogares	14.187.169	19,7
Hogares unipersonales	2.876.572	81,9
Tamaño medio del hogar (personas)	2,9	-9,4
Jóvenes solteros entre 25 y 34 años que viven solos	346.290	208,7
Jóvenes entre 25 y 34 años que viven con sus padres	2.587.867	51,2
Parejas sin hijos	2.448.542	22,3
Parejas con 3 hijos o más	853.831	-41,7
Familias reconstituidas	232.863	—
Parejas de hecho	563.785	155,0
Personas de 65 años o más	6.796.936	26,6
Personas de 85 años o más que viven solas	199.362	160,0

Más de la mitad de los hombres mayores de 65 años están casados. Pero, en el caso de las mujeres, sólo lo están una de cada diez. El porcentaje de viudas (79%) casi duplica al de viudos (40%).

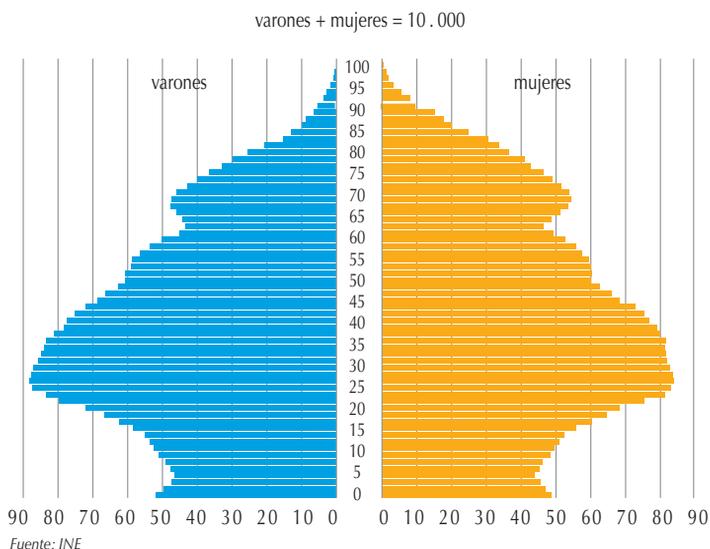
Proyecciones de población

Como es sabido, el conocimiento de la población futura desagregada, al menos por sexo y edad, resulta imprescindible para la toma de

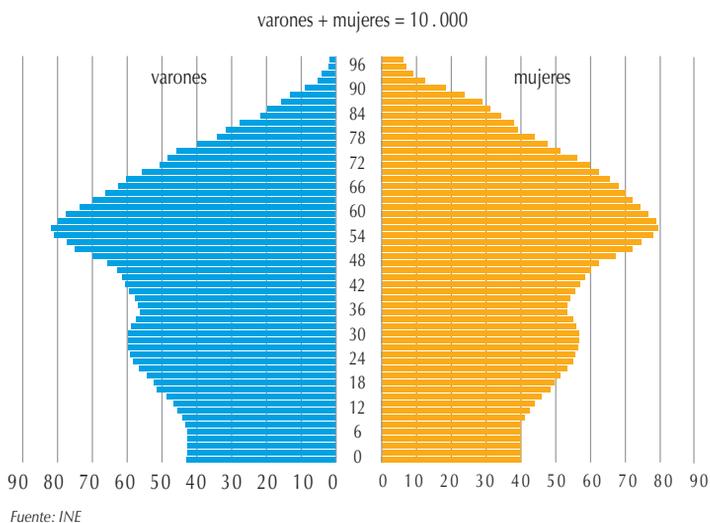
decisiones, con una base racional, en numerosos campos como son la enseñanza (en los distintos niveles), la sanidad (y sus especialidades según la edad de los individuos), las pensiones... Asimismo, ese conocimiento resulta necesario para la planificación del consumo de todo tipo de bienes y servicios.

Los censos de población, al realizarse cada diez años, resultan insuficientes para conocer las poblaciones en los periodos intercensales y poscensales. Sin embargo, constituyen el punto

PIRÁMIDE POBLACIÓN. AÑO 2002



PIRÁMIDE POBLACIÓN. AÑO 2035



de partida para estos últimos cálculos, al facilitar la población de un país y de sus regiones, según diversas variables, en una fecha o periodo de referencia. Es la desagregación por sexo y edad la que, generalmente, constituye el punto de partida para los cálculos de la población futura igualmente desagregada.

Teniendo en cuenta que la población, en una fecha determinada, es el resultado de la evolución que han tenido en el pasado sus componentes, que son la mortalidad, la fecundidad y las migraciones (tanto dentro del país como con el extranjero), a partir de una determinada población censal, es posible tener una proyección de la misma en el futuro si se enuncian hipótesis sobre el devenir que van a tener los tres componentes mencionados.

El brusco aumento observado en las cifras de inmigrantes en España dejó fuera de actualidad las proyecciones calculadas a partir del Censo de Población de 1991, obligando a poner en marcha el correspondiente mecanismo de revisión.

Las poblaciones, por sexo y edad, resultantes del Censo de 2001 constituyeron la población base o de partida para el establecimiento de unas nuevas proyecciones.

Sin embargo, a la hora de hablar del futuro de la población de España es importante señ-

lar que la diversidad de factores que influyen en la trayectoria de las cifras de inmigrantes implica un notable grado de incertidumbre sobre el devenir de los correspondientes flujos de entradas y salidas, lo que convierte a las proyecciones en escenarios, es decir, los resultados obtenidos ilustran las consecuencias, en el crecimiento y en la distribución por edades de la población, de los supuestos bajo los cuales se establecen.

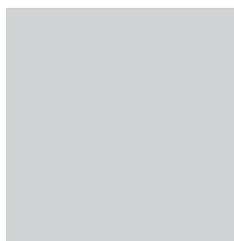
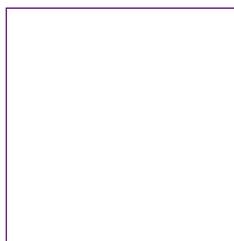
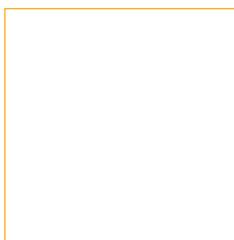
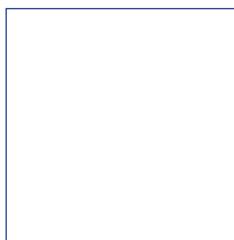
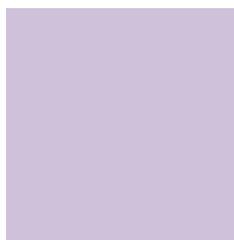
Por ello, se ha considerado un primer escenario en el que las entradas netas del extranjero en España evolucionan según la tendencia más reciente hasta el año 2010, año a partir del cual se mantienen constantes. El total de entradas en España durante el periodo 2007-2059 se elevaría a 14,6 millones de personas. Las hipótesis globales figuran en el Anexo.

La característica más sobresaliente en la evolución de la población de España la constituye su progresivo envejecimiento. Dicho envejecimiento se debe, en primer lugar, al fuerte y prolongado descenso de la fecundidad, al que se suma la mejora de la mortalidad a edades altas. Aun cuando las entradas de extranjeros son muy elevadas, ralentizan algo este proceso de envejecimiento, pero no lo detienen.

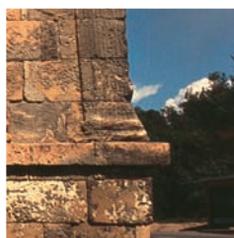
Para más información pueden consultar la página oficial del INE: www.ine.es.

ANEXO
Hipótesis del Escenario 1

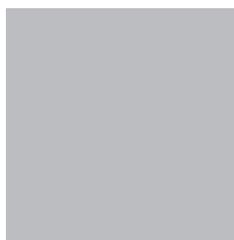
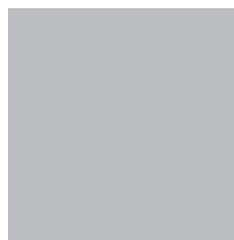
Años	Esperanza de vida al nacimiento		Nº medio de hijos por mujer	Edad media a la maternidad	Entradas netas de extranjeros
	Varones	Mujeres			
2002	76,63	83,36	1,26	30,82	647.867
2012	78,70	85,09	1,43	31,08	283.838
2022	80,05	86,22	1,52	31,11	278.659
2032	80,99	87,00	1,53	31,15	273.481
2042	80,99	87,00	1,53	31,15	268.302
2052	80,99	87,00	1,53	31,15	263.124
2059	80,99	87,00	1,53	31,15	259.499



CAPÍTULO II



HISTORIA Y CULTURA



HISTORIA Y CULTURA

HISTORIA

España es un país con profundas raíces históricas en Europa, que ha pasado por épocas conflictivas y otras de gran esplendor, como queda patente en su patrimonio cultural, que contribuye, sin duda, a explicar su realidad actual. Posee una personalidad e idiosincrasia propias, singularizadas por fenómenos como el descubrimiento del continente americano o haberse mantenido neutral en las dos guerras mundiales, pero, al mismo tiempo, su historia tiene grandes paralelismos con la de otros países europeos, ya que, sin renegar nunca de su diversidad, se afirmó tempranamente como un Estado unificado y protagonizó algunos de los capítulos más brillantes de la historia moderna europea.

De los orígenes al descubrimiento de América

Los primeros pobladores

La presencia de homínidos en la península Ibérica se remonta al Paleolítico Inferior, época de la que datan los restos hallados en el yacimiento de Atapuerca (Burgos), de unos 800.000 años de antigüedad. Los especialistas discuten aún el origen de estas poblaciones, quizá llegadas directamente de África a través del estrecho de Gibraltar, o más probablemente a través de los Pirineos. En todo caso, desde esa época se encuentran en la Península restos de utensilios y obras de arte correspondientes a las mismas culturas de cazadores y recolectores que se sucedieron en otras zonas de Europa.

Asimismo, la península Ibérica constituye el extremo occidental de un proceso de difusión cultural que discurre, hacia el quinto milenio anterior a nuestra era, a través del Mediterráneo partiendo de su extremo oriental. Este

proceso, conocido como revolución neolítica, consiste básicamente en el cambio de una economía recolectora por otra productora, basada en la agricultura y la ganadería. Desde el 5000 o 4000 a.C. y hasta el siglo XVI de nuestra era se abrirá otro periodo importante de la historia peninsular en que la cuenca y la civilización mediterráneas resultarán determinantes.

Desde el año 1100 a.C. aproximadamente, y hasta mediados del siglo III a.C., el contacto comercial y cultural con las civilizaciones mediterráneas vendrá de la mano de fenicios (extendidos desde el Algarve, en el Atlántico sur peninsular, hasta el Levante mediterráneo) y griegos (situados desde el estuario del Ebro hasta el golfo de Rosas, en el nordeste mediterráneo). Al final de esta etapa, ambas civilizaciones serán desplazadas por romanos y cartagineses, respectivamente.

De esta manera, entre los siglos XII y IV a.C. fue marcándose una diferencia sustancial entre una Iberia que discurría desde el nordeste mediterráneo hasta el Atlántico sur, por una parte, y una España interior, por otra. Esta última estaba habitada por diversas tribus, algunas de ellas celtas, que contaban con una organización relativamente primitiva y se dedicaban al pastoreo trashumante, consistente en alternar los pastos de las tierras altas del norte, en verano, con los de la submeseta sur, en invierno. Pastores y ovejas conquistadores de pastos van a constituir otra de las claves geohistóricas de la península Ibérica.

Por el contrario, los pueblos de la costa, conocidos genéricamente como íberos, constituían ya en el siglo IV a.C. un conjunto de ciudades-estado (Tartessos, la Tarsis bíblica o quizá la mítica Atlántida sumergida) muy similares e influidas por los centros urbanos, comerciales, agrícolas y mineros más desarrollados del Mediterráneo oriental. De ese periodo datan los primeros testimonios escritos sobre la Península. Se dice que Hispania, nombre con el que los romanos conocían a la Península, es un vocablo de raíz semita procedente de Híspalis (Sevilla).

Las huellas persistentes de la presencia romana

La presencia romana en la Península sigue la línea de las bases comerciales griegas, pero obedece a la pugna entre este gran imperio y

Cartago por el control del Mediterráneo occidental durante el siglo II a.C. Será, en todo caso, éste el momento en que la Península entrará como tal unidad en el circuito de la política internacional, convirtiéndose desde entonces en un objetivo estratégico codiciado a causa de su singular posición geográfica, entre el Atlántico y el Mediterráneo, y de la riqueza agrícola y mineral de su zona sur.

La penetración y ulterior conquista romana de la Península abarca el extenso periodo comprendido entre los años 218 y 19 a.C. Los romanos se sintieron alarmados por la expansión cartaginesa hacia el nordeste, ya que, al igual que Napoleón siglos más tarde, consideraban que el río Ebro constituía la frontera natural de la Galia sujeta a su influencia.

Por esta razón se desencadenó la Segunda Guerra Púnica. Mientras Aníbal realizaba el legendario paso de los Alpes, las legiones romanas asaltaron su base española, Cartago Nova (la actual Cartagena), con su puerto y sus minas. Su caída a manos de Publio Cornelio Escipión (209 a.C.) marca el declive del ejército de Aníbal en Italia y el comienzo de las conquistas romanas en España.

Los romanos no pretendían únicamente reemplazar a los cartagineses, sino que buscaban extender su dominio al resto de la Península. Allí tropezaron con una resistencia importante, sobre todo en la Hispania interior.

Entre las múltiples confrontaciones que tuvieron lugar a lo largo de la conquista romana de la Hispania interior, la de más fama fue la llamada Guerra Celtibérico-Lusitana, prolongada durante veinte años (154-134 a.C.). Las

tácticas guerrilleras del caudillo lusitano Viriato y el legendario, aunque incierto, suicidio colectivo de la población de Numancia frente a sus sitiadores romanos fueron celebrados por los historiadores latinos.

La presencia romana en Hispania duró siete siglos, durante los que se configuraron los límites básicos de la Península en relación con otros países europeos. Las divisiones interiores en que se compartimentó la provincia romana resultan asimismo premonitorias: Lusitania, Tarraconense, Bética. Pero los romanos no sólo legaron una administración territorial, sino también instituciones tales como la familia, la lengua, la religión, el derecho y el municipio, cuya asimilación instaló definitivamente a la Península dentro del mundo grecolatino y, más tarde, judeocristiano.

Los romanos se asentaron principalmente en las costas y a lo largo de los ríos, y la permanente significación de ciudades como Tarragona, Cartagena, Lisboa y, sobre todo Mérida, así como el enorme despliegue en las obras públicas: calzadas, puentes, acueductos, templos, arcos, teatros, anfiteatros y circos dan idea del sentido geográfico del poblamiento romano. No obstante, a comienzos del siglo V el mapa de población comenzó a cambiar significativamente. Es entonces cuando diversos pueblos germánicos, como depredadores unos, como aliados otros, irrumpirán en la Península para asentarse en las regiones del interior, los visigodos, y del oeste, los suevos. Paralelamente, y desde el siglo III, se irá acentuando un proceso de reducción de la población urbana, amurallamiento de las poblaciones, extensión de la propiedad latifundista, inseguridad en los campos y debilidad



Arco romano de Bará
(hacia el año 13 a.C.),
Roda de Bará (Tarragona).

de la institución estatal, frente al incremento de poder de las oligarquías locales, que brindan seguridad a cambio de fidelidad. Fenómeno importantísimo de ese periodo son los inicios de la cristianización de Hispania que permanecen aún oscuros. Probable parece la presencia entre los años 62-63 de San Pablo, las persecuciones del siglo III, narradas por Prudencio, hablan ya de diócesis y mártires. Tras la libertad religiosa de Constantino, en el año 314 tiene lugar el primer Concilio de la Iglesia hispana.

El Reino Visigodo, primer intento de unión peninsular

En el siglo V los visigodos eran ya un pueblo romanizado que se veía a sí mismo como continuador del apagado poder imperial. Hacia mediados del 500, la triple presión de suevos, por el oeste (Galicia), pastores cántabro-pirenaicos, desde el norte, y bizantinos, por el sur (la Bética), los inclinarán a establecer la capital en Toledo, centro de la Península.

La integración entre visigodos e hispano-romanos fue un proceso rápido y exitoso, que se vio notablemente facilitado por la conversión del rey Recaredo al catolicismo en el III Concilio de Toledo (589), lo que hace que la Iglesia adquiera un papel preponderante y fiscalizador de la actividad política mediante la celebración de los sucesivos Concilios de Toledo y por unas estructuras sociales relativamente similares, resumidas en la unificación del derecho con el *Liber iudiciorum* de Recesvinto. Común era, a una y otra cultura, la existencia de una aristocracia de fundos y otra eclesiástica y efectivamente ambas instituciones favorecían la autonomía de la nobleza a expensas del poder real. Por eso la política visigoda oscilará entre la inclinación a aplacar a los nobles, tolerando la progresiva feudalización del Estado, y la tendencia a reforzar el poder real, exponiéndose a sublevaciones nobiliarias.

La España musulmana, cuna de una cultura floreciente

Será precisamente uno de los clanes nobiliarios postergados, la familia Witiza, quien a principios del siglo VIII provocó el desmoronamiento

del Estado visigodo al pedir ayuda a las tropas árabes y bereberes del otro lado del estrecho de Gibraltar. En realidad, el grado de descomposición del aparato estatal visigodo permitió a los musulmanes la realización de pactos aislados con una aristocracia semiindependiente y desafecta a la Corona.

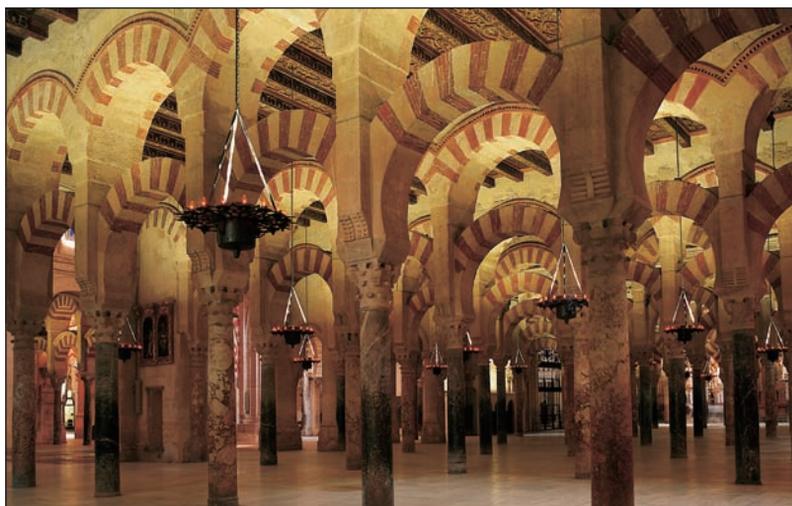
A mediados del siglo VIII, los musulmanes habían consumado su ocupación y el príncipe omeya Abd Al-Rahman se hizo proclamar en Córdoba emir de un nuevo Estado independiente de Damasco. En el primer tercio del siglo X, uno de los omeyas hispanos, Abd Al-Rahman III, restauraría y extendería el Estado andalusí y se convertiría en el primer califa español.

La proclamación del califato tenía un doble propósito. En el interior, los omeyas querían fortalecer el Estado de la Península. En el exterior, buscaban consolidar las rutas comerciales que, a través del Mediterráneo, aseguraran la relación económica con la cuenca oriental (Bizancio) y garantizaran el aprovisionamiento de oro. Melilla fue ocupada en el 927 y, a mediados del mismo siglo, el califato omeya controlaba el triángulo comprendido entre Argel, Siyilmasa y el Atlántico. Los pequeños reductos cristianos del norte de la Península se convirtieron en modestos feudatarios del califa, cuya superioridad y arbitraje reconocían.

El fundamento de la hegemonía andalusí descansaba en un considerable poder económico basado en un comercio importante, una industria artesanal desarrollada y un aprovechamiento agrícola mucho más eficiente que el del resto de Europa.

El Estado cordobés fue la primera economía urbana y comercial que floreció en Europa desde la desaparición del Imperio romano. Y la capital del califato y ciudad principal, Córdoba, contaba con unos 100.000 habitantes, lo que hacía de ella la concentración urbana europea más importante de la época.

La España musulmana produjo una cultura floreciente, sobre todo desde que accedió al poder el califa Al-Hakam II (961-976), a quien se atribuye la constitución de una biblioteca de varios cientos de miles de ejemplares, que resulta inimaginable en la Europa del momento. El rasgo más característico de esta cultura será



Interior de la Mezquita de Córdoba.

la temprana readopción de la filosofía clásica por Ibn Masarra, Abentofain, Averroes y el judío Maimónides. Pero los pensadores hispanomusulmanes, destacaron sobre todo, en medicina, matemáticas y astronomía.

La fragmentación del califato de Córdoba tendrá lugar al final de la primera década del siglo xi y se producirá como combinación del ingente esfuerzo bélico desplegado por los últimos dirigentes cordobeses y de una presión fiscal sofocante. Los sucesores del unitario Estado califal se conocerán como reinos de taifas, denominación que ha pasado a la lengua española como sinónimo de la ruina que genera la fragmentación y desunión peninsulares. Este debilitamiento progresivo provocó que, a mediados del siglo xiii, la España islámica quedase reducida al reino nazarí de Granada.

De la primera resistencia cristiana a la Reconquista

La primera resistencia ofrecida por los cristianos se registra ya en el primer tercio del siglo viii en las montañas asturianas de Covadonga.

Los albores de la resistencia cristiana tuvieron menos de «reconquista», de campaña ofensiva, que de supervivencia. Primero en Oviedo, luego en León con Alfonso III, ya en el siglo x, apuntando hacia el valle del Duero. De esa expansión surgirá en la Meseta primero el

condado y luego el reino de Castilla, que se unirá al de León bajo el reinado de Fernando III en 1230. La fachada atlántica dará origen al reino de Portugal en 1143.

Durante los siglos xii y xiii quedarían formados cuatro reinos cristianos principales de la península Ibérica: Portugal, Castilla-León, Navarra y Aragón-Cataluña.

Desde un punto de vista continental, la Reconquista debe enmarcarse dentro del proceso de crecimiento y expansión ofensiva que caracteriza la historia del Occidente europeo entre los siglos x y xiii, frente a húngaros, eslavos y musulmanes. El resultado de esta dinámica será la creación del área que actualmente conocemos como Europa occidental, hacia el año 1300.

El planteamiento estratégico de la expansión cristiana careció por lo general del carácter de Iglesia «cruzada» que comúnmente se le atribuye.

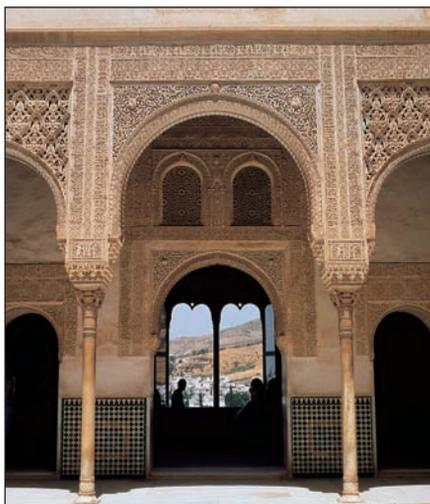
A partir del último tercio del siglo xiii la presencia musulmana había quedado reducida al reino nazarí de Granada. Extendido entre el estrecho de Gibraltar y el cabo de Gata, esta reliquia histórica se mantuvo hasta el 2 de enero de 1492. El fin de la Reconquista, la recuperación de Hispania en la mitología romano-visigoda, produjo honda emoción en la Europa cristiana, porque se consideró que equilibraba la caída de Constantinopla a manos de los turcos.

La Reconquista, con su dilatada duración, produjo periodos de coexistencia e incluso, en ciertas etapas del siglo XII, una suerte de sociedad de frontera. En todo caso, los monarcas cristianos conquistaban colonizando, es decir, ofreciendo tierras a quien se comprometiese a ocuparlas, cultivarlas y defenderlas, lo que dio lugar a trasvases y migraciones del norte peninsular y de Europa nada frecuentes en otras latitudes por aquellas épocas. Aquellos colonizadores, a quienes se dibuja con una azada en una mano y la espada en la otra, fueron formando una sociedad de campesinos comparativamente más libre que las existentes en la Europa coetánea, donde la sujeción al señor feudal era mucho mayor.

Estos campesinos semilibres se agruparon, del siglo IX al XI, en villas que se gobernaban por concejos electos y a las que los monarcas concedieron exenciones y privilegios (fueros). Y estos burgueses terminaron por sentarse junto con los otros dos brazos de la sociedad, nobles y eclesiásticos, en Parlamentos conocidos como Cortes en el siglo XIII. Allí discutían y votaban los impuestos.

Los Reyes Católicos: la unidad peninsular y la empresa imperial del renacimiento español

La búsqueda de la unidad no se detuvo en la postrera gesta militar de 1492 y en la conquista de Granada, sino que se prolongó en pos de una uniformidad religiosa, étnica y cultural con la expulsión de los judíos no conversos en el mismo año en que concluía la Reconquista y la posterior de los moriscos. Es cierto que las dificultades de los judíos no eran exclusivas de España, sino que también se manifestaban lamentablemente con fuerza en el resto de la Europa cristiana desde el Concilio de Letrán, celebrado en 1215. En realidad, y hasta 1492, los judíos, al igual que los musulmanes que habitaban en territorio cristiano, compusieron junto con los cristianos un crisol de culturas que tuvo expresiones tan brillantes como las «disputas» (debates) entre pensadores de las tres culturas reunidos en el movimiento conocido como la Escuela de Traductores de Toledo que patrocinó Alfonso X. Esta Escuela consiguó en sus trabajos que la cultura europea se



Sala del Mexuar de los Palacios Nazaríes. La Alhambra (Granada).

enriqueciera con la ciencia de los griegos y los trabajos de los árabes.

Una expansión del calibre que acaba de describirse tuvo, sin duda, un efecto de economía de frontera con la adquisición de grandes espacios. Los reinos hispánicos son desde el siglo XIII sociedades en crecimiento acelerado y manifiestan un dinamismo que tiene su expresión en el despegue económico y político del reino aragonés a través del Mediterráneo con la conquista de Cerdeña, Sicilia y Nápoles.

La combinación de intereses económicos y vocación marinera llevó a Castilla a una posición de vanguardia en la búsqueda y apertura de nuevas rutas comerciales a Oriente. En esta carrera, los castellanos encontraron un muy activo competidor en otro Estado ibérico, Portugal. La rivalidad luso-castellana por el control de las rutas marítimas del comercio oriental comenzó a resolverse con el Tratado de Alcaçovas de 1479. En él, Castilla sólo pudo mantener Canarias y hubo de renunciar a todo periplo oriental alrededor de la costa africana, que quedaba reservada a Portugal. Tan desigual resultado únicamente se explica teniendo en cuenta que el Tratado se ocupaba también de un viejo problema de los estados ibéricos: la unidad de la Península.

Si bien se perfeccionaría con la incorporación de Navarra en 1512, ese ciclo unitario se completaría con la toma de Granada en 1492. Ese mismo año, Nebrija publicaba la primera gramática de una lengua vulgar –la castellana– y, también en ese año, una flotilla española llegaba a las costas de América. La magnitud asombrosa de estos acontecimientos contrasta con la no menos espectacular decadencia española del siglo xvii.

La aureola mítica que rodeó a Isabel y Fernando, los Reyes Católicos, ha dificultado una valoración adecuada de su contexto y una evaluación serena de su obra.

En lo interno buscaron reforzar el aparato estatal y la autoridad real, y para ello se apoyaron en instituciones jurídico-administrativas que ya existían, crearon algunas de nuevo cuño y en ocasiones adoptaron otras de raíz europea. Tal fue el caso del Tribunal de la Inquisición. Éste, muy tardíamente introducido en España, no tuvo únicamente un alcance religioso, sino que fue un instrumento del que se sirvió el poder real para reforzar la autoridad del Estado.

En 1492 la monarquía hispana se presentaba como uno de los primeros Estados modernos del Renacimiento europeo. En ello se basó su proyección exterior por el Atlántico (América y Flandes) y el Mediterráneo (Italia). Fue una política exterior instrumentada por la creación de un Estado permanente, servido por funcionarios y diplomáticos, con una concepción unitaria, pero flexible y confederal, de la institución monárquica.

A Castilla se le habían cerrado las rutas africanas a favor de Portugal, pero también se había garantizado la posesión de Canarias, una excelente cabeza de puente para caminos alternativos. Eso fue lo que ofreció Cristóbal Colón. Lo hizo a un Estado que lo necesitaba, pero que también se había preparado y habituado a empresas de esa naturaleza. La unificada España contaba en 1492 con una potente maquinaria de guerra, una sólida economía, una proyección exterior, una experiencia marinera y exploradora de rutas mercantiles y un notable potencial científico-técnico: matemáticos, geógrafos, astrónomos, constructores navales, forjados en el crisol de tres culturas.

Del descubrimiento de América al siglo xx

La conquista de América, nueva frontera del mayor imperio de Occidente

Mediado el siglo xvi se había producido el asentamiento en los virreinos principales: México, en la fachada atlántica, y Perú, en el Pacífico sudamericano.

El 6 de septiembre de 1522, Elcano regresaba a la Península, superviviente del primer viaje de circunnavegación del globo iniciado por Magallanes; quedaba cerrada así la ruta española a Oriente. Desde entonces, La Habana-Veracruz (la flota de Tierra Firme) en el Atlántico, y Acapulco-El Callao-Filipinas (la nao de China) en el Pacífico, constituirían, junto con el control del Mediterráneo occidental, siempre amenazado por los turcos, las arterias vitales del Imperio español de ultramar. Los convoyes de galeones españoles mantuvieron abiertas estas vías hasta la batalla de Trafalgar, en 1805, frente a las incursiones anglo-holandesas.

La conquista de América recuerda en bastantes aspectos a la expansión peninsular de la que estuvo precedida históricamente. Tanto en un caso como en otro, los enfrentamientos eran anteceditos, para ser evitados, de intensas gestiones. Los españoles buscaron aliados en tribus sometidas y en príncipes descontentos, concertaron capitulaciones a cambio de privilegios, realiza-



Detalle del «Fresco de los colonizadores», de Vázquez Díaz. Monasterio de Santa María de la Rábida (Huelva).



El rey Felipe II mandó construir el monasterio de San Lorenzo de El Escorial.

ron repartos de tierras entre peninsulares y reorganizaron los asentamientos indígenas.

En Italia, la monarquía hispana asumió la tradición de enfrentamientos con Francia y de alianzas con Inglaterra. La batalla de Pavía, en 1521, en que el rey francés Francisco I cayó en poder de los tercios españoles, consagró la superioridad española hasta mediados del siglo xvii.

Isabel y Fernando, buscando estrechar la relación diplomática y comercial con los Países Bajos, terminaron por vincular la Corona española con el ducado de Borgoña. Un príncipe flamenco, Carlos, nieto del emperador Maximiliano y de los Reyes Católicos, reuniría en su persona una fabulosa herencia que condicionaría la política española y europea hasta el siglo xviii. La solución que aplicaron los Habsburgo españoles para manejar esa ingente herencia fue la monarquía integradora y flexible, consistente en un conjunto de reinos y señoríos agrupados como una inmensa confederación en torno a la Corona común. Fuera del rey no existía otra unidad, pues cada reino conservaba sus instituciones, su lengua, sus leyes e incluso sus fronteras.

El Imperio carolino era, por tanto, un conglomerado de territorios unidos por el azar de un soberano común. La primera consecuencia que esto produjo fue el nulo desarrollo de alguna organización institucional común a todo el imperio. La segunda consecuencia fue que no se produjera una colaboración con fines políticos o económicos entre los diferentes territorios, he-

cho que hubiese contribuido a crear el nacimiento de una idea imperial, es decir, la participación de todos en una empresa común. Lo más notable de las realizaciones de la España de los Austrias fue la capacidad de mantener el control sobre las vastas áreas de territorios diseminadas por todo el mundo. Ningún otro Estado de los siglos xvi y xvii se enfrentó con un problema de administración tan enorme. Tuvo que explorar, colonizar y gobernar un nuevo mundo.

El Imperio español y la leyenda negra

Esta aceptación de las diferencias por los Austrias españoles abarcaba todos los dominios con una sola excepción, el religioso. Tenían una vocación imperial universalista que se apoyaba en el triángulo Madrid-Bruselas-Viena, que entendía mal los nacientes Estados nacionales y digería peor el particularismo individualista de la Reforma. Estos dos ingredientes, nacionalismo y protestantismo, se combinaron en la rebelión holandesa contra Felipe II, que en 1556 había sucedido al emperador Carlos en el ducado de Borgoña y en el trono de las Españas.

La conquista americana pretendía anexionar el territorio y asimilar a la población. Al igual que ya hiciera el Imperio romano, lengua, religión, leyes, administración y mestizaje fueron los vehículos de la hispanización de América, con lo que el continente quedó para siempre incorporado al mundo occidental. No faltaron

voces españolas que se alzaron contra los excesos de los conquistadores, como la de fray Bartolomé de las Casas.

La discusión alcanzó gran trascendencia política, y lo que se llamó la «duda indiana» consistió en las vacilaciones sobre el derecho de conquista, justificado, a la postre, como misión evangelizadora. En este ambiente nada tiene de extraño que fueran los españoles quienes iniciaran el Derecho Internacional de la mano de Francisco de Vitoria.

Crisis fiscal, centralismo y decadencia del imperio hispánico

Desde los Reyes Católicos, y sobre todo con Felipe II, se había ido armando un Estado que durante el siglo XVI fue el prototipo de Estado absolutista moderno. El Imperio hispánico inventó un aparato administrativo muy complejo para la época basado en un sistema que primaba la seguridad y que alcanzó un enorme prestigio. El Estado creció considerablemente, asumió cargas y obligaciones que superaban lo que una sociedad agraria del Antiguo Régimen, crecientemente empobrecida, podía soportar. La solución de los imperiales no consistió en redimensionar el Estado y liquidar obligaciones, sino en asfixiar a la sociedad. La quiebra del sistema se hizo patente en 1640 con la rebelión de Cataluña y la separación de Portugal.

La decadencia del Imperio hispánico, debida al agotamiento fiscal, se solapó con un proceso de ruptura del sistema confederal, sometido a prácticas centralistas. Junto a estos dos factores, España fue víctima de su propio éxito, puesto que la incorporación de América y la expansión de la navegación transversal trasladaron el eje geoeconómico europeo del Mediterráneo al Atlántico, y más precisamente a las cuencas del Támesis, del Rin, del Sena y del Escalda. Así, España se convirtió en un país periférico.

Periférico no significaba ni mucho menos marginal, y España continuó siendo una gran potencia y pieza clave en el contexto europeo, con América y el reino de Nápoles bajo su control. Había cedido el papel hegemónico a la Francia de Luis XIV con el Tratado de los Pirineos (1659), que convirtió al «Rey Sol» en el árbitro de la po-

lítica continental y a Francia en el modelo de lo que pronto sería la Administración reformada del despotismo ilustrado setecentista.

Carlos II, el último de los Austrias españoles, no dejó descendencia directa, sino que testó a favor de un nieto de su hermana María Teresa y de Luis XIV de Francia, Felipe de Anjou. Coronado como rey de España y de las Indias en 1701, Felipe V inauguró la dinastía de los Borbones españoles, prologando con su reinado la España de la Ilustración, una época de equilibrio exterior, reformas y desarrollo interior.

La España de los Borbones y de la Ilustración

Con recelo las cancillerías europeas recibieron el testamento de Carlos II. Ello desencadenó la Guerra de Sucesión española (1705-1713), que se decantó a favor de Felipe V con el Acuerdo de Utrecht.

Cierto es que, en Utrecht, Felipe V y sus sucesores hubieron de renunciar a la herencia flamenca, un derecho con el que, de hecho, no se contaba ya desde hacía tiempo, pero que supuso el fin de la vieja concepción universalista de la monarquía hispano-austriaca y el comienzo de la nacionalización de la política española.

Equilibrio y paz de Europa serán los dos objetivos que perseguirá España a lo largo del siglo XVIII, operación dificultada por la expansión comercial y colonial inglesa y por la rivalidad que esta potencia mantenía con Francia. Será Fernando VI (1746-1759) quien mejor ilustre este deseo español de neutralidad y de paz.

Durante el reinado de Carlos III (1759-1788), la política del Primer Ministro Floridablanca procuró mantener a España fuera de conflictos, pese a una cautelosa intervención en la independencia americana. Buscó la alianza con Francia para contrapesar el predominio británico, pero evitando asociarse a las aventuras de Versalles. Carlos III dejó un país en paz y en pleno progreso, y la Revolución Francesa de 1789 tardó en romper esa tendencia pacífica y no intervencionista.

La germinación de una nacionalidad española en política exterior corre paralela con el mismo fenómeno en política interior y surge en estrecho

contacto con la primera. En la Guerra de Sucesión, el reino de Aragón se había decantado a favor del candidato austríaco, y esta elección proporcionó al victorioso Felipe V el pretexto para iniciar lo que sería una cadena de profundas reformas en la estructura del Estado y en la Administración española. El Decreto de Nueva Planta fue en política interior lo que la Paz de Utrecht en política exterior, pues implicó la extensión de la estructura administrativa castellana al reino de Aragón y la abolición de sus fueros, terminando así con la monarquía confederada de los Habsburgo. Se iniciaba de esta manera el camino hacia la centralización que siglo y medio después completarían los Gobiernos liberales.

El déficit, desmesurado y crónico, del siglo xvii, decreció y se recuperó una tendencia hacia el equilibrio presupuestario que sólo se quebraría hacia finales del siglo xviii. Esta situación hacendística mejoró por dos razones adicionales: se gastaba menos en aventuras exteriores y se pagaba más, lo que no sólo se explica por la superior eficacia del aparato recaudatorio, sino porque la sociedad española se hizo más próspera.

Los Borbones fueron ejemplos señalados dentro del reformismo ilustrado europeo. Persiguieron el progreso y la racionalización del país dentro de las concepciones de su tiempo, fuertemente marcadas por las ideas mercantilistas, los métodos dirigistas y, con menos frecuencia, los impulsos liberales.

El gran avance se produjo con la eliminación de las trabas al comercio y la industria. La supresión de «puertos secos», que aislaban económicamente unas zonas de otras, y la apertura de todos los puertos del reino dieron un impulso espectacular al comercio entre ellos y con ultramar, lo que se tradujo al finalizar la centuria en la recuperación del 75% del comercio americano. En estas medidas se encuentra también la base del primer despegue de la industria algodonera catalana, que antes de la invasión francesa de 1808 llegó a representar dos tercios de la británica. La progresiva liberalización de los precios agrícolas y la limitación de los privilegios de la Mesta ayudaron a un crecimiento de la superficie cultivada y al incremento de la producción agraria.

No obstante, el problema de la tierra, en España como en el resto de la Europa del Anti-

guo Régimen, consistía en las grandes extensiones hurtadas al mercado y vinculadas a la Iglesia, que poseía el 15% de la superficie cultivable, los Ayuntamientos o la nobleza. La política de desamortización iniciada, tímidamente, por los Gobiernos ilustrados formaba parte de una filosofía más general que pretendía reducir exenciones fiscales y de todo tipo, privilegios, señoríos jurisdiccionales y territoriales, así como disminuir la población eclesiástica (que aún representaba el 3% del total) y nobiliaria (los hidalgos pasaron de setecientos mil a cuatrocientos mil entre 1763 y 1787).

Los Borbones liquidaron también gran parte de la abigarrada maquinaria administrativa de los Habsburgo y los Consejos fueron reducidos. Se promocionaron las Secretarías (Ministerios) y los despachos con el monarca, de acuerdo con un plan que tendía a marginar a la alta nobleza de «cuanto pudiera darles parte del gobierno», en expresión de Luis XIV de Francia. Los altos funcionarios de la Administración borbónica se reclutaron entre la baja nobleza local e ilustrada, proveniente en muchos casos de las provincias del norte peninsular, con lo que surgió así una categoría social nueva, una nobleza media ambiciosa y deseosa de progresar al servicio del Estado.

Estos funcionarios eran gentes de su tiempo, ilustrados convencidos de su misión reformadora, atentos a las ideas de la época, con amigos extranjeros y conocedores de otras lenguas. Floridablanca fue, por ejemplo, amigo de Benjamin Franklin y se carteaba con Voltaire. Jovellanos demostró en su *Informe sobre la Ley Agraria* conocer las recientes teorías de Adam Smith y fue asiduo corresponsal de Lord Holland. La paradoja radicaba en que ninguno de ellos gozó de buena fama entre sus compatriotas, aunque no todos conocieron la amarga suerte de Esquilache, que tuvo que elegir el exilio ante la oposición popular a sus reformas.

La Invasión Napoleónica y la Guerra de la Independencia

Con arreglo al Tratado de Fontainebleau (1807), el ejército francés del mariscal Junot cruzó los Pirineos en dirección a Portugal. Los franceses entraron en Lisboa, pero no salieron de España.



Francisco de Goya.
«El tres de mayo
de 1808». Madrid.
Museo Nacional
del Prado.

La crisis del Antiguo Régimen que abrió las puertas a la invasión napoleónica fue también una crisis dinástica que resquebrajaría seriamente el enorme prestigio y autoridad de una Corona milenaria. Carlos IV abdicó en su hijo y la institución monárquica quedó irreparablemente dañada.

El régimen político que tratan de unificar los Bonaparte es el planificado en el Estatuto de Bayona, del 8 de julio de 1808. Este documento es de gran importancia desde el punto de vista histórico, no jurídico ni práctico, ya que no entró nunca en vigor. Pero constituye el primer texto de carácter constitucional que aparece en España.

Las reformas que establecía este Estatuto no pudieron ser aplicadas por José Bonaparte debido a que una parte muy amplia del pueblo español las rechazó al considerar a la nueva monarquía como ilegítima y producto de una traición.

El resultado fue un levantamiento generalizado a partir del 2 de mayo, que Goya dejó plasmado de modo inmortal en sus lienzos.

La Guerra de España, como fue conocida en Francia, duró seis años. Los españoles la apodaron Guerra de la Independencia y fue una guerra total y nacional. Un grupo de españoles, minoritario pero nutrido, apoyó al rey intruso. Los que tuvieron mejor suerte de entre ellos pasaron a engrosar la primera de las emigraciones políticas que se producirían en la Es-

paña contemporánea. Los *desastres* que Goya refleja en sus pinturas dan idea de lo cruel y prolongado de una lucha en la que las partidas de guerrilleros se sirvieron de la estrategia de impedir la vida normal del país para así hostigar de modo permanente al invasor.

Las Juntas Superiores Provinciales surgen en la mayoría de las provincias espontáneamente. Pero llega un momento en el que los fracasos militares y la falta de medios económicos les hacen ver la necesidad de un órgano superior que coordine los esfuerzos de todas, y es así como nace la Junta Central.

La Junta Central nombró un Consejo de Regencia establecido en la ciudad de Cádiz, que convocó las Cortes.

La Constitución de 1812

La sesión de apertura de las nuevas Cortes se celebra el 24 de septiembre de 1810; a ella asisten unos cien diputados, aproximadamente la mitad de ellos suplentes. Se ratifican como principios básicos que la soberanía reside en la nación y la legitimidad de Fernando VII como rey de España y se proclama la inviolabilidad de los diputados.

La Constitución de 1812, en su artículo 168, proclamó la figura del rey como sagrada e inviolable, no sujeta a responsabilidad y que

debía sancionar y promulgar las leyes. Se fijaba el número de ministros o secretarios, que respondían de la actuación del rey y ante las Cortes del cumplimiento de las leyes.

En cuanto al poder judicial, eran los tribunales los que tenían como función la aplicación de las leyes, y una característica revolucionaria era la unidad procesal. Solamente se concedieron dos fueros extraordinarios: clero y militares. Se proclamó la igualdad de los españoles ante la ley y la inamovilidad de los jueces y funcionarios.

Se programaron escuelas de primeras letras en todos los pueblos de la monarquía, y el plan general de enseñanza se unificó en todo el reino. Se instaura la libertad de expresión y de imprenta.

Un siglo de revoluciones liberales y administraciones moderadas

Cuando los diplomáticos españoles acudieron al Congreso de Viena en 1814 representaban a un Estado vencedor pero a una nación arrasada y dividida. La profunda crisis de la metrópoli había resquebrajado seriamente el Imperio hispanoamericano, del que se desgajó la América continental en 1824, tras la batalla de Ayacucho. En expresión del conde de Aranda, el Imperio español había resistido mejor las pequeñas derrotas del siglo XVII que las violentas victorias del XIX.

Los patriotas de Cádiz habían respondido a la crisis dinástica y al vacío de la Corona con tres posturas principales en torno a la soberanía nacional. Para unos, ésta residía en la Corona junto con las instituciones tradicionales (las Cortes estamentales); en consecuencia, defenderían a partir de entonces una vuelta a un régimen absolutista (1815-1819), más o menos atemperado (1824-1834), para terminar llamándose carlistas por su apoyo a don Carlos. Otros defendían una nación cuya esencia eran las Cortes con el rey. Más tarde se conocerán como liberales moderados o doctrinarios (entre 1834 y 1875) y luego como conservadores (1876-1923). Querían un Estado centralizado, una Constitución doctrinaria, una ley electoral censitaria, con distritos uninominales, una economía proteccionista y una política internacional filofrancesa. Por fin, un grupo pequeño, pero muy acti-

vo, sostuvo la idea de una soberanía nacional que descansara únicamente en el pueblo español. Éstos, una versión atenuada de los jacobinos franceses, pasarán a la historia, primero, como exaltados (1820-1823); luego, como progresistas (1823-1869), para terminar denominándose constitucionales (1870-1880) y liberales fusionistas (1881-1923).

Los carlistas tenían fuerza en el campo, sobre todo en el norte (País Vasco y Navarra) y en la Cataluña interior, y representaban en cierto modo la rebelión de la sociedad rural contra la sociedad urbana. Contaban con la cobertura del bajo clero y recibían el apoyo de las potencias autocráticas como Rusia.

Políticamente, el carlismo postulaba la vuelta al Antiguo Régimen. Por el contrario, los liberales, que defendían la sucesión de Isabel II, hija de Fernando VII, deseaban un cambio profundo que abriera paso a una sociedad de individuos iguales ante una ley que garantizara los derechos de la persona. Su triunfo hay que enmarcarlo dentro del apoyo británico a las causas liberales, sobre todo en el mundo latino, frente al expansionismo ruso, y en el triunfo de la monarquía liberal en Francia en 1830.

Los liberales legislaron de acuerdo con los principios individual-igualitarios. Liquidaron privilegios y exenciones legales, suprimieron los señoríos jurisdiccionales, desvincularon las tierras de mayorazgos de la Iglesia y de las corporaciones locales, introduciendo así millones de hectáreas en el mercado y multiplicando varias veces el área cultivable y las producciones agrarias.

A principios de siglo, España importaba trigo y comía pan de centeno, mientras que a finales de la centuria se exportaban cereales y el pan era de trigo. Los liberales creían también en el libre juego del mercado y, mediante la desa-mortización de tierras, perseguían ensanchar el mercado y hacerlo nacional, amén de cobrar la victoria frente al absolutismo, pero no perseguían una reforma agraria como la que otras fuerzas postularían años más tarde, ya en el siglo XX. En el sur se afianzó el latifundismo de la vieja nobleza y de los nuevos terratenientes, pero no se creó esa clase de pequeños propietarios campesinos que los revolucionarios franceses concebían como la base de la República.

La imposible alternancia y la tradición de los pronunciamientos

Los liberales, que pensaron haber resuelto un problema de Estado, estaban creando otro de gobierno al elaborar una legislación constitucional y electoral marcadamente partidista y diseñada para asegurar el monopolio del poder a su partido. Ello hizo de la alternancia el problema político español por excelencia, aunque en realidad constituía a la vez un conflicto de raíz social, ya que los pequeños partidos de la época se nutrían de colocados, cesantes y pretendientes, todos ellos miembros de las clases medias urbanas y necesitados del poder para sobrevivir.

Durante décadas, las prácticas monopolistas se alternaron con motines y golpes militares, y hasta 1870 el pronunciamiento fue en España el instrumento, rudimentario y arriesgado, pero no por eso menos efectivo, que las oposiciones encontraron para imponer la alternancia que les negaban los Gobiernos atrincherados en el poder.

Un cuerpo de oficiales sobredimensionado, ambicioso e indisciplinado, siempre expuesto a ser licenciado, sin empleo y a media paga, fue presa fácil de grupos políticos ansiosos de tomar por vía militar lo que el exclusivismo del partido en el poder les negaba.

El pronunciamiento no debe entenderse, sin embargo, como un conflicto armado, sino como un modo de precipitar soluciones políticas con el mínimo de enfrentamiento militar posible. En 1868, lo que empezó como un pronunciamiento progresista clásico degeneró en un choque armado, para terminar en una revolución que destronó a Isabel II y que abrió un periodo de seis años de fuerte movilización política con la constitución de un Gobierno provisional y la redacción de una nueva Constitución (1869) que da paso al efímero reinado de Amadeo de Saboya (1869-1873).

La Primera República. La reacción carlista

A la abdicación de Amadeo I, falto de apoyos, la Asamblea Nacional (Congreso y Senado) proclama el 11 de febrero de 1873 la Primera Repú-

blica por 258 votos contra 32. Su trayectoria es brevísima, hasta el 29 de diciembre de 1874; pero tienen cabida en ella planteamientos que habrán de configurar el futuro inmediato: federalismo, socialismo y cantonalismo. Tras cuatro presidencias sucesivas: Estanislao Figueras, Francisco Pi y Margall, Nicolás Salmerón y Emilio Castelar, el golpe de Estado del general Pavía disuelve la Asamblea Nacional (3 de enero de 1874) y el 29 de diciembre de ese mismo año se produce la restauración monárquica, tras la sublevación del general Martínez Campos, en la persona del primogénito de Isabel II, Alfonso XII. Frente a la República estalló un alzamiento carlista de envergadura. El sentido del movimiento político empezó a precipitarse de extrema derecha a extrema izquierda, en correspondencia con los acontecimientos europeos del momento, que incluyen desde la Comuna de París, en 1871, hasta la reacción conservadora que suscitó. Al igual que los legitimistas franceses, los carlistas se presentaban como los bomberos de la revolución, por lo que sus planteamientos ya no se correspondían con una reacción primitiva del mundo rural frente al urbano.

Los liberales se sintieron pronto desengañados de la revolución y atemorizados por la reacción carlista. Estos sentimientos generaron el caldo de cultivo para la Restauración de Alfonso XII.

La Restauración. La pérdida de los vestigios coloniales

El inicio del reinado de Alfonso XII conoce un doble éxito: la finalización de la Tercera Guerra Carlista y la aprobación de una nueva Constitución (1876) y una cierta estabilidad basada en la existencia de dos formaciones políticas que representan a la mayor parte de los electores: el partido Conservador de Cánovas, ligado a la aristocracia palaciega y latifundista, terratenientes y rentistas, y el Liberal de Sagasta, formado por profesionales, comerciantes, industriales y capas medias. Su alternancia en el poder, sobre todo tras la muerte del Monarca y la regencia de su esposa María Cristina (1885-1902), presta una estabilidad sólo alterada por los incidentes y enfrentamientos en Marruecos en la última fase y la

pérdida en 1898 de los dos últimos reductos del imperio colonial: Cuba y Filipinas.

El inicio del siglo xx

El siglo xx inicia su andadura en España sobre una serie de profundos problemas irresueltos. Algunos de tipo estructural: la casi duplicación demográfica respecto al inicio del siglo anterior, pasando de 11 a 18,5 millones de habitantes en un territorio de recursos limitados; los problemas agrarios: latifundismo, bajo rendimiento y un alto porcentaje de tierras sin cultivar; falta de capitales e infraestructuras para el lanzamiento de la industria pesada y baja capacidad de consumo, que dan lugar a un proteccionismo gravoso y poco competitivo.

Paralelamente, los problemas políticos planteados en la centuria anterior adquieren una mayor virulencia. A la frustración política e intelectual que supone la pérdida de protagonismo de España en el mundo y la desaparición del imperio colonial se une el problema regionalista, bien en forma de federalismo o como reivindicación del antiguo «fuerosismo», característico del carlismo. A ello se unen planteamientos cantonalistas expresados en su momento en el efímero periodo de la I República. Pero el problema sin duda más importante lo representarán los movimientos sociales y organizativos de la clase obrera que, sin encontrarse nunca representada por los acontecimientos y regímenes sucesivos, estaba llamada a jugar un papel histórico determinante a lo largo del siglo xx.

El asociacionismo obrero dará comienzo en España en 1830 y protagonizará momentos de agitación social, llegando incluso a la huelga general (1855). En 1868, Fanelli, seguidor de Bakunin, funda en España secciones de la AIT que alcanzan rápidamente más de 100.000 afiliados en Cataluña y Andalucía. Tras diversas fases de actuación y bajo represiones sucesivas, el movimiento daría lugar en 1911 a la CNT, cuyo predominio sobre la clase obrera española llegaría hasta el final de la Guerra Civil. La venida a España de Lafargue, enviado por Marx, no logra frenar el desarrollo del bakuninismo, del que da cuenta F. Engels en su célebre colección de artículos.

El 2 de mayo de 1879 se decide formalmente la constitución del PSOE y tras varios congresos se forma la central sindical socialista UGT en 1888. Los planteamientos socialistas alcanzan difusión en zonas industriales: minería asturiana, metalurgia vasca y artes gráficas de Madrid.

En Cataluña surgieron potentes partidos regionales, como la Liga Regionalista, que ya en 1901 ganó las elecciones en Barcelona. En 1895 se fundó el Partido Nacionalista Vasco. Un último desgajamiento va también a tener lugar: la separación entre la España política y la intelectual. Las ideas tradicionales y las progresistas se enfrentan igualmente en el terreno literario y científico, cuyo movimiento intelectual más importante, el krausismo, realiza una formidable actividad educativa: Institución Libre de Enseñanza, dirigida por Giner de los Ríos, e investigadora: Junta para la Ampliación de Estudios, alentada y dirigida por Cajal, Castillejo y Bolívar. Los intelectuales españoles, creadores de extraordinarias escuelas filosóficas, literarias, históricas y científicas: Unamuno, Ortega, Azaña, Altamira, Sánchez Albornoz, Menéndez Pidal, Marañón, Negrín, Moles, etcétera, tomarán partido y encabezarán, en algunos casos, la dirección política en la encrucijada de 1931.

España y la I Guerra Mundial.
El autoritarismo de Primo de Rivera

En 1902 sube al trono Alfonso XIII y, simultáneamente, entra en crisis el sistema canovista y el bipartidismo liberal-conservador, con la aparición de nuevas formas políticas. Tienen también lugar agitaciones sociales de importancia como la Semana Trágica de Barcelona (1909) y la resistencia popular a los reclutamientos que ocasiona la Guerra de Marruecos.

La posición neutral de España en la I Guerra Mundial es sólo un paréntesis. La subida de precios y la contracción del mercado europeo generan gran inestabilidad, con la convocatoria en 1917 de la Asamblea de Parlamentarios en Barcelona, que plantea la reforma constitucional y la convocatoria en agosto de una huelga general.

Fracasada la reforma constitucional, la cuestión regional vuelve a plantearse de forma



Gobierno republicano presidido por Azaña, 23 de junio de 1933. De izquierda a derecha: José Franchy Roca (Industria y Comercio), Marcelino Domingo (Agricultura), Largo Caballero (Trabajo), Lluís Companys (Marina), Francisco J. Barnés (Instrucción Pública), Agustín Viñuales (Hacienda), Manuel Azaña (Jefe de Gobierno), Fernando de los Ríos (Asuntos Exteriores), Álvaro de Albornoz (Justicia), Santiago Casares Quiroga (Interior), Indalecio Prieto (Obras Públicas).

perentoria y también la agitación social y campesina en Andalucía y Cataluña. Coincidiendo con estas fechas (1921), se constituye el PCE al no adherirse el PSOE a la III Internacional, creada como consecuencia del triunfo de la Revolución de Octubre.

Pero el factor fundamental de crisis será la Guerra de África. Tras el desastre de Annual (1921), que desata una oleada de críticas al Gobierno y a la Administración militar, el golpe de Estado del general Primo de Rivera (13 de octubre de 1921) instaura en el Gobierno a un Directorio militar.

La dictadura de Primo de Rivera, calificada como «despotismo templado», intenta poner fin a algunos de los problemas, como la conclusión de la Guerra de África o el desarrollo de las infraestructuras y el impulso a las obras públicas. Emparentada ideológicamente con los regímenes autoritarios europeos, se inscribe más en una filosofía tradicional, monárquica y católica que en el Estado Nuevo de Mussolini. Su fracaso fue fundamentalmente político, pese

a los intentos de creación de un partido único –Unión Patriótica– y de incorporar a sectores del movimiento obrero a la vida política. Tampoco logra estructurar las relaciones laborales sobre la base de las Corporaciones, ni resolver los problemas agrario y regional.

El intento de renovación constitucional iniciado con la creación de una Asamblea Nacional consultiva (1926) no logra cuajar. La grave crisis financiera de 1930 provoca la caída del dictador y su sustitución por el general Berenguer.

El hundimiento de la monarquía y la II República

En agosto de 1930 se firma entre políticos republicanos, socialistas y catalanistas el Pacto de San Sebastián y el 12 de diciembre tiene lugar el levantamiento a favor de la república de la guarnición de Jaca. Los oficiales Galán y García Hernández son fusilados, lo que provoca la caída de Berenguer, mientras un grupo de intelectuales, Ortega y Gasset, Ma-

rañón, Pérez de Ayala, se constituyen «al servicio de la república».

En febrero de 1931 se forma el último Gobierno de concentración monárquico, que convoca para el 12 de abril elecciones municipales, que se saldán con el triunfo de la izquierda y los republicanos en las ciudades más importantes. El 14 de abril, la República es proclamada. Alfonso XIII se exilia voluntariamente, abandonando el territorio nacional.

Los republicanos convocan el 28 de junio elecciones generales, declaran la libertad religiosa y elaboran un proyecto de Constitución que es aprobado el 9 de diciembre. En su preámbulo se afirmaba: «España es una República democrática de trabajadores de toda clase, que se organiza en régimen de libertad y justicia. Los poderes de todos sus órganos emanan del pueblo. La República constituye un Estado integral, compatible con la autonomía de los municipios y las regiones». La organización del Estado se plantea como democrática, laica, descentralizada, dotada de una Cámara única y de un Tribunal de Garantías.

La preocupación por las reformas configura el primer bienio (1931-1933), bajo la dirección de Alcalá Zamora y Azaña, planteada en tres frentes fundamentales: la Ley de Bases de la Reforma Agraria, la solución del problema regional con Estatutos para Cataluña y Euskadi y un impulso extraordinario en política educativa y cultural. Dos cuestiones, por el contrario, crean una notable tensión: la religión y la política militar, que la Ley Azaña, lejos de resolver, agrava. Su expresión premonitoria es la fallida sublevación de Sanjurjo, el 10 de agosto de 1932. El año 1933 se abre con la represión de Casas Viejas y unas elecciones municipales con avance de la derecha. Ésta se organiza en la CEDA (Gil Robles), Renovación Española (Calvo Sotelo) y Comunión Tradicionalista. El 29 de octubre, José Antonio Primo de Rivera funda Falange Española.

Las nuevas elecciones generales del 19 de noviembre dan el triunfo a las derechas y se forma el Gobierno Lerroux-CEDA, que suspende algunas leyes, entre ellas la Reforma Agraria, y dicta una amnistía para los sublevados de 1932. Tras la dimisión de Lerroux, las Cortes se disuelven y las elecciones del 16 de febrero de 1936

dan el triunfo al Frente Popular: Izquierda Republicana (Azaña), Esquerra Catalana (Companys), Partido Socialista (Largo Caballero), Unión Republicana (Martínez Barrio) y Partido Comunista. El Gobierno inicial de Azaña declara la amnistía general y la reanudación de la Reforma Agraria y de los Estatutos de Cataluña y Euskadi y luego Galicia. En mayo, Azaña es elegido Presidente de la República y Casares Quiroga forma Gobierno. El 17 de julio, la guarnición de Melilla se subleva. Había comenzado la Guerra Civil.

El levantamiento militar y el estallido de la Guerra Civil

El trágico asesinato de Calvo Sotelo no hizo sino adelantar los acontecimientos de un golpe militar que llevaba largo tiempo preparándose. El 18 de julio éste se generaliza y al día siguiente Francisco Franco toma el mando del Ejército de Marruecos. A finales de 1936 las tropas nacionales dominan la mayor parte de Andalucía, Extremadura, Toledo, Ávila, Segovia, Valladolid, Burgos, León, Galicia, parte de Asturias, Vitoria, San Sebastián, Navarra y Aragón, junto a Canarias y Baleares, salvo Menorca. Madrid, Castilla la Nueva, Cataluña, Valencia, Murcia y Almería, Gijón y Bilbao quedan como bastiones republicanos.

El Gobierno republicano forma un gabinete de concentración encabezado por Giral, al que sucede otro de Largo Caballero que da entrada a representantes de la CNT y se traslada a Valencia. El 29 de septiembre la Junta de Defensa Nacional nombra a Franco jefe de Gobierno y Generalísimo de los Ejércitos. En contrapartida, el Gobierno republicano crea el Ejército Popular y militariza las milicias. Llegan también a España las ayudas exteriores de ambos bandos: las Brigadas Internacionales de apoyo a la República y las tropas italianas y alemanas que prestan su ayuda a los nacionales.

El año 1937 se caracteriza por el desarrollo de la guerra en el norte. La reacción republicana abre frentes en Guadalajara (marzo), Brunete (julio) y Belchite (agosto). El año se cierra con el inicio de la batalla de Teruel. Ahora la presión de las tropas franquistas se desarrolla en Aragón, reconquistando Teruel y cortando en dos partes la zona republi-

cana tras la entrada en Castellón (junio de 1938). La respuesta gubernamental es la llamada batalla del Ebro (julio-noviembre de 1938), que finaliza con la derrota republicana y 70.000 bajas.

Allanada la última resistencia, comienza el exilio republicano a través de la frontera francesa y la conquista de Cataluña, que concluye el 10 de febrero de 1939. Sólo Madrid resiste, siendo inútiles las propuestas de paz de su Junta de Defensa (Casado, Besteiro). Las tropas nacionales ocupan la capital el 28 de marzo de 1939 y el 1 de abril el último parte de guerra del general Franco da por concluida la contienda.

La dictadura franquista

El nuevo régimen viene caracterizado por tres factores: la represión contra el bando derrotado; una economía misérrima y una modificación del equilibrio interior de las fuerzas políticas que componen el régimen dependiendo de los cambios que, a nivel mundial, se producen como consecuencia de la II Guerra Mundial. El nuevo Gobierno permanece aislado, aunque se declara primero neutral y luego «no beligerante». Franco se entrevista con Hitler y Mussolini y la política exterior es confiada al germanófilo Serrano Suñer.

La diplomacia franquista juega la carta del anticomunismo, pero no puede evitar la condena de la ONU, la retirada de embajadores y el cierre de la frontera francesa.

En los aspectos económicos, el aislamiento internacional y, en menor medida, razones de tipo ideológico, generan unos planteamientos autárquicos y corporativistas que, en mayor o menor grado, acompañarán al régimen a lo largo de toda su historia. En materia agrícola tiene lugar un retroceso estremecedor con relación a periodos anteriores, lo que determina una falta de abastecimiento básico y su racionamiento.

La Guerra Fría y el desarrollo económico

El comienzo de la Guerra Fría es un balón de oxígeno para el régimen franquista, aunque España queda excluida del proceso de reconstrucción europea. De forma casi simultánea, en

1953, la Santa Sede firma un Concordato y Estados Unidos un tratado de ayuda recíproca en materia militar.

En el terreno político, en 1950 la ONU acepta el restablecimiento de relaciones diplomáticas y en 1955 España ocupa su escaño en el foro mundial. Un año más tarde concluye la etapa de protectorado de Marruecos, que pasa a ser independiente.

La agitación social había aparecido, de forma tímida, en la huelga de Barcelona de 1951, y, posteriormente, en 1956, acompañada de los primeros desórdenes estudiantiles. La inflación, extraordinariamente fuerte, hace necesario un Plan de Estabilización (1959) que palió la falta de divisas. Esto provoca un estancamiento económico y nuevas agitaciones en Asturias, pero prepara el I Plan de Desarrollo (1963), de carácter indicativo para el sector privado y vinculante para el público. Para fomentar el desarrollo regional y zonal se crean los denominados «polos de desarrollo».

El Plan de Estabilización, elaborado según las directivas del Fondo Monetario Internacional y la Organización Europea de Cooperación Económica, saneó la economía y sentó las bases de despegue del modelo autárquico. Siguiendo dichas directrices tienen lugar en 1967 la devaluación de la peseta y en 1968 la puesta en marcha del II Plan de Desarrollo, similar al primero. En esas fechas, la población alcanza los 33 millones de habitantes, de los cuales 12 millones son población activa (38,3%), repartida prácticamente en tres tercios: agricultura (28%), industria (38%) y servicios (34%). Se producen fuertes migraciones interiores de zonas agrícolas deprimidas a ciudades industriales (Madrid, Bilbao, Barcelona, etcétera), y un gran volumen de mano de obra busca mejores oportunidades en Europa. Sus remesas de divisas contribuirán, de forma decisiva, al equilibrio de la balanza de pagos.

Políticamente el régimen trata de estructurar la denominada «democracia orgánica» mediante el referéndum de aprobación de la Ley Orgánica del Estado (1966). Dos años más tarde se produce la independencia de Guinea. Ese mismo año se decreta el estado de excepción en Guipúzcoa.

La agonía de la dictadura

Los cambios económicos, que culminaban un largo proceso de desarrollo, produjeron cambios sociales. Los políticos surgidos de la Guerra Civil: militares, falangistas, tradicionalistas, nacional-católicos, son sustituidos por nuevos tecnócratas –en general, altos funcionarios del Estado–, que plantean la necesidad del despegue económico y unos planteamientos de futuro.

Esto se traduce en una distensión y restablecimiento de relaciones con los países del Este y la firma en 1970 del tratado preferencial comercial de España con el Mercado Común. Un año antes, el 22 de julio de 1969, las Cortes designan como sucesor en la Jefatura del Estado a Don Juan Carlos de Borbón con el título de Rey.

Desde los inicios de la década de los sesenta, la oposición al régimen de Franco se había intensificado, ya que los cambios económicos que se habían producido en el país habían provocado cambios sociales trascendentales. Además de la actuación en los foros internacionales de los políticos e instituciones en el exilio, se habían ido estructurando movimientos de oposición en el interior: estudiantes, profesorado e intelectuales presentaban un frente ideológico democrático y de izquierdas, junto con una clase obrera que hacía del frente sindical y cívico su plataforma de lucha. Dichos movimientos fueron el origen de las fuerzas políticas que protagonizaron la transición posterior. En el terreno político, la institución monárquica, encarnada en el Conde de Barcelona, Don Juan de Borbón, planteaba la necesidad de una vuelta a la democracia. Un PCE muy activo había lanzado su política de reconciliación nacional y planteaba el derrocamiento del régimen por métodos pacíficos. El socialismo y la democracia cristiana planteaban igualmente la necesidad de una vuelta a la democracia como única posibilidad de integración en Europa.

A principios de los setenta ya nadie dudaba que el fin estaba cerca y que una vez desaparecida la figura política de Franco, un franquismo sin Franco resultaría inviable.

El distanciamiento de la Iglesia fue notable. Sacerdotes de base, sobre todo en Catalu-

ña, Euskadi y Madrid, criticaban abiertamente al régimen. A sus condenas se suman también algunos prelados. Por otra parte, estos planteamientos coinciden en el tiempo con la radicalización de posiciones nacionalistas y el inicio de la actividad terrorista por parte de ETA.

Los juicios políticos se suceden. En 1969 varios sacerdotes vascos son llevados ante un Consejo de guerra y en 1970 tiene lugar el Proceso de Burgos, que dicta nueve penas de muerte, que posteriormente son condonadas.

A finales de 1969 se forma un nuevo gabinete de mayoría tecnocrática, que dará paso a otro en junio de 1973. Su trayectoria es efímera, pues en el mes de diciembre su Presidente, Carrero Blanco, cae víctima de un atentado obra de ETA. Posteriormente, Arias Navarro asume la presidencia y constituye el que será el último gabinete franquista.

Franco enferma aquejado de tromboflebitis en julio de 1974, el príncipe Juan Carlos asume el 30 de octubre de 1975 la Jefatura del Estado de forma interina y el 20 de noviembre, Franco muere. El día 22 de noviembre, Juan Carlos I es investido Rey de España. Un capítulo de nuestra historia quedaba cerrado para siempre y se abrían para los españoles las puertas de la libertad y de la esperanza.

La Democracia

La transición de la dictadura a la democracia

El nuevo monarca adopta desde el primer momento una actitud tan resuelta como prudente de asegurar un rápido proceso de democratización de España, convirtiendo la institución en él encarnada en la «Monarquía de todos los españoles». La tarea, no obstante, no es fácil. Es necesario «respetar» los condicionantes legales heredados del franquismo y también a buena parte de sus cuadros políticos.

Tras la dimisión de Arias Navarro, el Rey confió la dirección del Estado a un equipo de jóvenes reformistas encabezado por Adolfo Suárez, que es investido Presidente del Gobierno (3 de julio de 1976). A él corresponde-



El Rey Juan Carlos I sancionando la Constitución Española de 1978.

rá realizar, bajo la mirada atenta del monarca, la transición de la dictadura a la democracia. Numerosos políticos e intelectuales de izquierda: Madariaga, Sánchez Albornoz, Pasionaria, Sénder, Guillén, Llopi, regresan del exilio y el 15 de junio de 1977 tienen lugar con absoluta libertad y limpieza democrática las primeras elecciones generales. La derecha hizo una aceptación plena de las reglas del juego democráticas bajo el liderazgo de Manuel Fraga, antiguo ministro de Franco y fundador de Alianza Popular; el Partido Comunista de España, encabezado por un antiguo dirigente de la España republicana, largamente exiliado –Santiago Carrillo–, participó en la elaboración de la Constitución y aceptó también el juego de las instituciones democráticas; pero el electorado, para sorpresa de muchos, se decantó por opciones más moderadas que estas dos, situando como primeras fuerzas del Parlamento a la Unión de Centro Democrático (UCD, el partido centrista fundado por Suárez para apoyar la transición), que obtiene la mayoría relativa con 165 escaños, seguida del PSOE (el histórico partido socialista, en el que una joven generación encabezada por Felipe González acababa de desplazar de la dirección al grupo del exilio que

se aferraba al recuerdo de la Guerra Civil) con 118 escaños. Catalanes y vascos aparecen representados por varias formaciones.

El apoyo de la prensa al proceso democratizador es decisivo. También lo es la prudencia de todas las formaciones políticas y sindicales, que firman a finales de octubre los Pactos de la Moncloa para consolidar la democracia y sanear una economía amenazada por el comienzo de la crisis.

La transición, en la que Adolfo Suárez jugó un papel crucial, transformó a España en un país moderno en todos los terrenos: se garantizaron ampliamente las libertades y se estableció un sistema parlamentario pluripartidista; partidos y sindicatos vieron reconocida su función social y el Estado se descentralizó ampliamente, abriendo la puerta a la formación de Comunidades Autónomas en todas las regiones españolas. Estos cambios fueron objeto de un amplio consenso, demostrando hasta qué punto los españoles habían superado las heridas de la Guerra Civil y eran capaces de mirar hacia el futuro más que hacia el pasado. Éste es, sin duda, el legado fundamental de la transición iniciada en 1977: España ya había tenido otras constituciones, ya tenía un largo pasado de vida parlamentaria e



Los cuatro Presidentes de Gobierno de la democracia española. De izquierda a derecha: Leopoldo Calvo Sotelo, José María Aznar, Adolfo Suárez y Felipe González.

incluso una experiencia democrática anterior; pero era la primera vez que los cambios se hacían de común acuerdo, dialogando y pactando para establecer el consenso social más amplio posible, sin que una parte impusiera a otra sus particulares puntos de vista. Ese clima de consenso y el carácter pacífico de la transición a la democracia ha despertado el interés de políticos y analistas de muchos otros países que, en Iberoamérica o en la Europa oriental excomunista, han buscado el mejor modo de realizar sus propias transiciones de la dictadura a la libertad.

La monarquía de don Juan Carlos, que ya ha cumplido treinta y dos años, recibió una amplia adhesión popular, aumentada por la discreción del monarca en el ejercicio de su función constitucional.

La transición fue una verdadera reconciliación nacional, que exigió renuncias parciales de todos: planteada como una evolución legal desde las instituciones vigentes, era incompatible con la exigencia de responsabilidades a quienes habían sostenido la dictadura, pero, a cambio, debía partir de una generosa amnistía y conducir a una democracia plena. El proceso de consenso iniciado, en el que todos los partidos políticos hicieron renuncias (socialistas y comunistas olvidaron, por ejemplo, el ideal re-

publicano), permitió adoptar medidas provisionales de autogobierno en Cataluña y Euskadi y elaborar el texto constitucional, que fue aprobado por amplísima mayoría (87,87%) el 6 de diciembre de 1978.

España después de la Constitución de 1978

Unas nuevas elecciones generales el 1 de marzo de 1979 mantienen las cifras de equilibrio de las principales fuerzas a nivel nacional (UCD, 34,3%; PSOE, 30%; PCE, 10,6%. Por el contrario, las primeras elecciones municipales (19 de abril) sitúan a coaliciones de izquierdas en el 77% de los ayuntamientos de las grandes ciudades. Este hecho abre el proceso de desmoronamiento de UCD.

El debilitamiento de la UCD y el cambio de Presidente de Gobierno coinciden con el último coletazo del autoritarismo contra la democracia. Un grupo de guardias civiles irrumpe en el Congreso el 23 de febrero de 1981 y retiene a los diputados, mientras una de las capitánías generales saca las tropas a la calle. La decisiva intervención del Rey frustra el intento y el pueblo español se echa a la calle en defensa de la democracia. Este intento debilita aún más al Gobierno y al partido que lo sustenta.

En política internacional, la integración en el grupo de países democráticos es total. El 28 de julio de 1977, España solicita el ingreso en la CEE (Comunidad Económica Europea), que tendrá lugar el 1 de enero de 1986. Leopoldo Calvo Sotelo, sucesor de Adolfo Suárez al frente del Gobierno, propone y consigue la aprobación del Congreso de la adhesión de España a la OTAN (29 de octubre de 1981), que quedó ratificada en referéndum popular en 1986.

El 28 de octubre de 1982 tienen lugar unas nuevas elecciones generales. El PSOE obtiene la mayoría absoluta (202 escaños) frente a la nueva formación de la derecha AP-PDP (106 escaños). Las elecciones tienen dos grandes perdedores: UCD, que sólo obtiene el 7,2% de los sufragios, y el PCE, con el 3,8%.

El 3 de diciembre se forma el primer Gobierno socialista presidido por Felipe González. El PSOE lograría mantener su mayoría en las dos siguientes elecciones: 22 de junio de 1985 y 29 de octubre de 1989.

El partido socialista se había transformado en una formación socialdemócrata moderada y reformista, abandonando la tradicional definición ideológica marxista. Avalado por sucesivas victorias electorales, gobernó hasta 1996, realizando una amplia labor de modernización del país.

La notable estabilidad política de este periodo permitió recuperar retrasos históricos en terrenos como la educación, la sanidad, la fiscalidad, la profesionalización del ejército, la reconversión de la industria, la construcción de infraestructuras, la extensión de los servicios sociales... Y esta España moderna y dinámica, capaz de integrarse en la Unión Europea (1986) y de ejercer con eficacia y creatividad sus presidencias de turno de la Unión (1989, 1995 y 2002), mostró su nueva imagen al mundo con la organización de la Exposición Universal de Sevilla, la Capitalidad Cultural Europea de Madrid y los Juegos Olímpicos de Barcelona en 1992. Roto el aislamiento de la época franquista, España volvió a la escena internacional como agente de paz y de concordia, impulsando las Cumbres Iberoamericanas (desde 1991), participando en las fuerzas de paz de las Naciones Unidas en África, los Balcanes, Oriente Próximo y Centroamérica, albergando conversaciones entre Israel y los países árabes (Conferencia de Madrid, 1991), multiplicando la ayuda a los países en desarrollo (Cooperación Española), llevando la actividad de sus técnicos y empresarios a competir en mercados alejados (con fuertes inversiones en Iberoamérica), multiplicando la presencia de la lengua y la cultura española



El Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, promete su cargo ante S.M. el Rey el 12 de abril de 2008.



Foto de familia del nuevo Gobierno, 14 de abril de 2008.

en el mundo (mediante el Instituto Cervantes, creado en 1991), etcétera.

En las elecciones celebradas el 6 de junio de 1993 la fuerza política más votada siguió siendo el PSOE (159 escaños), lo cual permitió a Felipe González formar Gobierno en solitario (sesión de investidura 8-9 de julio de 1993), pero la pérdida de la mayoría absoluta obligó al PSOE a buscar con otros grupos parlamentarios fórmulas que permitiesen contar con el apoyo suficiente en el Congreso y en el Senado para garantizar la estabilidad de la acción de gobierno. Esto fue posible por los acuerdos alcanzados con el grupo de Convergencia i Unió (CiU).

Mientras tanto, el Partido Popular había sido refundado en 1989 en torno al liderazgo de José María Aznar y a un ideario liberal y demócrata-cristiano, y orientado hacia el centro reformista. Sus resultados electorales positivos en consultas municipales, autonómicas y europeas en 1995 culminaron con la victoria en las elecciones generales de 1996, que llevó a Aznar a la presidencia del Gobierno con el apoyo de los grupos nacionalistas moderados de Cataluña (Convèrgencia i Unió), País Vasco (PNV) y Canarias (Coalición Canaria).

En las elecciones generales celebradas el año 2000, el Partido Popular revalidó su victoria, en esta ocasión por una amplia mayoría absoluta.

La política económica del Gobierno popular se orientó hacia el control de la inflación y el déficit público para reactivar el crecimiento económico. Los éxitos conseguidos en el terreno económico se vieron coronados con la aceptación de España en el grupo de países incorporados desde el primer momento a la moneda única europea, el euro, en el año 2002 al cumplir la economía española los requisitos objetivos que se habían fijado para ello.

La presidencia española de la Unión Europea en el primer semestre de 2002 vino a coincidir con la implantación del euro como moneda única, completándose de este modo un ciclo significativo para la historia reciente de nuestro país, ya que el nombre de euro se adoptó en el Consejo Europeo celebrado en el segundo semestre de 1995, fecha en la que España también ostentaba la presidencia de la Unión.

El jueves 11 de marzo de 2004, España conoció la dramática incursión de un terrorismo diferente al sufrido hasta el momento en territo-

rio español. Un grupo de extremistas radicales islámicos mató a 192 personas e hirió a casi 2.000 ciudadanos en Madrid en el peor atentado de estas características habidos hasta la fecha en suelo europeo. Tres días más tarde, sin embargo, la ciudadanía española acudió con normalidad a las urnas, como estaba previsto, para participar en las elecciones generales.

El 14 de marzo de 2004, el Partido Socialista Obrero Español ganaba las elecciones generales, lo que convirtió a José Luis Rodríguez Zapatero en el quinto presidente del Gobierno de la democracia española. Desde entonces, España ha mantenido y acrecentado su ritmo de cambios sociales y económicos.

España es, a principios del siglo *xxi*, la octava potencia mundial. La exitosa adopción del euro, un espectacular dinamismo social, un nivel de generación de empleo sin precedentes y unas cuentas públicas saneadas han convertido a España en pocos años en un país de acogida de inmigrantes, factor esencial de su crecimiento de población (casi 45 millones de habitantes a principios de 2006), pero también factor importante de su crecimiento económico

(por encima del 3% anual, a la cabeza de los países de la eurozona).

La apuesta decidida del Gobierno de Rodríguez Zapatero por la inversión en investigación, desarrollo e innovación augura cambios trascendentales en el modelo económico español a medio y largo plazo. A nivel externo, España es ya un importante país donante decidido a duplicar la cooperación al desarrollo en una legislatura con el objetivo de alcanzar en la siguiente el 0,7% de su PIB.

España ha inaugurado en 2004 el primer gobierno paritario de su historia (de momento es todavía uno de los pocos del mundo) y ha sentado las bases de una sociedad más moderna con, entre otras iniciativas gubernamentales, la legalización del matrimonio homosexual, la ley contra la violencia de género, la ley de igualdad, la reforma de RTVE o las normas que simplifican las gestiones administrativas a los ciudadanos.

La Ley de Dependencia garantiza la asistencia a 1,3 millones de españoles, que se beneficiarán de una organización social más solidaria y supone un importante avance en el estado de bienestar.

Tercera Conferencia de Presidentes de las Comunidades Autónomas celebrada en el Senado el 11 de enero de 2007.



CRONOLOGÍA

Prehistoria

1.500.000 a.C. Primeros hallazgos humanos en la península Ibérica.

40.000-15.000 a.C. Pinturas de las cuevas de Altamira.

España prerromana

1.200-800 a.C. Penetraciones indoeuropeas, fenicias y griegas en la península Ibérica.

800-500 a.C. Tartessos.

Hispania romana

218 a.C.- 409 d.C.

Reino Visigodo

472-710

España musulmana (710-1492)

756-929 Emirato Omeya.

929-1009 Califato.

1009-1090 Reinos de Taifas.

1090-1146 Invasión Almorávide.

1146-1224 Invasión Almohade.

1224-1232 Invasión Benimerí.

1232-1492 Reino Nazarí de Granada.

España Cristiana (710-1492)

803 Reino de Navarra.

1137 Reino de Aragón y Cataluña.

1143 Reino de Portugal.

1230 Reino de Castilla y León.

1479 Unión de las Coronas de Castilla y Aragón con los reyes Isabel y Fernando.

1492 Conquista de Granada, llegada de Colón a América y publicación de la *Gramática Castellana*.

1512 Incorporación de Navarra.

1535-1545 Virreinos de México y Perú.

Casa de Austria (1517-1700)

1517-1556 Carlos I.

1526 Tratado de Madrid.

1556-1598 Felipe II.

1571 Batalla de Lepanto.

1598-1621 Felipe III.

1605 El Quijote.

1621-1665 Felipe IV.

1640 Separación de Portugal.

1665-1700 Carlos II.

1659 Paz de los Pirineos.

Casa de Borbón (1700-1808)

1700-1746 Felipe V.

1713 Paz de Utrecht.

1746-1759 Fernando VI.

1759-1788 Carlos III.

1760-1790 Ilustración y Reforma.

1788-1808 Carlos IV.

1790-1808 El Desafío Radical.

1805 Batalla de Trafalgar.

1807 Tratado de Fontainebleau.

Disolución del Antiguo Régimen y Guerra de la Independencia (1808-1814)

1808 Abdicación de Carlos IV y de Fernando VII en Bayona. Entrada en Madrid de José I Bonaparte.

1810-1812 Cortes y Constitución de Cádiz.

Reacción y Revolución Liberal (1814-1833)

1814 Llegada de Fernando VII a Madrid.

1814-1820 Primera Restauración Absolutista.

1820-1823 Pronunciamiento y Trienio Liberal.

1823-1833 Segunda Restauración Absolutista.

Periodo de Regencias (1833-1843)

1833-1841 Muerte de Fernando VII y Regencia de M^a Cristina. Guerra Carlista.

1834 Estatuto Real.

1837 Constitución Liberal.

1841-1843 Regencia de Espartero.

Reinado de Isabel II (1843-1868)

1843-1854 Década Moderada.

1845 Constitución.

1854-1856 Bienio Liberal.

1856 Constitución «non-nata».

1856-1868 Predominio Moderado.

Sexenio Revolucionario (1868-1874)

1869 Constitución de 1869.

1869-1871 Regencia del General Serrano.

1871-1873 Monarquía democrática de Amadeo de Saboya.

1873-1874 I República.

1874 Pronunciamiento de Martínez Campos por Alfonso XII.

Restauración (1875-1923)

1875 Entrada de Alfonso XII en Madrid.

1876 Constitución.

1881 Gobierno Liberal.

1885 Muerte de Alfonso XII. Regencia de M^a Cristina.

1890 Sufragio Universal.

1898 Guerra Hispanoamericana y Paz de París.

1902-1931 Reinado de Alfonso XIII.

Dictadura de Primo de Rivera y caída de la Monarquía (1923-1931)

1931 Elecciones municipales (14 de abril) y Proclamación de la II República.

II República y Guerra Civil (1931-1939)

1931 Constitución Republicana.

1936 Elecciones del Frente Popular (febrero) y alzamiento (julio).

Régimen del general Franco (1939-1975)

- 1959** Plan de Estabilización.
- 1969** Nombramiento del Príncipe Juan Carlos como sucesor.

Transición democrática. Desde 1975

- 1975** Muerte de Franco. Proclamación del Rey Juan Carlos I.
- 1976** Ley de Reforma Política (noviembre) y Referéndum (diciembre).
- 1977** Elecciones generales (15 de junio). Mayoría relativa UCD.
Tercer gobierno de la Monarquía (4 de julio). Presidente Adolfo Suárez.
España presenta solicitud de ingreso ante la CEE (28 de julio).
- 1978** Constitución (sancionada por S.M. el Rey el 27 de diciembre, ante las Cortes Generales).

Monarquía Constitucional

- 1979** Elecciones generales (1 de marzo). Mayoría relativa UCD. S.M. el Rey Juan Carlos I encarga a Adolfo Suárez la formación de Gobierno (29 de marzo).
Constitución de los principales ayuntamientos democráticos (19 de abril).
S.M. el Rey abre la primera legislatura de las Cortes Constitucionales (9 de mayo).
- 1980** Apertura del Tribunal Constitucional (12 de julio).
- 1981** Dimisión de Adolfo Suárez como presidente del Gobierno. S.M. el Rey encarga a Leopoldo Calvo Sotelo la formación de un nuevo gabinete (10 de febrero). Calvo Sotelo propone la integración de España en la OTAN (18 de febrero). Golpe de Estado (23 de febrero). Calvo Sotelo investido presidente (25 de febrero). El Congreso aprueba la adhesión de España a la OTAN (29 de octubre).
- 1982** Elecciones generales. Victoria por mayoría absoluta del PSOE (29 de octubre). Nuevo gobierno presidido por Felipe González (3 de diciembre). Nombramiento del Defensor del Pueblo en el Congreso de los Diputados (28 de diciembre).
- 1985** Firma del Tratado de Adhesión de España a la CEE (12 de junio).
- 1986** Incorporación efectiva de España y Portugal a la CEE (1 de enero).
El príncipe Felipe jura la Constitución ante las Cortes (30 de enero).
Referéndum sobre la permanencia de España en la OTAN (12 de marzo).
Elecciones generales. Nueva mayoría absoluta del PSOE (22 de junio).
Investidura de Felipe González como presidente del Gobierno (25 de julio).
- 1987** Elecciones municipales, autonómicas y al Parlamento Europeo (10 de junio).
- 1989** Presidencia española de la CE (1^{er} semestre). Elecciones Parlamento Europeo (junio). Elecciones generales. Victoria del PSOE (29 de octubre).
Sesión de investidura en las Cortes de Felipe González como presidente del Gobierno (5 de diciembre).
- 1993** Elecciones generales (6 de junio). Mayoría relativa del PSOE.
Sesión de investidura en las Cortes de Felipe González como Presidente del Gobierno (9 de julio).
- 1994** Elecciones al Parlamento Europeo (12 de junio).
- 1995** Elecciones Municipales y Autonómicas (28 de mayo). Presidencia Española de la CE (2^o Semestre). El Consejo Europeo de Madrid decide el nombre la futura moneda europea: Euro (15-16 diciembre).
- 1996** Elecciones generales (3 de marzo). Mayoría relativa del PP.
Sesión de investidura en las Cortes de José María Aznar como Presidente del Gobierno (3 de mayo).
- 1999** Elecciones Autonómicas, Municipales y al Parlamento Europeo (13 de junio).
- 2000** Elecciones generales (12 de marzo). Victoria por mayoría absoluta del PP. Sesión de investidura en las Cortes de José María Aznar como Presidente del Gobierno (25 de abril).
- 2002** Presidencia Española de la UE (1^{er} semestre).
- 2003** Elecciones Autonómicas, Municipales (25 de mayo) y al Parlamento Europeo (13 de junio).
- 2004** Elecciones generales (14 de marzo). Victoria del Partido Socialista Obrero español (PSOE) por mayoría relativa (164 de 350). Sesión de investidura en las Cortes de José Luis Rodríguez Zapatero como Presidente del Gobierno (17 de abril).
- 2005** Referéndum Constitución Europea (20 de febrero).
- 2007** Elecciones Autonómicas y Municipales (27 de mayo).
- 2008** Elecciones Generales (9 de marzo). Victoria del PSOE por mayoría relativa.

CULTURA

La situación geográfica ha hecho de la península Ibérica un puente natural entre las culturas del norte y del sur de Europa y también de África y del Mediterráneo. Las vicisitudes de su historia la han convertido en lugar de encuentro entre las más diversas culturas. Por eso, su patrimonio cultural posee una riqueza enorme y en él son perceptibles las huellas vivas de un pasado ajetreado e intenso.

Las primeras manifestaciones culturales

Las primeras manifestaciones culturales de importancia se remontan a la Prehistoria. Ya en el Paleolítico, hacia el año 15.000 a.C., existió la cultura francocantábrica, que se extiende por el norte de España y Europa hasta Asia. Se manifiesta sobre todo en la pintura de figuras de animales realizadas con fines mágicos y religiosos en diversas cavernas. La obra maestra es la gran sala de la Cueva de Altamira, Cantabria, calificada como «la capilla sixtina» del arte cuaternario.

A una etapa posterior, el Mesolítico, corresponden las pinturas de la escuela levantina, de origen africano, localizadas en abrigos que se extienden desde Lleida (Cataluña) hasta Albacete (Castilla-La Mancha). En ellas aparece la figura humana. En el primer milenio anterior a nuestra era surge en les Illes Balears una cultura de impresionantes construcciones megalíticas (navetas, taulas, talayotes), entre las que destaca la Naveta dels Tudons, cerca de Ciuta-

della (Menorca). También en ese momento se desarrolla la cultura almeriense, con dólmenes de galería cubierta y cámara sepulcral circular, rematada con falsa cúpula; cabe citar la Cueva de Menga, cerca de Antequera (Málaga).

A la vez, en el valle inferior del Guadalquivir se desarrolla la mítica cultura de Tartesos, relacionada con el comercio de las colonias fenicias. A su vez, los griegos fundaron también colonias en las costas mediterráneas, en las que dejaron huellas artísticas importantes en localidades como Ampurias (Girona).

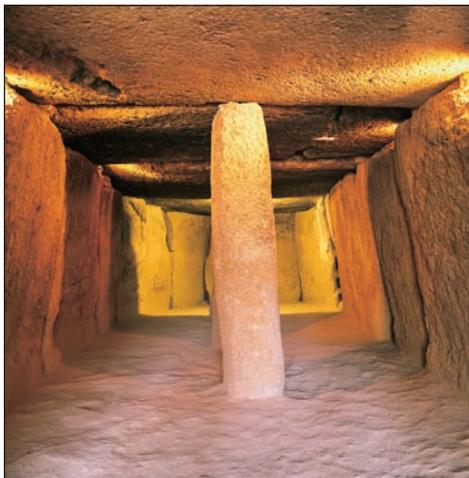
A la cultura céltica pertenecen, según todos los indicios, las esculturas de grandes verracos, como los toros de Guisando, en Ávila; a la ibérica, que funde influencias mediterráneas diversas, tres esculturas femeninas que se exponen en el Museo Arqueológico Nacional en Madrid: las damas de Elche, del cerro de los Santos y de Baza.

Las huellas romanas

La romanización unificó culturalmente la península Ibérica y dejó, además de la lengua y numerosas instituciones sociales, abundantes restos artísticos. Algunos de ellos son fundamentales para conocer el arte romano, como sucede en el caso de los acueductos de Segovia y de los Milagros, este último en Mérida, el puente de Alcántara o el arco de Bará, en Tarragona.

Dos conjuntos excepcionales son los de Itálica, en Sevilla, y Mérida, con su espléndido teatro, en el que se representan obras clásicas durante la época estival. La gran cantidad de restos romanos de esta ciudad llevó a la cons-

Dos construcciones megalíticas, a la izquierda, el dólmen de Axeitos, Ribeira (A Coruña) y, a la derecha, la Cueva de Menga, Antequera (Málaga).





Sarcófago antropoide femenino (470-400 a.C.), Museo de Cádiz.

trucción en su seno de un Museo Nacional de Arte Romano, inaugurado en 1986.

Si Roma construye la Hispania de los cinco primeros siglos, ésta le devuelve el tributo de sus mejores hijos, algunos como emperadores (Trajano y Adriano) y otros como literatos y filósofos. Tal legado de Roma impregna las instituciones y el mundo del Derecho. De él provienen, a través del latín vulgar, la totalidad de las lenguas peninsulares, salvo el euskera: el castellano, el catalán, el gallego y el portugués.

La Edad Media

La difusión generalizada del cristianismo coincide en España con el inicio de la invasión germánica. Del arte visigodo no quedan excesivos vestigios, alejándose progresivamente del arte romano e incorporando influencias bizantinas y norteafricanas. Arco de herradura, ventanas geminadas, ábsides cuadrados y bóvedas de medio cañón son las características de las iglesias cristianas primitivas (Santa Comba de Bande en Ourense y San Pedro de la Nave en Zamora).

A partir del siglo VIII comienza el prerrománico asturiano, que alcanza su apogeo durante el reinado de Ramiro I (iglesias de Santa María del Naranco y San Miguel de Lillo).

La invasión musulmana y el posterior periodo de Reconquista produjo la unión de tres culturas: cristiana, islámica y hebrea, cuya fu-

sión e intercambio fue uno de los procesos más fructíferos de la cultura europea.

La perpetuación del legado clásico quedó asegurada con la creación por Alfonso X de la Escuela de Traductores de Toledo y Sevilla. Al rey Sabio se debe también la redacción de *Las Siete Partidas* y grandes aportaciones al mundo de la ciencia (*Lapidario*).

Por su parte, la tradición árabe dejará una profunda huella en el campo de la poesía, con figuras como Ibn Hazm de Córdoba (*El collar de la paloma*) e Ibn Quzman, innovador del metro clásico. Entre los filósofos destaca la gran figura de Averroes (1126-1198, Córdoba), comentarista de Aristóteles.

Pero si la literatura es fecunda, no lo es menos la arquitectura. La Mezquita de Córdoba (iniciada en el 784) y Medina Azahara son muestras del arte califal. En Sevilla el antiguo alminar de la mezquita, la Giralda, junto con la Torre del Oro y el Alcázar constituye uno de los grupos monumentales más importantes de la arquitectura árabe, cuya última obra es el conjunto de la Alhambra de Granada.

Mientras que en el sur persistía la presencia árabe, el norte español se mantenía en estrecho contacto con la cultura europea del momento a través del Camino de Santiago de Compostela que concluye en la tumba del apóstol. A lo largo del Camino surgen iglesias en las que el románico europeo se funde con el prerrománico típicamente español: catedral de Jaca, en Huesca, iglesia de San Martín de Frómista, en Palencia, panteón de San Isidoro de León, con bellos frescos, y sobre todo, la gran catedral de Santiago de Compostela, con su importante conjunto de esculturas del Pórtico de la Gloria, considerada como la obra cumbre del románico español.

La pintura románica se expresa en los frescos, y el dibujo se desarrolla en los códices (*Beato de Liébana*, *Beato de Girona*).

La escultura obtiene una fisonomía precisa en el siglo XI que se manifiesta fundamentalmente en el claustro de Santo Domingo de Silos (Burgos), el panteón y las portadas de la iglesia de San Isidoro (León), los capiteles de la catedral de Jaca (Huesca), el monasterio de Ripoll y la citada catedral de Santiago.



Iglesia románica de San Martín, Frómista (Palencia).

Notables monumentos románicos se localizan también en la región castellano-leonesa: Ávila, Zamora, Soria, Salamanca, Segovia, Burgos; en Navarra, Aragón y Cataluña destacan iglesias con bellísimas pinturas conservadas en su mayor parte en el Museo de Arte de Cataluña (Barcelona).

La literatura conoce en este periodo –siglo XII– el inicio del castellano como lengua literaria con el *Cantar de Mio Cid*, que dará comienzo también a la épica.

La irrupción del gótico en España comienza en el siglo XIII con un estilo arcaico cisterciense: monasterios de Huelgas (Burgos) y de Poblet (Tarragona), para alcanzar su máximo esplendor en la catedral de León. Al siglo XIV corresponderá el gótico catalán (Barcelona, Girona, Palma de Mallorca) y al siglo XV el flamígero español (Sevilla, Toledo y Burgos). La arquitectura civil comenzará su desarrollo en ese periodo: Atarazanas de Barcelona y lonjas de Valencia y Palma de Mallorca.

En literatura los avances son importantes. Frente al popular méster de juglaría, surge el culto méster de clerecía. Gonzalo de Berceo se convertirá en el primer poeta de la lengua castellana con los *Milagros de Nuestra Señora*.

Ya se ha citado a Alfonso X el Sabio con ocasión de sus *Siete Partidas*, pero no se puede olvidar su *Crónica General* y las *Cantigas de Santa María* en gallego. En su reinado aparecen las primeras colecciones de cuentos: *Libro*

de Calila e Dimna, y el inicio del teatro: *Auto de los Reyes Magos*.

El Renacimiento

El siglo XIV será una época extraordinariamente fructífera, con profundas influencias del humanismo italiano en obras literarias como el *Libro de Buen Amor* (Arcipreste de Hita), el *Conde Lucanor* (infante don Juan Manuel) y *Crónicas y Rimado de Palacio* (Pedro López de Ayala).

A partir del siglo XV la literatura se hace lírica y cortesana, preparando la transición ideológica entre las concepciones medievales y las renacentistas del inicio de la Edad Moderna. La figura principal será el Marqués de Santillana (1398-1458), introductor del soneto en España, y Jorge Manrique con las *Coplas por la muerte de mi padre*.

La conjunción entre el gótico español y el renacimiento italiano da lugar al plateresco, producto de la fusión de ambos estilos arquitectónicos. Muestras de ese estilo son las Universidades de Alcalá de Henares y Salamanca, que se desarrollan en esa época. Se consolida la lengua castellana con la publicación del *Arte de la lengua castellana*, primera gramática aplicada a una lengua vulgar. Aparecen las novelas de caballería, entre las cuales destaca el *Amadís de Gaula*.

La evolución del teatro también es notable. Juan del Encina (1469-1529) aborda ya temas



El rey David, pintura del retablo que Pedro Berruguete realizó entre 1478 y 1482. Se conserva en el Museo Parroquial de Santa Eulalia, Paredes de Nava (Palencia).

seculares. Pero la gran transformación vendrá de la mano de *La Celestina* o *Tragicomedia de Calixto y Melibea*, de Fernando de Rojas, la segunda obra en importancia de la literatura española después de *El Quijote*.

El Siglo de Oro

A caballo entre el Renacimiento y el Barroco, el Siglo de Oro español (xvi-xvii) es la época más fecunda y gloriosa de las artes y las letras españolas.

La novela alcanza aquí su máxima expresión española y universal con *El Quijote*, de Miguel de Cervantes, junto con otras manifestaciones nítidamente hispanas como la literatura picaresca: *Guzmán de Alfarache*, de Mateo Alemán, y el *Lazarillo de Tormes*.

La evolución de la poesía correrá pareja. Boscán y Garcilaso de la Vega en el siglo xvi adaptarán al castellano la lírica italiana, que encuentra su máxima expresión en la mística: Fray Luis de León y San Juan de la Cruz, y dentro de la prosa Santa Teresa. Dos grandes figuras de esta época son Luis de Góngora y Francisco de Quevedo.

El teatro también experimenta cambios de gran envergadura. Deja de representarse en entornos eclesiales, con la creación de los llamados «corrales de comedias», que aún perduran

en localidades como Almagro (Ciudad Real). Confieren un brillo sin precedentes a esta forma de expresión artística Lope de Vega, Tirso de Molina y Calderón de la Barca.

El humanismo florecerá también desde los inicios de la Edad Moderna con Luis Vives y trabajos monumentales en equipo como la *Biblia Políglota Complutense*.

No puede dejar de mencionarse como cierre del periodo, dentro ya del siglo xvii, a Baltasar Gracián, autor de *El Criticón*.

El siglo xvi español conocerá un pintor de excepción: Doménico Theotocópulos, el Greco, cuya obra se desarrolla fundamentalmente en Toledo. Entre ellas, *El expolio*, *El martirio de San Mauricio*, *la Resurrección de Cristo* y *El entierro del conde de Orgaz*, que señalan un hito de la pintura española y universal.

El realismo del siglo xvii tiene su máxima expresión en Diego Velázquez (1599-1660), cuyas principales obras son: *Las meninas*, *Las hilanderas*, *Los borrachos*, *La rendición de Breda*, *La fragua de Vulcano*, *La Venus del espejo*, junto con sus famosos retratos de Felipe IV, el príncipe Baltasar Carlos y el Conde-duque de Olivares, que en su mayor parte se encuentran en el Museo del Prado.

Diego Velázquez, «Las Meninas», 1656. Museo Nacional del Prado.



Si Velázquez pinta en Madrid, Zurbarán y Murillo lo harán en Sevilla con una temática fundamentalmente religiosa.

El Siglo de Oro tiene también un estilo arquitectónico propio, el estilo herreriano, cuyo máximo exponente será el monasterio de El Escorial, construido por orden de Felipe II, inicialmente proyectado por Juan Bautista de Toledo y realizado tras su muerte por Juan de Herrera.

El barroco

Procedente de Italia, de donde toma su nombre, el barroco encarna el espíritu de la Contrarreforma. Es un estilo fundamentalmente decorativista, de formas caprichosas y recargadas. El barroco, de la mano de la Compañía de Jesús, impregna todos los monumentos religiosos de épocas anteriores superponiéndose al gótico e incluso al románico.

Sus mejores exponentes son: la fachada del Hospicio (Madrid), el palacio de San Telmo (Sevilla), la portada del Obradoiro (Santiago de Compostela), la iglesia de los jesuitas de Loyola, la fachada de la Universidad de Valladolid y el santuario del Pilar, en Zaragoza.

El Siglo de las Luces

El siglo XVIII, llamado también Siglo de las Luces, introduce el espíritu de la Ilustración, y con él la educación, la ciencia, las obras públicas y una concepción racional de la política y de la vida.

El nacimiento de nuevas instituciones culturales se inicia ya en el reinado de Felipe V con la fundación de la Librería Real (luego Biblioteca Nacional) y la Academia de la Lengua en 1714. Veinte años más tarde se crean las de Medicina, Historia, Farmacia, Jurisprudencia y Nobles Artes de San Fernando.

La ciencia recibe un gran impulso con la creación del Gabinete de Historia Natural, el Jardín Botánico, la Escuela de Mineralogía, el Gabinete de Máquinas del Retiro, el Real Laboratorio de Química y diversas Escuelas de Ingenieros.

Florece la prensa de contenido político y satírico y la difusión cultural y científica. Los crea-

dores literarios distan mucho de llegar a la calidad de dos siglos antes. Con todo, hay algunos notables como Leandro Fernández de Moratín, Torres Villarroel, Meléndez Valdés, Quintana, los fabulistas Iriarte y Samaniego y el comediógrafo y costumbrista Ramón de la Cruz. La poesía contará a su vez con Cadarso, Nicasio Gallego y Alberto Lista. Y finalmente, dos grandes figuras representadas por el padre Feijoo y Jovellanos.

Desde el punto de vista arquitectónico, el barroco da paso al neoclásico. Los Borbones traen a España numerosos artistas extranjeros y Carlos III acomete grandes obras públicas. Ventura Rodríguez y Juan de Villanueva serán los arquitectos españoles más destacados. El Palacio Real, el Museo del Prado y la Puerta de Alcalá son algunas de las muestras de este periodo.

La pintura, por el contrario, decae. Los pintores, nacionales o extranjeros, que decoran los palacios son mediocres. Hasta que en las postrimerías del siglo surge una de las figuras más geniales del arte universal: Francisco de Goya. Considerado como el iniciador de todos los «ismos», su pintura va desde los alegres cartones para la Real Fábrica de Tapices al tenebrismo de las series de grabados: los *Desastres de la guerra*, los *Caprichos*, los *Disparates*, la *Tauromaquia*, y al drama-

Francisco de Goya «Autorretrato», 1815. Madrid. Museo Nacional del Prado.



tismo en pintura de los *Fusilamientos del 3 de mayo de 1808* o los frescos de la ermita de San Antonio de la Florida, en Madrid.

El Romanticismo

El Romanticismo, expresión artística y literaria del pensamiento liberal, es tardío (su etapa álgida se sitúa entre 1830-1840) y de influencia francesa. Su máximo exponente es Mariano José de Larra (1809-1837) y su influencia se prolonga más allá de la segunda mitad del siglo con la poesía de Gustavo Adolfo Bécquer (1836-1870) y la dramaturgia del primer Premio Nobel español: José Echegaray.

El romanticismo da paso al género costumbrista de Mesonero Romanos, a la poesía de Espronceda y al teatro del Duque de Rivas y José Zorrilla.

La exaltación romántica de los valores nacionales alienta en la segunda mitad del siglo el resurgimiento de las culturas regionales. En Cataluña se restauran los *Jocs Florals* y da comienzo la denominada *Renaixença* catalana con Rubió i Ors, Verdaguer y Guimerà.

La corriente romántica inspira también el florecimiento de las letras gallegas, que cuenta con dos figuras de excepción: Rosalía de Castro y Curros Enríquez.

El movimiento romántico tiene, en el último tercio del siglo, su contrapartida en el realismo de tipo más o menos costumbrista: Fernán Caballero, Alarcón y Pereda. Pero las dos grandes figuras serán Juan Valera (1828-1905) y Benito Pérez Galdós (1843-1920). Padre de la novela española contemporánea, Galdós crea un gigantesco mundo histórico novelesco con sus *Episodios Nacionales*. Su trayectoria abre camino al naturalismo, con tres grandes figuras: Leopoldo Alas «Clarín», Emilia Pardo Bazán y Vicente Blasco Ibáñez.

Las generaciones del 98 y del 27

Los finales del siglo XIX serán un hervidero de inquietudes políticas, literarias, filosóficas, artísticas y científicas. Las instituciones surgidas en su inicio: ateneos, liceos artísticos y literarios alcanzan todo su esplendor. Joaquín Costa y Giner de los Ríos iniciarán el movimiento regeneracionis-



Detalle de las escaleras de entrada al Parque Güell, obra de Antonio Gaudí, Barcelona.

ta que conocerá también extraordinarios investigadores en el campo de la historia: Amador de los Ríos, Menéndez Pidal, Rafael Altamira, Milá y Fontanals. Dentro del pensamiento tradicional destaca Marcelino Menéndez Pelayo.

Se inicia una lenta recuperación de la investigación científica, sobre todo en el campo de la medicina, con figuras como Jaime Ferrán, Pío del Río Hortega y el futuro Premio Nobel Santiago Ramón y Cajal.

Pese a las turbulencias políticas y sociales que agitan la situación española durante el primer tercio del siglo, la creación cultural vive un renovado esplendor, que ha hecho hablar a ciertos observadores de una Edad de Plata que abarca desde 1898 hasta el estallido de la Guerra Civil en 1936.

La primera fecha marca la pérdida de las últimas colonias españolas y, de modo general, la conclusión de un declive iniciado en el siglo XVII. Un nutrido grupo de escritores reacciona ante este hecho, buscando sus causas y tratando de aportar sus remedios para la regeneración de España, y forma la llamada Generación del 98, que posee grandes figuras literarias, pero que no circunscribió su actividad a la literatura, sino que se proyectó al mundo de la ciencia, la medicina, la historia o el ensayo.

A la vez, surge el modernismo, contemporáneo del impresionismo pictórico y musical,

que tuvo especial influencia en Cataluña, más abierta siempre a los vientos de renovación procedentes de Europa. El genial arquitecto Antonio Gaudí es su principal figura, unida a la *Renaixença* (el Resurgimiento) de la cultura catalana basada en la prosperidad de una burguesía industrial, culta y progresivamente proclive a ideas regionalistas. El arte personalísimo de Gaudí está lleno de sugerencias vegetales y animales, con obras tan revolucionarias como la aún inacabada catedral de la Sagrada Familia o el fantástico jardín del Parque Güell. De este ambiente modernista catalán surgirá con el tiempo el genial Pablo Picasso.

También a finales del siglo llegan a España los ecos del nacionalismo musical que se extiende por todo el continente. Dos compositores alcanzan resonancia internacional dentro de esta corriente: Isaac Albéniz y Enrique Granados.

En la pintura, Ignacio Zuloaga expresa, con su rotundo dibujo y sus personajes típicos del pueblo español, un mundo cercano al literario de la Generación del 98. En una línea estética distinta, el valenciano Joaquín Sorolla puede ser catalogado como un postimpresionista de brillante colorido; por debajo de la anécdota de cada lienzo, la luz levantina es la gran protagonista de sus escenas de playa.

La Generación del 98, preocupada casi obsesivamente por lo que empieza a denominarse «el problema de España», efectúa una profunda renovación estilística, orillando la retórica característica del siglo XIX.

Algunos representantes de esta corriente poseen una talla verdaderamente universal. Así, Miguel de Unamuno, que en su obra *Del sentimiento trágico de la vida* se anticipa al existencialismo y cultiva todos los géneros literarios, al igual que su contemporáneo Pío Baroja, reputado novelista que suscitó la admiración de Hemingway. También Azorín, magistral narrador, y Ramón María del Valle-Inclán, creador del esperpento, son grandes figuras.

En poesía destacan Antonio Machado, en el que se aúnan el simbolismo y la reflexión social, y Juan Ramón Jiménez, Premio Nobel de Literatura que evolucionó desde una poesía sentimental a una lírica muy profunda, abstracta y compleja.

Un rasgo común de los intelectuales de esta época es su esfuerzo por incorporar las últimas tendencias de la cultura y del pensamiento europeo. El filósofo Ortega y Gasset crea la *Revista de Occidente*, una de las primeras publicaciones intelectuales de la Europa de su tiempo. Ramón Pérez de Ayala expresa en sus ensayos y novelas el espíritu liberal inglés. Eugenio d'Ors es uno de los renovadores de la crítica del arte barroco. Casi todos estos autores colaboran de modo habitual en los periódicos, desde los que realizan una labor de divulgación y pedagogía cultural. Procuran renovar la sensibilidad nacional, abriéndola a la modernidad europea.

Los vientos renovadores de las vanguardias estéticas soplan con fuerza en la Europa de los años veinte y surgen figuras tan universales como Pablo Picasso, Salvador Dalí o Luis Buñuel. La obra del primero entronca con la raíz hispánica y con el temperamento desmesurado, barroco, rebosante de contrastes, que parece caracterizar el arte español, y escribe, con su estilo cubista, la primera página de la pintura del siglo XX.

De enorme importancia en la pintura contemporánea son Juan Gris, que atinó a reducir los objetos a sus masas cromáticas y geométricas elementales. Y Joan Miró, maestro del surrealismo, profundamente poético y original, con su sabia visión de apariencia infantil. También está próximo al surrealismo el pintor Salvador Dalí, excepcional dibujante, amigo de provocar al gusto burgués con gestos chocantes y calculados. Dalí había convivido con Luis Buñuel y Federico García Lorca en los años veinte en la Residencia de Estudiantes de Madrid. Esta institución, de enorme importancia por su ambiente intelectual y por la gran fecundidad artística que favoreció entre sus moradores, perdura en nuestros días bajo la tutela del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC). Allí puede considerarse que se gestó el grupo poético de la Generación del 27.

Excepto a comienzos del siglo XVII, nunca habían coincidido en España talentos líricos de la talla de Jorge Guillén, Pedro Salinas, Federico García Lorca, Rafael Alberti, el Premio



De izquierda a derecha, José María Hinojosa, Juan Centeno, Federico García Lorca, Emilio Prados y Luis Eaton-Daniel en la Residencia de Estudiantes, 1924.

Nobel Vicente Aleixandre, Luis Cernuda, Dámaso Alonso, Gerardo Diego. Culturalmente, la Generación del 27 representa un momento único en el que el juego alegre de las vanguardias, la ilusión del arte moderno, el optimismo europeo de la Europa de entreguerras, eran las impresiones prevalecientes.

Los jóvenes creadores se entusiasmarán con el mundo del cine, las «luces de la ciudad», la ruptura con la burguesía y el arte realista, la ilusión de la revolución estética y política.

Años después, todos ellos vivieron en su propia carne el tremendo desgarro de la Guerra Civil. Federico García Lorca fue asesinado, Rafael Alberti, Luis Cernuda, Pedro Salinas, Jorge Guillén, Rosa Chacel y María Zambrano se vieron obligados a exiliarse. La poesía de esta generación, que había traído a la lírica española el ideal de perfección de la «poesía pura», se hizo más temporal, más reflexiva.

Del mismo ambiente fértil de la Residencia de Estudiantes surge el cineasta aragonés Luis Buñuel, que alcanzó desde su retiro de París resonancia internacional. Adscrita temporalmente al surrealismo, su producción

posee una fuerza corrosiva y una virulencia crítica que guarda ciertos paralelismos con la obra pictórica de su paisano Francisco de Goya.

Otra personalidad de enorme talla es la del catalán Pau Casals, primera figura mundial del violonchelo y luchador incansable en pro de la causa republicana y de la nación catalana. Sus célebres versiones de las suites de Bach forman parte de la historia de la interpretación musical contemporánea. El nacionalismo cultural español encontró su cumbre con Manuel de Falla, en cuya obra el flamenco, manifestación espontánea del canto popular andaluz, obtuvo, por vez primera, reconocimiento como arte culto.

La renovación de las vanguardias se extiende también a la escultura española. Menos populares que Picasso o Dalí pero igualmente dignos de figurar en la historia del arte contemporáneo son Julio González, Pablo Gargallo y Alberto Sánchez.

En el primer tercio del siglo xx el teatro español vive una etapa de auge. En gran parte por la obra de Jacinto Benavente, que obtuvo el Premio Nobel de Literatura.

Frente a esa alta comedia, el sainete, con o sin música, fue el género popular por excelencia. Es un modelo de teatro sencillo, costumbrista y sentimental, que da testimonio de la vida cotidiana de las clases populares andaluzas (en la obra de los hermanos Álvarez Quintero). Las piezas de Arniches responden a una idea parecida, aunque bajo una fórmula original y de gran atractivo: la tragedia grotesca, que combina elementos cómico-patéticos.

Los grandes autores centran el teatro español de nuestro siglo: Valle-Inclán y García Lorca. Ambos reaccionan contra el teatro convencional y burgués, naturalista. García Lorca profundiza en el teatro poético y la nueva tragedia; Valle-Inclán recurre a un procedimiento inédito, el esperpento. Hace pasar a los héroes y princesas clásicos delante de unos espejos cóncavos y convexos y el efecto es una deformación caricaturizante de la realidad, en paralelo a su convicción de que la realidad española del momento es una deformación de la europea.

Las obras de García Lorca trascienden el folclore andaluz para acceder a las raíces míticas del ser humano: el drama pasional, la esterilidad, la sociedad que bloquea la realización del ser humano.

La posguerra

La situación creada por la guerra da paso al exilio de buena parte de los intelectuales, al que se añaden las limitaciones impuestas por el nuevo régimen. Es un paréntesis del que España va recuperándose lentamente. En el exterior los exiliados realizaron una extraordinaria labor de difusión de la cultura española. Francisco Ayala, Ramón J. Sender, Max Aub, Gil Alibert o Pau Casals dan buena prueba de ello.

En el interior se genera un doble movimiento, algunos intelectuales se integran en los planteamientos políticos franquistas y otros desarrollan su actividad intelectual o artística como forma de oposición.

La poesía pasa de los planteamientos estéticos (Luis Rosales, Leopoldo Panero) al realismo social (Blas de Otero, Gabriel Celaya, José Hierro, Carlos Bousoño) o a la reafirmación de los movimientos nacionalistas o vanguardistas (Salvador Espriu, el grupo de los novísimos cohesionado por Barral y Castellet, etcétera).

Aunque la obra del 27 sigue vigente y Vicente Alexandre recibe el Premio Nobel de Literatura en 1977. Doce años más tarde en 1989 lo recibiría Camilo José Cela.

Por otra parte, en los años cuarenta la creación de los teatros nacionales agrupó a una serie de autores capaces de superar las restricciones impuestas por el régimen y poner en pie un teatro abierto a las corrientes renovadoras vigentes en el mundo. Antonio Buero Vallejo y

Alfonso Sastre son los dos grandes renovadores de la escena.

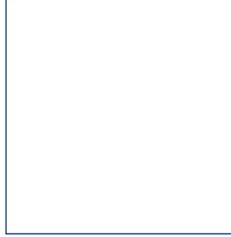
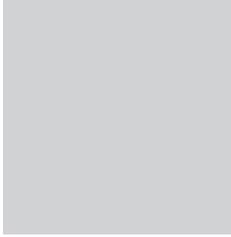
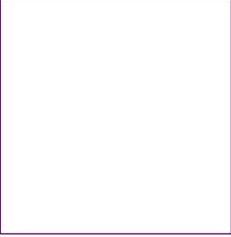
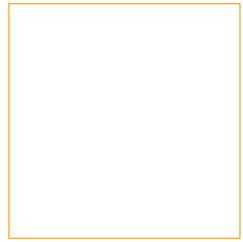
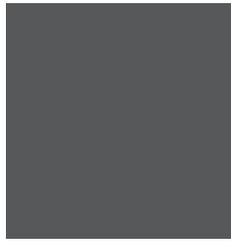
La novela se recupera lentamente y encuentra en la radiografía de la propia época su mejor temática: *La Colmena*, de Camilo José Cela, y *Tiempo de Silencio*, de Luis Martín Santos. Gonzalo Torrente Ballester, Miguel Delibes, Carmen Laforet, Sánchez Ferlosio, Fernández Santos y Juan Goytisolo van conformando una generación de narradores que se enriquece cada año con nuevos valores.

En los años setenta Juan Benet renovarían el panorama literario, y en los ochenta comenzaron a destacar autores como Javier Marías, Muñoz Molina o Pérez Reverte, cuyas obras adquieren una difusión inusitada.

Las artes plásticas conocen un movimiento de renovación hacia la abstracción pictórica (Tápies, Saura, Canogar, Millares, Guinovart) que dará paso más tarde al realismo crítico de Genovés y al Pop Art (Equipo Crónica). En los últimos lustros, Antonio López ha consolidado el valor seguro de su realismo radical y Miquel Barceló ha conquistado los más prestigiosos templos con su mágica creatividad. En escultura, el estudio de formas y volúmenes es la constante de la obra de artistas como Chillida y Oteiza.

El cine adquiere a lo largo de tres décadas (1940-1970) una extraordinaria difusión. El «cine imperial» encarnado por CIFESA va dejando paso al renovador de Bardem y Berlanga y, más tarde, Saura y las últimas producciones de Buñuel.

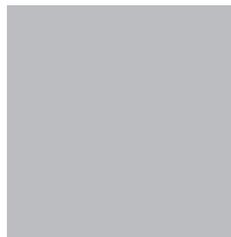
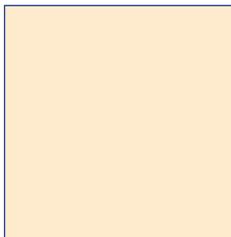
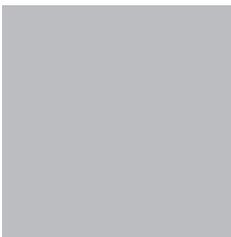
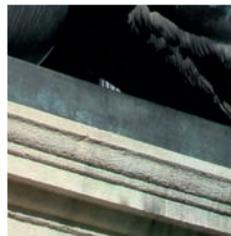
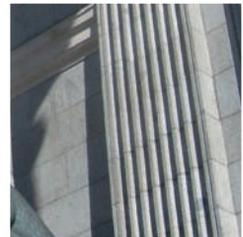
A comienzos de los noventa, el cine español se rejuenece con una generación de nuevos directores como Pedro Almodóvar, Fernando Trueba, y más recientemente Alejandro Amenábar, que han llegado a la madurez de su producción y han cosechado el reconocimiento internacional.



CAPÍTULO III



LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO



LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO LA ORGANIZACIÓN DEL

LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978

Ha sido calificada como la Constitución del consenso. Se redactó a partir de las negociaciones y acuerdos llevados a cabo entre los diferentes partidos políticos con representación parlamentaria. La Constitución de 1978, aprobada por los españoles en referéndum celebrado el 6 de diciembre, entró en vigor el 29 de diciembre de ese mismo año.

Con un preámbulo, 169 artículos divididos en 10 títulos y varias disposiciones transitorias y adicionales, la actual Constitución es después de la de 1812 la más extensa de la historia española.

El artículo I proclama que España se constituye en un Estado social y democrático de derecho, que propugna como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la justicia, la igualdad y el pluralismo político. Establece además que la soberanía nacional reside en el pueblo español, del que emanan los poderes del Estado, y que la forma política del estado español es la Monarquía parlamentaria.

La «Carta Magna», recoge una extensa relación de derechos fundamentales y libertades públicas de todos los ciudadanos y consagra el Estado de las Autonomías.

Se debe destacar también el principio de separación de los poderes del Estado: Legislativo, Ejecutivo y Judicial.

El Tribunal Constitucional. Es el intérprete supremo de la Constitución, independiente de los demás órganos constitucionales, y está sometido únicamente a la Constitución y a la Ley Orgánica 2/1979, de 3 de octubre que lo regula.

Está compuesto por doce miembros nombrados por el Rey a propuesta del Congreso de los Diputados por mayoría de tres quintos (cua-

tro), del Senado por idéntica mayoría (cuatro), del Gobierno de la Nación (dos) y del Consejo General del Poder Judicial (dos).

La designación se realiza por un periodo de nueve años y el Tribunal se renueva por terceras partes cada tres años, sin que sus competentes puedan ser reelegidos. Sus competencias pueden dividirse en tres grandes grupos: primeramente controla la constitucionalidad de las leyes, en segundo término resuelve los conflictos de competencias que se susciten entre el Estado y las Comunidades Autónomas, o de éstas entre sí, y por último es competente para salvaguardar, una vez agotadas las instancias jurídicas ordinarias, los derechos fundamentales de los ciudadanos por la vía del llamado «recurso de amparo», que se interpone cuando se ha agotado la vía judicial ordinaria para defender una presunta violación de los mismos. Para interponer dicho recurso están legitimados los ciudadanos, el Defensor del Pueblo y el Ministerio Fiscal.

Las Instituciones

La Corona

La forma política del Estado español es la Monarquía parlamentaria. El Rey, en su condición de Jefe de Estado, simboliza la unidad y permanencia del Estado, ejerce una función arbitral y moderadora del funcionamiento regular de las instituciones y asume la más alta representación del Estado español en las relaciones internacionales.

El Poder Legislativo

Las Cortes Generales. El ejercicio de la potestad legislativa del Estado corresponde a las Cortes Generales, que representan al pueblo español y controlan la acción del Gobierno. Están compuestas por dos Cámaras: Congreso de los Diputados y Senado. Se trata por consiguiente de un sistema Parlamentario bicameral del tipo conocido como «bicameralismo imperfecto», puesto que las competencias de una y otra Cámara no son equiparables. Diputados y Senadores son ele-

gidos por cuatro años. Existe la posibilidad de disolución anticipada de las Cortes a iniciativa del Presidente del Gobierno.

El Congreso de los Diputados. Se compone de 350 Diputados. Todos los proyectos y proposiciones de ley han de examinarse en primer lugar, sin excepción alguna, en el Congreso de los Diputados, correspondiendo al Senado el derecho de veto o de enmienda sobre el texto elaborado por el Congreso y reservándose a éste la decisión definitiva tras un nuevo examen. Asimismo, es el Congreso el que otorga la investidura del Presidente del Gobierno y por lo tanto es esta Cámara la que puede provocar su dimisión, bien mediante la aprobación de una moción de censura, bien a través de la negativa a conceder la confianza solicitada por el Gobierno.

El Senado. Está configurado en la Constitución como la Cámara de representación territorial. En la IX Legislatura lo integran 264 Senadores, de los cuales 208 son elegidos por sufragio universal directo, y otros 56 son designados por las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas que eligen un Senador cada una, y otro por cada millón de habitantes de su respectivo territorio.

El Poder Ejecutivo

El Gobierno. El texto constitucional español no difiere apenas de lo que es común en el parlamentarismo contemporáneo en cuanto a las funciones del Gobierno. Le corresponde la función ejecutiva y la iniciativa de la actuación legislativa, la posibilidad de gobernar mediante legislación de urgencia (cuya ratificación se encomienda al Congreso) y la elaboración del proyecto de los Presupuestos Generales del Estado. El Gobierno dirige la política interior y exterior, la administración civil y militar y la defensa del Estado.

La formación de Gobierno se sustancia en España en dos momentos bien diferenciados. Una primera fase, en la que el candidato a Presidente somete a la consideración del Congreso su programa de Gobierno, y una segunda en la que el Presidente, una vez investido de la confianza de la Cámara y nombrado por el Rey, propone a éste el nombramiento de los



Congreso de los Diputados.

Ministros. Este hecho, junto con la dirección de la acción del Gobierno, hace que en la organización interna del ejecutivo sobresalga la figura del Presidente del Gobierno, hasta el punto de poder hablarse en el caso del régimen constitucional español de un régimen de Primer Ministro.

El órgano colegiado del ejecutivo es el Consejo de Ministros, formado por el Presidente, el Vicepresidente o Vicepresidentes y los Ministros. Se reúnen habitualmente cada semana.

El Gobierno actual está compuesto por el Presidente del Gobierno, tres Vicepresidencias con cartera ministerial y 17 ministros en total. Más de la mitad de los Ministerios están ocupados por mujeres.

Instituciones de control al Gobierno

Existen dos instituciones dependientes directamente de las Cortes Generales que tienen, atribuidos por la Constitución, cometidos específicos en la labor de control al Gobierno.

El Tribunal de Cuentas. Según el artículo 136 de la Constitución, este Tribunal es el máximo órgano fiscalizador de las cuentas y de la gestión económica del Estado, así como del sector público. Como ya se ha dicho, depende de las Cortes Generales y los conflictos que se puedan suscitar sobre sus competencias o atribuciones serán resueltos por el Tribunal Constitucional. Está regulado por la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo. Su presidente es nombrado por

el Rey de entre sus miembros a propuesta del Pleno, su mandato es de tres años. El Pleno está compuesto por 12 Consejeros y el Fiscal.

El Defensor del Pueblo. La Constitución Española de 1978 creó la institución del Defensor del Pueblo como «Alto Comisionado» de las Cortes Generales para garantizar la defensa y protección de los derechos fundamentales.

El Defensor del Pueblo es elegido por las Cortes Generales para un periodo de cinco años según la Ley orgánica 3/1981, de 6 de abril, del Defensor del Pueblo, por la que se rige esta institución. Esta figura tiende a generalizarse en las Comunidades Autónomas.

Órganos consultivos del Gobierno

El Consejo de Estado. Es el supremo órgano consultivo del Gobierno, regulado por la Ley Orgánica 3/1980, de 22 de abril. Su función principal es consultiva y se limita a dar su opinión fundada sobre el objeto de la consulta.

El Consejo Económico y Social. Es un alto órgano consultivo del Gobierno en materia socioeconómica y también un lugar de entendimiento de los agentes sociales y económicos cuya finalidad es desarrollar el Estado Social y Democrático de Derecho. Está compuesto por un presidente y sesenta miembros: veinte consejeros designados por las organizaciones sindicales, otros veinte designados por las organizaciones empresariales y veinte más procedentes de asociaciones y organizaciones.

Poder Judicial

La justicia, según la Constitución, emana del pueblo y es administrada en representación del Rey por los Jueces y Magistrados del Poder Judicial. Hay que destacar en primer lugar la unidad jurisdiccional, ya que la justicia es administrada por un cuerpo único de Jueces y Magistrados.

El Tribunal Supremo. Es la más alta instancia jurisdiccional del Estado, salvo lo que afecta a las garantías constitucionales, que incumbe al Tribunal Constitucional. Su Presidente que lo es también del Consejo General del Poder Judicial, será nombrado por el Rey a propuesta de este organismo.

El Consejo General del Poder Judicial. Es el órgano de Gobierno de los Jueces y Magistrados. Está integrado por el Presidente del Tribunal Supremo, que lo preside, y por 20 miembros designados por el Rey a propuesta de las Cortes Generales, con mayoría de tres quintos, para un periodo de cinco años. Doce de ellos deben ostentar la condición de Juez o Magistrado.

El Fiscal General del Estado. Es nombrado por el Rey a propuesta del Gobierno, tras consultar al Consejo General del Poder Judicial. El Ministerio Fiscal tiene como misión la de promover las acciones judiciales en defensa de los derechos de los ciudadanos y de los intereses públicos protegidos por la ley, ya sea de oficio o a petición de los interesados. También es su responsabilidad velar por la independencia de los tribunales y procurar ante éstos la satisfacción del interés social. Puede interponer recurso de amparo.

Los símbolos del Estado

La Bandera. La Bandera de España instituida por el rey Carlos III por Real Decreto de 28 de mayo de 1785 está regulada actualmente por la Constitución de 1978 que dice: «La Bandera de España está formada por tres franjas horizontales, roja, amarilla y roja, siendo la amarilla de doble anchura que cada una de las dos rojas». Asimismo, la Ley 39/1981 dice en su artículo primero: «La Bandera de España simboliza la nación; es signo de la soberanía, independencia, unidad e integridad de la patria y representa los valores superiores expresados en la Constitución».

El Escudo. El Escudo de España ha ido sufriendo a lo largo de la historia una serie de modificaciones desde su origen, que se encuentra en los Reyes Católicos. Actualmente está regulado por la Ley 33/81 y por los Reales Decretos 2964/81, de 18 de diciembre y 2267/82, de 3 de septiembre.

El Himno Nacional. El Consejo de Ministros aprobó el 10 de octubre de 1997 las características y disposiciones que regulaban la utilización del himno nacional, publicándose al día siguiente en el Boletín Oficial del Estado el Real Decreto 1560/97. En él se reconoce como origen del himno nacional la Marcha Granadera o Marcha Real.

La organización territorial del Estado

Las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía

La Constitución de 1978 reconoció y garantizó el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones que integran la nación española y la solidaridad entre todas ellas. El desarrollo de las previsiones constitucionales ha conducido a una profunda transformación de la organización territorial del Estado, mediante la creación de diecisiete Comunidades Autónomas y de dos Ciudades Autónomas (Ceuta y Melilla) y la consiguiente redistribución del poder político y administrativo entre las instancias centrales y las autonómicas.

El resultado de este proceso ha convertido a España en uno de los países más descentralizados de Europa reforzando la cohesión y la solidaridad, ha promovido el desarrollo armónico de las diversidades políticas, sociales y culturales que forman nuestra realidad histórica, ha acercado las instituciones a los ciudadanos, ha mejorado la calidad democrática y ha contribuido significativamente al importante progreso económico, social y cultural que España ha alcanzado.

Cada Comunidad Autónoma tiene su Estatuto de Autonomía, aprobado por ley orgánica, que es la norma institucional básica de la Comunidad y regula aspectos esenciales como la organización y el funcionamiento de su Parlamento y de su Gobierno, las competencias que la Comunidad asume, su administración, las señas de identidad y los hechos diferenciales tales como la lengua o el derecho civil, y las relaciones con el Estado y con otras Comunidades Autónomas.

El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas está basado en la distinción entre las competencias exclusivas del Estado o de las Comunidades Autónomas, competencias compartidas entre Estado y Comunidades Autónomas, y competencias concurrentes, en las cuales tanto el Estado como las Comunidades Autónomas pueden intervenir. Las competencias exclusivas –tanto del Estado como de las Comunidades Autónomas– comprenden la potestad legislativa y la capacidad de ejecución, mientras que las competencias compartidas pueden implicar una diferente distribución de la potestad legislativa y reglamentaria



La Bandera y el Escudo de España.

entre Estado y Comunidades Autónomas, las cuales suelen disponer de la capacidad ejecutiva en estos casos. En caso de que se produzca un conflicto de competencias, corresponde resolverlo al Tribunal Constitucional, como en otros Estados políticamente descentralizados.

El sistema de gobierno de las Comunidades Autónomas es de naturaleza parlamentaria, siendo sus instituciones básicas el Parlamento, el Presidente de la Comunidad y el Gobierno autonómico.

Desde el punto de vista económico y financiero, las Comunidades Autónomas disponen de una gran autonomía de gestión, con capacidad para aprobar sus propios presupuestos anuales y para determinar sus recursos propios mediante tributos, tasas y recargos. El sistema general de financiación de las Comunidades Autónomas, que comprende además tributos cedidos por el Estado y la participación en tributos estatales, se fija de forma multilateral por el Estado y las Comunidades Autónomas y garantiza a través de diversos mecanismos financieros la solidaridad interterritorial y un nivel mínimo igual en la prestación de los servicios públicos fundamentales en todo el territorio español.

El futuro del Estado Autonómico. La experiencia del desarrollo del Estado Autonómico durante casi treinta años, cuyo balance global es

netamente positivo, ha permitido identificar aspectos mejorables en su funcionamiento. Se ha hecho evidente también la necesidad de reformar el sistema de financiación para mejorar la autonomía y la autosuficiencia financiera, así como aumentar la corresponsabilidad fiscal de las Comunidades Autónomas, asegurando la solidaridad y la cohesión territorial.

Para perfeccionar el Estado de las Autonomías en esta dirección, la mayor parte de las Comunidades Autónomas han puesto en marcha en los dos últimos años procesos de reforma de sus Estatutos de Autonomía. Están aprobadas ya las reformas de los Estatutos de la Comunidad Valenciana y de Cataluña, y los Parlamentos autonómicos de la mayoría de las Comunidades Autónomas han remitido a las Cortes Generales sus propuestas de reformas estatutarias o están trabajando en ellas.

El Gobierno socialista presidido por José Luis Rodríguez Zapatero ha instituido por vez primera la conferencia anual de presidentes autonómicos para seguir avanzando en un modelo de Estado que ha sido hasta la fecha todo un éxito.

Por otra parte, el Gobierno y las Comunidades Autónomas están desarrollando la reforma del sistema general de financiación, y en la agenda del Gobierno está también una reforma constitucional limitada que tiene como uno de los objetivos principales reforzar el Senado como Cámara de representación e integración territorial. Puede concluirse, por tanto, que el Estado Autonómico se encuentra actualmente en una fase de maduración y perfeccionamiento que requerirá varios años para culminar completamente.

Las Entidades Locales

Según las últimas cifras oficiales de población a 1 de enero de 2007 (Real Decreto 1683/2007, de 14 de diciembre), existen 50 provincias y 8.111 municipios (año 2006) con una distribución muy desigual de su tamaño por el número de habitantes. Así, 4.878 municipios, es decir, el 60,14% del total tienen una población inferior a 1.000 habitantes y 6.845, es decir, el 84,39% del total, son municipios de menos de 5.000 habitantes. Sólo 136 municipios, es decir, el 1,67% del total, tienen una población superior a 50.000 habitantes.

Desde el punto de vista organizativo, las instituciones de gobierno y administración de los

municipios son los Ayuntamientos; las de las provincias, las Diputaciones Provinciales; y las de las islas, los Cabildos y los Consejos Insulares, en los archipiélagos canario y balear, respectivamente.

Los órganos de los Ayuntamientos son el Alcalde, que preside la corporación, los Tenientes de Alcalde, la Junta de Gobierno y el Pleno, integrado por todos los Concejales que son elegidos directamente por los vecinos del municipio en listas abiertas cuando se trata de municipios de 100 a 250 habitantes, y en listas cerradas en los municipios de más de 250 habitantes, por el sistema proporcional.

El Alcalde es elegido por mayoría absoluta por los Concejales. De no conseguirse ésta, es proclamado Alcalde el Concejil cabeza de lista más votada y si se trata de municipios de lista abierta es proclamado Alcalde el Concejil que hubiese obtenido más votos populares en las elecciones de Concejales.

Sistema especial es el de los municipios con población inferior a 100 habitantes que funcionan en régimen de Concejo Abierto, así como los que por tradición o decisión municipal y con la aprobación de la Comunidad Autónoma adopten este régimen singular de gobierno y administración en el que los vecinos con la condición de electores eligen directamente al Alcalde por sistema mayoritario, lo que constituye un ejemplo auténtico de democracia directa.

En las elecciones municipales no sólo gozan del derecho de sufragio activo y pasivo los electores españoles, sino también los ciudadanos de la Unión Europea que residen en España en las mismas condiciones que los españoles y también los residentes extranjeros en España cuyos respectivos países permitan el voto a los españoles en dichas elecciones, en los términos de un tratado (artículo 13.2 de la CE y 176 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General). Las Diputaciones Provinciales son elegidas por los Concejales de los Ayuntamientos de la provincia y entre ellos mismos y su tarea básica es la asistencia y cooperación a los municipios, especialmente a los de menos capacidad económica y de gestión, así como garantizar la prestación de los servicios mínimos obligatorios impuestos por la ley a los municipios.

Los Cabildos Insulares de Canarias y los Consejos Insulares de Baleares son los órganos de gobierno y administración de las islas.

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA

• Situación



• Bandera



• Escudo

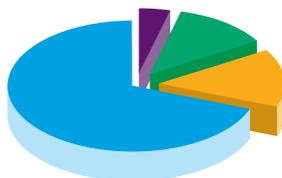


• Capital: Sevilla

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	87.591
Población. Padrón 2005	7.849.799
Densidad de Población (Hab/Km ²)	89,6
PIBpm (millones) 2005	124.406,9
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	13,8
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	75,7

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 5,5% ■ Construcción: 14,1%
■ Industria: 12,2% ■ Servicios: 68,2%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN

• Situación



• Bandera



• Escudo

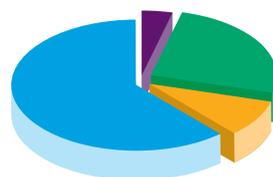


• Capital: Zaragoza

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	47.698
Población. Padrón 2005	1.269.027
Densidad de Población (Hab/Km ²)	26,6
PIBpm (millones) 2005	28.013,1
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	3,1
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	105,1

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



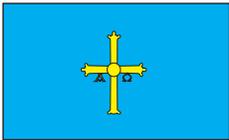
■ Agricultura: 5,0% ■ Construcción: 11,1%
■ Industria: 23,7% ■ Servicios: 60,1%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS

• Situación



• Bandera



• Escudo

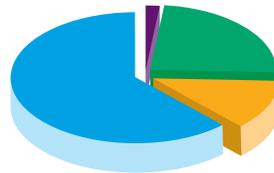


• Capital: Oviedo

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	10.604
Población. Padrón 2005	1.076.635
Densidad de Población (Hab/Km ²)	101,5
PIBpm (millones) 2005	19.610,0
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	2,2
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	85,3

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 2,3%	Construcción: 13,6%
Industria: 22,7%	Servicios: 61,4%

COMUNIDAD AUTÓNOMA ILLES BALEARS

• Situación



• Bandera



• Escudo

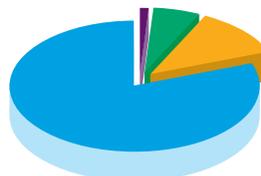


• Capital: Palma de Mallorca

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	4.992
Población. Padrón 2005	983.131
Densidad de Población (Hab/Km ²)	196,9
PIBpm (millones) 2005	22.285,5
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	2,5
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	110,9

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 1,4%	Construcción: 11,0%
Industria: 6,8%	Servicios: 80,8%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS

• **Situación**



• **Bandera**



• **Escudo**

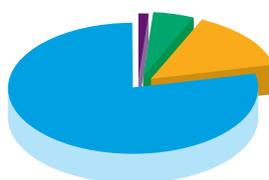


• **Capitales: Sta. Cruz de Tenerife y Las Palmas de Gran Canaria**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	7.447
Población. Padrón 2005	1.968.280
Densidad de Población (Hab/Km ²)	264,3
PIBpm (millones) 2005	36.433,0
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	4,0
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	90,7

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 1,5% Construcción: 11,7%
 Industria: 6,6% Servicios: 80,3%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA

• **Situación**



• **Bandera**



• **Escudo**

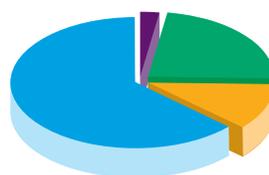


• **Capital: Santander**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	5.253
Población. Padrón 2005	562.309
Densidad de Población (Hab/Km ²)	107,0
PIBpm (millones) 2005	11.382,9
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	1,3
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	96,5

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



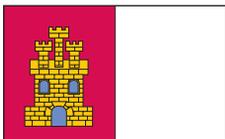
Agricultura: 3,7% Construcción: 13,3%
 Industria: 21,0% Servicios: 62,1%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LA MANCHA

• Situación



• Bandera



• Escudo

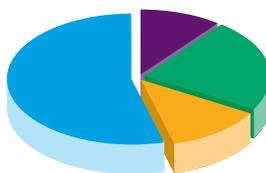


• Capital: Toledo

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	79.409
Población. Padrón 2005	1.894.667
Densidad de Población (Hab/Km ²)	23,9
PIBpm (millones) 2005	30.566,6
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	3,4
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	76,7

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



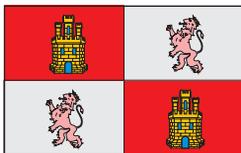
Agricultura: 10,9%	Construcción: 13,9%
Industria: 19,3%	Servicios: 55,9%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA Y LEÓN

• Situación



• Bandera



• Escudo



• Capital: Valladolid

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	93.814
Población. Padrón 2005	2.510.849
Densidad de Población (Hab/Km ²)	26,8
PIBpm (millones) 2005	48.894,2
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	5,4
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	92,1

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 7,7%	Construcción: 11,8%
Industria: 19,8%	Servicios: 60,6%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA

• Situación

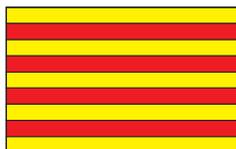


• Capital: Barcelona

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	32.091
Población. Padrón 2005	6.995.206
Densidad de Población (Hab/Km ²)	214,4
PIBpm (millones) 2005	170.425,8
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	18,8
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	117,8

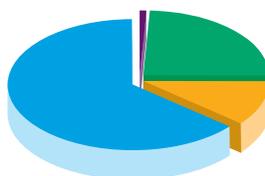
• Bandera



• Escudo



ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 1,5% Construcción: 9,9%
 Industria: 23,0% Servicios: 65,6%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA

• Situación



• Capital: Mérida

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	41.634
Población. Padrón 2005	1.083.879
Densidad de Población (Hab/Km ²)	26,0
PIBpm (millones) 2005	15.026,5
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	1,7
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	65,2

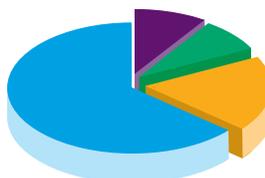
• Bandera



• Escudo



ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



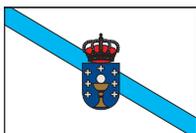
Agricultura: 11,3% Construcción: 15,5%
 Industria: 9,5% Servicios: 63,7%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA

• Situación



• Bandera



• Escudo

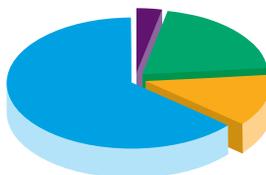


• Capital: Santiago de Compostela

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	29.574
Población. Padrón 2005	2.762.198
Densidad de Población (Hab/Km ²)	93,4
PIBpm (millones) 2005	45.780,5
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	5,1
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	78,5

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 5,3% Construcción: 13,0%
 Industria: 19,2% Servicios: 62,5%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

• Situación



• Bandera



• Escudo



• Capital: Logroño

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	5.029
Población. Padrón 2005	301.084
Densidad de Población (Hab/Km ²)	59,9
PIBpm (millones) 2005	6.705,5
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	0,7
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	106,8

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 8,2% Construcción: 11,1%
 Industria: 25,3% Servicios: 55,4%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID

• **Situación**



• **Capital: Madrid**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	8.022
Población. Padrón 2005	5.964.143
Densidad de Población (Hab/Km ²)	743,5
PIBpm (millones) 2005	160.297,1
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	17,7
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	129,0

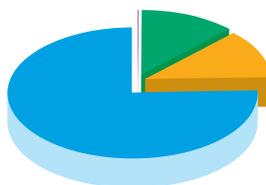
• **Bandera**



• **Escudo**



ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 0,2% ■ Industria: 13,2%
 ■ Construcción: 10,5% ■ Servicios: 76,1%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA

• **Situación**

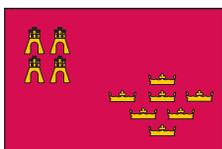


• **Capital: Murcia**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	11.313
Población. Padrón 2005	1.335.792
Densidad de Población (Hab/Km ²)	118,1
PIBpm (millones) 2005	22.812,1
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	2,5
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	82,4

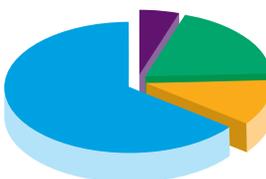
• **Bandera**



• **Escudo**



ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 6,7% ■ Construcción: 12,2%
 ■ Industria: 17,3% ■ Servicios: 63,8%

COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

• Situación



• Bandera



• Escudo

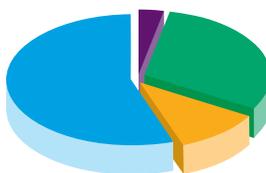


• Capital: Pamplona

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	9.801
Población. Padrón 2005	593.472
Densidad de Población (Hab/Km ²)	60,6
PIBpm (millones) 2005	15.472,2
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	1,7
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	124,6

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 3,3% ■ Construcción: 10,5%
■ Industria: 28,8% ■ Servicios: 57,3%

COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

• Situación



• Bandera



• Escudo

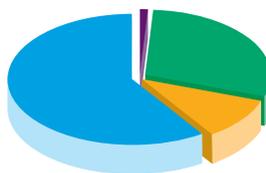


• Capital: Vitoria-Gasteiz

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	7.089
Población. Padrón 2005	2.124.846
Densidad de Población (Hab/Km ²)	299,7
PIBpm (millones) 2005	55.866,2
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	6,2
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	122,9

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 1,5% ■ Construcción: 9,4%
■ Industria: 29,2% ■ Servicios: 59,8%

COMUNIDAD VALENCIANA

• **Situación**



• **Bandera**



• **Escudo**

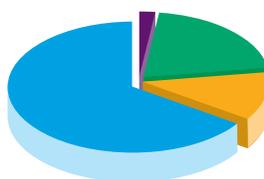


• **Capital: Valencia**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	23.254
Población. Padrón 2005	4.692.449
Densidad de Población (Hab/Km ²)	201,8
PIBpm (millones) 2005	87.221,0
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	9,6
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	91,5

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 2,6% ■ Construcción: 12,2%
■ Industria: 18,9% ■ Servicios: 66,3%

CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA

• **Situación**



• **Bandera**



• **Escudo**

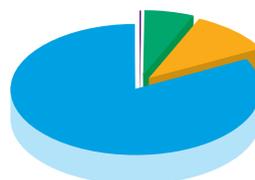


• **Capital: Ceuta**

• **Datos socioeconómicos**

Superficie (Km ²)	19
Población. Padrón 2005	75.276
Densidad de Población (Hab/Km ²)	3.961,9
PIBpm (millones) 2005	1.345,5
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	0,1
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	87,8

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



■ Agricultura: 0,3% ■ Construcción: 8,2%
■ Industria: 6,8% ■ Servicios: 84,7%

CIUDAD AUTÓNOMA DE MELILLA

• Situación



• Bandera



• Escudo

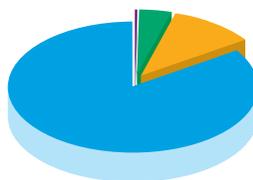


• Capital: Melilla

• Datos socioeconómicos

Superficie (Km ²)	13
Población. Padrón 2005	65.488
Densidad de Población (Hab/Km ²)	5.037,5
PIBpm (millones) 2005	1.221,0
PIBpm regional / PIB nacional (%) 2005	0,1
PIB/habit. En PPA (media UE25=100) 2004	85,0

ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PIB 2005



Agricultura: 0,9%	Construcción: 9,8%
Industria: 4,5%	Servicios: 84,8%

ENLACES RELACIONADOS

En relación con las direcciones de las páginas web oficiales de mayor interés se sugieren los siguientes enlaces:

- Para información general relacionada con el Estado Autonomico se pueden consultar distinto tipo de informaciones dentro de la página web del Ministerio de Administraciones Públicas en las direcciones siguientes:
 - Para Comunidades Autónomas
http://www.map.es/documentacion/politica_autonomica/estado_autonomico.html
 - Para Entidades Locales
http://www.map.es/documentacion/entes_locales/registro_alcaldes.html
- Para disponer de enlaces con las páginas web oficiales de los distintos entes territoriales pueden consultarse las siguientes direcciones:
 - Para Comunidades Autónomas
http://www.map.es/enlaces/administraciones_autonomicas.html
 - Para Entidades Locales
http://www.map.es/enlaces/entidades_locales.html

LAS LENGUAS DE ESPAÑA

La Constitución establece en su artículo 3º que el castellano es la lengua española oficial del Estado y que todos los españoles tienen el deber de conocerla y el derecho a usarla. Las demás lenguas españolas serán también oficiales en sus respectivas Comunidades Autónomas de acuerdo con sus Estatutos. Asimismo, establece que las distintas modalidades lingüísticas de España constituyen una riqueza y un patrimonio cultural que será objeto de especial respeto y protección.

Por primera vez en la historia de España se reconoce el derecho de las Comunidades Autónomas del País Vasco, Galicia, Cataluña, Baleares y Comunidad Valenciana a utilizar su lengua (euskera, gallego, catalán y valenciano), sin menoscabo de la castellana o española.

El español y las lenguas de España, una herencia cultural viva

La lengua oficial del Estado, el castellano, es la lengua del antiguo reino de Castilla. Al difundirse por el mundo durante los siglos *xvi* y *xvii*, fue cada vez más conocida como español. Desde entonces han coexistido ambos nombres para designarla. Parece bastante aceptado que «español» es el término apropiado para situar el idioma en el ámbito internacional, siendo preferido el «castellano» cuando se cita dentro de España, en la que existen otras lenguas que también son igualmente españolas. Por eso la Constitución dice: «El castellano es la lengua oficial del Estado».

El español, al igual que el resto de las lenguas románicas, se formó durante el largo periodo de tiempo que va de los siglos *iv* al *x* como consecuencia de la fragmentación del latín. En el siglo *xiii* era ya una lengua de cultura. La épica popular dio origen al *Cantar de Mio Cid*, un poema anónimo del siglo *xii* en el que se muestra tal maestría, que hace suponer la existencia de una vieja tradición literaria anterior a él. Por su parte, los monjes de los monasterios alumbraron el mester de clerecía, cuyo máximo representante será Gonzalo de Berceo.

A principios del siglo *xvi*, el castellano se había extendido por toda la península Ibérica y co-

menzaba a convertirse en lengua internacional. Su prestigio se propaga por el resto de Europa, sobre todo por los Estados italianos y Flandes, pero también por Francia, Gran Bretaña y Alemania.

El hecho crucial resultará sin duda el descubrimiento de América en 1492. El castellano será la lengua que viaje a los nuevos territorios de ultramar, y una vez allí absorberá muchos elementos procedentes de las lenguas indígenas. El mismo Cristóbal Colón anota en sus diarios algunas de estas nuevas palabras: canoa, hamaca, tiburón, tabaco, caimán. A lo largo de cinco siglos, el castellano se asentará y se extenderá desde la Tierra del Fuego al Río Grande y aún más allá, como en el caso de Filipinas. El viejo castellano se ha convertido en el español.

El español es una lengua en crecimiento prácticamente desde el siglo *xvi*, y con el tiempo no ha dejado de extenderse. A finales del siglo *xix* había unos 60 millones de hablantes. Cien años después, el español, con casi 400 millones, es la cuarta lengua más hablada del mundo, tras el chino, el inglés y el hindi, y todo indica que ni ha tocado techo ni lo tocará en este siglo *xxi*.

En la actualidad, es el idioma oficial de una veintena de países del mundo y una de las tres lenguas que habitualmente se consideran oficiales y de trabajo en múltiples organismos internacionales. Estados Unidos, con sus algo más de 35 millones de hispanos, es la quinta nación del mundo en número de hablantes de español, tras México, España, Colombia y Argentina.

Los hispanohablantes son —si se tiene en cuenta sólo las naciones donde es lengua oficial— alrededor del 6% de la población mundial, frente al 8,9% de los hablantes de inglés o, por ejemplo, el 1,8% de los francófonos. Otro dato significativo es que el español lo habla el 94,6% de la población que vive en países donde es lengua oficial, porcentaje muy superior al 34,6% del francés o el 27,6% del inglés.

En 1991 se creó el Instituto Cervantes, con el fin de promover universalmente el español y difundir la cultura en lengua española. Es un organismo sin ánimo de lucro con un máximo órgano rector, el Patronato, cuyo Presidente de Honor es S.M. el Rey. La Presidencia Ejecutiva corresponde al Presidente del Gobierno.

El catalán. Juntamente con el castellano, el catalán es el idioma oficial de Cataluña (1979) y Baleares (1983). Fuera de Cataluña se habla en el Principado de Andorra, en la franja de Aragón que limita con Cataluña y en los territorios transpirenaicos del Rosellón y la Cerdeña, así como en la ciudad italiana de Algher (Cerdeña).

La lengua catalana aparece por primera vez en la documentación escrita en la segunda mitad del siglo xii. Se conservan textos catalanes jurídicos, económicos, religiosos e históricos de esta época. El primer texto conocido escrito íntegramente en catalán es la traducción de un pequeño fragmento del *Liber iudiciorum*, código de leyes visigótico, de la segunda mitad del siglo xii.

Desde el siglo xiii el catalán cuenta con su primer gran talento literario universal: Ramón Llull. Es el primer escritor que utiliza el catalán en la prosa literaria como instrumento normal de comunicación y también como herramienta útil en la expresión cultural. Pero fue en el siglo xv cuando la narrativa alcanza momentos de gran esplendor con Joanot Martorell, cuya obra *Tirant lo Blanc* es considerada la primera novela moderna de la literatura europea.

A raíz de la Guerra de Sucesión (1705-1715), Felipe V disuelve todas las instituciones de gobierno que aún existían en Cataluña y hace aplicar las leyes comunes a todos los territorios de la Corona de Castilla. El catalán padece diversas etapas de prohibición y también de represión, de manera que la mayor o menor implantación y el uso de la lengua en su propio territorio desde el siglo xviii ha dependido más de causas políticas que de razones estrictamente socioculturales.

En el siglo xix comienza una etapa de recuperación económica, cultural y nacional conocida con el nombre de *Renaixença*. La lengua catalana vuelve a revivir como vehículo de cultura literaria gracias a los Juegos Florales y a figuras importantes como Jacint Verdaguer, Narcís Oller y Àngel Guimerà.

La *Renaixença* sirvió para tomar conciencia de la falta de unidad en el uso de la lengua (no existía un modelo de lengua común escrita) y de la necesidad de proceder a la elaboración de unas normas ortográficas. La creación del Institut d'Estudis Catalans (1907) permitió la codificación mediante la publicación de las

Normes ortogràfiques (1913), del *Diccionari ortogràfic* (1917) y de la *Gramàtica catalana de Fabra* (1918).

El valenciano. El Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana establece en su artículo VII que los dos idiomas oficiales de la Comunidad son el valenciano y el castellano, y afirma más adelante que la Generalitat Valenciana garantizará el uso normal y oficial de las dos lenguas y adoptará las medidas necesarias para asegurar su conocimiento, y además se reconoce que se otorgará especial protección y respeto a la recuperación del valenciano.

Llegó a su esplendor literario máximo en el siglo xv y parte del xvi e inició con los duques de Calabria una paulatina castellanización en los escritos, aunque mantuvo viva su presencia en el uso cotidiano.

A finales del siglo xix, el movimiento conocido como *Renaixença* significó una leve recuperación de la utilización de la lengua en los certámenes y en las publicaciones literarias que se prolongó durante las primeras décadas de nuestro siglo.

En el año 1932 se firmaron las normas ortográficas llamadas de Castellón, seguidas durante cuarenta años sin problemas por los literatos valencianos.

Las Cortes Valencianas aprueban por Ley 7/1998, de 16 de septiembre la creación de la Academia Valenciana de la Lengua, que en su artículo 3º dice que tiene por función determinar y elaborar, en su caso, la normativa lingüística del idioma valenciano.

El euskera. Es una de las lenguas más antiguas de Europa. Sus orígenes son objeto de las más variadas hipótesis; algunos lingüistas sostienen que podría estar relacionado con las lenguas caucásicas, debido a algunas similitudes con el georgiano. Hoy se habla en el País Vasco español, en Navarra y en el territorio vascofrancés.

Los primeros textos escritos en euskera se remontan al siglo xvi, cuando en 1545, Bernard Dechepare publicó *Linguae Vasconum Primitiae*. Más tarde, en 1571, Joanes Leizarraga tradujo al euskera el Nuevo Testamento (*Testamentu Berria*).

En 1979 el Estatuto de Autonomía declaró el euskera lengua oficial de la Comunidad Autó-

noma Vasca. Desde entonces se han desarrollado numerosas normas y constituido diversos organismos e instituciones con el objeto de recuperar la competencia, el uso y el estatus del euskera.

El gallego. Se habla en la práctica totalidad de Galicia y en franjas limítrofes de Asturias, León y Zamora. Tuvo un esplendoroso florecimiento literario durante la Edad Media. Las *Cantigas de Santa María* de Alfonso X el Sabio ejemplifican su uso y prestigio como lengua literaria en las postrimerías del siglo XIII.

El siglo XIX acoge el *Rexurdimento* (resurgimiento) literario y los movimientos de defensa de la singularidad, también lingüística, de Galicia.

El año 1863, con la publicación de la obra de Rosalía de Castro *Cantares Gallegos*, representa la respuesta literaria a la lengua de un pueblo que se mantiene fiel a su cultura. El año 1905, se constituye la Real Academia Gallega, que representa la institucionalización del proceso de recuperación lingüística. Las *Irmandades da fala* (Hermandades para el idioma), el grupo *Nós* y otros movimientos sociales apoyan y dinamizan esa fidelidad del pueblo con su lengua, que sufre también el trauma de la Guerra Civil y sus consecuencias. Aquellas dramáticas circunstancias se superaron, y a partir de 1960 se comienza a dejar atrás lo que Celso Emilio Ferreiro calificó como *Longa noite de Pedra* (Larga noche de piedra).

LA VIDA POLÍTICA: FUNDAMENTOS HISTÓRICOS Y CONSTITUCIONALES

A lo largo del siglo XIX, y hasta el estallido de la Guerra Civil en 1936, España conoció siete Constituciones y varios proyectos y reformas parecidas que no llegarán a tener vigencia.

De hecho esta característica de la historia constitucional española se remonta a sus mismos orígenes. El primer texto constitucional genuinamente español, el promulgado en la ciudad de Cádiz en 1812, fue abolido por el rey Fernando VII a su regreso a España dos años después. Se cortaba con ello de raíz la preten-

sión de sobreponer el principio de la soberanía nacional a la organización política del Antiguo Régimen y se iniciaba una historia pródiga en conspiraciones, sectarismos y exilios.

Los grandes cambios políticos del siglo XIX español no se llevan a cabo desde la Constitución, sino a favor o en contra de la idea mínima de Constitución: dónde reside la soberanía nacional, es decir la pugna entre el principio democrático y el principio monárquico. La idea típicamente doctrinaria de la soberanía compartida prevaleció ampliamente en España sobre los ideales democráticos. Esto se ilustra claramente con un ejemplo: las Constituciones basadas en la idea de soberanía nacional o soberanía popular (las de 1812, 1837, 1869, 1931) totalizan un periodo de vigencia de veintidós años, frente a los setenta y dos que suman las Constituciones que hicieron copartícipe de la soberanía al monarca junto con las Cortes (las de 1834, 1845 y 1876).

El apoyo del pueblo español a uno u otro concepto de Constitución terminó abruptamente con el Alzamiento Militar del 18 de julio de 1936 y la guerra civil que se desencadenó entre los militares golpistas y las fuerzas leales al Gobierno legalmente constituido. Pese a los rencores e injusticias generados por la Guerra Civil y la dictadura franquista, el cambio político operado tras la muerte del general Franco en 1975 ha sido un modelo de transición política a la democracia. Sus cimientos se remontan a los años setenta, en que España conoce un acelerado desarrollo económico que contribuye, sin duda, a despertar crecientes demandas de apertura del sistema político y subraya el arcaísmo de la dictadura. Una singular paradoja de la transición democrática española radica en que las normas jurídico-políticas de la dictadura, las llamadas Leyes Fundamentales, fueron utilizadas para elaborar una nueva Ley Fundamental que desempeñó un papel de puente entre el pasado y un nuevo régimen democrático.

Esta Ley, denominada Ley para la Reforma Política, fue elaborada por el Gobierno presidido por Adolfo Suárez en septiembre de 1976, y aprobada casi unánimemente por las Cortes heredadas del anterior régimen, y que firmaron así su acta de desaparición. A finales de año, un referéndum, en el que la oposición promovió sin

resultado la abstención, aprobó la Ley por abrumadora mayoría. Sus disposiciones posibilitaron la celebración de las primeras elecciones democráticas, que tuvieron lugar en junio de 1977.

Sin la moderación y prudencia que demostraron la mayoría de las fuerzas políticas y sociales, y sin la responsabilidad exhibida por el conjunto del pueblo español y el decidido compromiso de S.M. el Rey Juan Carlos I con el cambio democrático, éste no hubiera sido posible.

Los partidos políticos

De acuerdo con el artículo 6 de la Constitución española, los partidos políticos expresan el pluralismo político, concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular y son instrumento fundamental para la participación política. La Constitución ampara su creación y su actividad y determina que su estructura y funcionamiento deben ser democráticos.

La Ley Orgánica 6/2006, de Partidos Políticos, regula el estatuto jurídico de los partidos. Recoge y concreta las exigencias constitucionales de organización y funcionamiento y de una actuación sujeta a la Constitución y a las leyes, especialmente en lo que se refiere a los principios democráticos y valores constitucionales que deben ser respetados en su organización interna y en su actividad externa. Entre sus objetivos está el garantizar el funcionamiento del sistema democrático y las libertades esenciales de los ciudadanos, impidiendo que un partido político pueda, de forma reiterada y grave, atentar contra ese régimen democrático de libertades, justificar el racismo y la xenofobia o apoyar políticamente la violencia y las actividades de bandas terroristas.

La Ley Orgánica 8/2007, sobre Financiación de Partidos Políticos, sienta las bases para la financiación pública de los partidos, tomando como criterio su representación parlamentaria.

El sistema de partidos, pluralista moderado, se caracteriza por la existencia de partidos de corte regional y nacionalista, reflejo del sistema autonómico y la organización territorial del Estado.

Alrededor de 3.200 partidos están formalmente inscritos en el Registro de Partidos Políti-

cos, aunque son pocos los que tienen una capacidad organizativa mínima y menos aún los que cuentan con representación parlamentaria nacional o regional significativa.

Las formaciones políticas que integran actualmente el Congreso de los Diputados se organizan en los siguientes grupos parlamentarios:

Partido Socialista Obrero Español (PSOE)

Es el partido en el gobierno en la actualidad. Se trata de la formación política más antigua de España. Fue fundado en 1879 por Pablo Iglesias, que también fundó años más tarde el sindicato Unión General de Trabajadores (UGT). Desde los años setenta se sitúa en la línea ideológica de la socialdemocracia de Europa Occidental. Ocupa el espacio electoral del centroizquierda en el espectro político español.

En las elecciones generales de 1977 y 1979, el PSOE se convierte en el principal partido de la oposición, y en las elecciones municipales de 1979 accede al gobierno de las principales alcaldías del país. En las elecciones legislativas de octubre de 1982, con 202 diputados, alcanza la mayoría absoluta que no abandonará hasta las elecciones de 1993, que le permitirán continuar en el gobierno con una mayoría relativa hasta las siguientes elecciones, las de 1996 que darán el poder al Partido Popular. En las elecciones de 2000 se mantendrá como primer partido de la oposición y segundo partido más votado. Las elecciones legislativas de 2004 le permitirán volver al gobierno con 164 diputados y una mayoría relativa y las de 2008 le permiten continuar en el Gobierno con una mayoría relativa.

RESULTADO DE LAS ELECCIONES A CORTES
GENERALES (CONGRESO DE LOS DIPUTADOS)
CELEBRADAS EN 2004 Y 2008

Partido	Escaños 2008	Escaños 2004
PSOE-PSC	169	164
PP	154	148
CIU	10	10
PNV	6	7
ERC	3	8
IU-ICV	2	5
BNG	2	2
CC-PNC	2	3
UPyD	1	–
NA-BAI	1	1
EA	–	1
CHA	–	1

El grupo parlamentario socialista suma a los escaños logrados por el PSOE los conseguidos por el Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE) en las provincias de la Comunidad Autónoma de Cataluña.

Partido Popular (PP)

Fue fundado en 1977 por Manuel Fraga, con el nombre de Alianza Popular (AP), y el actual lo adoptará en 1989. El PP ocupa el espacio electoral del centroderecha en el sistema de partidos.

En las elecciones de 1977, sus resultados fueron discretos, pero en 1982 se convierte en el segundo partido más votado y la principal fuerza política de la oposición. Obtendrá una mayor presencia en las elecciones autonómicas de 1991. En las elecciones legislativas de 1993 consigue mayor número de escaños, y en 1996 accede al gobierno con una mayoría relativa que se convertirá en absoluta en las elecciones generales de 2000, al obtener 183 escaños. En 2004, con 148 diputados, es el segundo partido más votado y la primera fuerza política de la oposición. En 2008, con 154 diputados, sigue siendo el segundo partido más votado.

En las elecciones autonómicas gallegas de 2009 logró la mayoría absoluta con 39 escaños, seguido del PSOE (24 escaños) y de los nacionalistas (12 escaños), y poniendo fin a la hegemonía de socialistas-BNG en la Comunidad.

Convergència i Unió (CIU)

Comenzó como coalición electoral en 1977. Desde 2002 es una federación formada por dos partidos nacionalistas moderados: Convergència Democràtica de Catalunya (CDC), de orientación liberal, y Unió Democràtica de Catalunya (UDC), de orientación demócrata cristiana. Gobernó la Comunidad Autónoma de Cataluña entre 1980 y 2003. Tras las elecciones legislativas de 1993 y 1996 fue una pieza clave para los Gobiernos, primero del PSOE y luego del PP, que sólo contaban con una mayoría relativa.

Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)

Fundado en 1931, este partido político catalán tiene una ideología progresista, republicana e independentista. En las elecciones legislativas de

1993 consiguió su primer escaño en el Congreso de los Diputados, que mantuvo en las elecciones de 1996 y de 2000. En 2003 se convertirá en el partido bisagra del Parlamento catalán. Con las elecciones legislativas (2004) consigue un fuerte avance al lograr ocho escaños. En 2008 quedan reducidos a tres, pasando al Grupo Mixto.

Partido Nacionalista Vasco (PNV)

Fue fundado en 1895 por Sabino Arana. Es un partido de ideología nacionalista moderada y cristiana. Gobierna en la Comunidad Autónoma del País Vasco desde 1980. En 2001 ganó las elecciones autonómicas en coalición con Eusko Alkartasuna, coalición que se repite en las elecciones de 2005 y que permitirá que gobierne al sumarse Ezker Batua. En las de 2008 consigue seis escaños. En las autonómicas de 2009 consigue 30 escaños, 25 el PSOE y 13 el PP, perdiendo el PNV la mayoría absoluta y posiblemente el gobierno.

Bloque Nacionalista Galego (BNG)

En 1931 organizaciones galleguistas dirigidas por Castelao y Bóveda fundan el Partido Galleguista, redactan un estatuto y lo presentan a Azaña para su aprobación el 15 de julio de 1936, pero no verá la luz por la Guerra Civil. En 1960 nacen diversas asociaciones culturales gallegas. En 1964 se crea Unión do Povo Galego. Con la Constitución de 1978 se redacta un estatuto sancionado en 1981. El BNG (Bloque Nacionalista Galego), fundado en 1982, ha gobernado hasta el 2009 con el PSG en esta Comunidad Autónoma.

Izquierda Unida-Iniciativa per Catalunya Verds (IU-ICV)

Este grupo parlamentario cuenta con cinco diputados y está formado por:

Izquierda Unida: aparece en 1986 como una coalición de partidos. En 1992 se inscribe en el Registro de Partidos como un movimiento político y social. Actualmente es una federación de partidos que ocupa el espacio político de la izquierda. Entre los partidos que integran la federación destaca por su peso e influencia el Partido Comunista de España (PCE), al que pertenecen los principales líderes de la formación.

Iniciativa per Catalunya Verds: es el resultado de la fusión de una serie de partidos de corte socialista y ecologista. Se consolida como partido político en 1987, y adopta su nombre actual en 1998. Desde 1986 tiene representación en el Congreso de los Diputados.

Coalición Canaria (CC): su origen está en una coalición electoral, y se convierte en federación de partidos en 1997. Agrupa a una serie de pequeñas formaciones políticas de las islas Canarias a las que une un carácter nacionalista moderado y centrista. Desde 2005 está formada por la Agrupación Herrera Independiente (AHI), las Agrupaciones Independientes de Canarias (AIC), Iniciativa Canaria (ICAN) y la Asamblea Majorera (AM). Dirige el Gobierno de la Comunidad Autónoma de Canarias.

Grupo Mixto: un hecho de gran relevancia que caracteriza al sistema de partidos en España es la presencia de formaciones políticas regionalistas y nacionalistas con representación en el nivel estatal, además de en el autonómico y en el municipal. A los partidos regionalistas o nacionalistas mencionados hay que añadir los que, por su menor representación, integran el grupo mixto: Izquierda Republicana de Cataluña con tres diputados, Izquierda Unida, Coalición Canaria y Bloque Nacionalista Galego (BNG) con dos diputados, la coalición Nafarroa-Bai (Na-Bai) y UPyD con un diputado.

Las elecciones legislativas, autonómicas, locales y europeas

La participación política de los españoles se ejerce a través de sus representantes, que son elegidos mediante sufragio universal, libre, igual, directo y secreto, a través de cuatro tipos de elecciones:

RESULTADOS DE LAS ELECCIONES A CORTES GENERALES: SENADO (208 SENADORES)

Partido	Esaños 2008	Esaños 2004
PP	101	102
PSOE	89	81
PSC-ERC	12	12
ICV-EUIA		
CIU	4	4
PNV	2	6
CC-PNC	-	3

Las elecciones legislativas

Tienen por objeto designar a los representantes en las Cortes Generales. Cada una de las dos Cámaras de las Cortes Generales, Congreso y Senado, cuenta con su propio sistema electoral.

El del Congreso de los Diputados es un sistema proporcional corregido. Las circunscripciones coinciden con las demarcaciones provinciales (más Ceuta y Melilla) y son plurinominales. Las candidaturas se presentan en listas cerradas y bloqueadas. El número de diputados a elegir en cada circunscripción se asigna combinando un reparto mínimo de dos para cada una, con la distribución del resto utilizando criterios de población. Ceuta y Melilla cuentan con un diputado cada una.

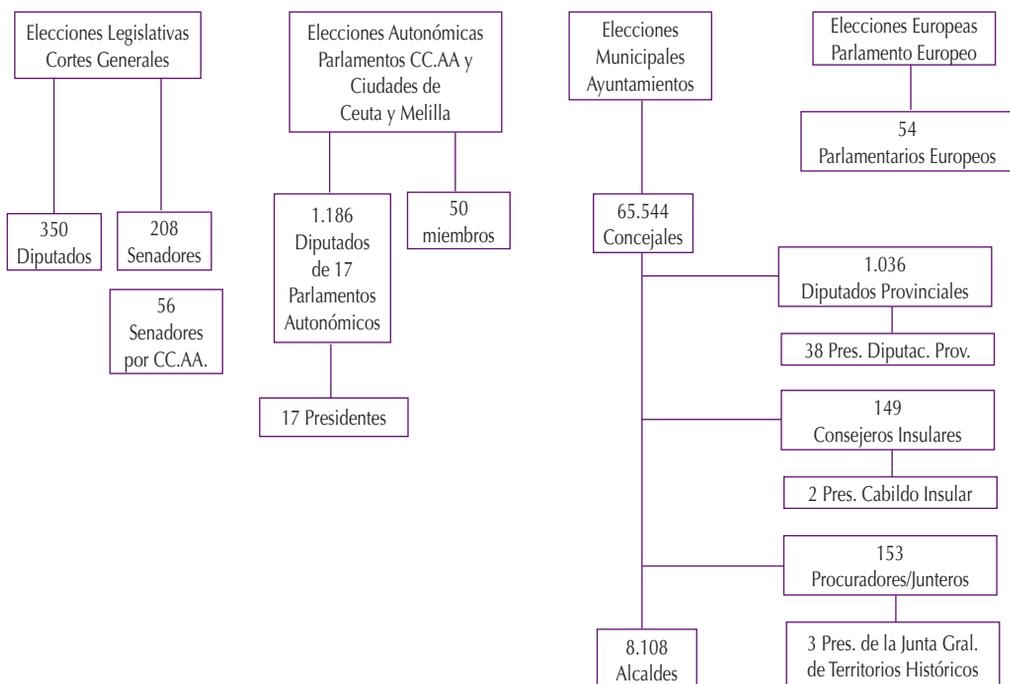
El Senado tiene un sistema mayoritario de voto limitado en circunscripciones plurinominales. Cada elector puede votar hasta tres candidatos de los cuatro asignados en cada distrito. Las listas son abiertas y desbloqueadas, pudiéndose elegir candidatos de distintos partidos y no teniendo que elegir al primero que aparece en la candidatura. El voto se efectúa señalando los candidatos elegidos en una lista única en la que aparecen todas las candidaturas por orden alfabético. Se eligen por este procedimiento 208 senadores, a los que se suman 56 (IX Legislatura) designados por las cámaras de representantes de las Comunidades Autónomas (cuentan con un senador por Comunidad, más otro por cada millón de habitantes).

El sistema electoral del Senado resulta excepcional en el panorama español, ya que el resto de las elecciones (autonómicas, municipales y europeas) cuentan con sistemas similares al del Congreso de los Diputados.

Las elecciones autonómicas

Se eligen los miembros de las Asambleas Legislativas de las 17 Comunidades Autónomas, así como los miembros de las Asambleas de las Ciudades de Ceuta y Melilla. La composición de éstas oscila, según la población de cada Comunidad Autónoma, entre 22 y 135 escaños, con la excepción del País Vasco, donde se asignan veinticinco diputados a cada territorio histórico con independencia del número de habitantes, y de

ESQUEMA DE LAS ELECCIONES EN ESPAÑA



las Ciudades de Ceuta y Melilla, cuyas Asambleas están compuestas por 25 miembros.

Las elecciones municipales

Se celebran simultáneamente con las elecciones autonómicas de 13 Comunidades Autónomas (Cataluña, País Vasco, Galicia y Andalucía, debido a las competencias que asumieron, vienen celebrando sus elecciones en fecha distinta) y con las elecciones a las Asambleas de las Ciudades de Ceuta y Melilla. Se eligen así de forma simultánea los concejales de más de 8.000 municipios, que posteriormente elegirán al Alcalde. En estas elecciones la circunscripción es el municipio.

Existe un sistema especial de elección para los municipios con una población inferior a 100 habitantes que funcionan en régimen de Concejo Abierto, así como los que por tradición o decisión municipal y con aprobación de la Comunidad Autónoma adopten este régimen singular de gobierno y administración, en el que los vecinos con la condición de electores eligen directamente al Alcalde por sistema mayoritario.

Las elecciones europeas

Permiten designar a los representantes españoles en el Parlamento Europeo (54 en la Legislatura 2004-2009 y 50 en la Legislatura 2009-2014). La circunscripción es la totalidad del territorio del Estado. Las listas, al igual que en el caso del Congreso de los Diputados, son cerradas y bloqueadas. Para la asignación de escaños se usa la fórmula proporcional corregida de D'Hondt.

LA DEFENSA DE LAS LIBERTADES

Fuerzas y Cuerpos de Seguridad

La seguridad pública es competencia exclusiva del Estado. Su mantenimiento corresponde al Gobierno de la nación. La regulación de estas competencias en materia de seguridad viene determinada en la Ley Orgánica de 1986, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad son:

a) Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado dependientes del Gobierno de la nación. Ejercen sus funciones en todo el territorio nacional. Están integradas por el Cuerpo Nacional de Policía y la Guardia Civil. Su misión principal es proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana.

El Cuerpo Nacional de Policía es un instituto armado de naturaleza civil, dependiente del Ministro de Interior. Ejerce sus funciones en las capitales de provincia y en los términos municipales y núcleos urbanos que el Gobierno determine.

La Guardia Civil es un cuerpo de seguridad. Fue fundado a mediados del siglo XIX. Se configura como un instituto armado de naturaleza militar, dependiente del Ministro del Interior y del Ministro de Defensa. Ejerce sus funciones en el resto del territorio nacional y su mar territorial.

b) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Comunidades Autónomas. Algunas Comunidades Autónomas, en uso de las competencias que tienen reconocidas en sus Estatutos, han creado Cuerpos de Policía para funciones de vigilancia y protección establecidas en la Constitución y en la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. Pertenecen a esta categoría, entre otros, los Mossos d'Esquadra en Cataluña, la Ertzaintza en el País Vasco y la Policía Foral de Navarra.

c) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Corporaciones Locales. Son institutos armados de naturaleza civil, con estructura y organización jerarquizadas. Las policías locales son competentes en todo lo que tiene que ver con la aplicación y ejecución de las normas específicamente locales en el ámbito de sus competencias.

En los últimos años, los poderes públicos han realizado un importante esfuerzo para mejorar la coordinación entre las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, las Policías Autonómicas y las Policías locales. Todas ellas cuentan con más de 200.000 agentes para garantizar la seguridad en España.

La lucha antiterrorista

El derecho a la vida y a la integridad física, así como a la libertad de expresión, son derechos

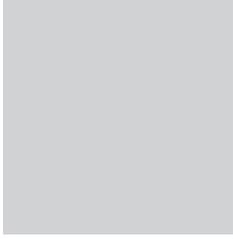
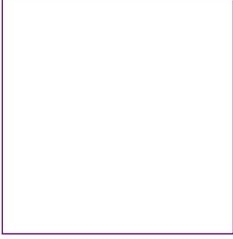
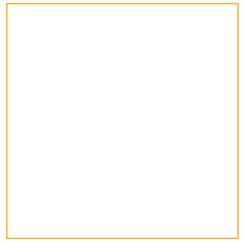
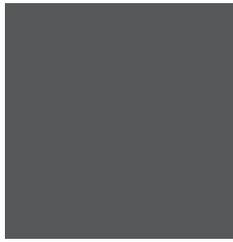
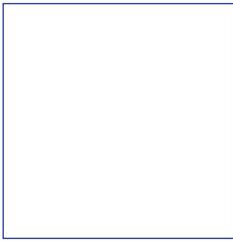
fundamentales establecidos en la Constitución Española. Estos derechos, al igual que en otros países, se ven en peligro por la lacra del terrorismo, que se ha convertido en la mayor amenaza para los ciudadanos.

En nuestro país, la actividad terrorista de ETA comienza en los años sesenta, antes del advenimiento de la democracia, con un objetivo claro: forzar por mecanismos violentos la independencia del País Vasco. Para ello utilizan el crimen, el secuestro y la extorsión.

Con la llegada de la democracia, que abre cauces para la actividad de todos los partidos y organizaciones, cualesquiera que sean sus objetivos e ideas, y tras beneficiarse de una amnistía general en 1977, la sociedad española en su conjunto concibió la esperanza de que ETA abandonara la lucha armada. Esa aspiración se vio defraudada y la banda terrorista no sólo no abandonó la violencia, sino que intensificó su actividad criminal de manera indiscriminada.

El 8 de diciembre de 2000, el Partido Popular y el Partido Socialista Obrero Español suscribieron el Acuerdo por las Libertades y contra el Terrorismo en el que se estipula que «al Gobierno de España corresponde dirigir la lucha antiterrorista» y se manifiesta la «voluntad de eliminar del ámbito de la legítima confrontación política o electoral entre nuestros dos partidos las políticas para acabar con el terrorismo». Igualmente, se afirma que «de la violencia terrorista no se extraerá, en ningún caso, ventaja o rédito político alguno». Este acuerdo fue ratificado por los principales agentes y grupos sociales.

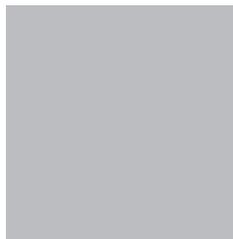
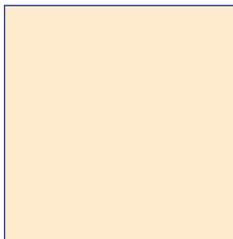
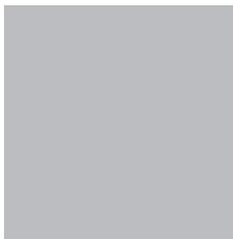
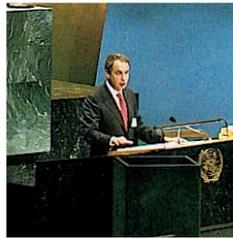
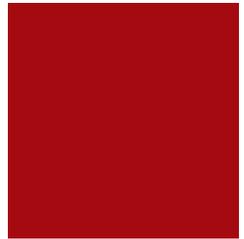
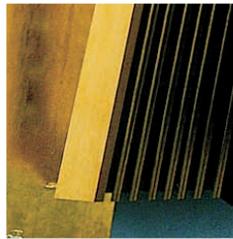
En la lucha antiterrorista, España cuenta con el apoyo y colaboración de otros países en los cuales se había constatado la presencia de terroristas. La colaboración con Francia es cada día más intensa, tanto a nivel policial como judicial. España y Francia cuentan con varios Equipos Conjuntos de Investigación (ECI) para luchar contra el terrorismo, tanto de ETA como el yihadismo radical. Asimismo, el procedimiento de extradición se ha convertido en un hecho habitual con numerosos países europeos e iberoamericanos, con los que se ha intensificado la cooperación contra el terrorismo.



CAPÍTULO IV



POLÍTICA EXTERIOR



ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA

La Unión Europea es una organización abierta al mundo, fundada sobre unos valores comunes de libertad, democracia, Estado de derecho y respeto a los derechos humanos. Entre sus objetivos estratégicos está la consolidación de una Europa estable y unida, dotada de voz propia en la escena internacional. Las responsabilidades y la influencia de la UE en el mundo son cada vez mayores, en consonancia con su peso económico, comercial y diplomático: es la primera potencia comercial a escala mundial, cuenta con una divisa de referencia y es el principal donante de ayuda humanitaria.

Las Comunidades Europeas comienzan su andadura en los años cincuenta (1951, Comunidad Europea del Carbón y del Acero, CECA; 1957, Comunidad Económica Europea y EURATOM) sin la presencia de España, excluida en un primer momento por la naturaleza de su régimen político. Con la transición hacia la democracia en España, comienza un proceso de acercamiento y homologación con Europa que culminará con nuestro ingreso en las Comunidades Europeas en 1986. Anteriormente, España había solicitado su ingreso en 1962 y había concluido un Acuerdo Comercial Preferencial con el Mercado Común en 1970 que permitió ir integrando la economía española en la economía comunitaria.

Con la solicitud del Gobierno español al Consejo de Ministros de las Comunidades Europeas de 26 de julio de 1977 se inició formalmente el proceso que culminaría con la entrada de España en la Comunidad Económica Europea. El Gobierno de Adolfo Suárez colocó entre sus prioridades las relaciones con Europa y abrió un diálogo directo y decidido que condujo, el 5 de febrero de 1979, a la apertura de las negociaciones para la adhesión.

Los Gobiernos de Leopoldo Calvo-Sotelo y de Felipe González dirigieron las negociaciones con un amplio respaldo parlamentario. La incorporación de una economía grande como la española, con todavía una cierta disparidad de desarrollo con Europa, planteó necesariamente cuestiones de mutua adaptación que se resolvieron tras siete años de negociaciones y que supusieron el establecimiento de plazos transitorios para la plena incorporación de España a las políticas Agrícola y Pesquera comunitarias y en materias como Unión Aduanera, Monopolios o Servicios, con objeto de suavizar el impacto de nuestra adhesión en el esquema económico español.

Finalmente, el 12 de junio de 1985 España y Portugal firman el Tratado de Adhesión a las Comunidades Europeas. Tras la firma del Tratado en Lisboa, en Madrid, en el Salón de Columnas del Palacio Real, el Presidente del Gobierno (Felipe González), el Ministro de Asuntos Exteriores (Fernando Morán), el Secretario de Estado de Relaciones con las Comunidades Europeas (Manuel Marín) y el Embajador Representante Permanente ante las Comunidades Europeas (Gabriel Ferrán) firmaron el Tratado de Adhesión de España a las Comunidades Europeas, que sería ratificado por unanimidad por el Congreso de los Diputados.

Más de veinte años en la Unión Europea. Una presencia activa

Han pasado más de veinte años desde la firma del Tratado de Adhesión por parte de España. Estos años han sido uno de los periodos más importantes de nuestra historia reciente. Son años en los que España ha trabajado por la consolidación de su régimen político, el desarrollo y modernización de nuestra sociedad y de nuestra economía, contando con el factor de modernización, crecimiento y cohesión que ha supuesto la adhesión al proyecto europeo.

La Unión Europea ha sido generosa con España y la sociedad española. El desarrollo económico y social que disfruta hoy España hay que agradecerse, en parte, al propio proceso de integración europea. Una serie de datos dejan bien claro qué ha significado para España



Felipe González,
3^{er} Presidente Constitucional,
firma el Tratado de Adhesión
a la CEE en presencia de su
Majestad el Rey.

su pertenencia a Europa a lo largo de estos veinte años. Desde el punto de vista económico, hemos recibido fondos netos de la UE por valor del 0,8% de nuestro PIB durante cada año desde 1987, nuestra renta per cápita era, en 1986, de apenas un 68% respecto de la media comunitaria. Los españoles hemos ido acercándonos un punto por año a la media comunitaria, de manera que, a día de hoy, hemos conseguido igualar la media europea (99,2% o 23.083 euros en 2007); las ayudas de la UE han creado unos 300.000 empleos anuales en España; finalmente, hay que resaltar que un 90% de la inversión que recibe España de todo el mundo proviene de la UE. A la UE se destina alrededor del 71% de nuestras exportaciones y recibe el 60% de nuestras importaciones. Finalmente, y sin ánimo de ser exhaustivos, merecen destacarse algunos datos concretos de un sector de actividad como son las infraestructuras. Cuatro de cada diez kilómetros de las autovías que cruzan nuestro territorio han sido financiados con fondos comunitarios. Además, las ampliaciones de los aeropuertos de Madrid y Barcelona, el metro de Sevilla, la Ciudad de las Artes de Valencia o la expansión del puerto de Las Palmas son algunos de los grandes proyectos que se han hecho gracias a la ayuda del Banco Europeo de Inversiones.

Desde el punto de vista social y cultural, los fondos sociales de la UE han llegado a millones de personas. Los jóvenes disfrutan hoy

de programas educativos como Lengua o Erasmus, que cumplió 21 años de existencia en 2008 y del cual se han beneficiado hasta hoy más de 270.000 estudiantes. En el ámbito sanitario, el español que viaja a los demás países de la UE cuenta ya con la Tarjeta Sanitaria Europea, que le asegura tratamiento médico y quirúrgico en caso necesario. En el ámbito cultural la Comisión Europea ha ayudado a financiar numerosos proyectos como la restauración del Patio de los Leones de la Alhambra de Granada, el Monasterio de Guadalupe, o la restauración tras el incendio del Teatro del Liceo de Barcelona.

Todos estos datos son ejemplos que reflejan lo mucho que Europa ha aportado a España. Ahora bien, España también ha aportado a Europa. A lo largo de estos veinte años de pertenencia al proyecto comunitario, ha pasado a ser uno de los Estados miembros más activos a la hora de esbozar nuevas iniciativas en el seno de la Unión. Las iniciativas de la UE en las que España ha manifestado un particular protagonismo y ha desplegado una especial actividad, son:

- Implantación y consolidación de la idea de la Europa de los Ciudadanos y su desarrollo con medidas concretas (concepto de «ciudadanía europea», pasaporte europeo, etcétera).

- Postulación de la Europa social, paralelamente a la idea de la Europa económica y monetaria: defensa y aplicación de la cohesión económica y social de la Unión Europea y de

la creación de empleo, como motor de esa cohesión.

- Énfasis en el desarrollo de la política europea común en los asuntos de Justicia e Interior, en particular para la lucha contra la delincuencia internacional organizada, contra el narcotráfico y el terrorismo.

- Proceso de desarrollo e institucionalización de las relaciones entre la UE y América Latina, cuyo máximo exponente son las Cumbres Unión Europea-América Latina y Caribe, celebradas en Río de Janeiro, en 1999, en Madrid en mayo de 2002, en Guadalajara (México) en mayo de 2004, en Viena en mayo de 2006 y en Lima en mayo de 2008. La próxima Cumbre se celebrará en España en el primer semestre de 2010.

- Estabilidad política en la cuenca mediterránea: intensificación de los lazos de cooperación con los países mediterráneos del norte de África; labor de mediación activa en el proceso de paz de Oriente Próximo; celebración de la Conferencia de Seguridad y Cooperación en el Mediterráneo, en Barcelona. Por otra parte, en 2008 se ha decidido que España albergará la sede de la Secretaría de la Unión por el Mediterráneo, que se situará en Barcelona.

Desde su incorporación en 1986, España ha presidido por turno la Unión Europea en tres ocasiones:

- Primer semestre de 1989. En la Cumbre de Madrid del mes de junio se aprueba el Informe Delors, que conducirá al Tratado de la Unión Europea o de Maastricht, de 1992.

- Segundo semestre de 1995. El Consejo Europeo de Madrid, celebrado en diciembre, decide el nombre de la futura moneda europea: euro. Se lanza el proceso de cooperación euromediterránea conocido como Proceso de Barcelona.

- Primer semestre de 2002. El euro comienza a circular en los países de la Unión Económica y Monetaria. Los atentados del 11 de septiembre contra Estados Unidos han supuesto un cambio en el orden mundial.

- Durante el primer semestre de 2010 España presidirá por cuarta vez la Unión Europea, esta vez con 27 países, que conforman el espacio de integración más importante del mundo. Además,

por primera vez, España formará parte, junto a Bélgica y Hungría, de un equipo de tres Presidencias, que se mantendrá al frente del Consejo de la UE hasta el 30 de junio de 2011.

Líneas de actuación de España cara a su próxima Presidencia del Consejo de la UE

- Contribuir, en todo momento, al refuerzo de una Europa de ciudadanos: mejorar y ampliar las iniciativas de comunicación y participación ciudadana.

- Consolidar el liderazgo de la UE en la respuesta global al desafío del cambio climático, la seguridad energética y el fomento de las energías renovables.

- Defender la necesidad de mantener una Europa social: impulsar la Agenda Social Europea 2010.

- Fomentar las políticas de igualdad de género, tanto en el seno de las Instituciones comunitarias como en el de los Estados miembros y terceros Estados.

- Trabajar en aras de un mercado interior más integrado: revitalizar la estrategia de Lisboa con una intensificación de la I+D+I.

- Velar por el mantenimiento de una Política Agrícola Común multifuncional convenientemente adaptada a la nueva coyuntura internacional.

- Participar en la negociación para la prevista revisión del presupuesto comunitario, defendiendo el mantenimiento de las políticas que España considera estratégicas –como la cohesión y las políticas de innovación y desarrollo tecnológico– a la vez que se potencian las políticas que permitan a la UE enfrentarse a los retos del siglo XXI tales como la inmigración, el cambio climático y la energía.

- Continuar velando por una UE con voz propia en el mundo. En este sentido, España defenderá el fortalecimiento de las relaciones de la UE con su principal comunidad histórica, Iberoamérica, sin olvidar nuestras renovadas relaciones con África; la potenciación del Proceso de Barcelona en esta nueva fase de Unión por el Mediterráneo; el afianzamiento de los lazos de la UE con sus socios del Este –y de especial manera, con Rusia– y con nuestro aliado funda-



El 3 de febrero de 2009, la Vicepresidenta, M.^a Teresa Fernández de la Vega constituye la Comisión Delegada del Gobierno para la Presidencia española de la Unión Europea que coordinará los preparativos para el primer semestre de 2010.

mental, los Estados Unidos; así como la creación de un Servicio Europeo de Acción Exterior fuerte, nutrido e independiente.

- Conseguir una Unión más segura para sus ciudadanos: afianzar y ampliar un verdadero Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, así como afrontar juntos el reto y la oportunidad de la inmigración a través de la creación de una auténtica política común en materia migratoria.

- Potenciar la acción reforzada de la Unión hacia las Regiones Ultraperiféricas –de suma relevancia para la Comunidad Autónoma de Canarias.

ESPAÑA Y LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

España pertenece a todos los principales organismos internacionales y tiene representaciones permanentes ante las Naciones Unidas y sus Organismos Especializados, ante la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), el Consejo de Europa, la Organización de Estados Americanos (OEA) y ante la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), además de ante la Unión Europea y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

El Presidente del Gobierno ha manifestado reiteradamente:

- Nuestra confianza en un multilateralismo eficaz y activo, y nuestro pleno apoyo a un papel líder de la ONU en la lucha contra los nuevos retos globales (crisis alimentaria y energética, repunte del hambre y la pobreza, cambio climático, acceso y gestión del agua potable) con eficacia, creando espacios de consenso y promoviendo el compromiso político.

- La prioridad que concede nuestro país a nuestro compromiso con la ayuda al desarrollo y en particular con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, generando nuevas fuentes de financiación al desarrollo, consolidando nuestras contribuciones voluntarias a los Fondos, Programas y Agencias del sistema de Naciones Unidas, y aportando nuestra experiencia en Iberoamérica y en África subsahariana.

- El apoyo del Gobierno al actual proceso de reforma de la Organización de las Naciones Unidas, de su Secretaría General y sus órganos principales, así como a la mejora en la coordinación de políticas y en la gestión del sistema de las Naciones Unidas, con atención particular a los ámbitos del desarrollo, la asistencia humanitaria, el medio ambiente y las cuestiones de género.

- El propósito de consolidar las iniciativas españolas en la ONU, como la Alianza de Civilizaciones, la apertura de un Fondo bilateral



El Secretario de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, y el Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, junto a los participantes en la Reunión de Alto Nivel sobre Agricultura y Seguridad Alimentaria, celebrada en Madrid los días 26 y 27 de enero de 2009.

España-PNUD destinado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la moratoria en la aplicación de la pena capital y la abolición de la misma para menores y personas con discapacidad para 2015, como primer paso de una futura abolición total de la misma, la lucha contra la piratería o la Carta de Zaragoza sobre uso sostenible del agua.

- Nuestro deseo de contribuir a reforzar las capacidades de las Naciones Unidas en el ámbito del mantenimiento y consolidación de la paz, manteniendo un nivel adecuado de participación en las misiones de paz autorizadas y bajo mandato del Consejo de Seguridad, aportando efectivos militares y de los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, y poniendo a disposición de la Organización las infraestructuras que le sean necesarias para mejorar sus capacidades logísticas.

La Organización de las Naciones Unidas

España reivindica a las Naciones Unidas como garante efectivo de la paz y la seguridad internacionales, siendo la colaboración con esta Organización uno de los ejes fundamentales de la política exterior de su Gobierno. Elementos básicos de la misma son el respeto escrupuloso de la legalidad internacional y de los Pro-

pósitos y Principios de la Carta de las Naciones Unidas.

La Organización de las Naciones Unidas debe estar en disposición de hacer frente de forma eficaz a las necesidades y desafíos a los que se enfrenta la comunidad internacional, y que sólo podrán ser resueltos de forma concertada y solidaria. España, octavo contribuyente al presupuesto ordinario de la Organización y al de sus Operaciones de Mantenimiento de la Paz, apoya firmemente el refuerzo de sus capacidades en este ámbito, desde el convencimiento de que el desarrollo, la paz y la seguridad, y los derechos humanos constituyen los pilares del sistema de las Naciones Unidas.

Entre las prioridades de nuestro país en la Organización, además de las ya mencionadas respecto al mantenimiento de la paz y seguridad y a la reforma de su sistema, pueden citarse la cooperación internacional al desarrollo, la promoción y protección de los derechos humanos, la seguridad alimentaria, el cambio climático, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

Otros organismos y programas de las Naciones Unidas

España participa activamente como Estado Miembro de las Organizaciones Internaciona-

les del sistema de Naciones Unidas, las Instituciones Financieras Internacionales y de los Fondos y Programas de la Organización, habiéndose situado durante la pasada legislatura entre los principales contribuyentes de los mismos. Los organismos especializados y Fondos y Programas de Naciones Unidas, conocidos como el sistema de las Naciones Unidas, se han constituido en el elemento vertebrador de la acción de la Organización en materias tan diversas e importantes como la salud (OMS), el desarrollo sostenible y la lucha contra el cambio climático (PNUMA, ONUDI), las cuestiones de género (UNIFEM, INSTRAW), la educación y la infancia (UNESCO, UNICEF), la agricultura y la seguridad alimentaria (FAO, PMA, FIDA), la respuesta de emergencia a las crisis humanitarias y catástrofes naturales (ACNUR, OCHA, OMM).

España ha participado y participa activamente en el diseño y ejecución de las actividades operacionales de todas estas Agencias, tanto en su sede como sobre el terreno, dado que la mayoría de los principios y objetivos de las mismas coinciden con los recogidos en los distintos Planes Directores de la Cooperación española. El esfuerzo presupuestario realizado por España, que ha sido reconocido especialmente por el Secretario General Ban Ki-moon, ha supuesto que nuestro país tenga un peso creciente dentro del sistema de las Naciones Unidas.

España alberga la sede de varios Organismos Internacionales, especialmente la OMT en Madrid, Organización especializada del sistema de Naciones Unidas. Por otra parte, Zara-

goza ha sido elegida para el establecimiento de la Oficina de Naciones Unidas para la Década Internacional del Agua. Durante los últimos años, han tenido lugar en el país numerosos eventos y conferencias internacionales.

Otras organizaciones: OSCE y Consejo de Europa

La Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) es una organización de seguridad paneuropea cuyos 56 Estados participantes (Estados Unidos, Canadá, todos los países europeos y todos los países surgidos de la antigua Unión Soviética) se extienden por toda el área geográfica que va de Vancouver a Vladivostok. Reconocida como organismo regional conforme al Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas, la OSCE es un instrumento primario de alerta temprana, prevención de conflictos, gestión de crisis y rehabilitación posconflicto en su zona.

Partiendo del convencimiento de que el respeto a la pluralidad y a los derechos humanos es la vía más adecuada para preservar la paz y la estabilidad, y basada en un enfoque amplio y cooperativo de la seguridad, la OSCE y sus instituciones articulan sus actividades sobre tres ejes o dimensiones: la dimensión político-militar, la dimensión económico-medioambiental y la dimensión humana. Se ocupa por ello de una extensa gama de cuestiones relacionadas con la seguridad que incluyen el control de armamentos, las medidas destinadas a fomentar la confianza y la seguridad, los derechos humanos, las minorías nacionales, la



El Presidente del Gobierno inauguró la Reunión Ministerial de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE), celebrada en Madrid, los días 29 y 30 de noviembre de 2007.

democratización, las estrategias de actividad policial, la lucha contra el terrorismo y las actividades económicas y medioambientales.

Las decisiones se adoptan por consenso sobre una base vinculante políticamente pero no jurídicamente. España, séptimo contribuyente al presupuesto de la organización, participa activamente en las tres dimensiones de la OSCE y ha venido incrementando en los últimos años su presencia en las instituciones centrales y en las misiones y presencias sobre el terreno (con personal desplegado en las misiones en Croacia, Bosnia-Herzegovina, Kosovo, Serbia, Antigua República Yugoslava de Macedonia y Georgia, incluyendo el desempeño de las Jefaturas de Misión en Croacia y Azerbaiyán) además de mantener también una presencia significativa en otro capítulo importante de las actividades: la observación de procesos electorales, que habitualmente cuentan con observadores españoles.

Durante 2007, España desempeñó la Presidencia de la OSCE fortaleciendo el perfil de la organización como foro de diálogo. En el Consejo Ministerial de Madrid, el 29 y 30 de noviembre, se adoptó la Declaración sobre Seguridad y Medio Ambiente que da un nuevo impulso al trabajo de la organización en esta área, situándola a la vanguardia de las organizaciones internacionales regionales en materia de seguridad medioambiental. Además, se logró adoptar una decisión que asegura la continuidad de las presidencias hasta 2011: Grecia 2009, Kazajstán 2010 y Lituania 2011, que seguirán a Finlandia que ha desempeñado esta responsabilidad en 2008. La Presidencia española concedió una especial importancia a la cuestión de la tolerancia. La celebración de la Conferencia de Alto Nivel sobre Intolerancia y Discriminación hacia los musulmanes (Córdoba, octubre de 2007) constituyó la primera iniciativa en relación con la discriminación hacia los musulmanes en el marco de la organización.

El Consejo de Europa, la organización política más antigua de Europa (1949), tiene como objetivos fundamentales la defensa de los derechos humanos, el fomento de la democracia parlamentaria y la preeminencia del Estado de derecho. En la actualidad, el Consejo de Euro-

pa –que tiene su sede en Estrasburgo (Francia)– engloba a 47 países europeos, gozando del estatuto de observador otros cinco Estados: Santa Sede, Estados Unidos, Canadá, Japón y México. España es en la actualidad el sexto contribuyente de la organización y uno de sus más activos miembros. El Consejo de Europa es el guardián de la seguridad democrática en Europa, la cual se asienta en los derechos humanos, la democracia y el Estado de derecho. En enero de 2008 fue elegido Lluís María de Puig, Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa. Además, el primer Comisario para los Derechos Humanos del Consejo de Europa fue el español Álvaro Gil-Robles, quien ostentó este cargo entre los años 1999 y 2006. España preside el Comité de Ministros del Consejo de Europa entre noviembre de 2008 y mayo de 2009.

ESPAÑA Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS

La defensa y promoción de los derechos humanos en todo el mundo es un objetivo prioritario de la Política Exterior de España, en el entendimiento de que su aplicación efectiva y el fortalecimiento de sus instrumentos internacionales de protección, contribuyen a la paz y la seguridad internacionales.

Desde el inicio de la anterior legislatura, el Gobierno ha adoptado en el marco de su Política Exterior de Derechos Humanos, las siguientes iniciativas:

- La ratificación del Protocolo Facultativo a la Convención de las Naciones Unidas contra la tortura y otros tratos y penas crueles, inhumanas y degradantes.
- La ratificación de la Convención y Protocolo Facultativo de las Naciones Unidas sobre Derechos de personas con Discapacidad.
- La ratificación de los Protocolos 12 y 14 de la Convención Europea de Derechos Humanos.
- La adopción de una política activa en la lucha contra la discriminación de la mujer y la violencia de género.



El Secretario General de Naciones Unidas y la Vicepresidenta de Gobierno firman el acuerdo para establecer un Centro de Operaciones de la ONU para el Mantenimiento de la Paz en Quart de Poblet (Valencia). 28 de enero de 2009.

- El desarrollo de la lucha contra el terrorismo desde el multilateralismo eficaz y el respeto por los derechos humanos.

- La participación en operaciones de mantenimiento de la paz.

- El fortalecimiento de la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos.

- El incremento de las labores de observación electoral internacional.

- La búsqueda de mecanismos que encaucen el fenómeno migratorio con plenas garantías de respeto de los derechos humanos.

- La colaboración con la Corte Penal Internacional.

- La lucha contra la intolerancia y la elaboración de un Plan Nacional de Derechos Humanos en aplicación de las recomendaciones de las Naciones Unidas.

- La Iniciativa sobre la Pena de Muerte, que contempla dos objetivos principales para 2015: lograr una moratoria universal en la aplicación de la misma, y su abolición universal respecto de menores y personas con discapacidad.

La consolidación de la política exterior en materia de defensa de los derechos humanos coincide además con un momento de cambio en el seno de las principales organizaciones internacionales. En efecto, en el marco de la reforma de la Organización de las Naciones Unidas ha quedado establecido un nuevo Consejo de Derechos Humanos que sustituye a la antigua Comisión. El nuevo Consejo, en cuya constitu-

ción España tuvo una labor destacada, debe ser el revulsivo de la agenda de derechos humanos de las Naciones Unidas, erigiéndose en uno de los tres vértices de actuación de la Organización junto con las labores de mantenimiento de la paz y seguridad internacionales y la promoción del desarrollo, tal como prevé el informe «Por un concepto más amplio de la Libertad» de Kofi Annan. En el mismo sentido, está previsto que el Plan de Acción de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos suponga una importante reforma de los llamados Comités de los Tratados.

En el ámbito europeo, la principal organización encargada de la protección de los derechos humanos es el Consejo de Europa, cuyo Tribunal de Derechos Humanos está siendo reformado con la intención de reforzar su capacidad de respuesta ante el creciente número de casos que debe atender.

La actuación en el ámbito europeo y universal no basta para llevar a cabo una política efectiva de promoción y defensa de los derechos humanos y se acompaña por acciones concretas en el ámbito bilateral. Los derechos humanos están presentes en las relaciones exteriores con todos los demás países, tanto mediante la utilización de marcos generales de actuación (como el Plan África) como a través de principios generales (la prioridad horizontal de «defensa de los derechos humanos» que establece el Plan Director 2005-2008 de la Co-

operación Española) o de actuaciones bilaterales concretas (diálogos, consultas, proyectos, seminarios). Además del diálogo sobre derechos humanos establecido con Cuba (que ya está produciendo resultados y cuya próxima ronda de diálogo se celebrará en La Habana en enero de 2009), se han institucionalizado mecanismos bilaterales con Argentina o México, modelo que se va a seguir implantando. El objetivo del ya mencionado Plan Nacional de Derechos Humanos en su dimensión exterior es sistematizar las actuaciones en los diversos ámbitos internacionales y abordar las actuaciones concretas que se pretenda llevar a cabo, sin perjuicio de que dicha lista se amplíe a medida que surjan nuevas prioridades.

Con el fin de identificar prioridades y políticas concretas, la interacción con la sociedad civil y con las organizaciones no gubernamentales especializadas en Derechos Humanos, es fundamental. Desde el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación se llevan a cabo contactos periódicos y frecuentes con ONGs con el fin de informarles y de recabar su opinión para que contribuyan en la formulación de los diversos aspectos de la política exterior en materia de derechos humanos.

ESPAÑA Y EL MEDITERRÁNEO

El Mediterráneo es un área prioritaria para la política exterior española. España desempeña un papel muy activo en esta área en favor de la paz, la estabilidad y el progreso socioeconómico de los países del sur del Mediterráneo. Los principales instrumentos en que se apoya la política exterior española son el Proceso Euro-mediterráneo de Barcelona (ahora denominado «Unión por el Mediterráneo»), el Foro Mediterráneo y el Diálogo 5+5, iniciativa esta última que se propone reforzar la cooperación bilateral y multilateral entre los países del Mediterráneo Occidental.

El Proceso Euromediterráneo de Barcelona es un proyecto común de los países de la UE y los de la ribera sur y oriental del Mediterráneo. Fue creado a instancias de España en 1995 y

conmemoró su X Aniversario, en noviembre de 2005, con la celebración de una Cumbre Euro-mediterránea en Barcelona.

Tras esta Cumbre, se abrió un periodo de reflexión entre 2005 y 2007 que desembocó en 2008 con la celebración de la Cumbre del Mediterráneo en París, en la que se rubricó esta nueva etapa de las relaciones euro-mediterráneas mediante el impulso de una serie de proyectos en áreas estratégicas (tales como el transporte, la promoción de la pequeña y mediana empresa o las energías renovables), y el desarrollo de un nuevo entramado institucional alrededor de un sistema de co-presidencias Norte-Sur y la creación de un Secretariado permanente, todo ello en el marco de lo que pasó a denominarse «Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo».

La Conferencia de Ministros de Asuntos Exteriores Euromed celebrada los días 3 y 4 de noviembre de 2008 en Marsella dotó de contenido concreto a los compromisos adquiridos por los Jefes de Estado y de Gobierno y, entre otras decisiones de importancia, escogió a Barcelona por unanimidad como sede del Secretariado de la Unión por el Mediterráneo. En esta fase, y de acuerdo con el mandato de los Jefes de Estado y de Gobierno, los Ministros consideraron superada la fase del proceso a favor de una verdadera unión articulada alrededor de proyectos, por lo que se justificaba plenamente el cambio de denominación, ahora «Unión por el Mediterráneo».

Esta Unión contará como gran novedad con un Secretariado, ubicado en Barcelona, centrado en la identificación de proyectos, en la búsqueda de fuentes de financiación y en el seguimiento de los mismos, y tendrá un papel central en la nueva arquitectura institucional. Estos proyectos se centrarán en áreas de capital importancia estratégica, tales como los transportes, las energías renovables o la promoción de la pequeña y mediana empresa en la región euro-mediterránea.

El Mediterráneo Occidental o Magreb

La región del Mediterráneo Occidental o Magreb es una de las prioridades de la Política Ex-

terior española, por su proximidad geográfica, su vinculación histórica y por la densidad de los intercambios humanos, económicos y culturales que existen. España desea contribuir a asegurar la estabilidad y la prosperidad en la misma, mediante los mecanismos de solidaridad cooperación y concertación establecidos para ello.

El Magreb plantea desafíos globales que requieren una aproximación global: hay notables diferencias de renta entre el norte y el sur del Mediterráneo, una fuerte presión demográfica y migratoria sur-norte, fenómenos de criminalidad organizada y terrorismo e importantes oportunidades para el avance de procesos de modernización. La falta de articulación regional dificulta el despegue de los países del Magreb y tiene un coste económico, social y político. Por ello existe una creciente toma de conciencia sobre la necesidad de avanzar en la articulación del Magreb, que España favorece en particular a través de la Unión del Magreb Árabe, como garantía de estabilidad y desarrollo.

La política exterior española en la zona compagina una intensa relación bilateral con cada país y la necesidad de atender al conjunto como un todo regional. La relación con Marruecos, debido a la amplitud, profundidad y variedad de los vínculos bilaterales y la existente con Argelia, por la relevancia de la cooperación en cuestiones energéticas o de seguridad, tienen una especial importancia. Igualmente existen excelentes relaciones con los demás países de la región. España tiene tratados de amistad, buena vecindad y cooperación con Marruecos, Túnez, Argelia y Mauritania y una Declaración-marco de relaciones bilaterales con Libia. España quiere servir de puente entre Europa y el Magreb en el ámbito mediterráneo. Esta perspectiva regional es apoyada tanto bilateral como multilateralmente también a través de foros de cooperación regional. Destaca el Diálogo 5+5 del Mediterráneo Occidental, foro informal y flexible que agrupa a los cinco países miembros de la Unión del Magreb Árabe (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez) con los cinco países de mayor vocación mediterránea de la UE meridional y occidental (España, Francia, Italia, Malta y Portugal).

La presidencia española del próximo encuentro 5+5 de Asuntos Exteriores y la presiden-

cia de la UE en el primer semestre de 2010 tendrán como objetivo destacado profundizar la relación entre la Unión Europea y el conjunto del Magreb. Marruecos, Argelia y Túnez tienen bien definido su marco de relaciones con la UE a través de respectivos Acuerdos de Asociación. Marruecos ha sido el primer país de la ribera sur en pactar un acuerdo para alcanzar un Estatuto Avanzado, que refuerza su compromiso estratégico con la UE. Argelia va a desarrollar una agenda prioritaria en el marco de su Acuerdo de Asociación, mientras que Túnez se ha mostrado interesado en avanzar hacia un modelo más amplio de relación con la UE y negocia la ampliación del Acuerdo de libre comercio de productos industriales. Respecto a Libia, España apoya la normalización de su relación con la Comunidad Internacional y la definición de una relación estable con la UE a través de un futuro Acuerdo marco cuyas negociaciones se han iniciado en noviembre de 2008.

En relación a la situación política mauritana, España condenó desde el primer día el golpe de Estado (6 de agosto) y está plenamente implicada en el proceso de consultas políticas en el marco del artículo 96 del Acuerdo de Cotonou con el objetivo de lograr una vuelta al orden constitucional, recuperar el proceso de transición democrática iniciado en 2005 y lograr un amplio consenso nacional para consolidar una estabilidad democrática que favorezca el avance económico y social de un país sujeto a grandes retos de seguridad, necesidades sociales básicas, desarrollo institucional y fragmentación étnica.

La cuestión del Sahara Occidental sigue siendo objeto de especial atención y seguimiento, en consonancia con el compromiso activo del Gobierno con el logro de una solución justa, duradera y consensuada en el respeto de la legalidad internacional y del principio de libre determinación, dentro del marco de las Naciones Unidas. España ha contribuido, desde su papel en el seno del Grupo de Amigos del Consejo de Seguridad para el Sahara Occidental, a la elaboración de las resoluciones 1754 y 1783 de 2007 y la resolución 1813 de 2008, que han abierto un proceso de negociación directa y sin precondiciones –Proceso de Manhasset– dentro del marco defini-

do por las resoluciones del Consejo de Seguridad con el fin de alcanzar una solución política justa, duradera y mutuamente aceptable que respete el principio de autodeterminación.

Por otra parte, el compromiso solidario y humanitario hacia la población saharauí se manifiesta a través de la asistencia que prestan tanto el Gobierno central como las Comunidades Autónomas, entidades locales, ONG o asociaciones, y manifestaciones de solidaridad como la acogida en verano de niños saharauíes, siendo España el primer país donante de ayuda humanitaria para la población de los campamentos de Tinduf.

Mediterráneo Oriental

El año 2008 ha sido de gran actividad en las relaciones de España con Oriente Próximo. La política exterior española y de la UE en el conflicto israelo-palestino se halla definida por el apoyo al proceso de negociaciones de paz entre las partes, establecido en la Conferencia de Anápolis de noviembre de 2007. Dicho proceso negociador se apoya en los principios de la Conferencia de Paz de Madrid, en particular, el principio de «paz por territorios», las resoluciones del Consejo de Seguridad, la Iniciativa Árabe de Paz y la Hoja de Ruta. El fin último es lograr una solución justa y duradera entre las partes, basada en la existencia de dos estados soberanos y viables. Durante el 2008 han continuado las negociaciones entre Israel y Palestina en un contexto marcado por el proceso electoral norteamericano y las futuras elecciones en Israel y se han iniciado contactos indirectos en relación con la banda siria y libanesa. España está haciendo un gran esfuerzo de apoyo financiero a la ANP. Así comprometió 240 millones de dólares en la Conferencia de Donantes para el Estado Palestino, que se celebró en diciembre de 2007 en París, y que ha sido seguida este año por la Conferencia de Berlín de apoyo a la Seguridad Civil y al Estado de Derecho.

El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, realizó a mediados de septiembre de 2008 una gira a Oriente Próximo durante la que visitó Egipto, Israel, los Territorios Palestinos, Líbano, Jorda-

nia y Siria, para repasar el estado de las relaciones bilaterales con esos países y recordar el compromiso de España con el proceso de paz de Oriente Próximo. En esa visita, el Ministro recordó la contribución española al relanzamiento del Proceso de Paz, que se plasma entre otras cosas, en la destacada participación española en la FINUL (Líbano) o en el esfuerzo de solidaridad que ha llevado a cabo la Cooperación española, que ha hecho que España sea el primer país donante de la UE en la reconstrucción del Líbano y el segundo en ayuda al pueblo palestino.

España valora muy positivamente el papel constructivo de Egipto y Jordania y desarrolla con ambos un diálogo político mutuamente provechoso y una creciente cooperación. Jordania, en la visita de su monarca a España en otoño de 2008, ha pedido basarse en el apoyo y la experiencia españolas para incrementar sus relaciones con América Latina. En los últimos años destaca la cooperación y entendimiento con Egipto que se han visto plasmados en la visita de SS.MM. los Reyes de España a Egipto en febrero de 2008, donde se firmó el Tratado de Cooperación y Amistad entre los dos países, que abre nuevas vías de colaboración en ámbitos como la lucha contra el terrorismo y el narcotráfico, profundizando las ya existentes, como la economía, la justicia, la educación y la cultura. El papel de Egipto en las relaciones euro-mediterráneas se ha visto reforzado tras la Cumbre del Mediterráneo celebrada en París el pasado 13 de julio, en la que Egipto ejerció ya como co-presidencia de la «Unión por el Mediterráneo», tal y como ha pasado a denominarse el «Proceso de Barcelona: Unión por el Mediterráneo». En este sentido, Egipto ha jugado un papel muy importante a la hora de encontrar un consenso para la elección de Barcelona como sede permanente del Secretariado de la Unión por el Mediterráneo.

Siguiendo con el esfuerzo realizado en los actos conmemorativos del XX Aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas con Israel, celebrado en 2006, se han ampliado y reforzado el número y contenido de las actividades conmemorativas organizadas con ocasión del 27 de febrero, Día Oficial de la Memoria del Holocausto, y de Prevención de Crímenes contra la



El Presidente del Gobierno se reunió en el palacio de El Pardo con S.M. Abdalá II, Rey del Reino Hachemita de Jordania. 18 de octubre de 2008.

Humanidad. Así, este año, ha habido una importante presencia institucional en el mismo y se han programado seminarios, presentaciones de libros, encuentros con supervivientes del holocausto, etc. Puede mencionarse asimismo la consolidación del programa de actividades de la Casa Sefarad-Israel, creada en Madrid en febrero de 2007, que contribuye de manera primordial al estudio, difusión y acercamiento a la sociedad española de los valores de la cultura judía. Del mismo modo, existe un claro compromiso del gobierno en la lucha contra el antisemitismo (ejemplo, entre otros, la Conferencia de Bucarest, bajo Presidencia española de la OSCE en el 2007) y a favor de la enseñanza, memoria e investigación del Holocausto. Así, el proceso de integración de España en la *Task Force For Internacional Cooperation on Holocaust Education, Remembrance and Research* (en los últimos años hemos enviado cientos de profesores al Museo del Holocausto –Yad Vashem– para asistir a seminarios de formación). Desde el punto de vista político, en el 2008 se han multiplicado los intercambios con Israel a todos los niveles, desde el encuentro del Presidente Zapatero con el Primer Ministro Olmert en la Cumbre Euro-Mediterránea de París hasta la visita de delegaciones de funcionarios israelíes para conocer mejor la Administración española.

España, en el contexto anterior de fuertes tensiones con Siria de los países occidentales, ha mantenido unas relaciones cordiales con ese país, basadas en un diálogo continuo y en un

respaldo a sus esfuerzos de progreso y reforma interna. En este ambiente se desarrolló la visita en febrero de 2007 del Ministro de Asuntos Exteriores de Siria, Walid Al Moallem. En la Cumbre Euro-Mediterránea de París, que escenificó el deshielo occidental hacia Siria tras comprometerse dicho país a normalizar sus relaciones con Líbano, se produjo un encuentro del Presidente Zapatero con el Presidente sirio.

Líbano, tras los Acuerdos de Doha de mayo del 2008 y la posterior elección por consenso del Presidente Sleiman, que acabaron con la grave crisis política interna en que estaba sumido el país, ha iniciado una nueva etapa para restaurar la estabilidad institucional y la prosperidad económica con todo el respaldo del Gobierno español. España, junto con Italia y Francia, participó de manera importante en la solución de esa crisis apoyando las iniciativas al respecto de la Liga Árabe. El contingente español que participa en la misión de paz de la ONU en el Líbano (FINUL), formado por unos 1.100 soldados y una docena de guardias civiles es el tercero más numeroso después de Italia y de Francia. España es además el primer contribuyente al Fondo de Reconstrucción del Líbano creado tras la guerra del 2006.

Las relaciones económicas entre España y los Países del Golfo continúan fortaleciéndose con visitas y firmas de acuerdos de cooperación política, consular o cultural o de naturaleza económica. La gira de S.M. el Rey a

finales de mayo de 2008 por varios países de la región, acompañado de una delegación de empresarios, contribuyó de manera importante a abrir un abanico de oportunidades que España debe aprovechar, al igual que están haciendo los países de nuestro entorno. Desde entonces, los encuentros se suceden tanto a nivel de gobierno como de autoridades autonómicas o municipales. Cabe destacar la visita realizada por el Presidente y una delegación del Consejo Nacional Emiradí (Parlamento emiratí) en octubre del 2008 o la celebración en Madrid de las Jornadas del Consejo de Cooperación del Golfo los días 13 a 15 de octubre de 2008.

Las relaciones con Arabia Saudí también se vieron reforzadas en junio del 2007 con la visita del rey Abdulá bin Abdulaziz. Era la primera visita oficial que realizaba a España, devolución de la visita realizada un año antes por SS.MM. los Reyes a Riad, y ha tenido su continuación en una nueva visita, este verano, con motivo de la inauguración de la Conferencia para el Diálogo Interreligioso organizada por dicho país en Madrid.

Las relaciones y el conocimiento mutuo entre España y los países árabes se han visto reforzados con la creación de la Casa Árabe y su Instituto Internacional de Estudios Árabes y del Mundo Musulmán. Cuenta con dos sedes, Madrid y Córdoba, y desde su inauguración en enero de 2007 ha venido realizando debates y actividades culturales que han contando con numerosas personalidades de la cultura árabe e islámica. Las relaciones de la Casa Árabe con la Liga Árabe han sido especialmente intensas con la presentación en la sede de la Liga Árabe en El Cairo de una muestra de los archivos de la Agencia EFE de las relaciones hispano-árabes que fue inaugurada durante el viaje de SS.MM. los Reyes a ese país.

Con respecto a Irak, España comparte plenamente la preocupación de la UE por continuar trabajando para consolidar una relación sólida que contribuya a la estabilización y reconstrucción de ese país. El Gobierno español ha mantenido su presencia diplomática, de ayuda humanitaria y de cooperación en el país. Así, ha desembolsado al 100% sus compromisos en for-

ma de donaciones, y participa activamente en programas europeos de reconstrucción de las capacidades iraquíes, como el EUJUST LEX, en el que, durante el 2008, se ha completado la formación de un buen número de cargos policiales y penitenciarios, así como de magistrados.

ESPAÑA Y EL ÁFRICA SUBSAHARIANA

El Gobierno de España lanzó, durante el año 2006, una serie de iniciativas tendentes a situar África entre las prioridades de nuestra acción exterior. El Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008 ya previó un sustancial incremento, tanto cuantitativo como cualitativo, de la cooperación con los países de África Subsahariana. De los 122 millones de euros de Ayuda Oficial al Desarrollo de 2003, la AOD española destinada a la región ha pasado en 2007 a los 879 millones de euros; está previsto que en 2008 se superen los 1.000 millones y que el esfuerzo continúe aumentando hasta alcanzar en 2012 el 0,7% del PIB que España se ha marcado como objetivo de solidaridad.

Asimismo, el Gobierno español aprobó una estrategia nacional propia, el Plan África (2006-2008); un ambicioso paquete plurianual de medidas en los planos político, comercial, cultural y de cooperación. De la mano del Plan África se ha abierto una nueva etapa de relaciones con África, que debe de traducirse en un esfuerzo sostenido a largo plazo. La implementación del II Plan África (2009-2012) afianzará las principales líneas de acción contempladas en el primer plan, profundizando en otros aspectos como en la dimensión regional de nuestras relaciones con el continente africano.

El impulso español en materia de cooperación migratoria, tanto en el plano bilateral como en el ámbito europeo, es indiscutible, como se puso de manifiesto en la I Conferencia euroafricana sobre Migración y Desarrollo celebrada en Rabat en julio de 2006. De este encuentro, en el que participaron los países del norte, oeste y centro de África, además de la UE, surgió un plan de acción con propuestas concretas de actuación, sobre la base de la corresponsabilidad

y la solidaridad, que han sido recientemente renovadas en noviembre de 2008 en París, en la II Conferencia euroafricana sobre Migración y Desarrollo. Asimismo, en diciembre de 2007 se celebró en Lisboa la II Cumbre UE-África, en la que el Presidente Rodríguez Zapatero introdujo, por parte europea, el debate sobre migración, movilidad y empleo.

Reforzar los lazos con África Subsahariana implica necesariamente fomentar nuestro conocimiento recíproco. Ésta es la razón principal del origen de la Casa África, iniciativa impulsada por el Gobierno conjuntamente con las autoridades autonómicas y locales canarias, que vio la luz en Las Palmas en 2006. La Casa África está llamada a convertirse en un centro de referencia, que contribuya a mejorar el conocimiento y el aprecio mutuo, la cooperación y la concordia entre los pueblos y las sociedades africanas y europeas.

En el plano político se ha alcanzado un nivel de confianza e interlocución sin precedentes. El refuerzo de nuestra presencia diplomática y consular en el continente africano, así como la apertura de nuevas oficinas sectoriales y de enlace, es prueba de ello. Se ha llevado a cabo un importante despliegue diplomático con la apertura de seis nuevas Embajadas (Sudán, Cabo Verde, Malí, Níger, Guinea Conakry y Guinea Bissau) y dos antenas permanentes en Gambia y Liberia-Sierra Leona.

ESPAÑA Y ASIA-PACÍFICO

La evolución del peso de Asia en el escenario económico y político internacional en las últimas décadas sitúa al continente, en la actualidad, en el centro de la atención global. China e India se han transformado en condicionantes actores económicos globales y otros países como Vietnam, Tailandia, Malasia o Indonesia avanzan decididamente hacia umbrales de mayor desarrollo económico y social. Japón, la segunda economía del mundo y Corea del Sur, con un nivel de desarrollo similar al de países europeos y un gran peso industrial, siguen y seguirán jugando un papel esencial en los sistemas económico y de

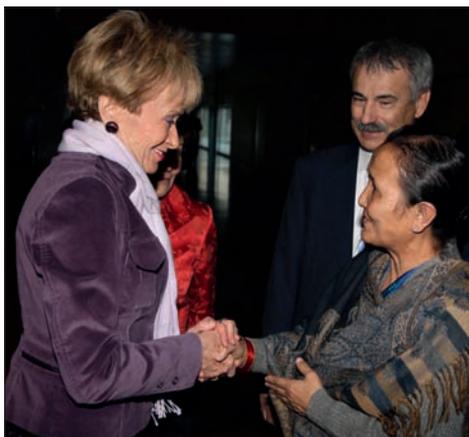
seguridad internacional con los que está comprometida España.

El desarrollo de los países más poblados de Asia experimentado en los últimos años provoca un reto de reestructuración del equilibrio económico, político y financiero del mundo de grandísimo calado y que afecta desde hace varios años la vida cotidiana de los ciudadanos en otros lugares del planeta gracias a la globalización económica, de la comunicación y del conocimiento.

España, desde hace más de una década, ha llevado adelante su estrategia para la adaptación del país y de su política exterior a este nuevo escenario internacional con Asia como protagonista. Como continuación de las acciones desarrolladas en este tiempo, durante los próximos cuatro años (2009-2012) se ejecutará el Plan Asia-Pacífico 3, aprobado en fechas recientes. Se trata de un ambicioso instrumento que prevé desarrollar cerca de cuatrocientas acciones en 23 países en programas bilaterales y multilaterales, y que profundiza y amplía el esfuerzo institucional de España de anteriores Planes, en línea con la evolución económica y política del continente.

El Gobierno se marca con este plan un triple objetivo: aumentar nuestra presencia y visibilidad en el continente, consolidar los logros alcanzados en los pasados años en la defensa y promoción de los intereses españoles y buscar nuevas vías de potenciación de la imagen y la actividad de España en la región.

Asia alberga dos de las diez mayores economías del mundo y detenta más de los dos tercios del total de reservas mundiales de divisas. Por el momento, sin embargo, la presencia comercial e inversora española en Asia es limitada. Por ello, el nuevo Plan Asia-Pacífico, se concentrará en actualizar la presencia económica de España en Asia y homologarla a la que ya tienen otros países desarrollados de nuestro entorno. Para ello, España reforzará la estructura ya existente en los países prioritarios (la Secretaría de Estado de Comercio ha lanzado ya sus cuatro Planes Integrales de Desarrollo de Mercado para China, India, Japón y Corea) y avanzará en la diversificación territorial del esfuerzo de promoción comercial y



La Vicepresidenta del Gobierno, M.ª Teresa Fernández de la Vega, con la activista nepalí y Premio Reina Sofía 2007 Anuradha Koirala, en el Primer Congreso Nacional de Violencia de Género y Salud. Santiago de Compostela, 11 de febrero de 2009.

de inversiones para que se extienda de manera cada vez más decidida a otras importantes economías del Sudeste Asiático como Indonesia, Malasia, Vietnam, Tailandia o Filipinas.

España es protagonista destacada de una cultura en auge: la cultura en español. En Asia el interés por la cultura en español se refuerza con las potencialidades económicas y comerciales del idioma en el área del pacífico, donde es una de las principales lenguas. Para atender este interés el Plan Asia-3 prevé llevar adelante diversas acciones que refuercen las ya realizadas en el pasado por España. Así, próximamente se abrirán los Institutos Cervantes de Nueva Delhi y de Sydney, que continúan el despliegue ya realizado en otras capitales culturales de referencia del continente (Pekín 2006; Tokio 2008). En Filipinas, donde el español había quedado reducido prácticamente a un nivel testimonial, su Gobierno ha decidido volver a introducirlo en su sistema educativo, decisión que España apoya mediante un programa de cooperación técnico y educativo específico para ese país. En el ámbito más amplio, y quizá más importante, de generar una imagen cada vez más precisa y actual en los principales centros de decisión económica y política de la región, en 2007 se ha celebrado el Año de España en China, con múltiples actividades culturales de primer orden y que ha tenido un gran impacto

en los núcleos de formación de opinión del gigante asiático.

En Asia se dilucidan hoy algunos de los retos más importantes para la seguridad internacional. En este ámbito cabe destacar la actividad española en Afganistán, cuya presencia militar y de seguridad se produce dentro de un esquema amplio de cooperación internacional para la reconstrucción del país, el aumento de la seguridad de la población civil y el apoyo a su transición política. Este compromiso se realiza a través de un Equipo Provincial de Reconstrucción establecido en la provincia de Badghis y una Base de Apoyo Avanzada en Herat y fue asumido en las Conferencias de Londres de 2006 y París de 2008 por el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación con un costo de 150 millones de euros en cinco años (2006-2010) destinados a proyectos de capacitación, gobernabilidad, reconstrucción de infraestructuras, salud, educación, género y lucha contra el narcotráfico.

El Plan Asia contempla también un mayor esfuerzo en la promoción de los derechos humanos, en particular acciones para la promoción de dos objetivos transversales prioritarios para España: la lucha por la abolición de la pena de muerte y la mejora de la condición de la mujer. Ambas han sido ya protagonistas de la acción política española en los últimos años e informan el diálogo político y el esfuerzo de cooperación que España mantiene hoy con los países del continente.

El Plan Asia presta especial atención a la implicación de la sociedad civil en la política exterior. En el impulso de este ámbito de la acción exterior en relación con Asia, tiene particular importancia la Casa Asia que se ha consolidado en poco tiempo como un instrumento de particular valía para desarrollar iniciativas que fortalezcan la relación de España y el continente asiático desde sus sociedades civiles. Muy activa desde su creación en la creación de vínculos entre sociedades civiles en todos los ámbitos, cabe destacar su especial dinamismo en los ámbitos cultural y académico. Con sede central en Barcelona, ha abierto recientemente una antena en Madrid que ha contribuido a consolidar su actividad.

ESPAÑA Y SUS RELACIONES BILATERALES

Francia

España y Francia mantienen relaciones políticas de primer orden fruto tanto de la vecindad geográfica como de la común pertenencia a numerosos organismos internacionales. Los contactos entre los dos gobiernos son frecuentes y a diversos niveles.

Las relaciones políticas se hallan institucionalizadas a través de la celebración de cumbres bilaterales anuales entre el Presidente de la República Francesa y el Presidente del Gobierno de España, acompañados de un grupo variable de ministros, alternativamente en cada país.

La XXª Cumbre, que tuvo lugar en París el 10 de enero de 2008, se centró en la lucha contra el terrorismo (creación de un equipo conjunto de investigación permanente), las interconexiones energéticas y ferroviarias, y la cooperación bilateral en materia de inmigración.

Hasta el momento los dos países han celebrado dos Reuniones de Alto Nivel de Cooperación Transfronteriza, (Barcelona 2005 y Zaragoza junio 2008) con la presencia del Primer Ministro francés y los Presidentes de las Comunidades Autónomas fronterizas con Francia.

España y Francia han creado un Consejo hispano-francés de Seguridad y Defensa, presidido por ambos Presidentes y con la participación de los Ministros de Asuntos Exteriores y Defensa. El Consejo cuenta con cinco grupos de trabajo específicos.

Por otro lado, el Foro Hispano-Francés reúne a importantes figuras de la sociedad civil de ambos países y suele tener lugar en paralelo a las cumbres.

A partir de la entrada de España en las comunidades europeas, los intercambios económicos han crecido a mayor ritmo que los de cada uno de los dos países con el resto del mundo. Se produce una creciente imbricación de sus economías con un flujo estimado medio de 200 millones de euros diarios.

En la actualidad, Francia es el primer cliente y el segundo proveedor de España. España aparece como segundo cliente de Francia y cuarto proveedor, tras Alemania, Italia y el Benelux.

Portugal

Las relaciones bilaterales hispano-lusas atraviesan también un momento de excelente sintonía. Portugal coopera como socio estratégico de España en diversos terrenos.



Conferencia de prensa del Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, y del Primer Ministro portugués, José Sócrates, al finalizar la Cumbre Hispano-Lusa celebrada en Zamora el 22 de enero de 2009.

Las Cumbres de Évora (2005) y Braga (2008) han marcado un salto cualitativo en las relaciones al incorporar la cooperación tecnológica y científica a la agenda bilateral.

La creación del Instituto Hispano-Portugués de Investigación y Desarrollo de nuevas tecnologías y la firma del Acuerdo de Sede del Laboratorio Internacional Ibérico de Nanotecnología, con sede en la ciudad portuguesa de Braga y gestionado por ambos países, demuestran una renovada voluntad política de avanzar juntos y aprovechar sinergias en el desarrollo de nuevas áreas de cooperación bilateral.

Con ocasión de la Cumbre de Braga de 2008, tuvo lugar también la primera reunión del Consejo Hispano-Luso de Seguridad y Defensa, presidido por los Jefes de Gobierno y con la participación de sus respectivos ministros de Asuntos Exteriores y de Defensa.

La importancia de la cooperación transfronteriza, como oportunidad de desarrollo económico y social, y la incorporación de las regiones situadas a lo largo de la extensa frontera común, tienen su reflejo en la presencia de los presidentes de las Comunidades Autónomas limítrofes y de los presidentes de las Comisiones de Coordinación y Desarrollo Regional.

Además del sistema de Cumbres, existe una intensa interlocución entre ambos gobiernos, a todos los niveles y con una gran cantidad de contactos y visitas. En asuntos relativos a la construcción europea o a la agenda internacional se coordinan posiciones e iniciativas, dadas las afinidades tanto de naturaleza geográfica como socio-cultural, histórica, económica o política.

La importancia de los vínculos económicos comporta que éstos jueguen un papel central en las relaciones bilaterales. España se sitúa como primer cliente y primer proveedor de Portugal. Asimismo, se han puesto en marcha proyectos bilaterales de envergadura como el Mercado Ibérico de la Electricidad (MIBEL), la construcción de infraestructuras de interconexión energética o las conexiones por tren de alta velocidad.

Las relaciones culturales y educativas también se encuentran en un momento propicio, fruto del mutuo interés en su profundización. El Instituto Cervantes cuenta con un centro en Lisboa a que se une la reciente creación de la

Casa de las Lenguas Ibéricas enfocada a la enseñanza, investigación y promoción de los idiomas peninsulares. Igualmente, existe una colaboración significativa en el ámbito regional, gracias al Acuerdo de Cooperación Transfronteriza firmado en la Cumbre de Valencia de 2002, y que ha sido desarrollado con reuniones posteriores en Zamora y Badajoz.

Alemania

España y Alemania convergen en sus políticas de fondo desde hace treinta años al margen del color político de sus gobiernos, movidos por la consideración mutua como socios fiables y una solidaridad arraigada en múltiples motivaciones, y que se haría patente tras la caída del Muro de Berlín. Esta solidaridad permite concertar iniciativas conjuntas en relación a asuntos tan diversos como numerosos: desde el decidido apoyo al proyecto común europeo o la protección ambiental frente al cambio climático impulsando las energías renovables hasta la lucha contra el terrorismo o la política europea de seguridad y defensa pasando por la gestión de flujos migratorios o el fortalecimiento de políticas de I+D+I (Investigación, Desarrollo e Innovación).

Las relaciones hispano-germanas atraviesan un momento álgido gracias al intercambio fluido y constante de contactos para la fijación de posiciones concertadas en distintos foros y al desarrollo de proyectos comunes. Durante la XXI Cumbre Bilateral, celebrada en Palma de Mallorca el 31 de enero de 2008, se decidió poner en marcha acciones conjuntas en temas clave como el cambio climático, energía e innovación tecnológica, inmigración e integración, así como planteamientos comunes en cuestiones europeas, internacionales y de defensa.

Alemania es el principal origen de las importaciones españolas, que superaron los 34.000 millones de euros en 2007 mientras las exportaciones españolas a Alemania ascendieron a 16.217 millones de euros. La balanza comercial refleja un saldo positivo para Alemania lo que le convierte en el primer déficit bilateral que mantiene España, por delante incluso del que existe con los Estados Unidos.

El flujo de inversión bruta de Alemania en España superó los 530 millones de euros entre enero y septiembre de 2007, sin contar las inversiones en Empresas de Tenencia de Valores, mientras la inversión española en Alemania se situó en los 2.395 millones de euros durante el mismo periodo, triplicando los 709 millones de 2006. De esta manera, el valor de la inversión española acumulada en Alemania tiende a igualar prácticamente al alemán en España.

Los contactos entre ambas sociedades civiles son amplios y fuertes. En torno a 160.000 alemanes tienen residencia permanente en España y algo más de 10 millones visitan anualmente nuestro país, constituyendo uno de los principales grupos de turistas extranjeros.

Italia

Italia y España mantienen un intenso vínculo histórico, cultural y comercial de profundas raíces y vigente actualidad que se manifiesta, entre otras maneras, en la sintonía que generalmente existe entre ambos en defensa de intereses comunes dentro de la Unión Europea, de la OTAN y en los foros multilaterales. España considera su relación bilateral con Italia como privilegiada, en un nivel de intensidad especial como el que sólo existe en Europa en las relaciones con Alemania, Francia y Portugal. Esta relación especial se instrumenta institucionalmente a través de las cumbres bilaterales anuales y del Foro de diálogo bilateral.

España e Italia comparten una serie de desafíos: control de la inmigración irregular, mejora de la competitividad y la productividad, desarrollo de relaciones con nuestros vecinos mediterráneos o lucha contra la amenaza del terrorismo, entre otros. Todo ello aconseja poner la capacidad de influencia de los dos países en el seno de la Unión Europea al servicio de la proyección y defensa de intereses compartidos.

La penúltima Cumbre Hispano-Italiana, celebrada en Ibiza, marcó un punto de inflexión en las relaciones, reactivándose el denominado eje Madrid-Roma y ampliándose los campos de cooperación. Durante la XV Cumbre, celebrada en Nápoles en diciembre de 2007, se profundizó en esa misma línea. El repaso a los tres esce-

narios en los que los dos países mantienen desplegadas tropas bajo mandato de Naciones Unidas (Líbano, Balcanes/Kosovo y Afganistán), las cuestiones sobre industria y comercio, así como el desarrollo de las infraestructuras marítimas, también llamadas «autopistas del mar», fueron algunos de los asuntos centrales tratados durante la Cumbre.

Otro instrumento fundamental de la relación bilateral es el Foro Hispano-Italiano, espacio de encuentro entre las sociedades civiles al más alto nivel. De un perfil marcadamente académico a partir del análisis del futuro de algunas políticas comunitarias, el Foro se ha convertido en una plataforma dotada de una proyección creciente donde se debaten cuestiones esenciales en la relación bilateral, tanto de carácter político como económico. La Xª edición del Foro tuvo lugar entre los días 10 y 11 de octubre de 2007 en Pisa.

Otros ámbitos en los que se refleja la cercanía estratégica son el de la Alianza de Civilizaciones, ya que Italia forma parte del Grupo de países de Amigos de la iniciativa hispano-turca.

El volumen de intercambio económico acompaña la importancia del diálogo político. España es el tercer proveedor de Italia con unas exportaciones por valor de 14.292 millones de euros en 2007 (un 12% más que durante el mismo periodo del año anterior) y su tercer cliente, comprando por valor de 22.232 millones de euros (un 9% más que hace un año). España recibe asimismo anualmente cerca de 3,7 millones de visitantes italianos. Por otro lado, las inversiones españolas en Italia han demostrado un importante dinamismo a lo largo de los últimos años, sobre todo en los sectores de energía y gas, construcción, servicios urbanos, gestión hotelera y financiero.

Reino Unido

También en este caso, la creciente interacción bilateral entre el Reino Unido y España se da no sólo entre gobiernos e instituciones, sino igualmente entre sociedades civiles.

En términos económicos, España y el Reino Unido tienen una relación muy dinámica. El Reino Unido es el cuarto cliente y el cuarto proveedor español. España es el séptimo cliente y el no-

veno proveedor de Reino Unido. El Reino Unido se sitúa entre los tres primeros destinos de la inversión española, habiéndose realizado en los últimos años operaciones destacadas en sectores como banca, servicios de transporte o telecomunicaciones. Ambos países cuentan igualmente con grandes empresas implantadas en el otro, lo que contribuye al refuerzo de los vínculos entre ambas sociedades.

En España viven de manera estacional o permanente cientos de miles de ciudadanos británicos. España recibe cerca de 17 millones de visitantes británicos anuales y es, en términos numéricos, el mercado emisor de turismo hacia España más importante.

Existen igualmente unas relaciones culturales bilaterales de insoslayable profundidad e intensidad que se manifiestan en la intensa penetración de la cultura inglesa y en inglés en la sociedad española verificada en las últimas décadas y en el crecimiento del interés por la cultura española y en español en el Reino Unido, uno de los países europeos donde los estudios de español han aumentado más en los últimos años.

Las relaciones políticas bilaterales son las propias de socios y aliados en la UE y en la OTAN y ambos países mantienen frecuentes reuniones a todos los niveles para consultar sus posiciones en asuntos de interés común. Sobre las relaciones bilaterales, que de otro modo serían excelentes, continúa sin embargo gravitando el contencioso de Gibraltar en sus varias dimensiones, el único que mantiene en la actualidad nuestro país en sus relaciones exteriores. Se ha indicado a las autoridades británicas que España desea retomar las conversaciones sobre las cuestiones de soberanía en Gibraltar en el marco del Proceso de Bruselas. En un proceso separado pero paralelo, desde 2004 está puesto en marcha el Foro de Diálogo sobre Gibraltar, para resolver cuestiones de cooperación local con vistas a mejorar las condiciones de vida de la población de la región del Campo de Gibraltar y de Gibraltar.

Andorra

Las relaciones con Andorra están influidas por los tradicionales lazos de amistad, por la presencia de una importante colonia española en

el Principado y por los intensos flujos turísticos y comerciales bilaterales.

La cooperación entre España y Andorra es intensa. En el plano político existe una sólida interlocución bilateral que se ha reforzado en los últimos años y se manifiesta a todos los niveles.

En febrero de 2007 el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación visitó oficialmente Andorra dando con ello un renovado impulso a la relación bilateral. España apoya la profundización de las relaciones de Andorra con la Unión Europea, que han dado un salto cualitativo desde la firma del Acuerdo de Cooperación Andorra-UE y trabaja para que Andorra sea incluida en las estructuras de cooperación transfronteriza europea. España ha apoyado, asimismo, el ingreso de Andorra en la Comunidad Iberoamericana de Naciones.

España es hoy el primer socio comercial de Andorra y apoya el proceso de reformas económicas en Andorra que permita un marco fiscal que haga salir al país del listado de paraísos fiscales de la OCDE.

Por último, España tiene un gran interés en cooperar con Andorra en materia de infraestructuras para mejorar los accesos al Principado y viene concediendo a estos fines el máximo interés presupuestario.

Turquía

Las relaciones entre España y Turquía pueden calificarse igualmente de excelentes. Las relaciones políticas quedaron estructuradas en el Plan de Acción Conjunto para el Desarrollo de las Relaciones entre España y Turquía, firmado el 22 de julio de 1998. Con ocasión del viaje a Turquía del Presidente del Gobierno en noviembre de 2006 se reforzó el Plan de Acción con la firma de una «Estrategia para el Refuerzo de las Relaciones Bilaterales entre España y Turquía», que establece nuevos ejes de cooperación.

La concertación y la sintonía de posiciones en los distintos ámbitos de la agenda internacional es intensa. Destaca en este campo el patrocinio hispano-turco de la iniciativa de la Alianza de Civilizaciones que ha hecho suya la Secretaría General de Naciones Unidas.

España apoya firmemente el proceso de adhesión de Turquía a la Unión Europea. Turquía es el tercer socio comercial de España fuera de la UE, tras EEUU y México. España ocupa una importante posición inversora en Turquía, donde los activos españoles –tradicionalmente testimoniales– han crecido de modo exponencial en los últimos años. En la actualidad, 74 empresas españolas se encuentran establecidas en Turquía participando en diversos proyectos, como el del ferrocarril de alta velocidad Ankara-Estambul.

Estados Unidos

La relación transatlántica es clave para España y todos los Gobiernos españoles se han esforzado por mantener la mejor relación posible con los Gobiernos norteamericanos, en función de las circunstancias concretas. Como país amigo y aliado, compartimos con EEUU valores y principios, intereses y responsabilidades, y el nivel y la densidad de los intercambios y visitas es consecuentemente muy alto. Además de un aliado en el ámbito internacional, España es un socio económico cada vez más importante y una referencia cultural de primer orden para una amplia parte de la sociedad norteamericana.

El diálogo con EEUU sobre las regiones y asuntos internacionales que son de interés mutuo, como América Latina, es muy estrecho, y España realiza importantes contribuciones militares en áreas de primordial interés para Europa y los EEUU, como Afganistán, Líbano o los Balcanes.

Las relaciones bilaterales en el área de la defensa son muy importantes, tanto en el plano bilateral como en el marco de la Alianza Atlántica. En el ámbito bilateral se rigen por el Convenio entre el Reino de España y los Estados Unidos de América sobre Cooperación para la Defensa de 1 de diciembre de 1988, revisado por el Protocolo de Enmienda de 10 de abril de 2002. Estos acuerdos prevén el uso por las fuerzas de EEUU de determinadas «instalaciones de apoyo» en dos bases militares españolas (Rota y Morón). Este Convenio estará vigente hasta 2011 aunque incluye una cláusula de prórroga automática. Las



La Secretaria de Estado de Estados Unidos, Hillary Clinton, recibe al Ministro español de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, en Washington, 25 de febrero de 2009.

facilidades militares españolas conservan todo su valor estratégico por sus características y por su proximidad a las regiones del Mediterráneo, Oriente Medio, Norte de África y África Occidental.

España y EEUU son los dos países occidentales que han sufrido los ataques terroristas de mayor envergadura. Por ello comparten una especial sensibilidad hacia este problema y cooperan muy activamente tanto en el terreno bilateral como en el multilateral.

En el ámbito económico, el hecho fundamental es el gran crecimiento de la inversión española en EEUU desde 2004: en ese año el 2% de la inversión exterior española se dirigió a EEUU, porcentaje que en 2007 superó el 10%. En 2007, España fue el cuarto país inversor en EEUU, por detrás de Canadá, Reino Unido y Países Bajos, con una presencia muy relevante en sectores como banca, infraestructura y energías alternativas.

Tradicionalmente, EEUU es uno de los principales países inversores en España, aunque su volumen de inversión ha descendido a partir de 2004. También hay un crecimiento apreciable de la balanza comercial bilateral y, en particular, de las exportaciones españolas a EEUU, lo que ha permitido reducir el déficit en los últimos años.

Existe en EEUU un enorme interés por la lengua y la cultura españolas: el 60% de los estudiantes universitarios norteamericanos que

estudian un idioma extranjero eligen el español, y España es el segundo destino de los norteamericanos que estudian en el extranjero, después del Reino Unido. El Gobierno impulsa la difusión de la lengua y la cultura españolas en EEUU a través del amplio programa de profesores visitantes, al amparo del cual unos 1.200 profesores titulares españoles imparten diversas materias en centros de enseñanza media de todo el territorio norteamericano. A labor similar se consagran los tres Institutos Cervantes que hay en EEUU.

Se ha creado además un nuevo Centro Cultural en Washington (Casa España) y está en proyecto otro en San Juan de Puerto Rico, aparte del que ya existe en Miami.

España tiene también una extraordinaria oportunidad de incrementar su presencia en EEUU en todos los terrenos a través del desarrollo de las relaciones con las comunidades hispanas de EEUU. Estas comunidades, que integran a más de 45 millones de personas, constituyen ya la primera minoría del país y están poniendo de manifiesto un extraordinario dinamismo económico, social y político.

Rusia y los Países de la CEI

Rusia es para España un socio de primer orden. Las relaciones entre los dos países son fluidas y existen ámbitos de cooperación de mucho interés para las empresas rusas y españolas. Las relaciones entre la Unión Europea y Rusia serán prioritarias para España durante su Presidencia de la Unión en el primer semestre de 2010. Por invitación del Presidente de la Federación Rusa, Dmitri Medvédev, el Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, visitó San Petersburgo el día 1 de octubre. En este encuentro los dos líderes analizaron conjuntamente temas relacionados con la situación política internacional, las relaciones de Rusia con la Unión Europea tras el conflicto en Georgia, las medidas para combatir la actual crisis financiera, las posibilidades de desarrollo de las relaciones comerciales entre ambos países y otros asuntos de interés bilateral.

España tiene una visión de las relaciones internacionales basadas en la defensa del multila-

teralismo, la diplomacia preventiva y un papel director para las Naciones Unidas, que puede contribuir al diálogo con Rusia. Este viaje fue una oportunidad para superar las diferencias en el marco del respeto a la legalidad internacional y la solución pacífica de las controversias. Por lo que se refiere a Kosovo, España, que no ha reconocido la declaración de independencia, coincide con Rusia en que la solución debe ser acordada por las partes y refrendada por Naciones Unidas. España ha mantenido una posición coherente que es defender el respeto del principio de la integridad territorial y no reconocer declaraciones unilaterales o no aceptar reconocimientos de posibles situaciones de independencia. Ésta es nuestra posición también en lo que se refiere a Georgia.

España, que asumió la Presidencia del Consejo de Europa en noviembre de 2008, ha recibido de Rusia su deseo de colaboración para reforzar el papel de esta Organización Internacional en todo el espacio europeo. Concretamente, en lo que se refiere al tema de Georgia, España espera esta cooperación con el objeto de que los mecanismos del Consejo de Europa que eventualmente se decidan desplegar, especialmente en el ámbito de la protección y defensa de los Derechos Humanos.

España considera que el conflicto entre Rusia y Georgia en el Cáucaso es un problema territorial concreto. Hay que poner la diplomacia, la gran política y la serenidad al servicio del entendimiento, de la restitución de situaciones, del apoyo a Georgia, pero al servicio del entendimiento y del diálogo con Rusia. Y la Unión Europea es el gran actor internacional que puede garantizar esta estabilidad. A este respecto hay que señalar que España tiene una participación destacada en la misión civil de la Unión Europea en Georgia: un contingente formado por 10 Guardias Civiles con tres vehículos blindados y el equipamiento operativo necesario. La Misión de Observadores de la Unión Europea en Georgia (EUMM Georgia), es una misión civil no ejecutiva y sin armas que tiene la finalidad contribuir a la estabilización, normalización y restablecimiento de la situación del país y el cumplimiento de los acuerdos adoptados con Rusia sobre Georgia.



Sus Majestades los Reyes reciben en el palacio de El Pardo al Presidente ruso Dmitri Medvédev y a su esposa, 2 de marzo de 2009.

Las relaciones entre la UE y la Federación de Rusia están reguladas por el Acuerdo de Colaboración y de Cooperación que entró en vigor en diciembre de 1997 y cuya renovación se está negociando. España ha apoyado plenamente la necesidad de un nuevo Acuerdo entre la UE y Rusia y nuestro país se congratula de la reanudación de la negociación que se vio afectada por los acontecimientos en Georgia. España apoya la entrada de Rusia en la OMC y ha sido pionera en que se logre un Acuerdo de Libre Cambio entre la UE y Rusia.

En el ámbito bilateral, las relaciones comerciales entre España y Rusia experimentaron un crecimiento espectacular en 2007. La realización de grandes obras de infraestructura ha abierto posibilidades de actuación a las empresas españolas, especialmente en los sectores de la energía, transportes, infraestructuras y bancario. Rusia está interesada, por otra parte, en incrementar la cooperación con España en materia ferroviaria y ya existe cierta colaboración entre autoridades y compañías de ambos países en este ámbito.

El Viceprimer Ministro de la Federación de Rusia, Alexander Zhukov, visitó España al frente de la delegación que participó en la reunión de la Comisión Mixta Económica e Industrial Hispano-Rusa, celebrada el 12 de noviembre de 2008 y que fue presidida por parte española por el Ministro de Industria, Turismo y Comercio, Miguel Sebastián. Zhukov celebró también

una cena con los directivos de las empresas españolas fundadoras de la Fundación Consejo España-Rusia, constituida en septiembre de 2008. Esta Fundación actúa, asimismo, como parte española del Foro de Sociedades Civiles Hispano-Ruso cuya constitución se llevó a cabo en Sochi con ocasión de la visita del Presidente del Gobierno en 2007.

Asia Central representa un área de creciente importancia geoestratégica y en ella Kazajstán tiene gran interés para España por su papel clave en la estabilidad de aquella zona y sus grandes recursos energéticos, en plena expansión. Últimamente, se han estimulado los intercambios políticos bilaterales y reforzado las posibilidades de cooperación económica. España apoyó que Kazajstán ostente la presidencia de la OSCE en 2010, permitiendo así un impulso a las relaciones de España con los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) que se fomentarán con motivo de la Presidencia española de la UE en el primer semestre de 2010 coincidiendo con la Presidencia kazaja de la OSCE.

Por otro lado, la Presidencia española de la OSCE en 2007 ha permitido un mayor acercamiento de España a las repúblicas del Cáucaso y a Moldavia, contemplándose una mayor presencia diplomática de cara al futuro próximo que se traducirá en la apertura de embajadas residentes en aquellos países. Como un primer paso efectivo, el 3 de octubre de 2008 fue

nombrado un Embajador en Misión Especial para Georgia y los Estados del Cáucaso. La sensibilidad de los conflictos en los territorios de Abjasia, Osetia del Sur, Nagorno-Karabaj y Transnistria, la situación de aquellos países en una zona de producción y tránsito de hidrocarburos y la cooperación creciente con la UE dentro de la Política Europea de Vecindad son los catalizadores de las relaciones.

España ha seguido con gran atención los desarrollos democráticos de Ucrania y el deseo de este país de lograr un mayor acercamiento a la Unión Europea así como a la Alianza Atlántica, consecuencia de la mayor importancia que Ucrania concede desde la «revolución naranja» a los países y a las instituciones occidentales. La consolidación de estas tendencias y la relevancia de Ucrania como país de tránsito energético hacia Europa constituyen un estímulo para el reforzamiento de las relaciones bilaterales con este país. Las relaciones entre ambos países se reforzarán próximamente con la apertura de un Consulado General en Kiev.

LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA, UNA NUEVA POLÍTICA DE DESARROLLO Y LUCHA CONTRA LA POBREZA

La cooperación internacional para el desarrollo constituye una parte esencial de la acción exterior del Estado y se inserta en el marco de los consensos internacionales y de los compromisos asumidos por España en el seno de los organismos internacionales. El Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación español cuenta con la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI) para la dirección, formulación, seguimiento y evaluación de la política de cooperación internacional para el desarrollo, tareas de las que se ocupa la Dirección de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo.

El sistema de la Cooperación Española está formado, además de por las Administraciones

Públicas central, autonómicas y locales, por otros actores cuyas características les permiten obtener ventajas comparativas para trabajar en determinados ámbitos. En este sentido, deben citarse a las universidades, las ONGD, los sindicatos, las fundaciones deportivas, las asociaciones de defensa y promoción de los derechos humanos y otros actores de la sociedad civil, que realizan un trabajo imprescindible.

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) –organismo autónomo adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación a través de la SECI– es la responsable de la ejecución y la gestión de los proyectos y programas de cooperación para el desarrollo, ya sea directamente, con sus propios recursos, o bien mediante la colaboración con otras entidades nacionales e internacionales y organizaciones no gubernamentales. Entre sus funciones se encuentra también la coordinación de la Ayuda Alimentaria y de Emergencia.

Para realizar esta labor la AECID cuenta con una estructura exterior formada por 42 Oficinas Técnicas de Cooperación, 22 Centros Culturales y 4 Centros de Formación situados en los países destinatarios de sus principales proyectos de cooperación. En su labor resultan fundamentales los cooperantes, que desde mayo de 2006 cuentan con un Estatuto (Estatuto de los Cooperantes) que reglamenta sus específicos derechos y obligaciones, régimen de incompatibilidades, formación, homologación de los servicios que prestan y modalidades de previsión social, en cumplimiento de lo previsto en la Ley 23/1998 de 7 de julio de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

La Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo establece las prioridades básicas de trabajo de la AECID, que se desarrollan periódicamente en el Plan Director de la Cooperación Española –cuatrienal– y en los Planes Anuales de Cooperación Internacional (PACI). En la Declaración del Milenio, los dirigentes mundiales se comprometieron a unir sus fuerzas para lograr que en 2015 o antes se cumplan los 8 objetivos y 18 metas concretas que deben permitir el avance del desarrollo y la reducción de la pobreza en el mundo. Este conjunto de

examen entre pares (*Peer review*) 2007 realizado a nuestra política de cooperación, ha reconocido los esfuerzos de España en estos años por incrementar su ayuda y estar más cerca de llegar al objetivo del 0,7% establecido por las Naciones Unidas. Además del esfuerzo en cantidad, se ha avanzado en la mejora de la calidad de la gestión de la ayuda con el fin de aumentar su eficacia respondiendo a los retos del Consenso Europeo de Desarrollo y a los Principios de eficacia de la ayuda del CAD.

En función de criterios de eficacia de la ayuda, se establecen tres categorías geográficas: *Países Prioritarios* –que tenderán a alcanzar el 70% de la AOD bilateral española–, *Países con Atención Especial* –aquellos que se encuentran en circunstancias especiales por razones políticas, económicas o sociales que generan un incremento de la vulnerabilidad en los sectores más desfavorecidos de la población–; y *Países Preferentes* –los que pese a no ser dependientes de la ayuda, presentan sectores de la población en condiciones de bajo desarrollo económico y social.

África

El Plan Director 2005-2008 señala que España atenderá de modo preferente a los países de menor desarrollo económico y social (PMA), gran parte de los cuales se sitúan en África Subsahariana, región que ha cobrado un mayor protagonismo en las actividades a desarrollar por la cooperación española en estos cuatro años. Con esta directriz se pretende armonizar la cooperación española con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La nueva y decidida apuesta por África ha llevado consigo un aumento de los recursos y una presencia política, diplomática y cultural sin precedentes en la historia de nuestro país que tiene su base en un sentimiento profundo de solidaridad y justicia.

América Latina

La región de América Latina continúa siendo una prioridad para la cooperación española. La ayuda para el desarrollo se adapta a las necesidades concretas de la región, donde la mayoría

de los países son de renta media. América Latina afronta importantes desafíos de desarrollo y presenta grandes bolsas de pobreza y exclusión social, constituyendo la desigualdad la causa fundamental de estos problemas. La cooperación se orienta hacia el fortalecimiento de capacidades y tiene un claro enfoque de desarrollo humano. Los tres grandes ejes de actuación son la cohesión social, la gobernabilidad democrática y el fomento del desarrollo económico; junto a las prioridades horizontales de igualdad de género, sostenibilidad medioambiental y apoyo a la población indígena. Esta región ha concentrado el 40% de la AOD bilateral en 2008.

Los sectores de actuación de la cooperación española

La lucha contra la pobreza

La Declaración del Milenio concreta como objetivo de la política de cooperación internacional para el desarrollo la erradicación de la pobreza.

Una apuesta por los derechos humanos

El Plan Director y la importancia de un enfoque integral del desarrollo tienen una doble implicación en la apuesta por los derechos humanos. Por un lado, sitúa al ser humano como principal agente, protagonista y destinatario de la política de desarrollo. Por otro lado, alude al sistema democrático como una condición indispensable para el desarrollo de un país, y parte de esta premisa para promover el fortalecimiento de las instituciones democráticas y su buen funcionamiento bajo los principios de libertad, igualdad, justicia y pluralismo político.

Lucha contra el hambre, educación, salud y vulnerabilidad

La cobertura de las necesidades sociales básicas es una prioridad para la cooperación española, que tiende a destinar el 20% de la AOD a los diversos aspectos que engloban las necesi-

dades sociales. Uno de ellos es la lucha contra el hambre. Impulsar la capacidad de los pueblos para que mediante sus propios medios puedan garantizar el alimento básico es uno de los objetivos fundamentales.

En la cumbre de la FAO celebrada en Roma en junio de 2008 España se comprometió a destinar 500 millones de euros hasta el 2012 para acciones en materia de seguridad alimentaria y agricultura para ayudar a paliar la crisis alimentaria global.

Así, la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID ha aumentado en un 60% los fondos destinados a mitigar los efectos más apremiantes de la crisis. A finales de 2008 la Oficina de acción Humanitaria de la AECID ha financiado, con 39 millones de euros, actividades de ayuda alimentaria, nutrición y rehabilitación agrícola, haciendo un esfuerzo adicional desde los primeros momentos de la crisis alimentaria. Por la vía multilateral, se han destinado 56,3 millones de euros para programas y proyectos de las agencias de Naciones Unidas, fundamentalmente de la FAO (Organización para la Alimentación y la Agricultura), del PMA (Programa Mundial de Alimentos) y de UNICEF. Además, se ha abierto una nueva ventana en el Fondo España-PNUD destinada a «infancia, nutrición y seguridad alimentaria» a la que se va a destinar 50 millones de euros.

Del mismo modo, la educación, además de ser un derecho, es un elemento fundamental para la erradicación de la pobreza, y especialmente para la consecución de la igualdad de género. Así, de acuerdo con la Estrategia de Educación, la cooperación española pretende contribuir al logro del derecho a una educación básica y de calidad mediante el fortalecimiento de los sistemas públicos de educación y de las organizaciones de la sociedad civil, en aquellos países y grupos con menores índices educativos, apostando por el alineamiento con los compromisos internacionales en el Marco de acción de Dakar.

Cabe destacar el apoyo que el Gobierno español ha dado a la Iniciativa de Vía Rápida (*Fast Track Initiative*) cuyo objetivo es establecer un «compañerismo» entre países donantes y socios con el fin de acelerar la consecución

de los fines de la *Educación Para Todos* a través del apoyo a los planes nacionales de educación y lograr una educación primaria universal de calidad en los países socios.

La salud es otro de los derechos fundamentales de los seres humanos y una condición clave para la vida digna. En 2007, el Gobierno español adquirió el compromiso de aportar 700 millones de dólares al Fondo Mundial contra el VIH/SIDA, la Malaria y la Tuberculosis durante el periodo 2007-2010. En este sentido cabe también destacar la labor que viene realizando el Programa Vida de Cooperación al Desarrollo en Salud para África y el apoyo financiero de la AECID al Programa de Salud en Iberoamérica impulsado por la Organización Panamericana de la Salud, (OPS), de la OMS, el apoyo a ONUSIDA especialmente para la investigación de la vacuna contra el SIDA y microbicidas o el apoyo a la iniciativa GAVI de vacunación.

Promoción del tejido económico, empresarial y productivo

Los esfuerzos se centran en la actualidad en el fortalecimiento del tejido socioeconómico de los sectores productivos –agricultura, desarrollo e investigación forestal, industria, artesanía, producción cultural, turismo, pesca, etcétera, el apoyo a la micro y pequeña empresa, la dotación de infraestructuras, el apoyo al acceso a mercados de los países destinatarios y la promoción de cooperativas de comercio justo. El Fondo para la Concesión de Microcréditos (FCM), cuyo órgano gestor es la AECID, favorece la existencia de un sistema financiero regulado y supervisado, con capacidad de ofrecer, en términos de rentabilidad y sostenibilidad en el largo plazo, servicios financieros completos y adecuados a los microempresarios.

Por un medio ambiente sostenible

El esfuerzo de la cooperación española se centra en la construcción de patrones de desarrollo sostenible y en la conservación de la capacidad de producción de los ecosistemas naturales para generaciones futuras, unas acciones que van acompañadas de políticas que palien los daños

al medio ambiente y mejoren la gestión y el uso sostenible de los ecosistemas. En este ámbito actúan los programas de cooperación Nauta, para el desarrollo sostenible del sector pesquero en África; Azahar, de cooperación en materia de desarrollo sostenible, protección del medioambiente y conservación de los recursos naturales en el Mediterráneo; y Araucaria XXI, el renovado programa de cooperación en materia de conservación del capital natural y desarrollo sostenible en América Latina.

La cultura, una herramienta de desarrollo

La Cooperación Española parte del reconocimiento de la diversidad cultural, esencial para fomentar el respeto a los derechos culturales y que las personas o grupos, incluidos aquellos con particularidades étnicas o culturales, puedan ejercer su derecho a la libertad para expresar sus ideas y tradiciones, utilizar lenguas propias, profesar una religión determinada, desarrollar una actividad artística y participar en la vida social, política o económica en igualdad de condiciones.

En el marco de la Estrategia sectorial Cultura y Desarrollo se ha puesto en marcha el Programa ACERCA, centrado en la capacitación de capital humano para el desarrollo en el sector cultural, que impulsa acciones de formación moderna y de calidad, fomentando el uso de las tecnologías de información y comunicación y facilitando el intercambio de reflexiones. La recuperación del patrimonio, tanto material como inmaterial, es uno de los elementos esenciales dentro de la cooperación cultural. El Programa de Patrimonio se ocupa de esta labor a través de la formación de trabajadores y trabajadoras especializados en oficios tradicionales en las escuelas taller, gestionadas por la AECID.

Género y desarrollo

La igualdad de género, entendida como la existencia formal y real de los mismos derechos, libertades, oportunidades, alternativas y responsabilidades para los hombres y las mujeres en todos los grupos de edad, sectores sociales, culturas o etnias, constituye un objetivo de desarrollo y un factor fundamental para luchar de forma

eficaz y sostenible contra la pobreza. La cooperación española incorpora el enfoque de «género en desarrollo» (GED) en todo el programa de cooperación y profundiza en intervenciones específicas en dos ámbitos prioritarios: apoyo a las políticas públicas en materia de equidad y reducción de la violencia de género.

También apoya los procesos que tengan como objetivo superar la discriminación y exclusión de las mujeres de los espacios de poder donde se toman las decisiones políticas, económicas y de cualquier otro tipo que afectan al desarrollo de sus vidas.

La Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española es el principal instrumento de aplicación del enfoque GED en todos los niveles, desde la planificación estratégica a la programación, la gestión, el seguimiento y la evaluación, y la impulsora de un multilateralismo estratégico para la igualdad de género. Un aspecto crucial para su puesta en práctica ha sido la consolidación de la Red GEDEA de la Cooperación Española, como vehículo de armonización, coherencia de políticas y coordinación de actores nacionales, internacionales y en los países socios y como plataforma de acuerdos y debates internacionales que abran espacios de intercambio de conocimiento y de los últimos avances sobre GED y Eficacia de la Ayuda.

Construcción de la paz

El Plan Director plantea hacer de España un activo «constructor de la paz», como seña de identidad de un proyecto de política exterior, de seguridad y de cooperación, consciente de que se trata de uno de los bienes globales más importantes. Se pretende combinar adecuadamente las capacidades propias y las prioridades de España en el exterior con las necesidades de la comunidad internacional de modo que los objetivos señalados para 2015 puedan ser alcanzados. Un ejemplo es el apoyo financiero y técnico al Centro de Prevención de Conflictos, Seguridad y Construcción de la Paz de la Unión Africana (UA), que pretende fortalecer las capacidades operativas del Consejo de Paz y Seguridad (CPS) y de aquellas instituciones relacionadas con él.

Fondo de Cooperación para el Agua y el Saneamiento

Al menos cincuenta y ocho millones de personas en América Latina y Caribe carecen de acceso a agua potable y otros 138 millones más carecen de servicios de saneamiento básicos. Para hacer frente a esta carencia básica, el 29 de octubre de 2008 en el marco de la XVIII Cumbre Iberoamericana en San Salvador, fue presentado el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, cuya creación había sido ya anunciada en la XVII Cumbre Iberoamericana, en Santiago de Chile por el Presidente José Luis Rodríguez Zapatero.

El objetivo del Fondo de Cooperación en Agua y Saneamiento es el de contribuir a hacer efectivo el derecho humano al agua, con el fin de contribuir al cumplimiento de los Objetivos de desarrollo del Milenio para reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso a agua potable y a servicios básicos.

El Fondo es una iniciativa española que destinará 1.500 millones de dólares a los países de la región, a lo largo de los próximos cuatro años. Podrán acceder a recursos del Fondo todos los países. Serán elegibles entidades gubernamentales a nivel nacional, subnacional, o local y organismos públicos, cooperativas, y otros tipos de entidades prestadores de servicios de agua y saneamiento.

Además, el Gobierno de España y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) han firmado un acuerdo para colaborar en el tramo multilateral de la ejecución del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento. Según el acuerdo, España establecerá las prioridades y evaluará el impacto de los proyectos financiados por el Fondo, mientras que el BID se encargará de identificar y preparar inversiones específicas, y de monitorear la ejecución y evaluación de las mismas en coordinación con los gobiernos beneficiados.

España ha previsto una contribución de 300 millones de euros en 2008 como primer aporte al Fondo Español que se constituirá en el BID. Se podrán financiar proyectos en agua potable, alcantarillado, tratamiento de aguas residuales, drenaje de aguas pluviales urbanas, gestión de recursos hídricos, adaptación al cambio climático, eficiencia y gestión operativa.

ESPAÑA E IBEROAMERICA

Iberoamérica es una parte sustancial de la identidad de España, que no se entiende sin la historia que nos vincula y sin el presente que compartimos con los pueblos y naciones de la región. Por ello Iberoamérica es una prioridad permanente de la política exterior española y el Gobierno ha puesto en marcha iniciativas en distintos ámbitos para situar las relaciones entre España y América Latina en el nivel privilegiado que merecen. España ha trabajado en la normalización de la interlocución con todos los países de la región, en el convencimiento de que mantener un diálogo fluido e intenso con sus dirigentes, un diálogo permanente y directo, nos permite fortalecer nuestra presencia y nuestra influencia en la región y, por lo tanto, defender mejor nuestros intereses. España además tiene hoy una capacidad económica suficiente y una voluntad política decidida para contribuir de manera sustancial al desarrollo y a la prosperidad de los pueblos latinoamericanos.

La política iberoamericana del actual Gobierno responde a la voluntad de combinar la defensa de nuestros intereses con las necesidades y aspiraciones de los países y pueblos de la región.

Nuevos factores

Nuestra política tiene en cuenta que, aunque el sustrato de la relación es el mismo de siempre (una identidad común y una historia compartida), existen hoy manifestaciones nuevas que influyen en la misma como el desarrollo de la inversión española en la región y, en especial, en los países de mayor peso. España es hoy uno de los principales países inversores en América Latina y hay una presencia decisiva de nuestras empresas en sectores como la banca, las comunicaciones, la energía y los servicios públicos en general.

También España ha experimentado en los últimos años un significativo flujo de inmigración procedente de América Latina. Como país de emigrantes que fue, España valora este fenómeno desde una óptica positiva y aprecia la contribución que hace la inmigración iberoamericana a nuestro bienestar económico.



Foto de familia de los Jefes de Estado y de Gobierno participantes en la XVIII Cumbre Iberoamericana celebrada en El Salvador, 30 de octubre de 2008.

España es consciente de que América Latina enfrenta hoy nuevos retos. Hace veinte años, el desafío estribaba en volver a regímenes democráticos, civiles y representativos y en resolver los conflictos que asolaban la región. España contribuyó significativamente tanto a la restauración de la democracia en América del Sur como a los procesos de paz centroamericanos. Hoy la gran mayoría de los países de la región cuenta con gobiernos democráticamente elegidos.

Un objetivo insoslayable de los regímenes democráticos, al comenzar el siglo XXI, ha de ser la lucha contra la pobreza y la exclusión social. Las sociedades iberoamericanas quieren que sus sistemas políticos democráticos den cumplimiento a sus legítimos deseos de desarrollo y bienestar económico y avancen en la reducción de las desigualdades. La cohesión social y el desarrollo equitativo son retos que requieren respuesta. El Gobierno español desea reforzar la colaboración de España en el fortalecimiento institucional de las naciones iberoamericanas

Además del refuerzo institucional para lograr un grado elevado de estabilidad, es necesario también reducir sustancialmente la pobreza y la desigualdad, fenómeno que afecta de manera muy intensa a Iberoamérica. Muchos países han puesto ya en marcha reformas económicas eficaces para dinamizar sus economías, quedando en pie sin embargo el reto de generar un cambio económico que favorezca la equidad.

España colabora en la lucha contra la pobreza y el reforzamiento de la cohesión social. Pero también ha defendido y defenderá en los foros internacionales un tratamiento más flexible para

las legítimas demandas latinoamericanas, especialmente las relativas tanto a cuestiones financieras como al acceso de sus productos a los mercados de los países más desarrollados.

La política de cooperación al desarrollo es uno de los instrumentos fundamentales de la actual política para Iberoamérica. La región es destino de un importante esfuerzo español en cooperación que se concentra en programas de reforzamiento institucional y de lucha contra la pobreza y la desigualdad por vía de la atención a las necesidades básicas.

También los inversores españoles en Iberoamérica se han adherido, mediante iniciativas empresariales de desarrollo social en los países en que están trabajando, al concepto de responsabilidad social empresarial, desde el convencimiento de que la mejor garantía para sus intereses es la estabilidad y el desarrollo de los países en que están presentes.

Por lo demás, es intención del Gobierno completar los mecanismos bilaterales que aseguren a la vez una mayor seguridad jurídica y la mejor defensa de los intereses de las empresas españolas y su más efectiva contribución al desarrollo de los países en que trabajan. En ese sentido se han concluido, con casi todos los países iberoamericanos, acuerdos de promoción y protección recíproca de inversiones y convenios para evitar la doble imposición.

El Gobierno español cree que la mejor respuesta a los peligros de la globalización es el multilateralismo y la integración. Esto se aplica también, desde luego, a la realidad actual de Iberoamérica y a nuestra relación con la región. Es-

paña apoya los diferentes procesos subregionales de integración económica y comercial: MERCOSUR, Comunidad Andina, el Sistema Centroamericano y UNASUR. Además, impulsa la conclusión de acuerdos de asociación entre la Unión Europea y estos mecanismos de integración. Al margen de estos acuerdos, creemos que es esencial que la UE se implique más en el subcontinente, y por ello España participa activamente en el mecanismo de Cumbres UE-América Latina y Caribe, que nacieron por iniciativa conjunta de los Gobiernos español y francés. En mayo de 2008, tuvo lugar en Lima la V Cumbre que trató dos temas de máxima relevancia: pobreza, desigualdad e inclusión social; y desarrollo sostenible y cambio climático. La agenda latinoamericana tendrá una importancia destacada en la presidencia española de la UE, en el primer semestre de 2010.

En octubre de 2008 se celebró la XVIII Cumbre Iberoamericana en El Salvador, una cumbre que resultó muy constructiva y con un profundo calado político, al producirse una declaración conjunta sobre la crisis económica y financiera mundial. Además, la Cumbre tuvo como tema central *Juventud y el desarrollo*. Se aprobaron programas e iniciativas concretas cuyos destinatarios serán los jóvenes latinoamericanos a los que la Cumbre reconoció como actores esenciales en todos los procesos sociales y políticos del subcontinente.

ALIANZA DE CIVILIZACIONES

Desde que el Presidente del Gobierno presentara ante la Asamblea General de Naciones Unidas en septiembre de 2004 su propuesta de una Alianza de Civilizaciones, la iniciativa ha tenido un largo recorrido. En poco tiempo se ha constituido en un novedoso instrumento en manos de la comunidad internacional para hacer frente a los problemas derivados de la gestión de la diversidad y en particular, para movilizar a la inmensa mayoría de los elementos moderados del mundo occidental y del mundo árabe-islámico en los esfuerzos por aislar los extremismos.

El objetivo de la Alianza de Civilizaciones es contribuir a reducir algunas de las brechas que existen en el actual mundo globalizado, en particular aquéllas que tienen que ver con la cultura y la religión. Para ello apuesta por la adopción de medidas concretas de carácter político en cuatro campos de especial incidencia: juventud, educación, migración y medios de comunicación.

La iniciativa disfruta de un amplio respaldo político entre la comunidad internacional. En el año 2005 el Secretario General de Naciones Unidas asumió la iniciativa con el copatrocinio de los Gobiernos de España y Turquía. Existe además un Grupo de Amigos de la Alianza de Civilizaciones que ha ido creciendo desde entonces y que en la actualidad reúne a más de noventa Estados y organismos internacionales.

La Alianza de Civilizaciones se inserta en la apuesta del Gobierno de España por el multilateralismo eficaz y por el reforzamiento del papel de las Naciones Unidas en el mundo actual. En abril de 2007 el Secretario General de Naciones Unidas nombró como su Alto Representante para la Alianza de Civilizaciones al expresidente de Portugal Jorge Sampaio. Con este destacado nombramiento se abría una nueva fase en el recorrido de la iniciativa, dotándola de una mayor visibilidad política y sentando las bases para avanzar hacia su puesta en práctica. Pocas semanas después de su nombramiento, el Alto Representante hizo público un Plan de Acción con un detallado programa

El Presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero y el Secretario General de Naciones Unidas, Ban Ki-moon, durante la inauguración del I Foro de la Alianza de Civilizaciones, que tuvo lugar en Madrid los días 15 y 16 de enero de 2008.



de trabajo para el bienio 2007-2009. Destacan en el Plan tres campos de acción preferentes para la Alianza:

- Como herramienta que pueda ser utilizada por quienes deseen poner en marcha proyectos de cooperación de diálogo intercultural.
- Como lugar de propuesta y apoyo a proyectos que, en las áreas de educación, juventud, migración y medios de comunicación, se centren en la mejora de las relaciones interculturales.
- Como ámbito para la facilitación del diálogo y herramienta política a disposición de aquellos que fomentan la moderación y el conocimiento mutuo en periodos de crisis.

La Alianza se consolidará a medida que los distintos países vayamos integrándola en nuestras propias políticas nacionales. Está llamada a inspirar nuestros instrumentos de gestión de conflictos, nuestra política de cooperación internacional y nuestras políticas internas sectoriales, ya sea en educación, en juventud, en migración o en medios de comunicación. Para avanzar en esta dirección, el Alto Representante ha invitado a los Estados comprometidos con la Alianza a elaborar Planes o Estrategias Nacionales que traduzcan los principios de la Alianza en medidas políticas concretas. España aprobó en enero de 2008 su propio Plan Nacional.

Del mismo modo, la Alianza aspira a trabajar complementariamente con las organizaciones internacionales y regionales que trabajan en el campo del diálogo intercultural. Desea convertirse en un instrumento horizontal del sistema de Naciones Unidas que sirva para realzar la importancia política de lo que estas organizaciones hacen a favor de la gestión de la diversidad. Con tal fin, el Alto Representante ha firmado sendos acuerdos de colaboración con organismos internacionales como la UNESCO, la Liga Árabe o el Consejo de Europa.

Otra de las principales propuestas contenidas, tanto en el Informe del Grupo de Alto Nivel creado en 2005 por el Secretario General como en el Plan de Acción del Alto Representante, es la celebración de un Foro de la Alianza de Civilizaciones. Concebido como el gran evento de la Alianza donde se forjen acuerdos

de asociación y se presenten compromisos de acción y proyectos concretos, el Foro está llamado a servir igualmente para identificar buenas prácticas, intercambiar experiencias y subrayar los obstáculos a suprimir para mejorar el conocimiento mutuo.

El I Foro de la Alianza de Civilizaciones se celebró en Madrid los días 15 y 16 de enero de 2008. Reunió a numerosos Estados y Organizaciones Internacionales, así como a destacados representantes del mundo político, académico, religioso y empresarial. Constituyó un gran éxito tanto por el nivel y número de la asistencia como por el contenido de lo debatido y los resultados obtenidos.

En el plano intergubernamental cabe señalar que durante el Foro tuvo lugar una reunión de Diálogo Político de Alto Nivel del Grupo de Amigos a la que asistieron 81 de los entonces 83 miembros del Grupo. De entre ellos, 35 Estados estuvieron representados a nivel ministerial, y 10 organizaciones internacionales, de las 13 integradas en el Grupo, lo estuvieron a nivel de Secretario General. El éxito del Foro ha demostrado lo acertado de la iniciativa. La Alianza de Civilizaciones es *«the right initiative at the right time»*, en palabras del Alto Representante. Entre los resultados concretos conseguidos cabe destacar los siguientes:

1. España y Nueva Zelanda presentaron sus Planes Nacionales, y Turquía hizo públicos los elementos de su Estrategia Nacional para la Alianza de Civilizaciones.
2. Se firmaron 5 Memoranda de Entendimiento entre el Alto Representante y diversas organizaciones internacionales, UNESCO, Liga de Estados Árabes, ISESCO, ALECSO y Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), así como una Carta de Intenciones con el Consejo de Europa.
3. La Jequesa Mozah bint Nasser al-Missned, consorte del Emir de Qatar, anunció el lanzamiento de «Silatech», una iniciativa global de empleo juvenil dotada con una inversión inicial de 100 millones de dólares. La iniciativa incluye acuerdos de colaboración con el Banco Mundial y el sector privado empresarial.

4. La reina Noor de Jordania, en representación de la Fundación Rey Hussein, anunció el lanzamiento de un Fondo de la Alianza para los Medios de Comunicación, destinado a la lucha contra los estereotipos en dichos medios mediante acuerdos de colaboración con destacados productores, distribuidores y agencias de Hollywood. El Fondo cuenta con una inversión privada inicial de 10 millones de dólares.
5. Se ha puesto en marcha el Centro de Intercambio de Informaciones o «*clearing house*» de la Alianza, que se estrena con un proyecto piloto en materia de alfabetización mediática.
6. Se lanzó el Mecanismo de Reacción Rápida en los Medios de Comunicación, por el que se establece una base de datos pública de expertos mundiales en diálogo intercultural, a la que los periodistas podrán acudir, sobre todo, en situaciones de crisis.
7. Se ha creado el Fondo Juvenil Solidario, cuya finalidad será la concesión de ayudas

de pequeña cuantía para apoyar programas juveniles en el ámbito del diálogo intercultural e interreligioso.

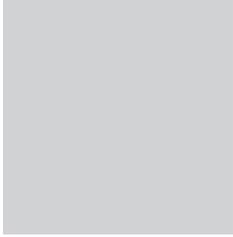
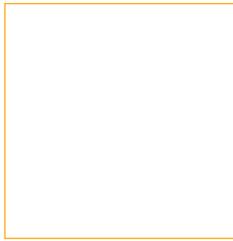
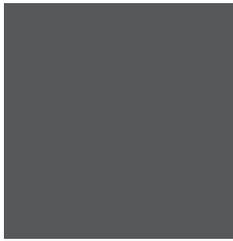
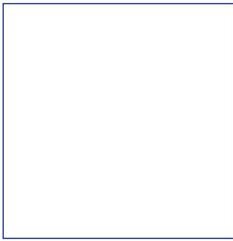
Además, se han alcanzado otros importantes compromisos que favorecerán los objetivos de la Alianza de Civilizaciones, tales como la creación de una red mundial de intercambio de información y buenas prácticas entre fundaciones y particulares que actúan en el ámbito del diálogo intercultural, el nombramiento de Embajadores de Buena Voluntad de la Alianza de Civilizaciones o la elaboración de un catálogo de buenas prácticas del sector empresarial en materia de diálogo intercultural.

El próximo Foro se celebrará los días 2 y 3 de abril del 2009 en Estambul. Otros países han expresado su intención de acoger futuras ediciones del Foro.

www.aeci.es

www.maec.es

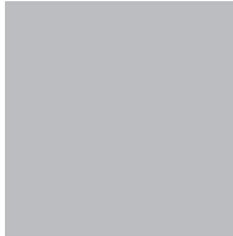
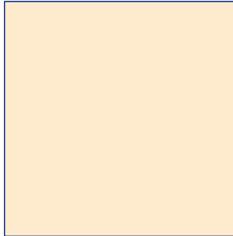
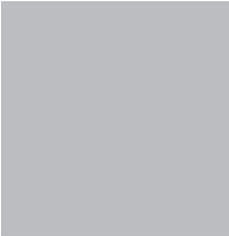
www.unaoc.org



CAPÍTULO V



POLÍTICA DE DEFENSA



LAS FUERZAS ARMADAS: INSTRUMENTO DE LA ACCIÓN EXTERIOR

La acción exterior de España se basa en el respeto escrupuloso a la legalidad internacional. La participación de nuestras Fuerzas Armadas en el exterior requiere el cumplimiento de dos condiciones: decisión previa de Naciones Unidas o de otras organizaciones multinacionales de las que España forme parte y que se acuerde con la participación activa del Parlamento.

Para llevar a cabo estas acciones, el Parlamento español aprobó el 3 de noviembre de 2005 la Ley de Defensa Nacional, que atribuye a las Fuerzas Armadas garantizar la soberanía e independencia de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional, preservar el bienestar de sus ciudadanos ante riesgos, calamidades y catástrofes y otras necesidades públicas, y ser un elemento clave de la acción exterior del Estado mediante su participación en misiones internacionales.

La Ley dispone que para estas últimas el Gobierno consultará previamente al Congreso de los Diputados y recabará su autorización antes de ordenar operaciones en el exterior que no estén directamente relacionadas con la defensa de España o del interés nacional.

Dichas operaciones deberán ser conformes con el Derecho Internacional y contar con una petición expresa del Gobierno en cuyo territorio se desarrollen, o una resolución de Naciones Unidas o de la Alianza Atlántica o un acuerdo de la Unión Europea. No será necesario el control previo del Parlamento para responder en legítima defensa a una agresión contra España o sus intereses nacionales.

La política de seguridad de España se integra en el contexto internacional a través de su pre-

sencia en organizaciones internacionales, la participación en operaciones de paz y la vinculación a diversos tratados.

Por su parte, la política de defensa determina los objetivos de la defensa nacional y los recursos y acciones necesarios para alcanzarlos. Estos objetivos se definen en la Directiva de Defensa Nacional, que constituye el inicio del Planeamiento de la Defensa Nacional y de la política militar.

La Directiva de Defensa Nacional fue sancionada por el presidente del Gobierno el 30 de diciembre de 2004, sustituida a finales de 2008 por una nueva Directiva presentada en el mes de noviembre en el Parlamento por la ministra de Defensa, Carme Chacón. Se trata del documento en el cual el Gobierno define los objetivos de la defensa nacional y expone las líneas generales de actuación para alcanzarlos.

Atendiendo a una de las orientaciones de la Directiva de Defensa Nacional, las Cortes Generales aprobaron el 30 de octubre de 2007 la Ley de la Carrera Militar para adoptar una estructura de cuerpos y escalas renovada, sistemas de ascenso y promoción que incentiven el



Su Majestad el Rey en unos ejercicios del Ejército de Tierra.



La Ministra de Defensa, Carme Chacón, durante las pruebas de calificación de pilotos en el portaaviones «Príncipe de Asturias». 10 de febrero de 2009.

mérito y la capacidad, y reformar el sistema de enseñanza militar.

Tanto la Directiva de 2004 como en la actualidad la de 2008 constituyen la base del planeamiento de la defensa, describe el escenario estratégico en el que nos encontramos y establece el marco de la seguridad y la defensa de España, así como la respuesta a los riesgos descritos.

En el marco de la seguridad y la defensa, Europa es nuestra área de interés prioritario y en este ámbito se impulsará una auténtica política europea de seguridad y defensa. Esta prioridad se compatibiliza con una relación transatlántica robusta y equilibrada, en la que España es un aliado firme y claramente comprometido con la Alianza Atlántica.

El área del Mediterráneo es de interés especial para España, que apoya firmemente todas las iniciativas multilaterales de la Unión Europea, la Alianza Atlántica y la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE) dirigidas a la región mediterránea. Iberoamérica es otra de las áreas preferentes, por lo que España potencia las relaciones bilaterales y la cooperación militar con los Estados iberoamericanos y apoya las iniciativas regionales encaminadas a reforzar la cooperación multilateral entre los países de la comunidad iberoamericana.

A estos tres ámbitos tradicionales de interés prioritario de la política de Defensa en el marco internacional, la Directiva de Defensa Nacional 2008 incorpora también la necesaria contribución española a la estabilidad en otras regiones como el África subsahariana y el área Asia-Pacífico.

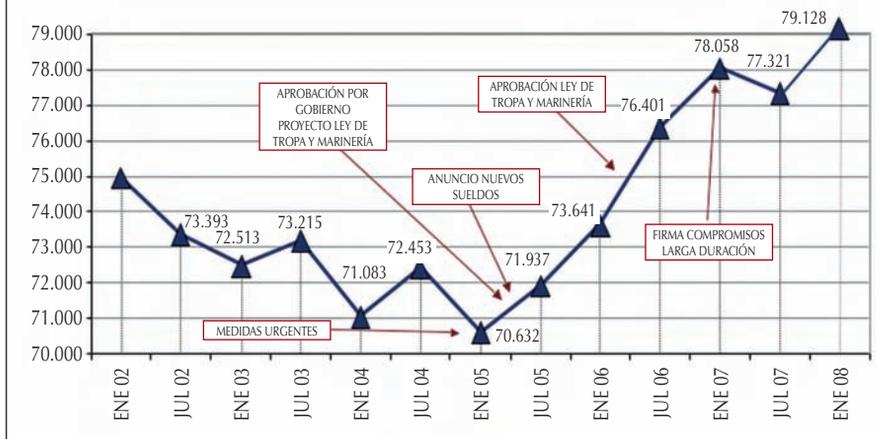
La Directiva de Defensa Nacional 2008 establece cinco grandes líneas de actuación:

- La acción única del Estado en materia de seguridad y defensa, y su desarrollo mediante una aproximación integradora de todos los recursos, de información, preventivos, disuasorios, de intervención y cooperación internacional, así como de gestión de daños.
- El compromiso de España con la defensa de la paz y la seguridad internacional, con respeto a la legalidad internacional y el ejercicio del multilateralismo como medio para la actuación concertada en las relaciones internacionales y para la resolución de los conflictos.
- La obtención del máximo respaldo social y parlamentario que haga de la política de defensa una auténtica política de Estado y que concite la completa identificación de la sociedad con sus Fuerzas Armadas.
- La asunción solidaria con nuestros socios y aliados de nuestros compromisos en el ámbito de la seguridad compartida y de la defensa colectiva.
- La transformación dinámica y permanente de las Fuerzas Armadas, como elemento esencial de la política de defensa, y su continua adaptación al escenario estratégico.

Unas Fuerzas Armadas con 126.000 profesionales

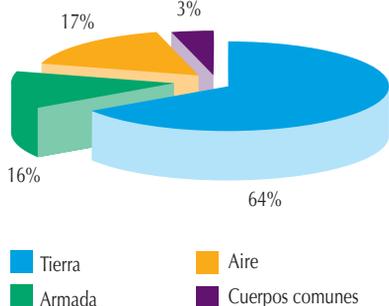
Las Fuerzas Armadas españolas cuentan con 126.000 efectivos, de los que 18.000 son oficiales, 28.000 suboficiales y 80.000 tropa y marinería. Todos ellos son profesionales, pues

EVOLUCIÓN DE EFECTIVOS DE TROPA Y MARINERÍA DESDE FIN SERVICIO MILITAR OBLIGATORIO (TODAS LAS SITUACIONES-SEMESTRAL)



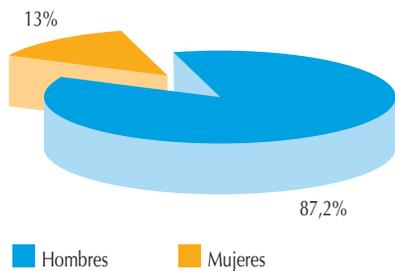
Fuente: Subsecretaría de Defensa. Dirección General de Reclutamiento y Enseñanza Militar. Subdirección General de Reclutamiento.

FUERZAS ARMADAS



Septiembre 2008

PORCENTAJE DE MUJERES EN LAS FAS



Septiembre 2008

el servicio militar obligatorio finalizó el 1 de enero de 2002.

Tras la crisis de reclutamiento sufrida en los años posteriores a esa fecha, desde 2005 el número de soldados y marineros ha ido aumentando, estando previsto que al finalizar 2009 se alcancen los 86.000, en unas Fuerzas Armadas de entre 130.000 y 140.000 militares. Igualmente se ha incrementado la cifra de mujeres en las Fuerzas Armadas, que suponen el 13% de los efectivos totales al final de la Legislatura 2004-2008 y del 18% del total de tropa y marinería. Este porcentaje era del 0,1% en 1991, 0,7% en 1995, 8,9% en 2000 y 11,5% en 2005.

La incorporación de la mujer a las Fuerzas Armadas se inició en 1988 y un año después pudieron integrarse en los Cuerpos Generales de las Armas. A tropa y marinería la mujer accedió, aunque con restricciones, en 1992 y la plena incorporación se produjo en 1999.

Con la finalidad de consolidar la plena profesionalización de las Fuerzas Armadas, haciendo de la milicia una profesión atractiva, se promulga la Ley 8/2006, de Tropa y Marinería, que facilita la estabilidad de la vida profesional de los soldados y marineros con la firma de compromi-

sos de larga duración (hasta los 58 años, pase a la reserva o jubilación) o compromisos cortos de dos o tres años renovables hasta los seis.

Esta Ley ofrece también la opción de permanecer en los ejércitos hasta los 45 años, a partir de los cuales se tendrá derecho a una paga mensual similar al salario mínimo, compatible con otras percepciones en el sector privado e incompatible con el subsidio de desempleo.

Unas Fuerzas Armadas más modernas y eficaces

Actualmente se han comprometido más de 26.000 millones de euros en los programas ya en marcha de modernización de nuestros ejércitos, entre los que se encuentran medios navales como las fragatas F-100, el Buque de Proyección Estratégica, el Buque de Aprovisionamiento de Combate, buques de acción marítima o los submarinos S-80; programas aéreos en colaboración con otros países europeos como el caza Eurofighter, el avión de transporte A-400M o los helicópteros Tigre y NH-90; y en medios terrestres destacan programas como los blindados 4x4 resistentes ante minas, los carros Leopard o los vehículos de combate Pizarro.

En marzo de 2006 se lanzó Spainsat, el satélite principal que atiende el servicio de comunicaciones gubernamentales y militares por satélite y facilita las comunicaciones de las Fuerzas Armadas españolas en sus despliegues. En 2007 se ha puesto en marcha además el Programa Nacional de Satélites de Observación –Paz e Ingenio–, en colaboración entre el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Industria (CDTI) y la Agencia Espacial Europea, que permitirá a España disponer de un sistema con las dos tecnologías de observación: óptica y radar.

La participación de España en la OTAN

España participa en las actividades de la Alianza Atlántica desde su incorporación el 30 de mayo de 1982. Como miembro activo de la OTAN, España ha contribuido, junto a los demás aliados, a llevar a buen término las profundas transformaciones internas y externas que esta organización ha experimentado.



Escudo del nuevo Mando Conjunto del Suroeste de la OTAN, cuyo cuartel general está ubicado en el acuartelamiento de Retamares (Madrid).

Entre los aspectos más destacados de su transformación interna, la OTAN, en los últimos años, ha llevado a cabo una importante reducción de sus fuerzas y mandos; ha creado unidades multinacionales; ha sustituido el concepto de «enemigo» y ha desarrollado el de «seguridad cooperativa», según el cual la cooperación entre las naciones es la mejor prevención contra el riesgo de conflictos, eliminando barreras entre países, de modo que todos se sientan más seguros en un mundo cada vez más interdependiente.

En agosto de 2003 la OTAN asume el mando de la operación ISAF en Afganistán con la misión de apoyar al Gobierno de este país en la expansión de su autoridad al resto del territorio. España participa con contingentes de tropas desplegadas con el objetivo de estabilizar el país y fortalecer las instituciones, donde cobra especial importancia el adiestramiento del Ejército Nacional Afgano. España es también responsable de un Equipo de Reconstrucción Provincial en Baghdis, desde cuya capital, Qala-i-Naw, trabaja la Agencia Española de Cooperación Internacional en proyectos de salud, educación e infraestructuras básicas; además, España participa en la Base de apoyo avanzado de Herat, desde donde se presta apoyo al trabajo de varios equipos provinciales de la zona occidental del país.

El futuro de la defensa europea

Tras la entrada en vigor del Tratado de Ámsterdam en abril de 1999, se inició un proceso de

desarrollo de nuevas políticas comunitarias en materia de seguridad y defensa.

En el documento «Una Europa segura en un mundo mejor» se recoge la Estrategia Europea de Seguridad y en ella se marcan tres objetivos principales: extender la zona de seguridad alrededor de Europa; fortalecer el orden internacional basándose en un multilateralismo eficaz; y hacer frente a las nuevas amenazas, terrorismo, armas de destrucción masiva, crimen organizado, etcétera.

En cuanto a España, la Directiva de Defensa Nacional del año 2008 es clara en lo que se refiere a la voluntad española y señala que «la seguridad nacional está intrínseca e indisolublemente unida a la seguridad de Europa. Por ello, España promueve e impulsa una sólida política europea de seguridad y defensa, dotada de las capacidades civiles y militares necesarias para hacer frente a las contingencias o crisis que le afecten y para contribuir eficazmente a la paz mundial de acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas».

España ha impulsado durante 2008 la puesta en marcha de una operación de la Unión Europea en aguas del Océano Índico cercanas a Somalia con el objetivo de proteger el tráfico humanitario, comercial y la actividad pesquera de los ataques de la piratería. Con el nombre de Atalanta, ha sido aprobada y se desplegará a comienzos de 2009.



La Ministra de Defensa, Carme Chacón, y el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Miguel Ángel Moratinos, reciben honores a su llegada a Herat (Afganistán) para felicitar la Navidad a las tropas españolas. 23 de diciembre de 2008.

Unas Fuerzas Armadas solidarias

Entre las misiones fundamentales de las Fuerzas Armadas españolas figuran la de contribuir al mantenimiento de la paz, la seguridad y la estabilidad internacionales y participar activamente en las organizaciones de seguridad y defensa colectivas, especialmente en la Alianza Atlántica y en la Unión Europea.

España, como miembro de la Alianza Atlántica, tiene asignados diferentes contingentes en las fuerzas permanentes de la OTAN. Asimismo, participa en el Cuerpo de Ejército Europeo (Eurocuerpo), en la Fuerza Operativa Rápida (Eurofor) y en la Fuerza Marítima Europea (Euromarfor), que se encuentran a disposición tanto de la OTAN como de la Unión Europea y de las diferentes organizaciones internacionales de seguridad y defensa, en la Fuerza Anfibia Hispano-Italiana, en la Iniciativa Anfibia Europea, en el Grupo Aéreo Europeo y en la Fuerza de Gendarmería Europea.

La participación española en misiones de paz

Las Fuerzas Armadas españolas mantienen varios contingentes fuera de las fronteras nacionales en fuerzas de interposición de paz. A finales del año 2008, el despliegue era el siguiente: 337 soldados en Bosnia y Herzegovina en la operación Althea de la Unión Europea, para incrementar el progreso del país hacia un contexto de mayor estabilidad; 617 efectivos en Kosovo, integrados en la fuerza multinacional de la OTAN; 760 soldados en Afganistán desplegados en Herat y Qala-i-Naw dentro de una Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad en Afganistán; y 1.100 hombres y mujeres (el mayor contingente) en Líbano, dentro de la Fuerza Interina de Naciones Unidas en el Líbano (FINUL).

Además, 7 observadores militares se encuentran desplegados bajo mandato de la Unión Europea y de las Naciones Unidas, en misiones de verificación del cumplimiento de diferentes acuerdos de paz.

La participación oficial de España en misiones de Naciones Unidas se inició en el año 1989, si bien con anterioridad a esta fecha ya se había participado, aunque con carácter muy



La agrupación naval hacia el Líbano. En el centro la fragata «Juan de Borbón» y el buque «Galicia», a la izquierda el «Pizarro» y a la derecha el «Patiño».

Un miembro del equipo TACP del componente militar del Equipo de Reconstrucción Provincial (PRT) en Qala-i-Naw, prepara una conducción de un avión de la ISAF en los alrededores de la ciudad.



esporádico, en operaciones similares a las que hoy denominamos «operaciones de paz».

Las operaciones de paz han ido tomando progresivamente una importancia primordial en la política de defensa y seguridad de España, que ha dedicado una atención especial a este tipo de misiones manteniendo en ellas una presencia constante, dedicándoles un esfuerzo económico creciente y, desgraciadamente, pagando también un importante tributo en vidas humanas.

En conjunto, desde el año 1989, España ha participado en 52 operaciones de paz y de ayuda humanitaria y cerca de 80.000 militares de los tres ejércitos las han hecho posibles con su presencia en cuatro continentes. En el terreno económico también se ha hecho un gran esfuerzo: desde 1990 se han dedicado unos 5.000

millones de euros a sufragar el coste de estas operaciones de paz y de ayuda humanitaria.

A una moderada presencia española en este tipo de misiones en los primeros años le siguió un incremento sustantivo en el año 1992, motivado por nuestra participación en la Fuerza de Protección de Naciones Unidas en Bosnia, momento en que nuestros efectivos desplegados aumentaron hasta 1.500. Este número se mantuvo en niveles similares hasta 1999, cuando nuestra contribución en Kosovo elevó la cifra hasta unos 2.800 hombres.

Fue en el año 2003 cuando se alcanzó el máximo histórico de nuestra participación en el exterior con 3.600 efectivos en cuatro escenarios diferentes, lo que obligó a nuestras Fuerzas Armadas a un esfuerzo suplementario al previsto en ese momento.

La participación de las Fuerzas Armadas españolas en operaciones en el exterior ha rondado durante los últimos años la cifra total de 3.000 efectivos. El riesgo de estas misiones es incuestionable y la dolorosa prueba de ello son los 148 hombres y mujeres que, pertenecientes al Ministerio de Defensa o trabajando para el mismo, han fallecido cumpliendo con su deber en el curso de las mismas.

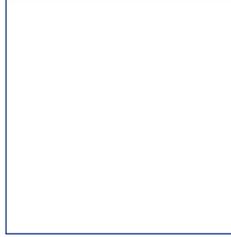
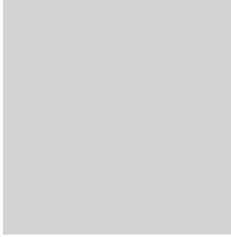
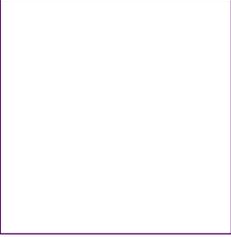
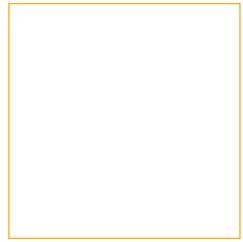
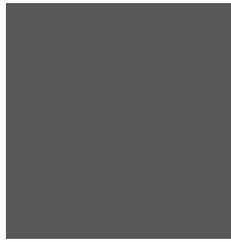
Por lo que se refiere a misiones de ayuda humanitaria, los militares españoles han trabajado en Mauritania, Pakistán, Indonesia, Mozambique, Turquía, Albania, Centroamérica o Kurdistán para paliar los efectos de catástrofes provocadas por la naturaleza o por la acción humana.

La más reciente de estas operaciones es, desde mayo de 2008, la misión europea denominada Eufor Chad-RCA, en donde España aporta medios aéreos y 88 militares que permiten la existencia de un corredor aéreo de ayuda humanitaria a los campamentos de refugiados situados en Chad y la República Centroafricana.

Asimismo, España ha participado en los últimos años con un contingente militar en la protección de procesos electorales en Afganistán, Haití y República Democrática del Congo.

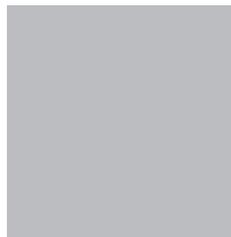
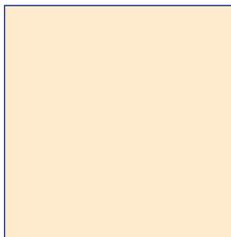
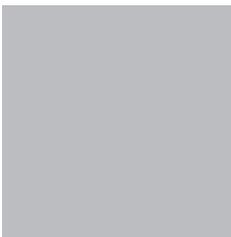
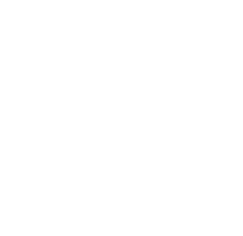
Para más información pueden consultar la página oficial del Ministerio de Defensa:

www.mde.es



CAPÍTULO VI

POLÍTICA ECONÓMICA Y EL MODELO DE PROTECCIÓN SOCIAL



INTRODUCCIÓN A LA POLÍTICA ECONÓMICA

En las últimas décadas la economía española ha experimentado una transformación sin precedentes que ha afectado no sólo a la estructura productiva de la economía sino también al papel desempeñado por la política económica.

España ha pasado de un sistema económico heredado de la férrea autarquía en que estuvo inmersa hasta los años sesenta y caracterizado por un elevado grado de intervencionismo y una escasa integración con su entorno, a formar parte de la Unión Económica y Monetaria que representa, el estadio más avanzado de integración económica que hoy conocemos.

La integración en la Comunidad Económica Europea (CEE) en 1986 supuso un estímulo a la apertura hacia el exterior y la liberalización, en busca de una mayor eficiencia de los mercados de bienes, servicios y factores. Asimismo, se puso en marcha un importante proceso de reforma del ordenamiento en materia económica cuyo fin era avanzar en la modernización de los mercados mejorando su funcionamiento y facilitando su integración en los circuitos europeos, primero, y mundiales después.

Por una parte, el sector agrícola ha perdido peso en la economía, como muestran las caídas notables en su contribución tanto a la producción como al empleo nacionales.

El sector industrial también ha reducido su peso a favor de una expansión notable de los servicios, que suponen actualmente cerca del 66,7% del Producto Interior Bruto (PIB) español. Asimismo, el sistema financiero ha experimentado cambios realmente extraordinarios. Como prueba de ello, los grandes bancos españoles han mostrado un notable dinamismo en los mercados internacionales, incrementando

su presencia en otros países, al tiempo que sus ratios de eficiencia les permiten mantener posiciones muy competitivas respecto a otros operadores del sector.

El inicio de estos cambios, más allá de la apertura iniciada con el Plan de Estabilización en 1959, tiene su origen en los Pactos de la Moncloa, firmados en 1977 por el Gobierno de Adolfo Suárez y los agentes sociales como parte de una estrategia integrada para facilitar la modernización de la economía española y contribuir a la salida de la crisis del petróleo. Sin embargo, la incidencia de nuevas presiones en los precios del crudo sobre las economías occidentales en un escenario de bajos niveles de crecimiento y elevadas tasas de inflación limitó en gran medida la capacidad de nuevas reformas para favorecer el crecimiento de la economía española.

Entre los años 1986 y 1989 las tasas de crecimiento se situaron cerca del 5% (4,7% en tasa media anual para el conjunto del periodo y cerca de un 20% para el conjunto de los cuatro años), gracias al fuerte dinamismo de la demanda interna tanto en sus capítulos de inversión como de consumo, y dieron lugar a una expansión significativa del volumen de empleo, al tiempo que se avanzó en la consolidación de las cuentas públicas.

Sin embargo, y como resultado de la fortaleza de la demanda interna, el desequilibrio exterior tendió a ampliarse y las tensiones inflacionistas comenzaron a manifestarse.

En 1993 la economía española entró en una profunda crisis que habría de ralentizar el proceso de convergencia hacia los niveles de renta de los socios comunitarios. El resultado fue un aumento significativo de la tasa de paro, que se situó en el entorno del 25% de la población activa, al tiempo que se producía una significativa aceleración de las tasas de inflación y una ampliación del desequilibrio en las cuentas públicas.

El 1 de enero de 1999 se produjo finalmente la creación de la Unión Monetaria Europea con once países miembros. La implicación más inmediata de la creación de la moneda común fue, sin lugar a dudas, la nueva concepción de la política monetaria, cuya competencia quedaba irreversiblemente cedida al Banco Cen-

tral Europeo (BCE), perdiendo así el Banco de España la autonomía directa sobre el diseño de la estrategia de política monetaria.

La incorporación de España a la zona euro en la primera ola generó un clima de confianza que se vio también reforzado por otros factores en cierto modo exógenos, pero sin duda positivos para consolidar el dinamismo de la economía y alargar la duración de la fase expansiva del ciclo de la que aún hoy disfruta la economía española. En efecto, la fijación de un tipo de cambio de entrada en la zona euro favorable para España (por cuanto mejoraba claramente la competitividad de los productos españoles e impulsaba, en consecuencia, las exportaciones), junto a la reducción más que notable de los tipos de interés como resultado del proceso de convergencia y del compromiso con la disciplina presupuestaria, estimularon el crecimiento durante la segunda mitad de los años noventa y la primera parte de la década del 2000, permitiendo un avance significativo en la convergencia hacia los niveles de vida de nuestros socios comunitarios.

El Programa Nacional de Reformas, aprobado por la Comisión Europea en octubre de 2005, es la referencia fundamental de la política económica del Gobierno a medio plazo, que establece como objetivo estratégico la plena convergencia en renta con la UE en el año 2010. Este objetivo ya ha sido alcanzado en 2006, tal y como recogen los datos publicados por Eurostat.

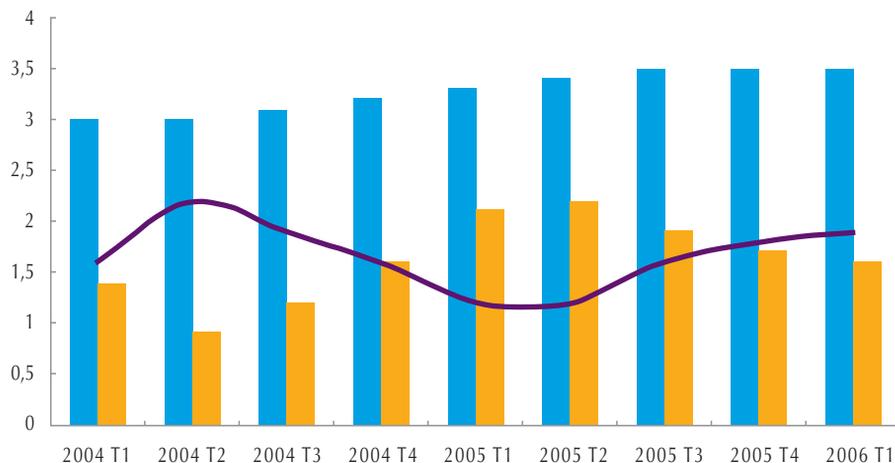
Asimismo, la importante llegada de fondos estructurales procedentes de los presupuestos

de la Unión Europea y los flujos de entrada de inmigración jugaron un papel positivo sobre el crecimiento del PIB, la creación de empleo y la consolidación macroeconómica, de forma que el déficit público entró en una senda de reducción y se moderaron las tasas de inflación. Durante este periodo se pusieron también en marcha diversas reformas en los mercados de trabajo, bienes y factores. La fase alcista del ciclo económico español se ha prolongado durante más de trece años, mostrando un enorme dinamismo, a diferencia de lo ocurrido en la mayoría de los países europeos donde, a pesar del tono expansivo de la política monetaria, la atonía de la demanda ha impedido lograr niveles de crecimiento más robustos.

Resultado de los factores que han sido descritos anteriormente, desde 1999 España ha acumulado un diferencial de crecimiento notable con los países de la zona euro, que se sitúa en promedio en 1,4 puntos porcentuales. Fruto de este mayor crecimiento, el PIB por habitante de España ha superado ya la media de la UE-27 y ha avanzado hasta el 95,5% de la media de la zona euro.

En estos últimos años el crecimiento de la economía española ha venido impulsado esencialmente por el dinamismo de la demanda interna y, especialmente, por el dinamismo de los capítulos de demanda de consumo e inversión en construcción. El objetivo de la política económica es que la inversión en bienes de equipo cobre un mayor protagonismo que permita reforzar la calidad del crecimiento en los próximos años.

CRECIMIENTO DEL PIB EN ESPAÑA Y EN LA ZONA EURO 2004-2006



Mientras, la contribución del sector exterior ha pasado de ser negativa a ser positiva como consecuencia del descenso del déficit comercial. A este último han contribuido factores de naturaleza diversa, como el menor impulso de la demanda interna, el descenso de los precios internacionales del petróleo en los últimos meses y el mantenimiento del crecimiento de las exportaciones, a pesar de la atonía de las economías europeas en los principales países de la zona euro.

De esta manera, el sector exterior ha pasado de restar 0,2 puntos al crecimiento del PIB en el primer trimestre de 2008 a contribuir con 0,8 puntos positivos en el tercer trimestre del año.

PIB PER CÁPITA (PPA). UE27=100

	Año 2006
Luxemburgo	279,6
Irlanda	145,7
Países Bajos	130,8
Austria	127,7
Dinamarca	126,0
Suecia	124,8
Bélgica	120,0
Reino Unido	118,1
Finlandia	117,1
Alemania	114,3
Francia	111,1
Zona Euro	110,3
España	105,1
Italia	103,6
UE27	100,0
Grecia	97,4
Chipre	92,1
Eslovenia	88,0
República Checa	78,7
Malta	77,0
Portugal	74,6
Estonia	68,5
Hungría	65,0
Eslovaquia	63,8
Lituania	56,2
Letonia	54,2
Polonia	52,5

Fuente: EUROSTAT.

LA ECONOMÍA ESPAÑOLA EN LA ACTUALIDAD: ESTRUCTURA ECONÓMICA POR SECTORES

En las últimas cuatro décadas, el peso relativo de los sectores económicos ha variado sustancialmente, de forma que el sector servicios ha crecido muy notablemente en detrimento de los sectores primario e industrial, cuya contribución en términos de Valor Añadido Bruto (VAB) y empleo ha caído en los últimos años.

Sector industrial

Según la Encuesta Industrial de Empresas, el valor añadido del sector industrial superó en 2006 los 147.000 millones de euros con un volumen de ocupación de 2.620.000 personas aproximadamente. La inversión industrial asciende a 27.822 millones de euros.

Este sector ha alcanzado desde el año 2000 niveles de productividad crecientes y superiores al conjunto de la economía (Contabilidad Nacional).

Al analizar la estructura empresarial industrial por el tamaño de la empresa (por número de ocupados), se observa que las empresas con más de 1.000 empleados generaron más del 29,5% de la cifra de negocios de todo el sector. La cifra se eleva al 65,3% si se consideran empresas con más de 100 empleados.

Por ramas, la actividad que mayor aportación realizó a la cifra de negocios del sector industrial fue la de alimentación, bebidas y tabaco, con un 15,4% del total de negocio en el sector, seguida por metalurgia y fabricación de productos metálicos (13,1%) y material de transporte (12%).

La producción (IPI) de los sectores de nivel tecnológico alto ha crecido por encima del 4,5% entre enero y septiembre de 2008.

Éstos, junto con los de intensidad tecnológica alta y media-alta, representan el 32% de la industria en términos de valor añadido y destacan por sus elevados niveles de productividad.

Sector energético

La producción de energía primaria ascendió en España a 33.045 kilotoneladas equivalentes de petróleo (ktep).

Por fuentes de energía, el grueso de la producción de energía primaria en 2004 provino de la energía nuclear (50,2%), seguida muy de lejos por el carbón (20,9%), energías renovables (19%) e hidráulica (8,2%). La suma conjunta de petróleo y gas natural no alcanzó el 2%.

Sector de la construcción

La construcción ha sido en los últimos años el sector más dinámico de la economía española, con una clara incidencia sobre otras actividades, ya que su producción tiene un elevado contenido de consumos intermedios.

Gracias a este dinamismo el VAB de la rama de la construcción alcanzó en 2005 el 10,4% del PIB, mientras que la inversión en construcción superó el 17% del PIB.

Este crecimiento ha tenido un claro reflejo en el empleo del sector, que ha crecido significativamente hasta suponer el 14% del total de ocupados.

Además, el sector ha pasado a configurarse como uno de los protagonistas en los flujos financieros, como muestran las elevadas tasas de crecimiento del crédito hipotecario.

Sector servicios

Por su parte, el sector servicios ha ido ganando peso en la economía hasta alcanzar un 60% del PIB.

Según la Encuesta Anual de Servicios, en 2004 la cifra de negocios del sector ascendió a 1.030.272 millones de euros, lo que mantiene la tendencia de fuerte ascenso observada en los años anteriores.

Este ascenso se ha traducido en un importante aumento del empleo, que ha superado los 8,2 millones de trabajadores ocupados.

Por ramas de actividad, tanto producción como empleo están liderados por la actividad de comercio seguida por la de servicios a empresas, turismo y transportes.

EL MODELO DE POLÍTICA ECONÓMICA BASADO EN LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA Y EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD

En España el crecimiento de la productividad se ha situado por detrás de los crecimientos observados en la mayoría de los países de nuestro entorno. Si bien es cierto que parte de este hecho se explica por el extraordinario dinamismo del empleo en los últimos años, no es menos cierto que otros países industrializados han acompañado periodos de intenso crecimiento del empleo con un notable dinamismo de la productividad, gracias al acento de la política económica en la capitalización de la economía en sus tres vertientes: capital en infraestructuras, capital humano y capital tecnológico.

El Gobierno no ha sido ajeno a la importancia de la productividad para garantizar el crecimiento económico en el medio y largo plazo. Por ello, ha hecho de la productividad uno de los ejes fundamentales de su estrategia de política económica, en combinación con la estabilidad y el rigor macroeconómico y la calidad y transparencia de la acción pública.

Así inspirado, el Gobierno presentó en marzo de 2005 el Plan de Dinamización de la Economía e Impulso de la Productividad, fruto de un intenso trabajo de análisis y consultas entre los distintos departamentos ministeriales y los sectores afectados. Asimismo, el Plan se acompañó de un conjunto de medidas concretas que, por su naturaleza urgente, se aplicaron para su puesta en marcha en el corto plazo.

Los seis ejes del Plan de Dinamización de la Economía e Impulso de la Productividad son los siguientes:

- Defensa de la competencia.
- Mercados de productos y servicios.
- Mercados de factores.
- Calidad y eficiencia del gasto público.
- I+D+I.
- Transparencia y calidad del marco regulador.

COMERCIO EXTERIOR: DESGLOSE POR SECTORES ECONÓMICOS (ENERO-NOVIEMBRE 2008)

	Exportaciones			Importaciones			Saldo	
	Millones €	% total	% 08/07	Millones €	% total	% 08/07	Millones €	% 08/07
Alimentos	24.431,2	14,0	8,5	23.890,1	9,1	7,6	541,1	77,0
Frutas y legumbres	9.459,9	5,4	3,3	3.012,0	1,1	1,5	6.447,9	4,1
Pesca	2.163,7	1,2	-2,3	4.409,7	1,7	-6,5	-2.246,1	-10,2
Bebidas	2.417,1	1,4	7,7	1.562,9	0,6	3,1	854,3	17,3
Carne	3.010,9	1,7	20,8	1.467,2	0,6	-12,3	1.543,7	88,4
Otros alimentos	7.379,6	4,2	15,3	13.438,3	5,1	18,6	-6.058,7	22,8
Productos energéticos	11.285,1	6,4	49,0	52.936,4	20,2	42,7	-41.651,3	41,0
Petróleo y derivados	10.017,6	5,7	44,6	40.511,3	15,5	41,3	-30.493,7	40,3
Gas	158,8	0,1	14,9	10.016,4	3,8	47,9	-9.857,6	48,5
Carbón y electricidad	1.108,8	0,6	118,7	2.408,7	0,9	45,1	-1.299,9	12,7
Materias primas	3.406,8	1,9	0,3	9.385,1	3,6	0,0	-5.978,3	-0,2
Animales y vegetales	1.838,5	1,1	6,0	2.926,7	1,1	-7,2	-1.088,2	-23,3
Minerales	1.568,3	0,9	-5,6	6.458,4	2,5	3,6	-4.890,1	7,0
Semimanufacturas no químicas	23.047,7	13,2	3,9	22.256,1	8,5	-10,8	791,7	-128,4
Metalles no ferrosos	3.483,4	2,0	-0,5	4.095,9	1,6	-17,0	-612,5	-57,3
Hierro y acero	9.009,0	5,1	12,5	9.841,1	3,8	-7,1	-832,2	-67,8
Papel	2.870,1	1,6	1,7	3.367,5	1,3	-7,9	-497,4	-40,6
Productos cerámicos y similares	2.754,3	1,6	-2,7	710,8	0,3	-9,3	2.043,5	-0,2
Otras semimanufacturas	4.930,9	2,8	-1,8	4.240,7	1,6	-15,2	690,2	3,14,7
Productos químicos	23.515,9	13,4	8,1	32.509,1	12,4	7,8	-8.993,2	7,1
Productos químicos orgánicos	2.919,3	1,7	-9,5	6.523,3	2,5	4,9	-3.604,0	20,4
Productos químicos inorgánicos	828,7	0,5	35,2	1.639,9	0,6	30,2	-811,2	25,5
Medicamentos	6.787,7	3,9	23,7	8.887,6	3,4	18,1	-2.099,9	3,0
Plásticos	6.560,1	3,7	0,4	7.664,8	2,9	-5,0	-1.104,8	-28,2
Abonos	482,4	0,3	71,7	715,7	0,3	42,4	-233,4	5,4
Colorantes y curtiembres	1.619,6	0,9	2,3	1.214,4	0,5	-6,6	405,2	42,6
Aceites esenciales y perfumados	2.467,5	1,4	3,9	2.370,2	0,9	3,8	97,3	5,6
Otros productos químicos	1.850,6	1,1	11,7	3.493,2	1,3	17,0	-1.642,5	23,5

Bienes de equipo	35.485,2	20,3	-1,4	57.914,4	22,1	-3,9	-22.429,3	-7,7
Maquinaria para la industria	9.866,0	5,6	5,6	14.858,0	5,7	-11,2	-4.992,1	-32,5
Maquinaria específica	3.467,3	2,0	10,2	5.273,5	2,0	-15,6	-1.806,2	-41,7
Maquinaria de uso general	6.398,7	3,7	3,3	9.584,6	3,7	-8,7	-3.185,9	-25,9
Eq. oficina y telecomunicaciones	2.155,6	1,2	6,0	17.472,7	6,7	17,1	-15.317,1	18,8
Maq. Autom. datos y eq. oficina	713,6	0,4	-2,8	4.970,3	1,9	-6,7	-4.256,7	-7,3
Equipos telecomunicaciones	1.441,9	0,8	10,9	12.502,4	4,8	30,3	-11.060,4	33,3
Material transporte	8.938,9	5,1	-15,9	6.438,0	2,5	-32,1	2.500,9	118,4
Ferrovial	554,6	0,3	21,1	502,3	0,2	41,4	52,3	-49,1
Carretera	5.665,4	3,2	-2,4	3.432,1	1,3	-23,3	2.233,4	68,6
Buques	611,5	0,3	-74,1	543,2	0,2	-77,9	68,4	-168,2
Aeronaves	2.107,4	1,2	5,1	1.960,5	0,7	-10,4	146,9	-180,7
Otros bienes de equipo	14.524,7	8,3	3,9	19.145,8	7,3	0,1	-4.621,0	-10,4
Motores	1.114,2	0,6	-7,5	1.168,0	0,4	-11,1	-53,8	-50,7
Aparatos eléctricos	7.300,2	4,2	6,2	9.286,1	3,5	3,5	-1.985,9	-5,5
Aparatos de precisión	1.164,7	0,7	-10,4	3.030,0	1,2	-1,0	-1.865,3	6,0
Resto bienes de equipo	4.945,7	2,8	7,5	5.661,7	2,2	-2,2	-716,0	-39,6
Sector automóvil	30.827,7	17,6	-0,3	31.243,2	11,9	-18,0	-415,5	-94,2
Automóviles y motos	20.393,1	11,7	1,5	15.276,7	5,8	-26,7	5.116,5	-796,0
Componentes del automóvil	10.434,6	6,0	-3,6	15.966,6	6,1	-7,6	-5.532,0	-14,3
Bienes de consumo duradero	4.784,6	2,7	-8,1	7.182,0	2,7	-12,2	-2.397,4	-19,3
Electrodomésticos	862,0	0,5	-18,1	1.610,1	0,6	-13,5	-748,2	-7,5
Electrónica de consumo	2.009,1	1,1	-2,9	2.432,7	0,9	-10,4	-423,6	-34,4
Muebles	1.460,7	0,8	-7,1	2.505,1	1,0	-11,5	-1.044,4	-17,0
Otros bienes de consumo duradero	452,8	0,3	-11,6	634,1	0,2	-17,8	-181,3	-29,9
Manufacturas de consumo	14.368,7	8,2	-0,9	23.791,2	9,1	-3,3	-9.422,5	-6,8
Textiles	7.619,4	4,4	0,5	12.738,4	4,9	-2,2	-5.119,0	-6,1
Confección	4.704,2	2,7	11,0	9.243,4	3,5	1,5	-4.539,2	-6,8
Calzado	1.803,5	1,0	-6,7	1.816,0	0,7	4,8	-12,5	-106,3
Juguetes	672,8	0,4	-1,1	2.018,1	0,8	2,8	-1.345,3	4,8
Otras manufacturas de consumo	4.273,1	2,4	-1,0	7.218,8	2,8	-8,4	-2.945,8	-17,4
Otras mercancías	3.889,3	2,2	19,3	1.071,8	0,4	-24,5	2.817,5	53,2
TOTAL	175.042,1	100,0	4,6	262.179,3	100,0	2,3	-87.137,2	-2,2

Fuente: S.C. de Análisis, Estrategia y Evaluación, con datos del Departamento de Aduanas.

COMERCIO EXTERIOR: PRINCIPALES MAGNITUDES

Periodo	Exportaciones		Importaciones		Saldo		Cobertura (%)
	Millones €	% var. igual periodo ant.	Millones €	% var. igual periodo ant.	Millones €	% var. igual periodo ant.	
2005	155.004,7	5,5	232.954,5	11,8	-77.949,7	26,8	66,5
2006	170.438,6	10,0	262.687,2	12,8	-92.248,6	18,3	64,9
2007	185.023,2	8,6	285.038,3	8,5	-100.015,1	8,4	64,9
2008	188.184,4	3,7	282.251,3	0,6	-94.066,9	-4,9	66,7
Enero	14.928,3	6,9	24.080,3	11,5	-9.152,1	20,1	62,0
Febrero	16.621,4	11,9	24.695,4	13,5	-8.074,0	17,2	67,3
Marzo	15.881,6	-2,6	25.484,1	5,7	-9.602,5	23,0	62,3
TRIM I	47.431,3	5,1	74.259,8	10,1	-26.828,6	20,2	63,9
Abril	17.963,8	24,8	26.011,8	17,9	-8.048,0	5,1	69,1
Mayo	16.621,3	3,8	24.584,7	2,7	-7.963,5	0,5	67,6
Junio	15.464,0	-4,0	24.126,4	-1,2	-8.662,4	4,2	64,1
TRIM II	50.049,1	7,6	74.723,0	6,1	-24.673,8	3,2	67,0
Julio	17.188,9	12,2	25.200,9	5,1	-8.012,0	-7,5	68,2
Agosto	12.121,8	0,0	19.718,9	-1,1	-7.597,1	-2,9	61,5
Septiembre	17.290,4	16,0	24.723,2	6,0	-7.432,8	-11,6	69,9
TRIM III	46.601,2	10,0	69.643,1	3,6	-23.041,9	-7,4	66,9
Octubre	16.671,5	-0,2	23.316,8	-10,4	-6.645,3	-28,6	71,5
Noviembre	14.289,0	-13,8	20.236,6	-19,9	-5.947,6	-31,6	70,6
Diciembre	13.142,3	-7,4	20.072,0	-16,5	-6.929,7	-29,5	65,5
TRIM IV	44.102,8	-7,1	63.625,4	-15,5	-19.522,6	-29,9	69,3

*Datos provisionales. Fuente: S.G. de Análisis, Estrategia y Evaluación, a partir de datos del Departamento de Aduanas e II.E.E. de la Agencia Tributaria.

La balanza de pagos

En la actualidad, y según los datos relativos al año 2005, el proceso de internacionalización de la economía española se ha intensificado, como muestra la ampliación de la tasa de apertura ocurrida en las dos últimas décadas.

Cuenta corriente

La balanza comercial registró en los once primeros meses de 2008 un déficit de 87.132 millones de euros, un 2,2% menos que en el mismo periodo de 2007. La tasa de cobertura de las exportaciones (porcentaje de las exportaciones en términos de las importaciones, que permite aproximar la capacidad de las primeras para hacer frente a los pagos derivados de la compra de bienes en el exterior) alcanzó el 66,8% (1,6 puntos más que en los once primeros meses de 2007).

En el futuro se espera que continúe la corrección del déficit comercial. En efecto, los datos disponibles permiten observar un aumento en el crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios, que ha pasado del 0,9% en el primer trimestre de 2005 al 1,5% en el tercer trimestre de 2008, según los datos relativos a la Contabilidad Nacional Trimestral.

Desde un punto de vista sectorial y geográfico, el análisis del comercio exterior de España apunta a un perfil de especialización típico de las economías avanzadas, en el que las exportaciones se destinan esencialmente a países con niveles de renta similares. Por sectores, los datos confirman que las exportaciones de bienes de equipo y semimanufacturas (20% y 26,5% del total de exportaciones respectivamente) se han consolidado en niveles elevados. Por lo que respecta a las importaciones, su evolución en 2008 ha venido condicionada por el

ascenso en el valor de las importaciones de productos energéticos (42,7% interanual en los once primeros meses del año), fundamentado en el fuerte incremento de los precios de estos productos en los mercados internacionales durante la primera mitad del año.

LA AGRICULTURA Y PESCA EN ESPAÑA

La agricultura en España es un sector estratégico de gran importancia social, territorial, medioambiental y económica.

Hay que tener en cuenta que en España más de la mitad de la superficie está ocupada directamente por la agricultura (38% del territorio es tierra de cultivo y 14% prados y pastos).

El sector agroalimentario es uno de los más pujantes de la economía española. La producción de la rama agraria mantiene una tendencia creciente y se sitúa por encima de los 45.000 millones de euros.

La industria agroalimentaria española es el primer sector industrial del país (con un nivel de ocupación de alrededor de 500.000 personas y con unas ventas que suponen el 17% del conjunto industrial).

Hay que añadir que el sector exportador agroalimentario arroja una balanza comercial con saldos positivos con carácter permanente.

La agricultura se abordará en el capítulo X.

Comercio exterior pesquero

España es uno de los países con mayor consumo de pescado *per capita*, que actualmente se sitúa en 36,5 kg al año, duplicando a la UE, que es de 15 kg/año. En consecuencia nuestra producción no puede satisfacer la demanda del mercado, por lo que España debe recurrir a las importaciones en un alto porcentaje.

España se encuentra dentro de los diez primeros países en valor comercializado de productos pesqueros en el comercio internacional. Las importaciones anuales son de 1.670.000 toneladas por un valor de 5.150 millones de euros, el 31% procedente de países comunitarios. Las exportaciones son de 920.000 tonela-

das por un valor de 2.287 millones de euros, el 77% con destino a mercados de países no comunitarios.

LA POLÍTICA TURÍSTICA ESPAÑOLA

Situación actual del turismo en España

En el año 2008, España recibió 57,4 millones de turistas internacionales con una tasa de variación del -2,6%. La mayoría de los turistas llegados a España proceden del resto de Europa, lo que supone un 93,4% del total. Los tres principales mercados emisores son Reino Unido, con 15,7 millones y una tasa de variación del -3,0%; Alemania con 10,04 millones y una tasa de variación del -0,2%; y Francia con 8,1 millones y una tasa de variación del -8,5%. Estos tres países representan un 59,1% del total de entradas.

De los turistas no europeos, los Estados Unidos se mantiene en cabeza con el 2% de entradas totales.

Tradicionalmente, la llegada de turistas se concentra en los meses de verano (de junio a septiembre) con un peso del 45,3% en este periodo. Sin embargo, esta tendencia ha comenzado a cambiar en los últimos años, en los que se observa un reparto algo más homogéneo de los flujos turísticos a lo largo de todo el año, produciéndose, por tanto, un paulatino proceso de desestacionalización.

En cuanto a la distribución por vías de acceso, del total de turistas llegados a España en 2008, el 77,3% llegó por vía aérea; el 19,6% lo hizo por carretera; el 2,7% por vía marítima; y el 0,2% por ferrocarril.

Un 31,5% de turistas que llegaron a España contrató paquete turístico, un 4,6% menos que en el mismo periodo de 2007.

El 64,1% de los turistas internacionales utilizó el alojamiento hotelero (35 millones), lo que representa un 2,2% menos que en el mismo periodo del año anterior.

Los viajes de los residentes en España (de enero a septiembre de 2008) ascendieron a 130,8 millones, con una tasa de variación de 9,3%.

En los meses de enero a octubre los ingresos por turismo en la balanza de pagos han crecido un 0,8% respecto al mismo periodo del año anterior, situándose en 37.263,5 millones de euros, lo que supone un grado de cobertura del déficit comercial del 34,3%.

La importancia de la actividad turística en el empleo se expresa en el hecho de que en el año 2008 el 13% de los ocupados tenía un empleo relacionado con el turismo, representando, según los datos de la Encuesta de Población Activa del IV trimestre, un total de 2,62 millones de puestos de trabajo, que en términos interanuales supuso un 1,8% más que el año anterior.

La distribución de estos empleos según ramas de actividad fue la siguiente: el 54,3% en hostelería; el 12% en hoteles; el 2,3% en agencias de viaje; el 27% en transporte (por vía aérea, marítima y terrestre); y el 16,4% restante en un conjunto de actividades que incluye alquiler de automóviles y actividades recreativas, culturales y deportivas.

Objetivos de la política turística

El 8 de noviembre de 2007, el Consejo de Ministros aprobó el Plan del Turismo Español Horizonte 2020. Este Plan, que tiene como meta lograr que el sistema turístico español sea más competitivo y sostenible, aportando el máximo bienestar social, va a marcar un hito en la política turística española, tras haber sido aprobado por todas las Administraciones territoriales y por el Sector, representados en el Consejo Español de Turismo y en la Conferencia Sectorial de Turismo. Turismo 2020, basado así en el principio de liderazgo compartido, establece un marco estratégico de trabajo a largo plazo para afrontar con éxito los retos del sistema turístico español. En suma, los objetivos y estrategias del Plan enmarcan a éste, en el marco de la estrategia de Lisboa, en lo que se viene a llamar una nueva economía turística, desde la cual se hace especial énfasis en la creación de valor para el cliente, así como en la sostenibilidad del modelo dentro de un entorno competitivo.

El Parador de Turismo de Cardona (Barcelona) es un castillo medieval con torre e iglesia románica, situado sobre un promontorio fortificado del siglo XI.



Turismo 2020 inicia su ejecución con el Plan Operativo 2008, elaborado por la Secretaría General de Turismo y concebido como una palanca para avanzar hacia la consecución de los objetivos del horizonte fijado.

La política de promoción exterior del turismo

Turespaña es el organismo autónomo de la Administración General del Estado encargado de llevar a cabo la promoción de España como destino turístico en los mercados internacionales. Cuenta con una red en el exterior compuesta por 32 Oficinas Españolas de Turismo que a partir de 2008 serán 33, puesto que se prevé la puesta en funcionamiento de la OET de Mumbai (India), creada por Real Decreto de 24 de agosto de 2007. El Instituto de Turismo de España (Turespaña) ha elaborado un plan estratégico: El Plan de Objetivos para la Promoción Exterior del Turismo. Este Plan consta de tres partes en las que se realiza un diagnóstico de la situación del sector y las tendencias internacionales, así como un diagnóstico segmentado de la demanda; se trazan las estrategias por productos y mercados y se establecen anualmente, mediante planes operativos, las actividades de promoción a realizar en cada uno de los mercados emisores.

El objetivo que se establece en el Plan es la consolidación y mejora de la posición alcanzada por los productos y destinos turísticos españoles, promoviendo el consumo de productos de mayor rentabilidad potencial para el sector turístico español, por la conjunción de todos o alguno de los siguientes factores: aumento del gasto turístico; aumento del consumo de servicios e infraestructuras turísticas; desarrollo turístico de nuevos territorios y destinos; desestacionalización y contribución a un desarrollo social y medioambiental sostenible.

La política de promoción exterior del turismo se agrupa en cinco ejes de actuación que se establecen en el Plan: investigación de mercados; imagen y posicionamiento; desarrollo y comercialización de los productos turísticos; *marketing online* y excelencia en la gestión. El Plan de Objetivos de Turespaña se desarrolla en Planes Operativos anuales. Desde la apro-

bación de Turismo 2020, Turespaña está adaptando su propia estrategia de promoción, y de conformidad con ello ha diseñado su Plan Operativo para 2008.

Entre las principales líneas de acción del Instituto de Turismo de España, en los últimos años, se puede citar la mejora de la calidad informativa y promocional de la página www.spain.info –mediante el rediseño del portal–, y el desarrollo de un plan de alianzas estratégicas y convenios con las Comunidades Autónomas.

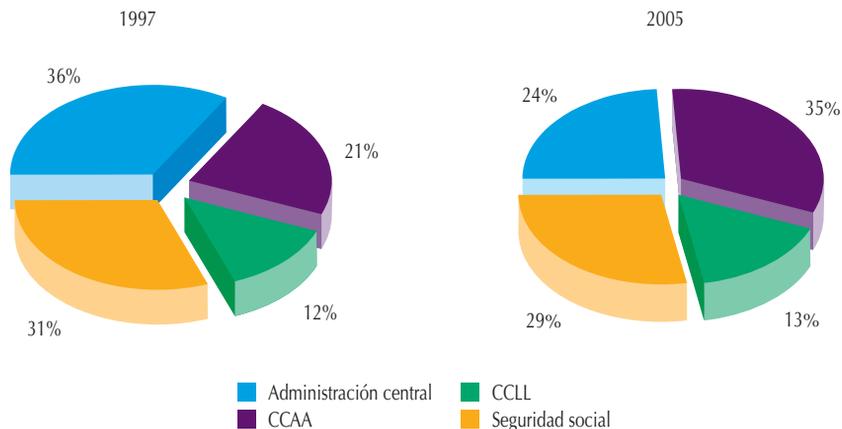
EL SISTEMA FISCAL

En cuanto a los ingresos públicos, cabe destacar que el sistema vigente en España se corresponde con el esquema de los países de mayor grado de desarrollo, con un predominio de la imposición directa y una elevada importancia del Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA) como figura principal de la imposición indirecta. Esta estructura permite que los ingresos, junto con gran parte de las figuras de gasto, actúen como estabilizadores automáticos de la economía, es decir, que en las épocas de mayor crecimiento la recaudación impositiva aumente más aún que el PIB, con lo que se mitigan las presiones inflacionistas, y que, por el contrario, en coyunturas menos favorables la recaudación se desacelere, impulsando el crecimiento económico.

Respecto a la estructura de los ingresos tributarios del Estado en 2005, con carácter previo debe tenerse en cuenta que aproximadamente un tercio de dichos ingresos se transfiere a las Comunidades Autónomas, concretamente a través de participaciones en la recaudación del IRPF, el IVA y los impuestos especiales. Así, en 2005 los ingresos no financieros equivalieron a algo más del 19,1% del PIB de nuestro país. Además, dentro de éstos, los ingresos más importantes fueron los impositivos, que representaron el 17,6% del PIB. De las diferentes figuras impositivas, los impuestos directos supusieron el 9,8% del PIB y los indirectos el 7,8%.

En cuanto a la importancia de las distintas figuras tributarias dentro de los ingresos no financieros del Estado, según los datos de 2005 anteriormente citados, se observa que, del total

GASTO PÚBLICO. ESTRUCTURA PORCENTUAL POR AAPP



Nota: si se descuentan los pagos por intereses de la deuda, la participación de la Administración central en 2005 fue de un 18,5%.

de los ingresos no financieros, la inmensa mayoría, un 92,5%, estuvo formada por ingresos de carácter tributario. Es más, también un porcentaje muy elevado, el 93%, correspondió a ingresos impositivos. Se observa pues la elevada importancia de los impuestos en la estructura de ingresos públicos. Dentro de los impuestos, cabe distinguir a su vez entre los directos y los indirectos. Los primeros supusieron en 2005 el 55,8% del total de los ingresos impositivos, correspondiendo el resto a los indirectos. Dentro de los directos, el más importante en términos de recaudación es el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF), ya que representó casi un tercio de los ingresos no financieros de los totales (un 31,5%) y el 34,2% de los ingresos impositivos. El segundo impuesto directo de mayor recaudación fue el de Sociedades, que grava la renta de la mayoría de las personas jurídicas y que representó un 20,3% del total de ingresos impositivos.

En cuanto a los impuestos indirectos, el IVA equivalió al 31,1% de la recaudación impositiva total, y los impuestos especiales al 11,3%.

El marco jurídico de los presupuestos. El compromiso con la estabilidad presupuestaria

Una vez observadas las principales magnitudes, cabe referirse al marco jurídico del Presupuesto, que está configurado por la Constitución Española, las leyes de estabilidad presupuestaria, la Ley General Presupuestaria (ley 47/2003, de 26 de noviembre) y las leyes de presupuestos. Estas disposiciones reflejan el reforzamiento de las instituciones presupuestarias, en línea con la priorización de la estabilidad presupuestaria en la estrategia de política económica española.

Las leyes de estabilidad presupuestaria determinan que cada año, a partir de las proyec-

CAPACIDAD (+)/ NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (EN % DEL PIB)

Ámbito	2007	2008	2009
Administración Central (Estado + OOAA)	0,2	0,2	0,2
Seguridad Social	0,7	0,6	0,6
Comunidades Autónomas	-0,1	0,0	0,0
Entidades Locales	-0,1	0,0	0,0
Total Administraciones Públicas	0,7	0,8	0,8

ciones presupuestarias de la última actualización del programa de estabilidad del reino de España, se apruebe el objetivo de estabilidad presupuestaria para un horizonte de tres años para el Estado, Seguridad Social y Administraciones Territoriales, junto con el límite de gasto no financiero para el Estado, compatible con su objetivo de estabilidad presupuestaria. Los últimos objetivos aprobados antes de la entrada en vigor de la reforma de las leyes de estabilidad se muestran en el cuadro de la página anterior.

El principio de estabilidad se define como equilibrio o superávit a lo largo del ciclo, excepto para la Seguridad Social, a la que siempre se exigirá un equilibrio o superávit. El objetivo de estabilidad presupuestaria en cada ejercicio se fijará teniendo como referencia dos umbrales de crecimiento (revisables cada tres años): uno superior, por encima del cual el objetivo de estabilidad será necesariamente de superávit; y otro inferior, por debajo del cual el objetivo podrá ser déficit, siempre con un límite (1% del PIB para el conjunto de las Administraciones públicas). Entre ambos, el objetivo será de equilibrio. Inicialmente, y a partir de la entrada en vigor de la Ley, dichos umbrales se fijan transitoriamente en el 3% y el 2% respectivamente para la banda alta y para la baja. La obligación de presupuestar con superávit tendrá en cuenta, en todo caso, el grado de convergencia de la economía española con la Unión Europea en materia de I+D+I y en el desarrollo de la sociedad de información.

El objetivo de estabilidad de las Administraciones Territoriales se determina a partir de la consulta y negociación bilateral entre el Estado y las Comunidades Autónomas de los objetivos individuales, con mayor papel del Consejo de Política Fiscal y Financiera y de la Comisión Nacional de la Administración Local en todo el proceso. Se separan claramente los objetivos presupuestarios de cada Administración. En particular, los objetivos del Estado y de la Seguridad Social se van a fijar de forma separada.

Las prioridades presupuestarias

La evolución de la estructura del gasto público por políticas de gasto refleja las prioridades de

la política económica. Las políticas de gasto son un elemento clave de asignación de los recursos públicos y de las dotaciones presupuestarias que reciben y reflejan esas prioridades.

La importancia que la política económica está dando a la mejora de la competitividad y productividad de la economía española se traduce en el ámbito presupuestario en un crecimiento muy importante del gasto productivo, esto es, del gasto que más puede contribuir a aumentar la productividad de la economía española, que es principalmente la inversión en investigación, infraestructuras y educación, que permiten reforzar el capital tecnológico, humano y físico de la economía española. En consecuencia, en los presupuestos generales del Estado de 2006 estas partidas registraron un incremento relativo muy significativo y por encima de la media del presupuesto.

La dotación para investigación civil aumentó un 30,9% respecto a 2005, lo cual va a permitir financiar las actuaciones comprendidas en el programa Ingenio 2010. La inversión en infraestructuras se reforzó también de forma importante, con un aumento del 14,5% de las dotaciones para el Plan Estratégico de Infraestructuras de Transporte, como instrumento clave para la modernización de las infraestructuras en el medio y largo plazo. Por último, la dotación destinada a la política de educación creció un 16,6% con respecto a 2005. Estos datos muestran la importancia relativa que se atribuye a estas actuaciones. Asimismo, se refuerza la política exterior, con un importante impulso a la Ayuda Oficial al Desarrollo, con el objetivo de alcanzar un 0,5% del PIB en 2008.

Además de estas partidas, hay que recordar que el peso de la dimensión social dentro del presupuesto también es muy importante. De hecho, las partidas más importantes cuantitativamente son las asociadas a las prestaciones sociales.

Considerando exclusivamente a la Administración Central, la estructura porcentual del gasto en los presupuestos generales del Estado consolidados de 2006 se refleja en el gráfico de la página siguiente.

Como puede apreciarse, el 48% del presupuesto se destina a las políticas de protección y

promoción social, donde se incluyen las prestaciones sociales económicas y no económicas. Un 31% se destina a actuaciones de carácter general. Un 12% del presupuesto se asigna a las actuaciones de carácter económico en los diferentes sectores de la economía y donde se incluye además la política de investigación. Un 6% se dedica a la prestación de los servicios públicos básicos y el 3% a la provisión de bienes públicos preferentes.

Los ingresos: la reforma tributaria como garantía del crecimiento económico

En cuanto al marco jurídico de los ingresos, la reforma fiscal constituye uno de los principales ejes de la política económica. En este sentido el Gobierno ha adoptado una iniciativa que pretende impulsar el crecimiento, aumentar la equidad, con un tratamiento más justo de las circunstancias personales y familiares y una mejora en el tratamiento de las rentas del trabajo, así como mejorar el respeto hacia el medio ambiente, teniendo en cuenta que en ningún caso se pondrán en peligro los objetivos de estabilidad presupuestaria, ni se incrementará la presión fiscal. La reforma se completa con la Ley de medidas de prevención del

fraude fiscal, principal elemento de inequidad de todo sistema tributario, que modifica la normativa necesaria para el desarrollo del conjunto de medidas adoptadas en el Plan de prevención del fraude fiscal elaborado por el Gobierno.

Los objetivos fundamentales que se pretenden conseguir a través de la reforma fiscal son:

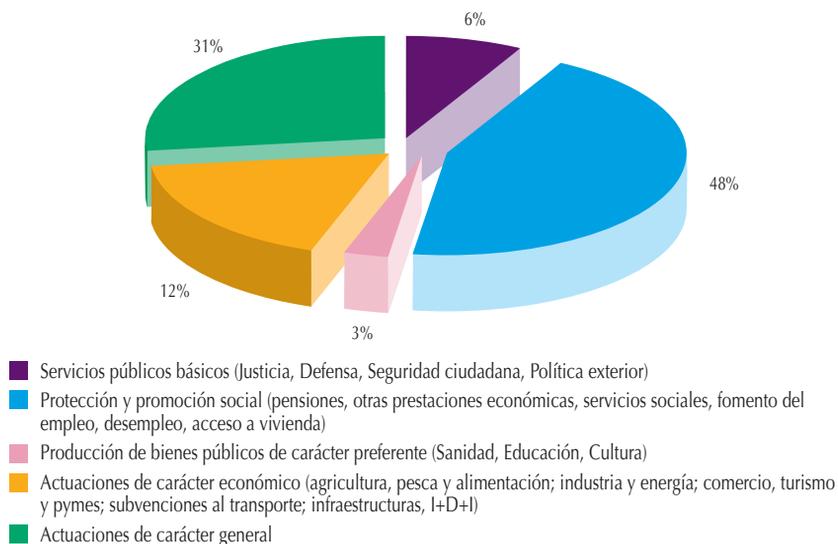
- El impulso de la actividad económica, fomentando el crecimiento, la competitividad y el empleo.
- El aumento de la equidad, con un tratamiento más justo de las circunstancias personales y familiares y una mejora en el tratamiento de las rentas del trabajo.
- La mejora del medio ambiente, a través de una reforma fiscal medioambiental basada en el principio de «quien contamina paga».

Todo ello se debe conseguir manteniendo los objetivos de estabilidad presupuestaria y sin incrementar la presión fiscal.

La reforma fiscal se basa en varios pilares fundamentales:

- Reforma del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
- Reforma del Impuesto sobre Sociedades.
- Reforma fiscal medioambiental.
- Medidas de prevención del fraude fiscal.

ESTRUCTURA PORCENTUAL GASTO CONSOLIDADO. PGE 2006



La reforma en las tres áreas mencionadas se completa con la Ley de medidas para la prevención del fraude fiscal. El fraude fiscal es un fenómeno del que se derivan graves consecuencias para la sociedad en su conjunto. Supone una merma para los ingresos públicos, lo que afecta a la presión fiscal que soportan los contribuyentes cumplidores; condiciona el nivel de calidad de los servicios públicos y las prestaciones sociales; distorsiona la actividad de los distintos agentes económicos, de tal modo que las empresas fiscalmente cumplidoras deben enfrentarse a la competencia desleal de las incumplidoras; en definitiva, el fraude fiscal constituye el principal elemento de inequidad de todo sistema tributario.

En síntesis, se puede afirmar que la creciente globalización de la economía está introduciendo una importante preocupación por la productividad y el crecimiento económico. Va acompañada de nuevas tendencias en la fiscalidad internacional, entre las que cabe destacar la reducción de tipos nominales para empresas y personas físicas, la simplificación de tarifas e incentivos fiscales, así como la búsqueda de una disminución en la tributación del factor trabajo.

Al mismo tiempo, cabe señalar, como factores relevantes, el intento de lograr una mayor homogeneidad en el tratamiento fiscal del ahorro, vinculado a la creciente libertad de circulación de capitales, y una mayor importancia relativa de la imposición medioambiental.

La consolidación y mejora de los modelos de financiación autonómica y local

El 27 de julio de 2001, el Consejo de Política Fiscal y Financiera, en el que están representadas todas las Comunidades Autónomas, aprobó por unanimidad el nuevo modelo de financiación que rige los destinos financieros de las Comunidades Autónomas a partir del año 2002. Se pueden resumir los principios que inspiran el modelo del modo siguiente:

- Generalidad, ya que se trata de un modelo integral que pretende dar cobertura a los intereses de todas las Comunidades Autónomas.

- Estabilidad, con el fin de dar continuidad y seguridad a las Comunidades Autónomas una vez culminado el proceso de traspaso de servicios.

- Suficiencia y autonomía, por cuanto el sistema garantiza la adecuada prestación de los servicios asumidos bajo la premisa de la autonomía para decidir sus políticas de gastos y su financiación.

- Solidaridad, ya que se trata de lograr una prestación equivalente en cantidad y calidad de los servicios. El sistema contiene unos mecanismos de convergencia de los niveles de renta de las Comunidades Autónomas a través del Fondo de Compensación Interterritorial.

- Corresponsabilidad fiscal, a través de la puesta a disposición de las Comunidades Autónomas de nuevos mecanismos financieros con una ampliación de las competencias normativas en el IRPF y una participación sustancial en el IVA y los Impuestos Especiales, y total en el Impuesto sobre Electricidad y el Impuesto de Matriculación. De este modo se introduce una cierta simetría en la forma de financiación del Estado y de las Comunidades Autónomas, ya que la cesta de impuestos cedida recrea la estructura y flexibilidad financiera del sistema fiscal estatal.

En un futuro próximo, se diseñará una nueva reforma del sistema de financiación de las Comunidades Autónomas que buscará dotarlas de una mayor corresponsabilidad fiscal.

RESUMEN

En conclusión, la política fiscal y presupuestaria española en los últimos años ha logrado excelentes resultados, como la obtención de un superávit y una elevada reducción de la deuda pública, gracias a una política rigurosa de estabilidad. El déficit se quedó en 2008 en el 1,1%. A pesar de que cedió el crecimiento al 1,1%. La inflación bajó a niveles históricos en 2008 (0,8% y 2% la subyacente). La Deuda Pública se situó en el 39,5% del PIB = 432.523 millones de euros. Además, se ha asegurado, a través de instrumentos como las nuevas leyes de estabilidad presupuestaria, un marco legal que preserve la estabilidad en el futuro. Asimismo, se ha puesto en marcha

una reforma fiscal que, entre otros aspectos, impulsa la productividad y la equidad. Por otra parte, y con el objetivo de lograr un sistema de financiación que favorezca la corresponsabilidad fiscal, se están dando los pasos para avanzar hacia un nuevo sistema de financiación autonómica y local.

EL SISTEMA DE TRANSPORTE EN ESPAÑA

El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020 (PEIT)

El Gobierno de España ha aprobado, en el año 2005, el PEIT 2005-2020, que da un salto cualitativo y cuantitativo respecto de planes anteriores, al ser el primer instrumento planificador que se somete a evaluación ambiental estratégica, de acuerdo con los principios de la Directiva sobre Evaluación Ambiental de Planes y Programas.

El PEIT prevé unas inversiones de 248.892 millones de euros, las mayores planificadas en infraestructuras y transporte en la historia de España. Esto supone una inversión media anual superior a los 15.500 millones de euros, que en términos de esfuerzo inversor representan el 1,5% del PIB, como media a lo largo del periodo de vigencia del Plan (2005-2020).

Este objetivo, ya se está cumpliendo, pues desde la aprobación del PEIT, en los PGE de 2005 hasta 2008, se ha destinado una media de 16.340 millones de euros para inversiones en infraestructuras del transporte.

El PEIT viene a dar respuesta a todas las necesidades y se constituye como el marco de referencia de la política de infraestructuras y transportes a medio y largo plazo.

El PEIT es la expresión de la nueva política de infraestructuras y transportes impulsada por el Gobierno y concebida como un instrumento al servicio de los grandes objetivos en materia de política económica y social, que pueden sintetizarse de la siguiente manera:

- Impulsar la competitividad y el desarrollo económico.
- Fortalecer la cohesión social y territorial.

Infraestructuras de transporte en España

La red estructurante de carreteras del territorio peninsular estaba constituida, al inicio del PEIT, por casi 25.000 kilómetros de la Red de Carreteras del Estado, de los que cerca de 8.700 km (un 35%) eran autovías (6.698 km) y autopistas de peaje (1.951 km).

El PEIT va a profundizar en la creación de infraestructuras de alta capacidad de competencia estatal al diseñar una Red de Altas Prestaciones, integrada por autopistas y autovías, que pasará de los casi 8.700 km existentes al inicio del Plan a más de 15.000 km, corrigiendo la radialidad actual y formando un sistema mallado.

Al finalizar el año 2007 la Red de Carreteras del Estado alcanza los 25.846 km de los que 10.526 km (un 40,7%), la red de alta capacidad competencia del Estado, son autovías (7.311 km), autopistas de peaje (2.479 km) y carreteras de doble calzada (736 km). Asimismo, debe considerarse que forman parte de esa red estructurante del territorio peninsular los 3.166 km pertenecientes a la red de alta capacidad de las Comunidades Autónomas.

Con el PEIT, el 94% de la población se situará a menos de 30 km de una vía de alta capacidad, y la red de carreteras de alta capacidad dará acceso directo a todas las capitales de provincia.

El transporte por carretera

El transporte por carretera es el gran sustento de la movilidad interior en España, y el modo más flexible y accesible al permitir acercar personas y mercancías hasta el último rincón del país. Esas características favorables, unido a la mejora de la infraestructura y de los vehículos, ha supuesto el éxito de todos los submodos que utilizan la carretera, como el vehículo particular o turismo, el camión y el autobús. La importancia estratégica del sector del transporte por carretera obliga a una regulación jurídica y económica de la actividad, sobre todo del transporte de mercancías y colectivo de viajeros, que se completa con la necesidad de hacer el modo más sostenible desde el punto de vista medioambiental y también de seguridad.

RED DE CARRETERAS DEL ESTADO. ACTUACIONES DEL PEIT



El transporte de mercancías por carretera representó en 2006 el 84,6% de las toneladas-kilómetro del transporte interior interurbano de mercancías. En el transporte internacional disminuye mucho su peso: el 26,6% de las toneladas entradas y salidas de España.

En España, históricamente, la principal característica de la estructura empresarial del transporte de mercancías por carretera fue la atomización empresarial. Aún hoy en día, enero de 2008, un 54,6% de las empresas del sector tienen un solo vehículo y son incapaces de soportar, en algún caso, una estructura comercial, debiendo por ello, buscar contratos estables, permanentes o preferentes para conseguir cargas.

En cualquier caso, dicha atomización es relativa, toda vez que los vehículos de ese 54,6% de empresas con un solo vehículo solamente representan el 17,7% de la flota nacional. Por su parte, las empresas con dimensiones entre dos y cinco vehículos representan un

35,8% de las empresas del sector y poseen un 34,1% de la flota y, por último, el 48,2% de los vehículos se encuentran en manos del 9,6% de empresas que tienen más de cinco vehículos cada una.

El transporte de viajeros por carretera supuso en 2006 el 88,8% de los viajeros-kilómetro del transporte interior de viajeros, frente a un 5% del ferrocarril y un 5,9% del aéreo, habiendo registrado un considerable aumento desde 1985, año en el que significó el 86,8%.

El transporte en autobús representó en 2006 el 12,6% de los viajeros-kilómetro del transporte por carretera y el 11,2% del total.

La red ferroviaria

La red ferroviaria en servicio a 31 de diciembre de 2007 tiene 15.559 km de longitud, de los que 1.563 km corresponden a las líneas de altas prestaciones (Declaración sobre la Red

2008. ADIF), con ancho de vía UIC, que recorren el territorio peninsular:

- Línea Madrid – Ciudad Real – Córdoba– Sevilla / Málaga.
- Línea Madrid – Guadalajara – Zaragoza. (Huesca) Lleida – Tarragona – Barcelona.
- Línea Madrid – Toledo.
- Línea Madrid – Segovia – Valladolid.

La red en doble vía electrificada se encuentra extendida por 4.882 km mientras que en 6.380 km los servicios se prestan sobre una vía única y sin electrificar.

El ferrocarril es la gran apuesta del PEIT para el futuro del sistema de transportes, ya que se pretende que este modo sea el elemento central del sistema intermodal de transporte de viajeros y mercancías. Concentra más del 48% de las inversiones totales.

El PEIT define una ambiciosa Red de Altas Prestaciones que, con una longitud de 10.000 km, cubre de manera equilibrada todo el territorio. Esto supone multiplicar por diez la longitud de la red de estas características que existía al inicio del Plan. Tras la ejecución del PEIT, el 90% de la población tendrá a menos de 50 km una estación de alta velocidad y todas las capitales de provincia tendrán acceso a la misma.

La Red de Altas Prestaciones del PEIT está integrada por líneas de alta velocidad, conforme a los requisitos de la Directiva Europea que permiten la explotación en tráfico mixto de viajeros y mercancías, en la mayor parte de los tramos.



El AVE, tren de alta velocidad.

En este sentido el PEIT hace una clara apuesta por el tráfico mixto de viajeros y mercancías, ya que representa una doble oportunidad:

- Extiende los beneficios de la implantación en España del ancho internacional al tráfico de mercancías y no sólo al de viajeros.
- Permite aprovechar las cuantiosas inversiones en las líneas de alta velocidad para tráficos de mercancías y para otros tráficos convencionales de viajeros.

En la red ferroviaria convencional, el PEIT plantea lograr la interoperabilidad de nuestra red con la red europea, mediante la progresiva implantación del ancho UIC y el sistema de señalización ERTMS, a través de un proceso racional y ordenado.

Si bien el transporte ferroviario goza de indicadores de seguridad especialmente buenos respecto a otros modos de transporte, también en este caso la mejora de la seguridad constituye un objetivo prioritario, con especial atención a los sistemas de bloqueo y a la supresión y mejora de la seguridad de pasos a nivel.

La potenciación del tráfico ferroviario de mercancías, que ponga fin a la continuada pérdida de cuota de mercado de este modo, constituye otro objetivo básico de las actuaciones ferroviarias del PEIT.

Puertos y transporte marítimo

Las actuaciones del PEIT en materia de transporte marítimo y puertos se dirigen en gran medida al logro de los siguientes objetivos prioritarios:

- El reforzamiento del papel de los puertos como nodos de la red intermodal de transporte.
- Potenciar el transporte marítimo de mercancías, especialmente a través del fomento de la intermodalidad con el transporte terrestre y el desarrollo de conexiones internacionales de gran calidad: autopistas del mar.
- Un transporte marítimo más seguro y respetuoso con el medio ambiente.

En este sentido merece ser destacado que el PEIT incrementa en un 75% la capacidad de los puertos, con actuaciones para:

- Incrementar en un tercio la longitud de los atraques.

- Incrementar en un 56% las superficies en tierra.
- Incrementar en un 17% las aguas abrigadas.

La potenciación del transporte marítimo de corta distancia, tanto en el ámbito nacional como europeo, y el desarrollo de las autopistas del mar constituyen otro de los ejes básicos de actuación del PEIT.

Con ello se pretende desarrollar alternativas intermodales al transporte de mercancías por carretera, que permiten reducir la congestión y los impactos ambientales.

España y Francia han convocado un concurso para la selección de una o varias autopistas del mar entre puertos españoles y puertos franceses de la fachada Atlántica-La Mancha-Mar del Norte, estando prevista su resolución en los próximos meses.

Aeropuertos y transporte aéreo

La Entidad Pública Empresarial Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea (AENA) es en la actualidad uno de los principales motores para lograr la integración de España en una economía globalizada y desempeña un papel clave en la consolidación estratégica de las infraestructuras del transporte aéreo en nuestro país, habiendo recibido el encargo de contribuir a su mejora con una programación de inversiones, contenidas en el Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte (PEIT) 2005-2020 del Ministerio de Fomento, estimada en 15.700 millones de euros (el 6,31% del total de inversiones del PEIT).

El PEIT tiene como principales objetivos mejorar la eficiencia del sistema del transporte aéreo, fortalecer la cohesión social y territorial, contribuir a la sostenibilidad e impulsar el desarrollo económico y la competitividad.

La red de aeropuertos que gestiona AENA cuenta actualmente con 40 aeropuertos y siete bases aéreas abiertas al tráfico civil, además de un helipuerto y cinco Direcciones Regionales de navegación aérea.

Por otro lado, se están desarrollando los proyectos de cuatro aeropuertos de interés general no pertenecientes a la red de AENA. Existen

AEROPUERTOS EUROPEOS 2007

Aeropuerto	Pasajeros	% var. 07/06
Londres-Heathrow	68.068.554	0,8
París-Charles de Gaulle	59.919.383	5,4
Fráncfort	54.161.856	2,6
Madrid-Barajas	52.122.214	14,0
Ámsterdam	47.793.602	3,7
Londres-Gatwick	35.218.399	3,1
Múnich	33.959.422	10,4
Roma-Leonardo da Vinci	32.855.542	9,1
Barcelona	32.793.897	9,3
París-Orly	26.440.736	3,2
Estambul-Atatürk	25.561.357	9,9
Milán-Malpensa	23.885.305	9,7
Londres-Stansted	23.777.194	0,4
Dublín	23.289.417	9,9
Palma de Mallorca-Son Sant Joan	23.223.963	3,7
Manchester	22.362.050	-1,8
Copenhague	21.356.134	2,7
Zúrich	20.686.986	7,8
Oslo	19.044.011	7,8
Viena	18.768.468	11,3
Moscú-Domodedovo	18.755.098	22,0
Estocolmo-Arlanda	17.968.023	1,7
Bruselas	17.838.689	7,0
Düsseldorf	17.831.248	7,5
Atenas	16.522.680	9,7
Moscú-Sheremetyevo	14.039.843	10,0
Málaga	13.576.080	4,0
Lisboa-Portela	13.392.131	8,8
Berlin-Tegel	13.357.741	13,1
Helsinki-Vantaa	12.956.754	6,7

Fuente: ACI, para los datos de aeropuertos no españoles.
Aena para los españoles.

83 aeródromos menores (para ultraligeros y avionetas) y 41 helipuertos privados, así como diferentes aeroclubes, escuelas de vuelo y centros de formación para las distintas enseñanzas aeronáuticas.

La evolución del transporte aéreo ha sido muy importante en España en los últimos años. En el año 2003, el número de pasajeros que utilizaron los aeropuertos españoles fue de 152

EVOLUCIÓN DEL TRÁFICO DE PASAJEROS EN ESPAÑA

Año	Nacional		Internacional		Otros Tráficos (1)	Total
	Total	UE	No UE	Total	Total	
2003	62.928.063	80.187.185	8.860.255	89.047.440	1.850.840	153.826.343
2004	68.509.068	83.999.680	11.594.156	95.593.835	2.043.295	166.146.198
2005	76.392.077	89.752.654	13.149.818	102.902.472	1.983.192	181.277.741
2006	81.529.720	94.651.638	15.255.514	109.907.152	2.116.306	193.553.178
2007	89.047.025	103.069.943	16.429.339	119.499.282	1.811.652	210.357.959
2008	82.164.854	—	18.729.198	120.095.139	—	203.793.594

Fuente: Aena. (1) Otros Tráficos: incluye tránsitos y otras clases de tráfico (aviación general, trabajos aéreos, etc.).

millones, habiéndose registrado en 2007, sólo cuatro años después, 210 millones, un incremento de 56 millones, lo que supone un 36% más, con un crecimiento medio anual del 9%, superior en 1,5 puntos al crecimiento medio en Europa.

Este importante crecimiento ha exigido elevadas inversiones y una constante adaptación de las infraestructuras aeroportuarias y de navegación aérea para proporcionar los servicios requeridos, con los más adecuados niveles de seguridad y calidad.

La inversión total ejecutada por AENA, de 2004 a 2007, en la red de aeropuertos que gestiona, ha ascendido a 7.489 millones de euros y ha estado orientada, prioritariamente, a satisfacer las necesidades de clientes y usuarios, con calidad, seguridad y modernizando las infraestructuras y servicios aeroportuarios con eficiencia económica y respeto al medio ambiente.

Las principales actuaciones inversoras se han dirigido a:

- La ampliación de los aeropuertos de Madrid-Barajas, puesta en servicio en febrero de 2006, y de Barcelona-El Prat, para consolidarlos como grandes aeropuertos «Hubs» europeos.
- La potenciación de los aeropuertos turísticos entre los que cabe destacar los de Málaga, Alicante, Valencia, Baleares y Canarias.
- La mejora de la seguridad en la operativa aérea, con la puesta en servicio de 21 sistemas ILS de ayudas a la navegación, 11 nuevos y

el resto con aumento de categoría y renovación de equipamientos. Se encuentran en ejecución nueve sistemas más.

En el año 2007, la inversión realizada ha sido de 2.153 millones de euros y la inversión presupuestada para 2008, que asciende a 2.556 millones de euros, permitirá continuar mejorando las infraestructuras de los aeropuertos de la red de AENA, en un momento estratégico para el desarrollo de la industria aérea, lo que posibilitará hacer frente a una demanda del tráfico aéreo en constante expansión.

Para calibrar la importancia de los aeropuertos españoles es preciso significar que cuatro se encuentran entre los treinta aeropuertos europeos con mayor tráfico y que el primero de ellos, el de Madrid-Barajas, se situó en 2007 en cuarto lugar de Europa y décimo del mundo en tráfico de pasajeros.

En otro aspecto, la Dirección General de Aviación Civil, que ejerce de Autoridad Aero-náutica española, es el Organismo del Ministerio de Fomento que cuida el desarrollo del transporte aéreo en España, además de realizar las funciones legislativa, normativa e inspectora de aeropuertos, navegación aérea, líneas aéreas, profesionales del sector y fabricantes.

De acuerdo con las indicaciones de la OACI y EUROCONTROL, para que los Estados adopten medidas adicionales en materia de seguridad aérea, España, en el primer semestre de 2008, puso en servicio la Agencia Estatal de Seguridad Aérea, organismo que

asumirá las competencias inspectoras y sancionadoras en el ámbito de dicha seguridad y en el de protección de los derechos de los pasajeros.

EL MUNDO DEL TRABAJO

Los agentes sociales. La concertación social

En los últimos años se ha producido un fuerte impulso a la concertación y al diálogo social, tan importante desde la transición. De este proceso se han obtenido durante el periodo 2004-2008 más de una veintena de acuerdos con las organizaciones empresariales y sindicales más representativas, que han producido beneficios globales de extraordinaria importancia. Entre ellos, cabe destacar los firmados para la mejora del crecimiento y del empleo, la reforma de la Seguridad Social, el desarrollo de la Ley de Extranjería, la elaboración de la Ley de Dependencia, la revalorización de pensiones y del Salario Mínimo Interprofesional, la extensión de convenios colectivos, la solución extrajudicial de conflictos, la mejora de la protección de desempleo agrario, formación continua y prevención de riesgos laborales.

Este proceso de diálogo ha posibilitado un prolongado periodo de paz social, en el que ha descendido casi en un 80% el número de trabajadores participantes en huelgas, que ha pasado de 8.560.498 en el periodo 2000-2003 a 1.818.233 en 2004-2007.

Los agentes sociales más representativos en España son la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE) y la Confederación Española de la Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME), por los empresarios, y la Confederación Sindical de Comisiones Obreras (CCOO) y la Unión General de Trabajadores (UGT), por los trabajadores.

Acuerdo para la Mejora del Crecimiento y del Empleo Estable

Entre los años 2004 y 2007 se produce en España un crecimiento económico por encima del

3% anual, crecimiento que se trunca en 2008 con los efectos de la crisis financiera internacional y de la crisis inmobiliaria. En concordancia con ello, se produce una fuerte creación de empleo hasta 2007 y una reducción en 2008.

Durante cuatro años en España el aumento del empleo fue cuatro veces superior a la media europea: tres millones de empleos creados entre 2004 y 2007. La tasa de paro había caído más de tres puntos desde el año 2003 hasta llegar a 8,6 puntos, según la EPA del cuarto trimestre 2007 llegó a situarse por debajo del 8% en el segundo semestre de ese año, un nivel desconocido en España desde los años setenta.

Sin embargo, en 2008, la tasa de paro vuelve a aumentar hasta situarse en el 13,9% en el cuarto trimestre. En todo caso en los dos últimos años se ha puesto coto a uno de los problemas endémicos de nuestro mercado de trabajo: la alta temporalidad del empleo.

Hasta 2006, uno de cada tres empleos –el 33,8%– era temporal, más de la mitad de jóvenes. Esa cifra ha descendido hasta el 27,9 en el cuarto trimestre de 2008, su nivel más bajo desde hace muchos años. Este significativo descenso de la precariedad laboral se debe fundamentalmente al Acuerdo para la Mejora del Crecimiento y del Empleo Estable, firmado en mayo de 2006 y que entró en vigor en julio siguiente. El acuerdo incluye a todos los actores de la negociación: el Gobierno, las patronales CEOE y CEPYME y los sindicatos más representativos: CCOO y UGT. Se trata del primer acuerdo relevante sobre reforma del mercado laboral desde el Interconfederal para la Estabilidad en el Empleo de 1997, que fue suscrito por patronal y sindicatos y remitido después al Gobierno, que no intervino en su redacción, para encauzarlo hacia el Parlamento y reformar la ley.

El Acuerdo mantiene los derechos de los trabajadores, en términos de indemnizaciones por despido vigentes, creadas en el acuerdo de sindicatos y patronal de 1997 (12 días en los contratos de Empresas de Trabajo Temporal, 33 días para el despido improcedente en los contratos de fomento del empleo indefinido y 45 para los improcedentes en el resto de los contratos).

En el Acuerdo se mejoran varios derechos de los trabajadores. Por primera vez, se establece una regla contra el encadenamiento abusivo de contratos temporales. A medio plazo esta medida ocasionará la fijeza de los trabajadores afectados, además de ser disuasoria para la sucesión de contratos temporales en las empresas.

En cuanto a las empresas, éstas se ven favorecidas por una rebaja de costes sin ninguna rigidez añadida. Con independencia de algunas prácticas abusivas ya señaladas –el encadenamiento de contratos referido– ninguna medida limita la flexibilidad laboral existente. Se reducen de manera importante las cotizaciones empresariales al FOGASA, un 50% (hasta situar la cotización en el -0,2% y por desempleo en el -0,5%), en dos periodos de 0,25 en cada uno. También se estimula la contratación indefinida con carácter inicial. Así, se mejora y ordena el programa de incentivos a la contratación indefinida de dos maneras: seleccionar los colectivos beneficiarios, extendiendo su aplicación a los jóvenes de 16 a 30 años, y simplificar las ayudas, que se amplían de dos a cuatro años para mantener el empleo, al tiempo que se sustituyen los porcentajes por cantidades fijas de bonificación.

Se suprimen, de manera definitiva, a partir de enero de 2007, las ayudas a las empresas por la conversión de los contratos temporales en fijos. Se establece, excepcionalmente, un plan extraordinario para esa conversión durante los seis meses finales de este año, con ayudas superiores a las precedentes.

Estas medidas han hecho posible que, en dos años y medio, se hayan creado 1.183.200 empleos indefinidos y que los temporales hayan descendido en 986.500.

El modelo de Formación para el Empleo

El Acuerdo de Formación Profesional para el Empleo de 7 de febrero de 2006 tiene como fines principales la mayor y mejor formación de los trabajadores ocupados y desempleados a lo largo de toda su vida, mejorando su capacidad y adaptándolos a las necesidades de las empresas para su mayor productividad y competitividad.

El Acuerdo busca principalmente la capacitación e inserción de los desempleados, especialmente los de larga duración, las mujeres, los jóvenes, los mayores de 45 años, los inmigrantes y los discapacitados. Igualmente, se promueve que las competencias profesionales adquiridas por los trabajadores –por cursos de formación o por experiencia– sean objeto de acreditación.

El Consejo Económico y Social

El Consejo Económico y Social (CES) es un órgano consultivo del Gobierno en materia socioeconómica y laboral. Se configura como un ente de derecho público, con personalidad jurídica propia, plena capacidad y autonomía orgánica y funcional para el cumplimiento de sus fines, adscrito al Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

El CES fue creado por ley en 1991, para el cumplimiento de la función constitucional de reforzar la participación de los agentes económicos y sociales en la vida económica y social, reafirmando su papel en el desarrollo del Estado social y democrático de derecho.

Además de cumplir esta función, el CES sirve de plataforma institucional permanente de diálogo y deliberación, en la medida en que es el único órgano donde están representadas un amplio conjunto de organizaciones socioprofesionales, y constituye un medio de comunicación, también permanente, entre los agentes económicos y sociales y el Gobierno, que hace más fluida su relación y colaboración mutua.

El Consejo Económico y Social está integrado por 61 miembros, incluido su presidente, y en el mismo además figuran representantes de las organizaciones sindicales y empresariales de las organizaciones profesionales con implantación en el sector agrario y de las organizaciones de productores pesqueros.

También tienen representación el Consejo de Consumidores y Usuarios, las asociaciones de cooperativas y de sociedades laborales y, por último, expertos.

Tanto los representantes de las organizaciones sindicales y empresariales como los de los distintos sectores son designados por el Gobierno a propuesta de las organizaciones co-

rrespondientes. En el caso de los expertos, la designación corresponde al Gobierno, previa consulta a las organizaciones representadas en el Consejo, entre personas con una especial preparación y reconocida experiencia en el ámbito socioeconómico y laboral.

La población activa

El número total de activos en España es de 23.064.700 en el cuarto trimestre de 2008, situando la tasa de actividad para la población de 16 a 64 años en el 74,11%. La tendencia de los últimos veinte años ha sido casi siempre al alza.

Esta tendencia se hace más palpable en la población femenina, que se ha situado en 10.035.200 mujeres activas, estando su tasa de actividad en el 65,3%, lo que supone más de nueve puntos por encima de la correspondiente al año 2003.

Tan sólo en el último año, ya en el contexto de crisis económica, el número de activos ha aumentado en 660.200, de los que 510.000 son mujeres.

La tasa de actividad de la población extranjera es del 77,31%, circunstancia que se explica por la diferente estructura de edad de la población extranjera residente en España.

En cuanto al número de ocupados, los datos hasta 2007 muestran la misma tendencia, pero en 2008 se produce un cambio como consecuencia de los efectos de la crisis que rompe la tendencia alcista anterior: en el cuarto trimestre de 2007, el número de ocupados ascendía a 20.476.900 personas, en el cuarto trimestre de 2008 se sitúan en 19.856.800.

Hay que destacar que desde 1994 el número de personas ocupadas en España ha aumentado en torno a los ocho millones, de los cuales cuatro millones corresponden a mujeres que de esta forma han duplicado su cifra de empleo. En el último año se han perdido 620.000 empleos, pero el empleo de las mujeres se incrementó en 36.400.

Desde 1994 la tasa de paro ha pasado del 24,1% al 13,9% (aunque a mediados del año pasado se situó en el 8%) y la tasa de paro de las mujeres pasó del 31,6% al 15,1% en el mismo periodo.

El empleo por sectores

En los últimos años, se ratifica el predominio del sector servicios. No obstante, el de la construcción ha tenido un espectacular crecimiento en los últimos años, si bien en 2007 aparecieron los primeros síntomas de desaceleración y posteriormente de crisis, que propició un fuerte aumento del desempleo en este sector.

Si entre 1994 y 2007 se crearon más de 1.500.000 empleos, en el año 2008 se han perdido 512.800. Por su parte, el empleo en la agricultura ha continuado su secular reducción, mientras que el empleo industrial, que había creado en torno a los 700.000 puestos de trabajo entre 2004 y 2007, también ha registrado una pérdida de 236.000 empleos en el año 2008.

El sector servicios es el que más empleo ha generado en los últimos años, reflejando la terciarización de la economía española, incrementando el empleo en torno a los 6.500.000 de personas desde 1994.

El sector de la construcción ha actuado en los últimos años como uno de los motores de la economía española, beneficiándose de la fuerte demanda derivada de la importante entrada de población emigrante a partir del año 2000, así como de los bajos tipos de interés existentes después del establecimiento del euro. Ello llevó a un fuerte crecimiento de la demanda de vivienda que se tradujo en un significativo incremento de los precios. Todo ello se ha truncado con la crisis financiera internacional que ha afectado, de manera especial, a la actividad de construcción residencial.

EL PAPEL DE LOS INMIGRANTES EN LA ECONOMÍA

El impacto de la inmigración en la economía española

La inmigración es un fenómeno positivo que ha cambiado radicalmente el perfil de la sociedad española en los últimos años. En poco tiempo hemos visto como la cifra de extranjeros ocupados pasaba de 454.000 en el año 2000 a 2.886.000 en el cuarto trimestre de 2008, ha-

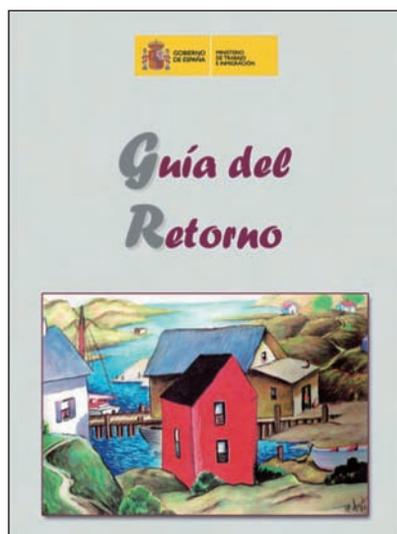
biendo seguido el aumento, aunque a un ritmo muy inferior, durante el periodo de crisis económica.

El crecimiento económico sostenido y el ensanchamiento de un mercado laboral en continua expansión –además de la estratégica ubicación geográfica de nuestro país– son las razones esenciales de que España ejerza una importante atracción como punto de llegada de las migraciones. Consciente de que habrá movimientos migratorios siempre que permanezcan las grandes diferencias entre los países ricos y pobres, el Gobierno español seguirá teniendo como prioridad una política de inmigración centrada en el control de los flujos migratorios, en la lucha contra la inmigración ilegal y en la integración social de los inmigrantes.

El incremento de afiliados extranjeros a la Seguridad Social que supuso el Proceso de Normalización llevado a cabo por el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero en 2005 –fueron cerca de 600.000 los extranjeros que afloraron de la economía sumergida– ha continuado en los últimos tres años. Así, en diciembre de 2008, el número de afiliados extranjeros a la Seguridad Social se sitúa cerca de los dos millones (1.938.632).

Diversos estudios publicados recientemente muestran los efectos positivos de la inmigración en el crecimiento económico de España. A este respecto, resaltan especialmente los informes elaborados por Caixa Catalunya, BBVA y por la Oficina Económica del Presidente del Gobierno. Bajo el título «Inmigración y economía española 1996-2006», el Ejecutivo español constata en este estudio el efecto de la inmigración sobre el crecimiento económico, calificándolo como netamente positivo. Según este informe, el 30% del Producto Interior Bruto de la última década cabe ser asignado al proceso de inmigración, porcentaje que se eleva hasta el 50% si el análisis se limita a los últimos cinco años.

Es evidente que el fenómeno migratorio presenta desafíos de primera magnitud para las sociedades avanzadas como España, país donde la llegada de inmigrantes se ha producido en un corto periodo de tiempo. Desde el año



2004, en que se aprobó el nuevo Reglamento de Extranjería, se ha vinculado la llegada de inmigrantes a la capacidad de absorción del mercado laboral. Gracias a la apuesta del Gobierno por la contratación en origen, han venido a España, en 2006, 204.000 extranjeros y en 2007, 230.000 personas.

El consenso conseguido por el Gobierno con patronal y sindicatos, además de con organizaciones políticas y sociales, en la aprobación del Reglamento de Extranjería al comienzo de la anterior legislatura se ha visto refrendado al final de la misma. En este contexto, el Ministerio de Trabajo e Inmigración, a través de la Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, ha conseguido el respaldo de CEOE, CEPYME, UGT y CCOO a sus cuatro años de política de inmigración. Durante 2008 la política de inmigración ha continuado dirigida a lograr la integración de los trabajadores inmigrantes. Se han aprobado diversas medidas en este sentido en el último año que inciden en aspectos como la educación y programas innovadores a favor de la integración. Asimismo, ante las dificultades surgidas con el cambio de coyuntura económica, el Gobierno también ha aprobado una medida para apoyar económicamente a los trabajadores extranjeros no comunitarios que retornen voluntariamente a sus países de origen.

LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL MODELO DE PROTECCIÓN SOCIAL

El punto de partida de las políticas de protección se sitúa en la Comisión de Reformas Sociales (1883), que se encargó del estudio de cuestiones que interesasen a la mejora y bienestar de la clase obrera. En 1900 se crea el primer seguro social, la Ley de Accidentes de Trabajo, y en 1908 aparece el Instituto Nacional de Previsión, en el que se integran las cajas que gestionan los seguros sociales que van surgiendo.

Posteriormente los mecanismos de protección desembocan en una serie de seguros sociales, entre los que destacan el Retiro Obrero (1919), el Seguro Obligatorio de Maternidad (1923), Seguro de Paro Forzoso (1931), Seguro de Enfermedad (1942) y Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez (SOVI) (1947). La protección dispensada por estos seguros pronto se mostró insuficiente, lo que llevó a la aparición de otros mecanismos de protección articulados a través de las Mutualidades Laborales, organizadas por sectores laborales y cuyas prestaciones tenían como finalidad completar la protección preexistente. Dada la multiplicidad de Mutualidades, este sistema de protección condujo a discriminaciones entre la población laboral, produjo desequilibrios financieros e hizo muy difícil una gestión racional y eficaz.

En 1963 aparece la Ley de Bases de la Seguridad Social, cuyo objetivo principal era la implantación de un modelo unitario e integrado de protección social, con una base financiera de reparto, gestión pública y participación del Estado en la financiación. A pesar de esta definición de principios, muchos de los cuales se plasmaron en la Ley General de la Seguridad Social de 1966, con vigencia de 1 de enero de 1967, lo cierto es que aún pervivían antiguos sistemas de cotización alejados de los salarios reales de los trabajadores, ausencia de revalorizaciones periódicas y la tendencia a la unidad no se plasmó al pervivir multitud de organismos superpuestos.

La Ley de Financiación y Perfeccionamiento de la Acción Protectora de 1972 intentó corregir los problemas financieros exis-

tentes, si bien agravó los mismos al incrementar la acción protectora sin establecer los correspondientes recursos que le dieran cobertura financiera. Por ello, no será hasta la implantación de la democracia en España y la aprobación de la Constitución cuando se produzcan una serie de reformas en los distintos campos que configuran el sistema de la Seguridad Social.

En efecto, el artículo 41 de la Constitución establece que «los poderes públicos mantendrán un régimen público de seguridad social para todos los ciudadanos que garantice la asistencia y prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad, especialmente en caso de desempleo, indicando que la asistencia y prestaciones complementarias serán libres».

La primera gran reforma se produce con la publicación del Real Decreto Ley 36/1978, de 16 de noviembre, que, en función de lo acordado en los Pactos de la Moncloa, crea un sistema de participación institucional de los agentes sociales favoreciendo la transparencia y racionalización de la Seguridad Social, así como el establecimiento de un nuevo sistema de gestión realizado por los siguientes organismos:

- El Instituto Nacional de la Seguridad Social, para la gestión de las prestaciones económicas del sistema.
- El Instituto Nacional de Salud, para las prestaciones sanitarias (organismo que posteriormente pasará a denominarse Instituto Nacional de Gestión Sanitaria).
- Instituto Nacional de Servicios Sociales, para la gestión de los servicios sociales (organismo que posteriormente pasará a denominarse Instituto de Mayores y Servicios Sociales).
- El Instituto Social de la Marina, para la gestión de los trabajadores del mar.
- La Tesorería General de la Seguridad Social, como caja única del sistema actuando bajo el principio de solidaridad financiera.

En la década de los ochenta se llevaron a cabo una serie de medidas encaminadas a mejorar y perfeccionar la acción protectora al extender las prestaciones de los colectivos no cubiertos y dar una mayor estabilidad económica al sistema de la Seguridad Social.

Entre estas medidas cabe citar el proceso de equiparación paulatina de las bases de cotización con los salarios reales, la revalorización de las pensiones en función de la variación del índice de precios al consumo, la ampliación de los periodos necesarios para acceder a las prestaciones y para el cálculo de las pensiones, la simplificación de la estructura de la Seguridad Social y el inicio de la separación de las funciones de financiación, de forma que las prestaciones de carácter contributivo se fuesen financiando a cargo de las cotizaciones sociales, mientras que las de naturaleza no contributiva encontrasen su cobertura financiera en la ampliación general. Este proceso va a permitir la progresiva generalización de la asistencia sanitaria. En esta década se crea la Gerencia de Informática de la Seguridad Social, para coordinar y controlar la actuación de los servicios de Informática y proceso de datos de las distintas Entidades Gestoras.

La década de los noventa supuso una serie de cambios sociales que han afectado a cuestiones muy variadas y que han tenido su influencia dentro del sistema de Seguridad Social: cambios en el mercado de trabajo, mayor movilidad en el mismo, incorporación de la mujer al mundo laboral, etcétera, que han hecho necesario adaptar la protección a las nuevas necesidades surgidas.

La implantación de las prestaciones no contributivas, la racionalización de la legislación de la Seguridad Social (llevada a cabo a través del nuevo Texto Refundido de 1994), la mayor adecuación entre las prestaciones recibidas y la exención de cotización previamente realizada, la creación del Fondo de Reserva de la Seguridad Social, la introducción de los mecanismos de jubilación flexible y de incentivación de la prolongación de la vida laboral, o las medidas de mejora de la protección en los supuestos de menor cuantía de pensiones son manifestaciones de los cambios introducidos desde 1990 en el ámbito de la Seguridad Social.

El pacto entre generaciones que supone el sistema público de pensiones ha recibido en los últimos años un impulso de solidaridad

con las pensiones más bajas: las pensiones mínimas han subido entre un 26% y un 33% durante la pasada legislatura.

En 2009 el aumento ha sido de una media del 6% y un 2,4% para el conjunto de las pensiones. Más de tres millones de personas han visto recuperado un poder adquisitivo que se había mermado anteriormente. Se ha alcanzado, por tanto, el objetivo planteado hace cuatro años.

Hay que tener en cuenta que en la actualidad se abonan mensualmente más de ocho millones de pensiones, siendo la pensión media de 747,25 euros. La evolución de esta cuantía es muy significativa porque se ha pasado de una pensión media de 267,23 euros en 1990 a los 741,62 euros actuales.

Las pensiones mínimas también han visto multiplicada su cuantía en los últimos años. Por poner algunos ejemplos: la pensión mínima de jubilación con cónyuge a cargo ha pasado de 195,69 euros en 1986 a 696,19 veintitrés años después. La pensión mínima de viudedad para mayores de 65 años en 1986 era de 136,43 euros y en 2008 alcanza los 561,55 euros. El incremento afecta a 8,5 millones de pensiones contributivas y 452.208 no contributivas, y a 156.624 hijos con minusvalías

Pero todo este avance en materia de protección social no hubiera sido posible sin una buena evolución del empleo y, en consecuencia, del número de afiliados al sistema de Seguridad Social, que lleva dos años batiendo el récord de afiliados mes a mes. Su número ha crecido desde 2002 en tres millones, hasta alcanzar los 19,2 millones de afiliados. La afiliación femenina ha crecido más, por encima de 1,4 millones de mujeres afiliadas, frente a 1,3 millones de hombres. Las mujeres han sido grandes protagonistas del incremento de la afiliación a la Seguridad Social. Otra de las razones fundamentales del espectacular incremento de la afiliación han sido los excelentes resultados del proceso de normalización de inmigrantes que se desarrolló durante el año 2005. El proceso se tradujo en cerca de seiscientos mil nuevos afiliados.

La protección por desempleo

El sistema se articula en dos niveles de protección: el nivel contributivo, que proporciona prestaciones en función de la base y el periodo previamente cotizados por el trabajador y el nivel asistencial, que proporciona un subsidio a los desempleados que cumplan unos determinados requisitos.

El año 2008 se acabó con casi 20 millones de ocupados y 3,2 millones de parados. En 2008 la ocupación bajó un 3% en el cuarto trimestre. Se han creado 200.000 empleos en el sector servicios, pero ha descendido en el resto de sectores, especialmente en la construcción con 558.000 empleos menos.

Pactos sociales

El Pleno del Congreso de los Diputados aprobó por unanimidad en abril de 1995 el «Informe para el análisis de los problemas estructurales del Sistema de la Seguridad Social y de las principales reformas que deberán acometerse», conocido como Pacto de Toledo. Además del consenso de todos los grupos políticos se contó con el apoyo de todas las fuerzas sociales. Este Pacto tuvo como consecuencia importantes cambios y el establecimiento de una hoja de ruta para asegurar la estabilidad financiera y las prestaciones futuras de la Seguridad Social.

El Pacto de Toledo sigue estando vigente y la amplitud de sus recomendaciones permite adaptarlo a los cambios que van sucediéndose en la economía. Gracias al desarrollo de sus recomendaciones, la situación actual del sistema de protección social ha mejorado ostensiblemente: se ha pasado de una situación de déficit a la existencia de un superávit continuado que ha permitido la creación de un Fondo de Reserva de la Seguridad Social que ya alcanza los 56.000 millones de euros tras la última dotación en febrero de 2008. Sólo en el 2008 el Fondo de Reserva se ha incrementado en 11.000 millones de euros.

Además, el Gobierno se ha impuesto una dinámica de actuación basada en llevar una política de acuerdos con los agentes socia-

les, con objeto de realizar un cambio consensuado en el modelo económico y de bienestar. El inicio de este proceso se sitúa en julio de 2004 con la firma en el Palacio de la Moncloa de la Declaración para el Diálogo Social entre el Gobierno y los interlocutores sociales, en el que se planteó el Acuerdo sobre Empleo Estable y Cohesión Social. Desde entonces se han firmado más de quince acuerdos con los agentes sociales, entre los que destacan los referidos a desarrollo de la Ley de Extranjería, extensión de convenios colectivos, solución extrajudicial de conflictos, formación continua, prevención de riesgos laborales, mejora en la protección del desempleo agrario e impulso al Sistema Nacional de Dependencia. Entre los más recientes destacan el Acuerdo para la Mejora del Crecimiento y del Empleo (9 de mayo de 2006) y el Acuerdo sobre Medidas en Materia de Seguridad Social (13 de julio de 2006).

De este último gran acuerdo surge el proyecto, posteriormente convertido en Ley, de Medidas en Materia de Seguridad Social, actuación legislativa más importante de la legislación en esta materia, porque afecta al conjunto de las prestaciones del Sistema y supone la garantía presente y futura de las pensiones, ya que mantiene el equilibrio entre la mejora de las prestaciones y la salud financiera del Sistema y el aumento de la equidad adaptándose a los cambios sociales.

La Seguridad Social ha comenzado el año 2008 con un conjunto de reformas e incentivos que garantizan el futuro de las pensiones: además de la Ley de Medidas en Materia de Seguridad Social, el Estatuto del Trabajador Autónomo o la Ley de los agricultores por cuenta propia en el Régimen Especial de Trabajadores Autónomos.

Los servicios sociales. Otras prestaciones

Desde los años ochenta, las competencias en materia de servicios sociales se han ido descentralizando a los Gobiernos Autonómicos y a los Ayuntamientos para aproximarlos a los ciu-

dadanos. No obstante, el Gobierno español tiene las competencias de regulación de los servicios sociales. El actual Gobierno considera de una importancia capital estas materias y por ello ha acometido y está llevando a cabo una serie de medidas legislativas que implicarán a todas las administraciones públicas y beneficiarán a todos sus ciudadanos. Se señalan, a continuación, las más relevantes.

Ley de promoción de la autonomía personal y atención a las personas en situación de dependencia.

Para el Gobierno español es prioritaria la protección efectiva y real de las personas con discapacidad y de todas aquellas que precisan de atención, así como la atenuación de las consecuencias de esas formas de dependencia, radicadas fundamentalmente en las familias. Ésa es la idea que preside el futuro Sistema Nacional para la Promoción de la Autonomía y Atención a las Personas en Situación de Dependencia. Un sistema que implica acometer la resolución de un problema de igualdad, de reconocimiento de los derechos de todos los ciudadanos: de quienes precisan de atención y de quienes la mantienen.

En España son las familias, en especial las mujeres, las principales proveedoras de cuidados a las personas dependientes. Pero ese modelo social y económico, profundamente injusto, está entrando en crisis debido a la creciente incorporación de la mujer al mercado laboral y al desarrollo de sus derechos. La Ley que entró en vigor el 1 de enero de 2007 da cobertura al Sistema y promueve la regulación, además de la necesaria coordinación entre las diferentes administraciones públicas, de las bases económico-financieras para su desarrollo, la red de servicios, el conjunto de medidas que garantizan la calidad del Sistema, el catálogo de servicios y prestaciones y el modelo de participación de los beneficiarios en el coste de los servicios.

Se trata de una Ley elaborada sobre la base del Acuerdo que el 8 de julio de 2004 suscribió el Gobierno con los interlocutores económicos y sociales. En su configuración ha participado activamente la sociedad civil a través de las or-

ganizaciones más representativas de las personas con discapacidad, a través del CERMI, el Consejo Estatal de Personas Mayores, el Consejo Nacional de la Discapacidad, el Consejo Estatal de ONG y la Federación Española de Municipios y Provincias. Cuenta, además, con el consenso de las Comunidades Autónomas y la valoración positiva del Consejo Económico y Social y del Consejo de Estado.

El elemento central de la Ley es el reconocimiento de un nuevo derecho de ciudadanía: el derecho de todos los ciudadanos a ser atendidos de hallarse en situación de dependencia. Nadie quedará sin protección frente a la situación de dependencia. Un derecho que es, además, subjetivo y perfecto, ya que será exigible en vía judicial y administrativa. Derecho que tiene su base en los artículos 49 y 50 de la Constitución Española de 1978, donde se ordena a los poderes públicos que amparen a las personas con discapacidad para que disfruten de los derechos fundamentales en igualdad de condiciones que el resto de los ciudadanos y promuevan el bienestar de las personas mayores mediante un sistema de servicios sociales.

Con ello se está construyendo el cuarto pilar del Estado social español, que se suma al de la educación, la salud y las pensiones. Todos ellos derechos universales de ciudadanía.

En términos cuantitativos, los titulares de los derechos establecidos en la Ley son todos los españoles residentes en España.

En la actualidad, las personas en situación de gran dependencia son 194.508; en situación de dependencia severa, 370.603 y en situación de dependencia moderada, 560.080, que hacen un total de 1.125.190 personas.

En 2015, cuando el sistema esté por completo implantado, las personas en situación de gran dependencia serán 252.345; en situación de dependencia severa, 472.461 y en situación de dependencia moderada, 648.442 que harán un total de 1.373.248 personas.

La Ley establece tres niveles de protección:

- Un nivel de protección mínimo, que garantizará a los beneficiarios una parte del coste de los servicios y de las prestaciones contemplados en la Ley. La Administración General

del Estado asumirá íntegramente el coste derivado de este primer nivel.

- Un segundo nivel, acordado entre la Administración General del Estado y cada una de las Comunidades Autónomas. Este nivel de protección, necesariamente mayor que el anterior, será financiado entre la Administración General del Estado y cada una de las Comunidades Autónomas mediante la suscripción de los correspondientes convenios, en los que las Comunidades Autónomas tendrán que hacer una aportación económica al menos igual a la que realice la Administración General del Estado para la financiación del nivel mínimo y del nivel acordado.

- Un tercer nivel de protección adicional a los anteriores, que podrá establecer cada Comunidad Autónoma con cargo a sus propios presupuestos.

Ley de Infracciones y Sanciones en materia de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal de las personas con discapacidad. Era una reivindicación de largo alcance en el tiempo del colectivo de personas discapacitadas. Las discriminaciones directas o indirectas, los acosos, el incumplimiento de las medidas de acción positiva legalmente establecidas, tienen su espacio en este proyecto de Ley. Unas infracciones que podrán ser sancionadas con multas comprendidas entre 301 euros y 1.000.000 de euros.

La Ley sanciona el incumplimiento de la normativa obligatoria en materia de seguridad y accesibilidad de los centros comerciales, los centros educativos o los grandes centros públicos; hasta los derivados de discriminación laboral, acoso en el trabajo, explotación laboral o sexual; sin olvidar todos aquellos que tienen que ver con las prácticas audiovisuales en las que se puedan conculcar derechos a la intimidad o la imagen, entre otros.

Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración

España es un país de inmigración desde mediados de los ochenta en términos de flujos

anuales, y desde principios de los noventa en términos del número de personas inmigradas que residen en España. La aceleración de los flujos migratorios registrada durante los últimos cinco años ha provocado que la proporción de extranjeros que residen en España se haya situado en los niveles más altos de la Unión Europea.

La población extranjera hace aportaciones de gran importancia a nuestra sociedad en distintos órdenes, pero también crea oportunidades tanto para ellos y sus familias como para el conjunto de la sociedad en España.

1. En el mercado de trabajo, porque las personas inmigrantes tienen tasas de actividad veinte puntos superiores a las de la población española y llevan a cabo numerosas labores de gran utilidad social y económica.

2. En la estructura demográfica, porque, aunque la inmigración por sí sola no va a compensar la desequilibrada pirámide de población española, la estructura por sexo y por edad de los inmigrantes sí puede contribuir, y está contribuyendo, a amortiguar esos desequilibrios, a incrementar la natalidad y a la recuperación de la tasa de fecundidad en España.

3. En el terreno cultural, porque la inmigración está contribuyendo a una diversidad cultural llena de oportunidades.

4. En la contribución a la mejora de las condiciones de vida de sus países de origen, tanto de sus familiares directos como del conjunto de la población, y al desarrollo económico, social y político de los mismos.

Una nueva política de inmigración

El marco jurídico de la inmigración en España está configurado por un complejo entramado de normas jurídicas de ámbito internacional, comunitario europeo, nacional y autonómico.

El Plan asume los «Principios comunes básicos sobre integración» aprobados por el Consejo de Ministros de Justicia y Asuntos de Interior en Bruselas el 19 de noviembre de 2004.

Una de las premisas sobre las que se ha construido el Plan radica en que la responsabilidad del proceso de adaptación mutua de

autóctonos e inmigrantes debe ser compartida y, por tanto, debe involucrar al conjunto de las administraciones públicas, a los actores sociales (organizaciones sindicales y empresariales, ONG, organizaciones de inmigrantes, etcétera) y a la sociedad receptora en su conjunto.

Para hacer realidad esta idea de responsabilidad compartida ya desde la fase inicial de diseño de las políticas y medidas a desarrollar, el Plan Estratégico se ha elaborado desde el diálogo con las distintas administraciones. Para ello, se puso en marcha desde mediados del año 2005 un proceso de reflexión y consulta en el que han participado todos los actores relevantes. Antes de su aprobación por el Consejo de Ministros, el 23 de junio de 2006, el Plan ha sido sometido a la consideración del Consejo Superior de Política de Inmigración, del Foro para la Integración Social de los Inmigrantes, de la Comisión Laboral Tripartita de Inmigración, de la Comisión Interministerial de Extranjería y del Comité Económico y Social.

Cooperación y corresponsabilidad.

Una de las premisas que están en la base del Plan Estratégico es su carácter de marco para la cooperación a nivel estatal. El Plan, que extiende su duración al periodo 2007-2011 y tiene un presupuesto de 2.000 millones de euros, pretende ser un instrumento capaz de dinamizar políticas, aglutinar iniciativas y dotar de coherencia a las actuaciones en favor de la integración de los inmigrantes que llevan a cabo tanto las Administraciones Públicas como la sociedad civil.

A ese respecto, la cooperación entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas se articula sobre la base de Planes de Acción Autonómicos que se concertarán anualmente.

Los principios que informan el Plan.

1. El principio de igualdad y no discriminación, que implica la equiparación de derechos y obligaciones de la población inmigrante y autóctona, dentro del marco de los valores constitucionales básicos.

2. El principio de ciudadanía, que implica el reconocimiento de la plena participación cívica, social, económica, cultural y política de los ciudadanos y ciudadanas inmigrantes.

3. El principio de interculturalidad, como mecanismo de interacción entre las personas de distintos orígenes y culturas, dentro de la valoración y el respeto de la diversidad cultural.

Los objetivos que persigue.

1. Reconocer plenos derechos civiles, sociales, económicos, culturales y políticos a las personas inmigradas.

2. Adecuar las políticas públicas, especialmente la educación, el empleo, los servicios sociales, la salud y la vivienda, a las nuevas necesidades que se plantean con la presencia de población inmigrada.

3. Garantizar el acceso de la población inmigrada a los servicios públicos, especialmente a la educación, el empleo, los servicios sociales, la salud y la vivienda, en igualdad de condiciones con la población autóctona.

4. Establecer un sistema de acogida para inmigrantes recién llegados y para las personas inmigradas en situaciones de especial vulnerabilidad, hasta ponerlas en situación de acceder a los servicios públicos generales.

5. Fomentar entre ciudadanos y ciudadanas inmigrantes el conocimiento de los valores comunes de la Unión Europea, de los derechos y las obligaciones de las personas residentes en España, de las lenguas oficiales en diversos territorios del Estado y de las normas sociales de convivencia de la sociedad española.

6. Luchar contra las diversas manifestaciones de discriminación, racismo y xenofobia en todos los campos de la vida social, tanto en el ámbito público como en el privado.

7. Introducir la perspectiva de género, tanto en la elaboración de políticas en el campo de la integración de la población inmigrada como en la aplicación de las mismas.

8. Fomentar políticas y experiencias de co-desarrollo con los países de los que provienen las personas inmigradas.

9. Favorecer la comprensión por parte de la sociedad del fenómeno migratorio, mejorar la convivencia intercultural, valorando la di-

versidad y fomentando valores de tolerancia y respeto, y apoyar el mantenimiento y el conocimiento de las culturas de origen de los inmigrantes.

10. Estimular políticas públicas de las distintas administraciones públicas y de la sociedad civil que fomenten la integración de la población inmigrada y la cooperación en este campo.

PÁGINAS WEB DE INTERÉS

Ministerio de Economía y Hacienda: www.meh.es

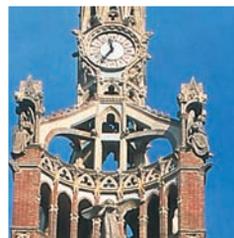
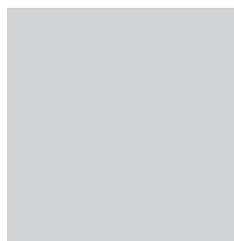
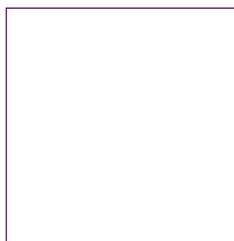
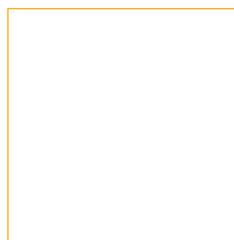
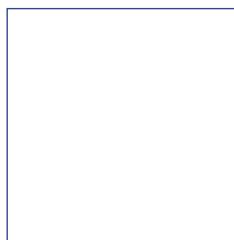
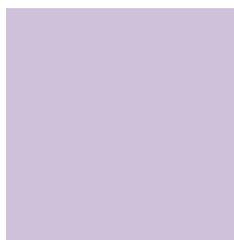
Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: www.mtas.es

Consejo Económico y Social: www.ces.es

Instituto Nacional de Empleo. Servicio Público de Empleo Estatal: www.inem.es

Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración: <http://extranjeros.mtas.es>

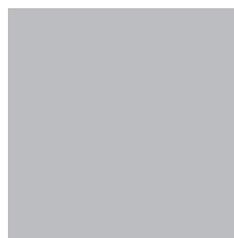
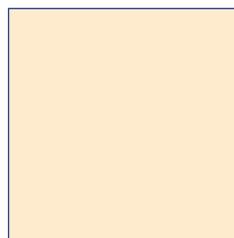
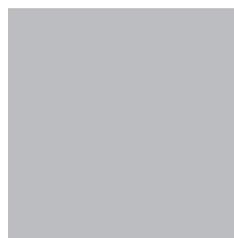
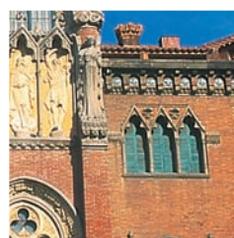
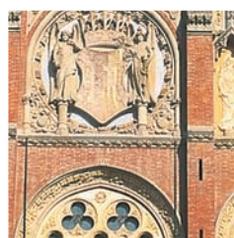
Secretaría de Estado de la Seguridad Social: www.seg-social.es



CAPÍTULO VII



LA SANIDAD Y EL CONSUMO



SANIDAD

Introducción

La Constitución Española establece el derecho de todos los ciudadanos a la protección efectiva y de la salud y a una asistencia sanitaria equitativa, eficiente y de la mayor calidad posible. Estas previsiones, contenidas en los artículos 41, 43, 49 y 51, suponen un gran avance social, ya que vienen a reconocer el carácter del derecho a la asistencia sanitaria como un derecho público, objetivo, personal y no contributivo, y a garantizar tanto la igualdad del contenido del derecho de cada uno de los ciudadanos, sin ningún tipo de discriminación, como el acceso equitativo a los contenidos materiales de esta prestación.

Como desarrollo de los mandatos contenidos en la Constitución, en 1979 se inició el traspaso a las Comunidades Autónomas de las competencias en materia de sanidad e higiene (salud pública), continuándose a lo largo de los años siguientes. En el momento actual todas las Comunidades Autónomas y la Ciudad de Ceuta han recibido estas competencias, estando pendiente, únicamente, la Ciudad de Melilla. Por su parte, el proceso de descentralización de las competencias de gestión de los servicios sanitarios, que comenzó en 1981 con el traspaso a la Comunidad Autónoma de Cataluña, se fue extendiendo en primer lugar a Andalucía, País Vasco, Comunidad Valenciana, Galicia, Navarra y Canarias, entre 1984 y 1994, y posteriormente al resto de los territorios del Estado, que recibieron dichas competencias en enero de 2002.

La asunción de competencias por las Comunidades Autónomas constituye un medio para aproximar la gestión de la asistencia sanitaria al ciudadano. La experiencia y la práctica de las relaciones entre el Estado y las Co-

munidades Autónomas en el ámbito de la protección de la salud proporcionan referencias importantes para el desarrollo de la cohesión en el Estado autonómico. El esfuerzo compartido que, en este sentido, realizan todos sus integrantes, tiene como objetivo que el Sistema Nacional de Salud mantenga una identidad común y responda a los principios constitucionales de unidad, autonomía y solidaridad en los que se fundamenta el Estado autonómico.

En el actual contexto de descentralización completa de las competencias sanitarias, en que las Comunidades Autónomas determinan la forma en que organizan o prestan los servicios sanitarios, el papel del Ministerio de Sanidad y Consumo se ha reorientado hacia las tareas de supervisión del Sistema Nacional de Salud y de diseño de las estrategias globales de equidad, calidad y eficiencia, actuando como un instrumento básico de cooperación que facilita las iniciativas regionales. Las únicas competencias de gestión de la asistencia sanitaria que corresponden al Departamento, que se circunscriben al ámbito territorial de Ceuta y Melilla, se ejercen a través del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria.

No obstante, continúan siendo competencia exclusiva de la Administración Central del Estado: la sanidad exterior y las relaciones y acuerdos sanitarios internacionales; las bases y coordinación general de la sanidad; la legislación sobre productos farmacéuticos; y la obtención, expedición y homologación de títulos de posgrado profesionales.

El Sistema Nacional de Salud

El Parlamento español aprobó, el 14 de abril de 1986, la Ley General de Sanidad cuya finalidad, expresamente declarada en su artículo primero, es regular todas las acciones que permitan hacer efectivo el derecho constitucional a la protección de la salud. Para ello, la Ley crea un Sistema Nacional de Salud de cobertura universal, de provisión mixta (público y privado) y financiado preferentemente con cargo a los Presupuestos Generales del Estado, integrado por el conjunto de los Servicios de Salud

de la Administración del Estado y los Servicios de Salud de las Comunidades Autónomas.

La aprobación de la Ley General de Sanidad supuso una importante transformación en el panorama sanitario español, al agrupar en un único dispositivo todos los recursos sanitarios y asistenciales públicos existentes, sobre la base de los de la Seguridad Social, y al integrar las políticas y actividades de promoción de la salud y de prevención de la enfermedad junto a las prestaciones médicas y farmacéuticas.

Una vez finalizado el proceso de traspaso de competencias sanitarias a todas las Comunidades Autónomas, fue necesario completar el marco legal con la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud, que establece acciones de coordinación y cooperación de las Administraciones públicas sanitarias como medio para asegurar a los ciudadanos el derecho a la protección de la salud, con el objetivo común de garantizar la equidad en el acceso a las prestaciones, la calidad de las mismas y la participación ciudadana.

El hospital de la Santa Creu i Sant Pau (Barcelona) es Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO. El edificio del nuevo hospital se ubica en la parte norte del terreno que ocupan los pabellones modernistas de Domènech i Montaner y que pueden ser visitados.



La coordinación en el Sistema Nacional de Salud

El Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud es el órgano permanente de coordinación, cooperación, comunicación e información de los servicios de salud, entre ellos y con la Administración del Estado, que tiene como finalidad promover la cohesión del Sistema Nacional de Salud a través de la garantía efectiva de los derechos de los ciudadanos en todo el territorio del Estado. Está constituido por el Ministro de Sanidad y Consumo y por los Consejeros competentes en materia de sanidad de las Comunidades Autónomas. Desde febrero de 1997 asisten como invitados los representantes de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. Desde abril de 1999 se transforma el estatus del representante de Ceuta, que ya se incorpora como miembro.

Asisten a las sesiones plenarias, con voz y sin voto, el Subsecretario de Sanidad y Consumo y el Director General de Cohesión del Sistema Nacional de Salud y Alta Inspección. Preside el Consejo Interterritorial el Ministro de Sanidad y Consumo. La Vicepresidencia es desempeñada por uno de los Consejeros de Sanidad de las Comunidades Autónomas, elegido por y entre los Consejeros que lo integran. El CISNS funciona en Pleno, en Comisión Delegada, Comisiones Técnicas y Grupos de Trabajo. Los acuerdos del Consejo se plasman a través de recomendaciones que se aprueban, en su caso, por consenso.

Organización

Al amparo de lo previsto en la Ley General de Sanidad, las diferentes Comunidades Autónomas han ido aprobando sus respectivas normas, en las que, manteniendo los principios básicos de la Ley General de Sanidad, establecen la ordenación de sus recursos y la estructura de su Servicio Autonómico de Salud. El Servicio de Salud de cada Comunidad Autónoma integra en mayor o en menor medida todos los servicios y centros sanitarios públicos de la misma, constituyéndose como un órgano de gestión del conjunto de la asistencia sanitaria pública de la Comunidad Autónoma. Cada Ser-

vicio de Salud depende a su vez del correspondiente Departamento Sanitario del Gobierno Autónomo (Consejería de Sanidad), al que corresponde elaborar las directrices y normativas sobre financiación, planificación y salud pública dentro de su ámbito territorial.

La organización del SNS es consecuencia de los principios en que se sustenta. Dado su carácter universal y solidario, necesita asegurar la equidad en el acceso a los servicios para todos los ciudadanos. Su financiación con recursos públicos exige, por otra parte, que el gasto en que se incurra esté sometido a criterios de eficiencia. Para ello, el SNS se organiza en dos niveles o entornos asistenciales, en los que la accesibilidad y la complejidad tecnológica se encuentran en relación inversa.

Los servicios sanitarios de primer nivel –Atención Primaria– se caracterizan por tener una gran accesibilidad y la suficiente capacidad de resolución técnica como para abordar íntegramente los problemas de salud de presentación frecuente. Por su parte, el segundo nivel –Atención Especializada– cuenta con los medios diagnósticos y/o terapéuticos de mayor complejidad y coste dentro del sistema, cuya eficiencia es muy baja si no se concentran y a los que se accede, en primera instancia, por indicación de los facultativos de Atención Primaria.

La Atención Primaria pone a disposición de la población una serie de servicios básicos en una isocrona de 15 minutos desde cualquier lugar de residencia. Los dispositivos asistenciales principales son los Centros de Salud, donde trabajan equipos multidisciplinares integrados por médicos de familia, pediatras, personal de enfermería y personal administrativo, pudiendo disponer también de trabajadores sociales, matronas y fisioterapeutas. Dada su disposición en el entramado de la comunidad, se encomienda a este nivel las tareas de promoción de la salud y de prevención de la enfermedad. Como máxima expresión de accesibilidad y equidad en el acceso, la Atención Primaria llega físicamente hasta el domicilio del ciudadano cuando es necesario.

La Atención Especializada se presta en Centros de Especialidades y Hospitales, de ma-

nera ambulatoria o en régimen de ingreso. Tras su conclusión, el paciente y la información clínica correspondiente retornan nuevamente al médico de Atención Primaria, quien, al disponer del conjunto de los datos de su biografía sanitaria, garantiza la visión clínica y terapéutica global. Ello permite que la continuidad de los cuidados siga caracterizada por la equidad, independientemente del lugar de residencia y de las circunstancias individuales de autonomía, dado que la atención llega hasta el propio domicilio del paciente.

Dentro de esta organización, la ubicación de los recursos asistenciales responde, básicamente, a una planificación sobre demarcaciones demogeográficas delimitadas, las Áreas de Salud, que establece cada Comunidad Autónoma, teniendo en cuenta factores de diversa índole pero, sobre todo, respondiendo a la idea de proximidad de los servicios a los usuarios. Las Áreas de Salud abarcan una población comprendida entre los 200.000 y 250.000 habitantes. No obstante, las peculiaridades de cada territorio hacen que éste sea sólo un criterio indicativo. Las Áreas de Salud se subdividen, a su vez, en Zonas Básicas de Salud que son el marco territorial de la Atención Primaria, donde desarrollan las actividades sanitarias los Centros de Salud, y que se definen de acuerdo al grado de concentración de la población, sus características epidemiológicas y los recursos de cada zona. Cada una de ellas cubre a una población que oscila entre 5.000 a 25.000 habitantes. Cada Área dispone de un hospital general como referente para la Atención Especializada. En algunos Servicios de Salud existen estructuras organizativas intermedias entre el Área de Salud y la Zona Básica.

Prestaciones cubiertas por el Sistema Nacional de Salud

El conjunto de servicios que el SNS ofrece a los ciudadanos incluye actividades preventivas, diagnósticas, terapéuticas, rehabilitadoras y de promoción y mantenimiento de la salud.

La Atención Primaria comprende la asistencia sanitaria de medicina general y pediatría.

tría, así como los programas de prevención de las enfermedades, promoción de la salud, educación sanitaria y rehabilitación. Los Equipos de Atención Primaria desarrollan estas actividades de acuerdo con su «cartera de servicios» planificada según las necesidades asistenciales de la población que tienen asignada (atención a la mujer, atención a la infancia, atención al adulto y anciano, atención a la salud bucodental, atención al paciente terminal, atención a la salud mental).

La Atención Especializada, en su modalidad ambulatoria y hospitalaria, comprende todas las especialidades médicas y quirúrgicas para procesos agudos y reagudización de crónicos. Existe también un dispositivo para la Atención Sanitaria de Urgencias y Emergencias Médicas, que se presta durante las veinticuatro horas del día.

La asistencia sanitaria, tanto en Atención Primaria como en Especializada y de Urgencias, es gratuita en el momento del uso. El usuario participa en el gasto en la prestación farmacéutica con un porcentaje sobre el precio de los productos, siendo de un 40% para los trabajadores en activo. Los pensionistas y los afectados por determinadas enfermedades están exentos de pago. Esta coparticipación depende también del tipo de medicamento. En los indicados para procesos determinados por su carácter de crónicos o por su trascendencia sanitaria, la aportación es del 10%, con un máximo de 2,69 euros (por ejemplo, en los tratamientos contra el sida). No obstante, los medicamentos dispensados en un internamiento hospitalario o proceso de atención especializada no tienen copago. La población protegida por las Mutualidades Públicas (MUFACE para el colectivo de los funcionarios de la Administración Civil del Estado, ISFAS para el personal de las Fuerzas Armadas y MUGEJU para el personal que presta servicios en la judicatura), por razones históricas tiene un

régimen de participación en el gasto farmacéutico diferenciado (coparticipación del 30% del coste del medicamento para trabajadores en activo y pensionistas).

La prestación farmacéutica incluye la gran mayoría de los medicamentos autorizados en España. Sólo están excluidos los publicitarios, los cosméticos y productos de belleza. Existe una lista de productos no financiados que incluye los medicamentos con una relación utilidad/eficacia terapéutica baja. La Agencia del Medicamento (entidad vinculada al Ministerio de Sanidad y Consumo) es el órgano encargado de evaluar los medicamentos a efectos de su registro y autorización. El acceso a la prestación farmacéutica a nivel de atención primaria se realiza a través de las oficinas de farmacia. Su regulación, en cuanto a licencias de apertura de nuevas oficinas, horarios de funcionamiento o inspección, corresponde a las Comunidades Autónomas.

El Sistema Público facilita como prestaciones complementarias las ortoprótesis, el transporte sanitario de urgencia y programado, los tratamientos dietoterápicos complejos y la oxigenoterapia a domicilio.

Recursos y actividad del Sistema Nacional de Salud

El Sistema Nacional de Salud cuenta con 2.913 Centros de Salud. En numerosos municipios pequeños se dispone de 10.178 consultorios locales a los cuales se desplazan los profesionales del Centro de Salud de la zona, con el fin de acercar los servicios básicos a la población que reside en núcleos dispersos en el medio rural y que presenta un elevado índice de envejecimiento.

Del mismo modo, el Sistema Nacional de Salud cuenta con 309 hospitales públicos que

CENTROS DE SALUD, HOSPITALES, CAMAS Y OFICINAS DE FARMACIA

Año 2007	Total	Tasa por 100.000 hab.	% Públicos
Centros de salud ¹	2.878	6,36	100
Hospitales	788	1,77	42,65
Camas instaladas	159.671	353,25	66,78
Oficinas de Farmacia ¹	20.741	45,88	—

¹ año 2008

Fuentes: Centros de Salud. Ministerio de Sanidad y Consumo. Servicios Regionales de Salud; Hospitales y Camas: Ministerio de Sanidad y Consumo. Catálogo Nacional de Hospitales; Oficinas de Farmacia: Consejo General de Colegios Farmacéuticos.

HOSPITALES POR FINALIDAD ASISTENCIAL

Año 2007		Total	Tasa por 100.000 hab.	% Públicos
Atención general	Hospitales	476	1,1	44,7
Atención Psiquiátrica	Hospitales	89	0,2	34,8
Atención Geriátrica	Hospitales	113	0,2	30,2

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Catálogo Nacional de Hospitales.

PROFESIONALES SANITARIOS COLEGIADOS

	Total Colegiados año 2006	% de mujeres	Colegiados por 1.000 hab. año 1995	Colegiados por 1.000 hab. año 2006
Médicos	203.091	42,86	4,1	4,49
Odontólogos y Estomatólogos	23.300	41,93	0,4	0,51
Farmacéuticos	60.581	69,81	1,1	1,34
Veterinarios	26.502	37,77	0,5	0,58
Enfermeros	237.050	82,7	4,4	5,24

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Profesionales Sanitarios Colegiados.

están dotados de 105.113 camas. Existen otros 20 establecimientos hospitalarios patrimonio de las Mutuas de Trabajo y Enfermedad Profesional, y otros 469 en el ámbito de la sanidad privada, en los cuales el 40% de las altas hospitalarias corresponden a pacientes cuya asistencia ha sido concertada y financiada por el Sistema Nacional de Sanidad.

España cuenta con 131.310 camas en hospitales dedicados a la atención de patologías agudas, de las cuales el 72,1% están gestionadas por el Sistema Nacional de Salud. El 37,5% de las 16.028 camas disponibles en hospitales dedicados a la atención psiquiátrica y el 34,2% de las 12.945 dedicadas a la atención geriátrica y larga estancia están gestionadas igualmente por el SNS.

Más de medio millón de personas tituladas se encuentran inscritas en algún colegio profesional relacionado con la actividad sanitaria. El colectivo más numeroso corresponde al personal de enfermería donde, además, se produce el mayor porcentaje de feminización en la profesión. En el sector sanitario trabajan 1.119.200, de los cuales 549.500 corresponden al sector Público. Entre ellos, un 20% trabajan en Atención Primaria y un 80% en Atención Especiali-

zada. En Atención Primaria se atiende cada año más de 300 millones de consultas, con una frecuentación de 7,4 consultas/habitante/año. En cuanto a la Atención Especializada, anualmente se producen en España más de 5,1 millón de altas hospitalarias de las que 4 millones (77,6% del total) son financiadas por el SNS. Del mismo modo, al año se producen 73,7 millones de consultas con los diferentes médicos especialistas (87,1% financiadas por el SNS), se atienden 25,3 millones de urgencias (77,2% de financiación pública) y se realizan 4,3 millones de intervenciones quirúrgicas al año.

Los hospitales españoles ocupan una posición de liderazgo a nivel mundial en trasplante de órganos y tejidos, actividad que se desarrolla en centros acreditados para ello. La donación de órganos requiere el consentimiento del donante. La dotación tecnológica de los Centros de Salud y Hospitales es equiparable a la de los países más desarrollados y permite ofertar a los ciudadanos españoles una atención sanitaria de la máxima calidad. Los equipos de alta tecnología (Tomografía Axial Computerizada, Resonancia Magnética, Gammacámaras, Megavoltaje) están instalados según criterios de necesidad y utilidad.

Financiación y gasto sanitario

La sanidad en España es una prestación no contributiva cuya financiación se realiza a través de los impuestos, y que desde 2002 está incluida en la financiación general de cada Comunidad Autónoma, existiendo dos fondos adicionales: 1. El Fondo de Cohesión, gestionado por el propio Mi-

nisterio de Sanidad y Consumo y destinado a financiar desplazamientos de pacientes entre Comunidades Autónomas, así como la asistencia prestada a los extranjeros en estancia temporal en nuestro país, que tiene por objeto garantizar la igualdad de acceso a los servicios sanitarios públicos en todo el territorio español, independien-

ACTIVIDAD EN ATENCIÓN ESPECIALIZADA Y PORCENTAJE FINANCIADO POR EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD

	Año 1994	Año 2003	
		Total	% SNS (*)
Hospitalización			
Altas (miles)	4.181,8	5.097,1	67,8
Altas por 1.000 habitantes	106,8	112,7	
Estancia media (días)	10,5	8,5	
Consultas			
Consultas (miles)	39.454,2	71.658,4	81,7
Consultas por 1.000 habitantes	1.007,4	1.585,3	
Urgencias			
Urgencias (miles)	15.277,6	24.395,8	73,0
Urgencias por 1.000 habitantes	390,1	539,7	
Estancia media (días)	10,5	8,7	
Actividad quirúrgica			
Actos quirúrgicos (miles)	2.677,0	4.221,9	73,2
% con hospitalización	---	51,8	
% con CMA	---	18,6	
Resto de intervenciones ambulatorias	---	24,6	
Actos quirúrgicos por 1.000 habitantes	68,3	93,4	
Actividad Obstétrica			
Partos (miles)	371,2	463,2	74,0
Cesáreas	17,7	25,2	

*Porcentaje de actividad financiada por el Sistema Nacional de Salud.

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Estadística de Establecimientos Sanitarios con Régimen de Internado.

TRASPLANTES

Año 2006

T. Pulmonar	169	3,7*	T. Cardíaco	274	6,1*
T. Hepático	1.051	23,2*	T. Pancreático	94	2,1*
T. Renal	2.157	47,7*	T. de Intestino	7	0,2*

(*) Tasa por millón de habitantes

GASTO SANITARIO EN MILLONES DE EUROS

Años	Gasto sanitario total	Gasto sanitario público	Gasto sanitario privado
1990	20.842,0	16.412,8	4.429,2
1995	33.386,8	24.124,8	9.262,0
2000	45.568,8	32.672,8	12.896,0
2001	49.405,1	35.213,1	14.192,0
2002	53.126,6	37.947,6	15.179,0
2005	73.022,8	51.116,5	21.906,3
2006	77.185,4	55.681,9	21.503,5
2007	83.059,2	60.189,1	22.870,1

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Estadística del Gasto Sanitario Público. Instituto Nacional de Estadística.

temente de la Comunidad Autónoma de residencia, y 2. El Programa de Ahorro en Incapacidad Temporal, que financia la adopción de programas y medidas dirigidas al control del gasto relativo a la incapacidad temporal.

Los datos para el año 2006 sitúan el gasto sanitario público en España en 58.466 millones de euros, lo que supone un 6% del PIB.

Por su parte, el gasto sanitario privado es de 23.598 millones de euros, (2,4% del PIB). El gasto sanitario es la mayor partida presupuestaria después de las pensiones, y supone, de media, más de un tercio de los gastos en que incurren las Comunidades Autónomas.

En cuanto a la composición del gasto, son los servicios hospitalarios y especializados (sin incluir el gasto en los cuidados de larga duración) los que representan un mayor porcentaje del mismo (54,2%), seguidos por la prestación farmacéutica (21,5%) y los servicios de Atención Primaria de salud (15,1%).

Los ciudadanos y el sistema sanitario

El sistema sanitario español presta cobertura a la práctica totalidad de los ciudadanos españoles y a los residentes, que han adquirido este derecho en virtud de convenios bilaterales. La Ley 8/2000, de 22 de diciembre, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España, garantiza el derecho a la asistencia sanitaria a los extranjeros inscritos en el padrón municipal, en las mismas condiciones que los españoles, al igual que los menores de 18 años. Las extranjeras embarazadas tienen derecho a la asistencia sanita-

ria durante el embarazo, parto y puerperio. Se establece, también, el derecho a la atención sanitaria de urgencia a todos los extranjeros con independencia de su situación administrativa. En el sistema sanitario público no hay establecidos tiempos o periodos de carencia, ni ningún otro requisito para acceder a las prestaciones que oferta, que son equiparables a las de la mayoría de los países europeos.

Los derechos y deberes de los ciudadanos con relación a la sanidad pública se encuentran recogidos en la Ley General de Sanidad (artículo 10) y están dirigidos a garantizar su derecho al acceso equitativo a una atención sanitaria de la mayor calidad y eficiencia, y al respeto de los principios de autonomía y libertad. La Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía de los pacientes y de los derechos de información y documentación clínica, impone a los Servicios de Salud la obligación de informar a sus ciudadanos de todos sus derechos y deberes, abarcando esta obligación tanto los recogidos en las leyes básicas estatales como los establecidos en las correspondientes normas autonómicas. Una de las principales y más interesantes consecuencias de lo establecido en la Ley básica es la capacidad que se otorga al ciudadano, por vez primera en la legislación estatal, de solicitar una segunda opinión sobre su proceso. Otras novedades importantes de la Ley básica, que afectan al desarrollo posterior que han de llevar a cabo las Comunidades Autónomas, giran en torno a la regulación del «testamento vital» y del consentimiento informado.

SATISFACCIÓN CON EL SISTEMA SANITARIO. DISTRIBUCIÓN SEGÚN PORCENTAJE DE OPINIÓN

	Año 1995	Año 2005	% variación
En general funciona bastante bien	20,7	21,3	2,9
Funciona bien, pero necesita cambios	40,6	47,8	17,7
Necesita cambios fundamentales	28,2	25	-11,3
Está tan mal que necesitamos rehacerlo	9,6	4,7	-51,0
No sabe/No contesta	0,9	1,2	33,3

El ciudadano es en el sistema sanitario español el eje de todas las actuaciones. De ahí que periódicamente se realicen encuestas para medir el grado de satisfacción con el sistema sanitario. Los resultados que vienen obteniéndose ponen de manifiesto un alto grado de satisfacción de los ciudadanos para con el funcionamiento del sistema sanitario público.

De este modo, los resultados de la encuesta del año 2007 reflejan en general que las dos terceras partes de la población piensan que el Sistema Nacional de Salud funciona bien, menos de un 4,7% opina que debería rehacerse por completo. Sin embargo, casi el 27% de los ciudadanos opina que es necesario introducir cambios importantes para su mejora.

Los buenos resultados del sistema sanitario se reflejan, además, en los excelentes indicadores de salud que muestra la población española. España presenta una esperanza de vida al nacer de 80,5 años, tasa superior a la media de

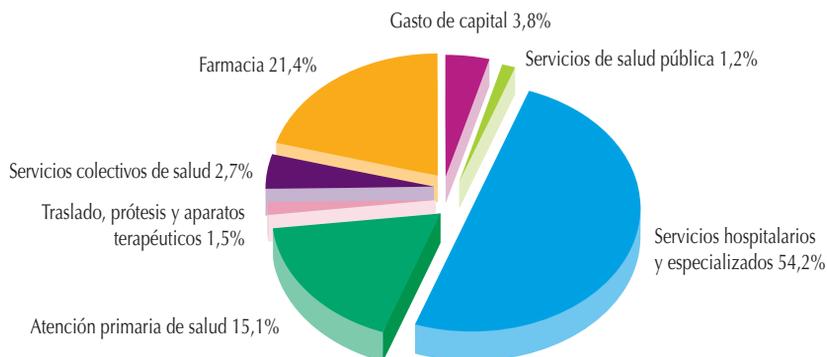
la UE-27 (74,3 años). Con 4,1 fallecimientos infantiles por cada mil nacidos vivos, es el quinto país con menor mortalidad infantil de toda la UE.

Retos de futuro del Sistema Nacional de Salud

El Sistema Nacional de Salud español, al igual que ocurre en el resto de los países desarrollados de nuestro entorno, se enfrenta al reto de mejorar la calidad de las prestaciones que ofrece a los ciudadanos sin poner en peligro la sostenibilidad del actual modelo sanitario. El envejecimiento de la población, que está teniendo un fuerte impacto en las pautas de enfermedad y de consumo de los servicios sanitarios, junto con la aparición de nuevas tecnologías de diagnóstico y tratamiento y la mayor exigencia de los ciudadanos para con el sistema de salud, son factores que determinan

GASTO SANITARIO PÚBLICO. COMPOSICIÓN SEGÚN CLASIFICACIÓN FUNCIONAL

Año 2005



Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. Estadística del Gasto Sanitario Público.

MORTALIDAD INFANTIL POR 1.000 NACIDOS VIVOS

	Año 1980	Año 2002	Niñas (2002)	Niños (2002)
UE-25	13,2	5,0	4,5	5,4
UE-15	12,4	4,6	4,1	5,1
España	12,3	4,1	3,7	4,6

Fuente: WHO European health for all database (HFA-DB). Junio 2005.

un importante crecimiento del gasto y fuerzan a su vez la puesta en marcha de políticas que mejoren la eficiencia y efectividad de las actuaciones sanitarias.

El objetivo de mejorar la salud de la población, incrementando la calidad y consolidando simultáneamente el Sistema Nacional de Salud, pieza clave del actual «Estado del Bienestar», está detrás de las líneas estratégicas que caracterizan la actual política sanitaria diseñada tanto por el Ministerio de Sanidad y Consumo como por las Comunidades Autónomas. Entre ellas, cabe destacar las siguientes:

- El fomento de las políticas de prevención de la enfermedad y de protección y promoción de la salud.

- El impulso a la investigación sanitaria, tanto básica como aplicada.

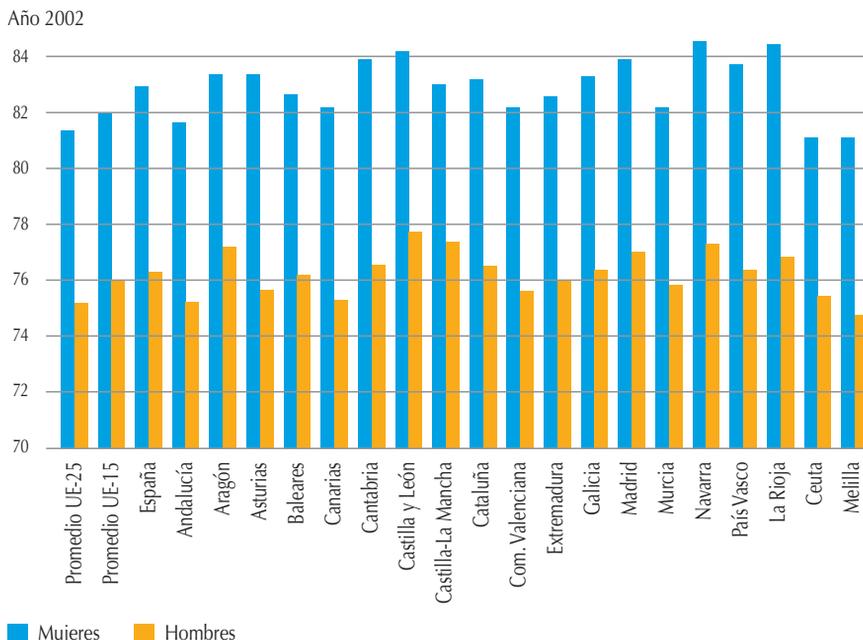
- La mejora de la gestión de las organizaciones sanitarias, fomentando una mayor integración entre niveles asistenciales y favoreciendo la extensión de la gestión clínica, la gestión por casos y la medicina basada en la evidencia.

- La racionalización de la prestación farmacéutica.

- La introducción de criterios de evaluación de las tecnologías y procedimientos diagnósticos y terapéuticos para garantizar la seguridad de los pacientes, la excelencia del quehacer clínico y la eficiencia en el uso de los recursos.

- El desarrollo de las nuevas tecnologías de la comunicación para implantar en el sistema la tarjeta sanitaria, la receta electrónica, la cita

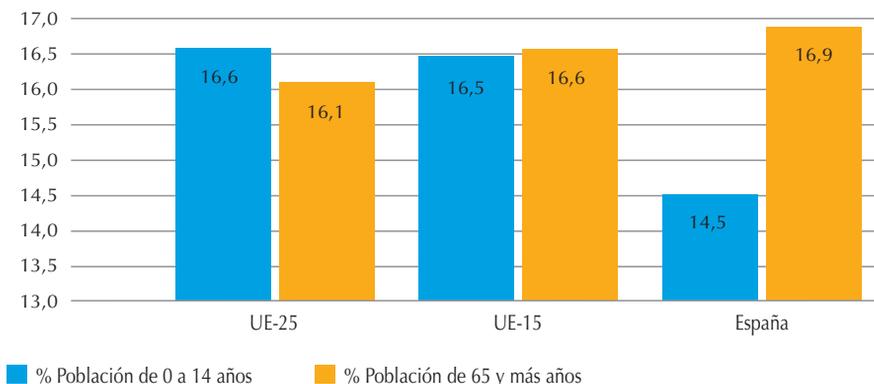
ESPERANZA DE VIDA AL NACER, SEGÚN SEXO, EN LA UNIÓN EUROPEA Y ESPAÑA



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. WHO European health for all database (HFA-DB). Junio 2005.

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD

Año 2003



Fuente: WHO European Health for all database (HFA-DB). Junio 2005.

médica por Internet y la historia clínica electrónica, aspectos que servirán para acercar el sistema sanitario a los ciudadanos y para agilizar y modernizar su gestión.

CONSUMO

La protección de los consumidores

La protección de los consumidores es una tarea encomendada, desde la Constitución Española, a los poderes públicos. La Ley Orgánica 9/92, de 23 de diciembre, culmina el proceso transferencial en esta materia a las Comunidades Autónomas, que ostentan la práctica totalidad de las competencias. Al Estado, no obstante, le corresponde la responsabilidad de promover los adecuados instrumentos de cooperación y de diseñar globalmente las políticas de protección al consumidor donde intervengan diferentes agentes públicos y privados, así como la producción de normas que afectan a aspectos declarados de competencia exclusiva del Estado por la Constitución –básicamente derecho civil, mercantil, procesal– e intervenir en la elaboración de disposiciones comunitarias y en su traslado al ordenamiento español.

Para garantizar la igualdad de los derechos y obligaciones entre los españoles que determina la Constitución, se arbitran instrumentos de cooperación como la Conferencia Sectorial de Consumo, donde se definen las políticas comunes de consumo que llevarán a cabo la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas; y la Comisión de Cooperación de Consumo, órgano ejecutivo de aquella.

Por parte del Estado, es el Instituto Nacional del Consumo (INC), organismo autónomo dependiente del Ministerio de Sanidad y Consumo, el encargado de desarrollar el mandato del artículo 51 de la Constitución. Su objetivo es velar por el respeto a los derechos de los consumidores y usuarios, proteger su seguridad, su salud y sus legítimos intereses económicos. Para ello desarrolla, entre otras, actividades de control de mercado, que fomentan la unidad del mercado y la homogeneidad de la protección de los derechos de los consumidores en todo el territorio nacional. Tienen como objetivo garantizar la calidad y la seguridad de los bienes y servicios que se ofrecen a los consumidores. Los estudios analíticos de los controles son realizados por el Centro de Investigación y Control de Calidad, formado por un conjunto de laboratorios donde se realizan análisis y ensayos sobre productos presentes en el mercado español con

el fin de evaluar su conformidad con la normativa que los regula.

La seguridad de los productos de uso y consumo es uno de los objetivos fundamentales de la protección del consumidor, y para lograrlo es de gran utilidad la Red de Alerta. Se trata de un sistema de intercambio de información sobre productos inseguros entre todos los Estados miembros de la Unión Europea, gestionada por la Dirección General de Salud y Protección a los Consumidores, y a nivel nacional por el Instituto Nacional del Consumo.

El Instituto Nacional del Consumo cuenta, además, con un Centro de Información y Documentación de Consumo (CIDOC), que elabora y difunde información a los consumidores, a las organizaciones y administraciones que se ocupan de la defensa de sus derechos. A través de la página web www.consumo-inc.es se canaliza el acceso a la información general del INC y en ella están incluidas las principales áreas de actividad del organismo. Esta información está dirigida tanto a un usuario especializado en temas de consumo como al no especializado, que encontrará contenidos de carácter más divulgativo (Guía del Consumidor), en muchos casos agrupados por áreas de interés (Vivienda, Telecomunicaciones, Vacaciones, Garantías, etcétera).

La actividad formativa más importante que se aborda desde el Instituto Nacional del Consumo es el Plan de Formación para los Profesionales del Consumo, aprobado por la Conferencia

Sectorial de Consumo y cuyos destinatarios principales son los profesionales que trabajan en las distintas Administraciones Públicas competentes en Consumo y en las Asociaciones de Consumidores. Este Plan proporciona una formación actual y multidisciplinar a los profesionales implicados en la protección de los consumidores.

Otra de las funciones del Instituto Nacional de Consumo consiste en implantar, desarrollar y difundir el Sistema Arbitral de Consumo, procedimiento extrajudicial de solución de conflictos de consumo, caracterizado por su rapidez, eficacia y ejecutividad.

Las Asociaciones de Consumidores de ámbito nacional más representativas conforman el Consejo de Consumidores y Usuarios. Se trata de un órgano de representación y consulta de ámbito nacional de los consumidores y usuarios. Ostenta la representación institucional de éstos ante la Administración del Estado y otras entidades y organismos de carácter estatal.

Los ciudadanos de la Unión Europea pueden adquirir bienes y servicios en cualquiera de los países que la integran. La Red de Apoyo formada por los Centros Europeos del Consumidor garantiza al consumidor europeo la misma protección y calidad de información, asistencia y apoyo que en su propio Estado nacional. Esta Red se creó a partir de una iniciativa de la Comisión Europea para informar, atender y asistir al consumidor europeo en la tramitación de las quejas y reclamaciones transfronterizas.

PÁGINAS WEB DE INTERÉS

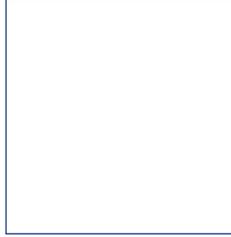
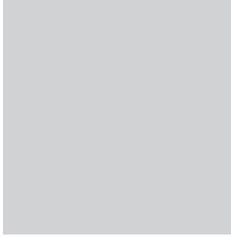
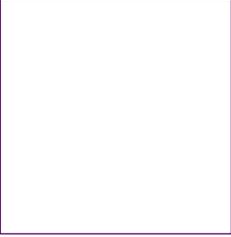
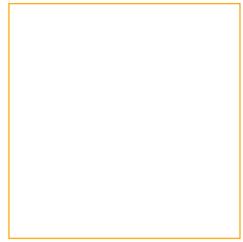
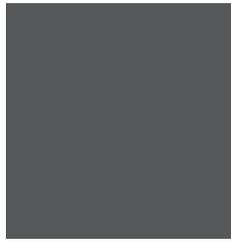
Ministerio de Sanidad y Consumo: www.msc.es

Organismos internacionales

Organización Mundial de la Salud: www.who.int/es

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE): www.oecd.org

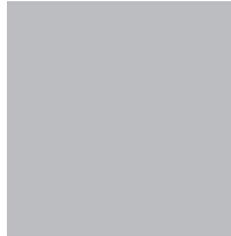
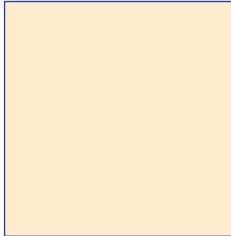
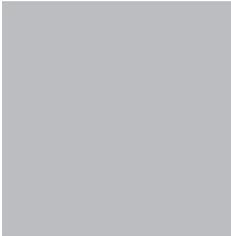
Unión Europea: www.europa.eu



CAPÍTULO VIII



EDUCACIÓN, POLÍTICA SOCIAL Y DEPORTE



EDUCACIÓN, POLÍTICAS SOCIALES Y DEPORTE

EDUCACIÓN

El sistema educativo español

Esta breve descripción del sistema educativo actual se organiza en cuatro grandes epígrafes: *Principios, Estructura, Administración y Política educativa.*

Se parte de la presentación de los grandes principios que orientan y regulan nuestro sistema, enmarcados por la Constitución y recogidos en las grandes leyes educativas; se continúa con la descripción de la estructura, comentándose brevemente la organización de todos los niveles y modalidades de enseñanza no universitaria; se sigue con la exposición de la administración general del sistema, sus distintos niveles, el reparto de competencias entre ellos y su organización según la normativa todavía vigente, y se finaliza con la actual política educativa del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte.

Principios generales del sistema educativo: marco legislativo

El marco legislativo que rige y orienta el sistema educativo español está formado por la Constitución española de 1978 y las leyes que desarrollan los principios y derechos establecidos en ella:

- La Ley Orgánica de 1985, reguladora del Derecho a la Educación (LODE).
- La Ley Orgánica de 2006, de Educación (LOE).
- La Ley 5/2002, de 19 de junio, de las Cualificaciones y de la Formación Profesional.

La Ley Orgánica de Educación aprobada en mayo de 2006, regula la estructura y organización del sistema educativo en sus niveles no universitarios. En ella se reiteran los principios y derechos reconocidos en la Constitución y en la

LODE, defendiendo una nueva ley de calidad con equidad para todos. Se insiste en el carácter inclusivo de la educación, en igualdad de trato y no discriminación de las personas bajo ninguna circunstancia. La LOE reafirma el carácter de servicio público de la educación, considerando la educación como un servicio esencial de la comunidad, que debe hacer que la educación escolar sea asequible a todos, sin distinción de ninguna clase, en condiciones de igualdad de oportunidades, con garantía de regularidad y continuidad y adaptada progresivamente a los cambios sociales. El servicio público de la educación puede ser prestado por los poderes públicos y por la iniciativa social.

Los principales objetivos del sistema educativo en lo relacionado con las enseñanzas son: mejorar la educación y los resultados escolares, conseguir el éxito de todos en la educación obligatoria, aumentar la escolarización en infantil, en bachillerato y en ciclos formativos, aumentar las titulaciones en bachillerato y en formación profesional, educar para la ciudadanía democrática, fomentar el aprendizaje a lo largo de la vida, reforzar la equidad del sistema educativo y converger con los países de la UE.

La LOE establece que la enseñanza básica comprende diez años de escolaridad que se desarrollan de forma regular entre los seis y los dieciséis años de edad. La educación básica se organiza en educación primaria y educación secundaria obligatoria.

Además la Ley organiza la educación infantil, la educación secundaria postobligatoria, las enseñanzas artísticas, las enseñanzas deportivas, las enseñanzas de idiomas y la educación de adultos y a distancia, dentro del marco de un aprendizaje a lo largo de la vida.

Asimismo, recoge el planteamiento participativo y los aspectos referentes a la organización y funcionamiento de los centros, impulsando sus competencias y autonomía organizativa. También regula las competencias de los consejos escolares y del claustro de profesores.

Cabe destacar que la LOE incentiva la colaboración entre familia y escuela, fomentando una mayor participación y responsabilidad de los alumnos y de los padres. En cuanto al profesorado, la Ley le presta especial atención como figura

indispensable del sistema educativo, impulsa la formación permanente y adecua la formación inicial al sistema de grados y posgrados del Espacio Europeo de Educación Superior. A partir del 1 de octubre de 2009, los graduados universitarios que quieran ser profesores de secundaria, deberán realizar un máster oficial con la formación pedagógica y didáctica adecuada. Por otra parte, la Ley establece evaluaciones de diagnóstico sobre las competencias de los alumnos al acabar el segundo ciclo de educación primaria y el segundo ciclo de la educación secundaria.

En cuanto a la FP, en junio de 2002 se aprobó la nueva Ley de Cualificaciones y de la Formación Profesional, cuyo objetivo es adecuar las necesidades del trabajo y de la empresa a la realidad educativa, de manera que permita también desarrollar la adquisición a lo largo de la vida de aptitudes y competencias profesionales modernas ya actualizadas.

La finalidad de esta Ley es ordenar un sistema integral de formación profesional, cualificaciones y acreditación, que responda con eficacia a las demandas sociales y económicas a través de las diversas modalidades formativas, dentro del marco de un Sistema Nacional de Cualificaciones y Formación Profesional que promueve y desarrolla la integración de las ofertas de la formación profesional a través de un Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales. El Instituto Nacional de las Cualificaciones es el órgano técnico que funciona como estructura permanente para el análisis de los cambios ocupacionales en el empleo y de la evolución de las cualificaciones profesionales en los diferentes sectores productivos, aspectos que son necesarios para informar de la oferta de ciclos formativos en que se concreta el catálogo de títulos.

Esta Ley pretende además homologarse con las leyes europeas y facilitar los procesos de movilidad laboral tanto para los estudiantes como para los profesores.

Estructura general del sistema educativo

La Ley Orgánica de Educación (LOE) establece la estructura básica del sistema educativo español,

organizándolo a través de etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanzas no universitarias.

Según la LOE las enseñanzas que ofrece el sistema educativo son las siguientes: educación infantil, educación primaria, educación secundaria que comprende la educación secundaria obligatoria y la educación secundaria postobligatoria, el bachillerato, la formación profesional de grado medio, las enseñanzas profesionales de artes plásticas y diseño de grado medio y las enseñanzas deportivas de grado medio. La enseñanza universitaria, las enseñanzas artísticas superiores, la formación profesional de grado superior, las enseñanzas profesionales de artes plásticas y diseño de grado superior y las enseñanzas deportivas de grado superior constituyen la educación superior. Las enseñanzas de idiomas, las enseñanzas artísticas y las deportivas tienen la consideración de enseñanzas de régimen especial.

La Ley prevé que las enseñanzas del sistema educativo de los niveles no universitarios se adapten al alumnado con necesidad específica de apoyo educativo, de tal manera que se garantice el acceso, la permanencia y la progresión de este alumnado en el sistema educativo.

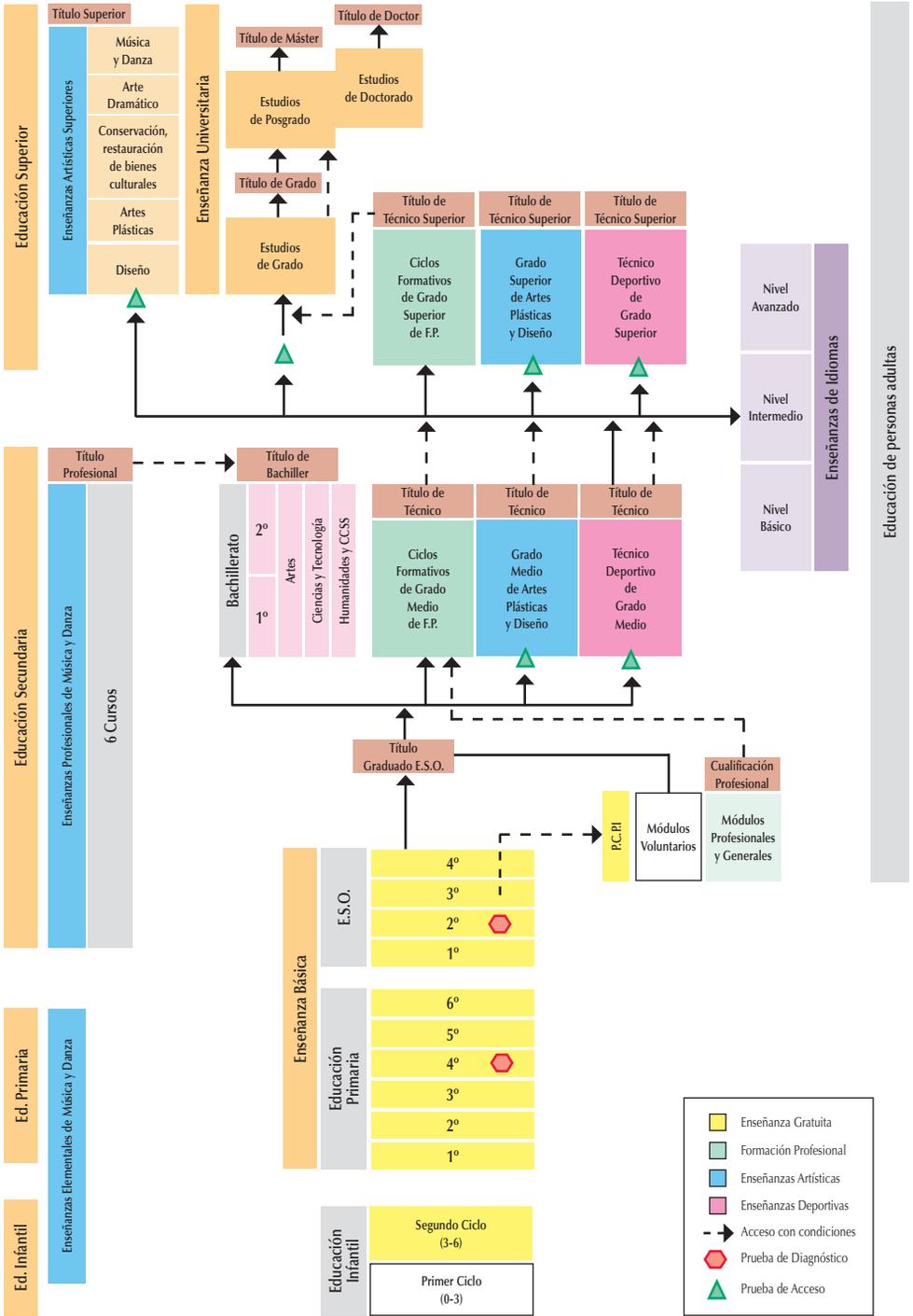
Respecto al marco competencial del Estado y de las Comunidades Autónomas, se articulan en la LOE los mecanismos de coordinación y cooperación entre las Administraciones educativas a fin de concretar y consensuar las políticas educativas y establecer los criterios y objetivos comunes. Con el fin de asegurar una formación común y garantizar la validez de los títulos correspondientes, el Gobierno fija, en relación con los objetivos, competencias básicas, contenidos y criterios de evaluación, los aspectos básicos del currículo que constituyen las enseñanzas mínimas comunes.

Los contenidos básicos de las enseñanzas mínimas requieren el 55% de los horarios escolares para las Comunidades Autónomas que tengan lengua cooficial y el 65% para aquellas que no la tengan.

Educación infantil

La educación infantil constituye el primer nivel del sistema educativo. Se concibe como una

SISTEMA EDUCATIVO ESPAÑOL (LOE)



etapa educativa única, con identidad y finalidad propia que atenderá a los niños desde el nacimiento hasta los seis años de edad, con una orientación diferenciada de etapas posteriores, aunque tenga una estrecha relación con la educación primaria. Se organiza en dos ciclos de tres años cada uno, con carácter educativo y voluntario.

El segundo ciclo es gratuito. En cuanto al primer ciclo, que comprende de los 0 a los 3 años, el Ministerio de Educación, Política Social y Deporte, en colaboración con las Comunidades Autónomas, ha hecho en los últimos años importantes esfuerzos para aumentar las tasas de escolaridad. El carácter educativo de ambos ciclos debe ser recogido por los centros educativos en una propuesta pedagógica.

En ambos ciclos se favorece el desarrollo físico, intelectual, afectivo y social de los niños, que ayude al descubrimiento de las características físicas y sociales del medio en el que viven y que facilite que los niños elaboren una imagen de sí mismos positiva y equilibrada adquiriendo autonomía personal. Corresponde a las Administraciones educativas fomentar una primera aproximación a la lengua extranjera en el segundo ciclo, a la lecto-escritura, a las habilidades numéricas básicas, a las tecnologías de la información y la comunicación y a la expresión visual y musical.

Educación primaria

La educación primaria comprende seis cursos académicos, que se cursan ordinariamente entre los 6 y los 12 años de edad. Comprende tres ciclos de dos años académicos cada uno y se organiza en áreas que tendrán un carácter global e integrador.

Es una etapa obligatoria y gratuita que conforma junto con la ESO el periodo de enseñanza básico y gratuito. Su finalidad es proporcionar a todos los niños una educación que permita afianzar su desarrollo personal y su propio bienestar, adquirir las habilidades culturales básicas relativas a la expresión y comprensión oral, a la lectura, a la escritura y al cálculo, así como desarrollar las habilidades sociales, los hábitos de trabajo y estudio, el sentido artístico, la creatividad y la afectividad.

Los contenidos se organizan en áreas sin que por ello pierda su carácter globalizador. Para la educación primaria, las áreas obligatorias son: conocimiento del medio natural, social y cultural, educación artística, educación física, lengua castellana y literatura y, si la hubiere, lengua cooficial y literatura, lengua extranjera, matemáticas y educación para la ciudadanía y los derechos humanos. Asimismo, en el tercer ciclo de la etapa, las Administraciones educativas pueden añadir una segunda lengua extranjera. Las áreas que tienen carácter instrumental para la adquisición de otros conocimientos reciben especial consideración. Sin perjuicio de su tratamiento específico en algunas de las áreas de la etapa, la comprensión lectora, la expresión oral y escrita, la comunicación audiovisual, las tecnologías de la información y la comunicación y la educación en valores se trabajan en todas las áreas. A fin de fomentar el hábito de la lectura se dedica un tiempo diario a la misma.

La evaluación de los procesos de aprendizaje es continua y global y tiene en cuenta el progreso en el conjunto de las áreas. El alumnado accede al ciclo educativo o etapa siguiente siempre que se considere que ha alcanzado las competencias básicas correspondientes y el adecuado grado de madurez.

Con el fin de garantizar la continuidad del proceso de formación del alumnado, cada alumno dispone al finalizar la etapa de un informe sobre su aprendizaje, los objetivos alcanzados y las competencias básicas adquiridas, según dispongan todas las Administraciones educativas.

Educación secundaria

La educación secundaria obligatoria (ESO) se extiende desde los 12 hasta los 16 años de edad y comprende cuatro cursos académicos. La organización de esta etapa se centra en torno a dos principios: atención a la diversidad y el acceso de todo el alumnado a la educación común.

La finalidad de la educación secundaria obligatoria consiste en lograr que los alumnos adquieran los elementos básicos de la cultura, especialmente en sus aspectos humanístico, ar-

tístico, científico y tecnológico; desarrollar y consolidar en ellos hábitos de estudio y de trabajo; prepararles para su incorporación a estudios posteriores y para su inserción laboral y formarles para el ejercicio de sus derechos y obligaciones en la vida como ciudadanos.

En esta etapa se presta una atención especial a la adquisición y al desarrollo de las competencias básicas, y se fomenta la correcta expresión oral y escrita y el uso de las matemáticas. A fin de promover el hábito de la lectura se dedica un tiempo a la misma en la práctica docente de todas las materias. Las materias que se cursan a lo largo de la ESO son: ciencias de la naturaleza, educación física, ciencias sociales, geografía e historia, lengua castellana y literatura y, si la hubiere, lengua cooficial y literatura, lengua extranjera, matemáticas, educación plástica y visual, música, tecnologías, educación para la ciudadanía y los derechos humanos. El último curso de la etapa tiene carácter orientador e incluye la elección por parte del alumnado de algunas materias más especializadas. A lo largo de toda la etapa puede cursarse una segunda lengua extranjera.

Los alumnos promocionan de curso cuando superan los objetivos de las materias cursadas o tienen evaluación negativa en dos materias como máximo y repiten curso cuando tienen evaluación negativa en tres o más materias. Excepcionalmente el equipo docente puede autorizar la promoción de un alumno con evaluación negativa en tres materias cuando considere que el alumno podrá seguir con éxito el curso siguiente, que tiene expectativas favorables de recuperar las materias suspensas y que en definitiva promocionar beneficiará su evolución académica. El alumno puede repetir el mismo curso una sola vez y dos veces como máximo dentro de la etapa.

Para los alumnos que no hayan obtenido el título de graduado en ESO las Administraciones Educativas organizan «Programas de cualificación profesional inicial» (PCPI) que incluyen tres tipos de módulos con el objetivo de que todos los alumnos puedan alcanzar competencias profesionales propias de una cualificación de Nivel I, tengan la posibilidad de una inserción sociolaboral satisfactoria y puedan ampliar sus

competencias básicas para obtener el título de Graduado en ESO.

Bachillerato

El bachillerato es una etapa educativa no obligatoria de dos años de duración. Pueden acceder a los estudios de bachillerato los alumnos que estén en posesión del título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria. La edad teórica de ingreso son los 16 años y la de finalización los 18 años; los alumnos pueden permanecer cursando bachillerato en régimen ordinario durante un máximo de cuatro años.

El bachillerato tiene como finalidad proporcionar a los alumnos formación, madurez intelectual y humana, conocimientos y habilidades que les permitan desarrollar funciones sociales e incorporarse a la vida activa con responsabilidad y competencia. Asimismo, capacita a los alumnos para acceder a la educación superior.

Las modalidades del bachillerato son las siguientes: Artes, Ciencias y Tecnología, Humanidades y Ciencias Sociales. La modalidad de Artes se organiza en dos vías: Artes plásticas, diseño e imagen y Artes escénicas, música y danza.

El bachillerato se organiza en materias comunes, materias de modalidad y materias optativas. Los alumnos pueden elegir entre la totalidad de las materias de modalidad establecidas. Cada una de las modalidades se organiza de tal manera que se facilita una especialización de los alumnos para su incorporación a los estudios posteriores o a la vida activa.

La evaluación del aprendizaje de los alumnos en el bachillerato es continua, se lleva a cabo por materias y en relación con los objetivos educativos y los criterios de evaluación establecidos en el currículo propio de cada Comunidad Autónoma. Los alumnos promocionan de primero a segundo de bachillerato cuando hayan superado las materias cursadas o tengan evaluación negativa en dos materias, como máximo. Los estudiantes que no promocionen a segundo curso deben permanecer un año más en primero, repitiendo el curso en su totalidad si el número de materias con evaluación negativa es superior a cuatro. Quienes no promocionen a segundo curso y tengan evaluación negativa en tres o cuatro materias

podrán optar por repetir el curso en su totalidad o por matricularse de las materias de primero con evaluación negativa y ampliar dicha matrícula con dos o tres materias de segundo en los términos que determinen las administraciones educativas. Los alumnos que cursan satisfactoriamente el bachillerato en cualquiera de sus modalidades reciben el título de Bachiller, que tiene efectos laborales y académicos. Para obtener el título es necesaria la evaluación positiva en todas las materias de los dos cursos de bachillerato. Una vez obtenida esta titulación, los alumnos pueden acceder a las distintas enseñanzas que constituyen la educación superior.

Para acceder a los estudios universitarios es necesaria la superación de una única prueba que, junto con las calificaciones obtenidas en bachillerato, valorará, con carácter objetivo, la madurez académica y los conocimientos adquiridos en él, así como la capacidad para seguir con éxito los estudios universitarios. Podrán presentarse a la prueba de acceso a la universidad todos los alumnos que estén en posesión del título de Bachiller, con independencia de la modalidad y de la vía cursadas.

Formación profesional

Las enseñanzas de formación profesional comprenden un conjunto de acciones formativas que capacitan para el desempeño cualificado de las diversas profesiones, el acceso al empleo y la participación activa en la vida social, cultural y económica. La formación profesional es una enseñanza flexible que permite que los alumnos puedan circular entre ella y los demás componentes del sistema educativo.

La finalidad de la formación profesional es preparar a los alumnos para la actividad en un campo profesional y facilitar su adaptación a las modificaciones laborales que pueden producirse a lo largo de su vida, así como contribuir a su desarrollo personal y al ejercicio de una ciudadanía democrática.

La formación profesional se organiza en ciclos formativos de grado medio y de grado superior con una organización modular, de duración variable y contenidos teórico-prácticos adecuados a los diversos campos profesionales. Estos

ciclos han de estar referidos al Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales y constituyen, respectivamente, la formación profesional de grado medio y la formación profesional de grado superior. El Gobierno, previa consulta a las Comunidades Autónomas, establece las titulaciones correspondientes a los estudios de formación profesional, así como los aspectos básicos del currículo de cada una de ellas.

Para acceder a los ciclos formativos de grado medio es necesario hallarse en posesión del título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria. Para acceder a los ciclos formativos de grado superior es necesario hallarse en posesión del título de Bachiller. También pueden acceder a la formación profesional aquellos aspirantes que, careciendo de los requisitos académicos, superen una prueba de acceso regulada por las Administraciones educativas.

La evaluación del aprendizaje se realiza por módulos profesionales y la superación de un ciclo formativo requiere la evaluación positiva en todos los módulos que los componen. El título de Técnico Superior permite el acceso a los estudios universitarios.

Enseñanzas artísticas

La Ley Orgánica de Educación regula las enseñanzas artísticas, que tienen como finalidad proporcionar al alumnado una formación artística de calidad y garantizar la cualificación de los futuros profesionales de la música, la danza, el arte dramático, las artes plásticas y el diseño.

Son enseñanzas artísticas las siguientes: las enseñanzas elementales de música y de danza, las enseñanzas artísticas profesionales de música y danza, así como los grados medio y superior de artes plásticas y diseño, y las enseñanzas artísticas superiores que agrupan los estudios superiores de música y de danza, las enseñanzas de arte dramático, las enseñanzas de conservación y restauración de bienes culturales, los estudios superiores de diseño y los estudios superiores de artes plásticas, entre los que se incluyen los estudios superiores de cerámica y los estudios superiores del vidrio.

La superación de las enseñanzas profesionales de música o de danza da derecho a la

obtención del título profesional correspondiente. El alumnado que finaliza estas enseñanzas obtiene el título de Bachiller si supera las materias comunes del bachillerato, aunque no haya realizado el bachillerato de la modalidad de artes en su vía específica de música y danza.

Los alumnos que superan el grado medio de artes plásticas y diseño reciben el título de Técnico de Artes Plásticas y Diseño en la especialidad correspondiente. Este título permite el acceso directo a la modalidad de artes de bachillerato. Los alumnos que superan el grado superior de artes plásticas y diseño reciben el título de Técnico Superior de Artes Plásticas y Diseño en la especialidad correspondiente.

Los estudios superiores de música y de danza se organizan en diferentes especialidades y consisten en un ciclo de duración variable según sus respectivas características. Las enseñanzas de arte dramático comprenden un solo grado de carácter superior, de duración adaptada a las características de estas enseñanzas. Las enseñanzas de conservación y restauración de bienes culturales tienen la condición de estudios superiores.

La LOE creó también el Consejo Superior de Enseñanzas Artísticas, que es el órgano consultivo del Estado y de participación en relación con estas enseñanzas.

Enseñanzas de idiomas

La Ley también regula las enseñanzas de idiomas, disponiendo que sean organizadas por las escuelas oficiales de idiomas y se adecúen a los niveles recomendados por el Consejo de Europa. Las enseñanzas de idiomas tienen por objeto capacitar al alumnado para el uso adecuado de los diferentes idiomas, fuera de las etapas ordinarias del sistema educativo, y se organizan en los niveles siguientes: básico, intermedio y avanzado que corresponden a los niveles A2, B1 y B2 del Consejo de Europa. Están dirigidas a fomentar el aprendizaje de lenguas extranjeras, especialmente las lenguas oficiales de los Estados miembros de la Unión Europea así como de lenguas cooficiales existentes en España y del español como lengua extranjera.

Para acceder a las enseñanzas de idiomas es requisito imprescindible tener dieciséis años cumplidos en el año en que se comiencen los estudios aunque pueden acceder asimismo los mayores de catorce años para seguir un idioma distinto del cursado en la educación secundaria obligatoria.

Enseñanzas deportivas

Las enseñanzas deportivas tienen como finalidad preparar a los alumnos para la actividad profesional en relación con una modalidad o especialidad deportiva, así como facilitar su adaptación a la evolución del mundo laboral y deportivo y a la ciudadanía activa. Se organizan tomando como base las modalidades deportivas y, en su caso, sus especialidades, de conformidad con el reconocimiento otorgado por el Consejo Superior de Deportes, de acuerdo con el artículo 8.b) de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte. Esta organización se realiza en colaboración con las Comunidades Autónomas y previa consulta a sus correspondientes órganos en materia de enseñanzas deportivas.

El currículo de las enseñanzas deportivas se ajusta a las exigencias derivadas del Sistema Nacional de Cualificaciones y Formación Profesional. Las enseñanzas deportivas se estructuran en dos grados –grado medio y grado superior.

Las enseñanzas deportivas se organizan en bloques y módulos, de duración variable, constituidos por áreas de conocimiento teórico-prácticas adecuadas a los diversos campos profesionales.

Educación de personas adultas

En el sistema educativo español se concibe la formación como un proceso permanente que se desarrolla durante toda la vida. La capacidad de aprender se mantiene a lo largo de los años, ya que los cambios económicos y sociales obligan a los ciudadanos a ampliar permanentemente su formación. La LOE fomenta el aprendizaje a lo largo de toda la vida, que implica ofrecer posibilidades a las personas jóvenes y adultas de combinar el estudio y la for-

mación con la actividad laboral o con otras actividades.

La educación de personas adultas tiene la finalidad de ofrecer a todos los mayores de dieciocho años y excepcionalmente a los mayores de dieciséis que tengan un contrato de trabajo que no les permita acudir a los centros educativos en centros ordinarios o sean deportistas de alto rendimiento, la posibilidad de adquirir, actualizar, completar o ampliar sus conocimientos y aptitudes para su desarrollo personal y profesional.

La organización y la metodología de las enseñanzas para las personas adultas se basa en el autoaprendizaje y tienen en cuenta sus experiencias, necesidades e intereses, pudiendo desarrollarse a través de la enseñanza presencial y también mediante la educación a distancia. La metodología es flexible y abierta, de modo que responda a las capacidades, necesidades e intereses del estudiante.

La oferta educativa integra: la enseñanza básica y las enseñanzas postobligatorias que ofrecen la oportunidad de acceder a las enseñanzas de bachillerato o formación profesional, adoptando las medidas oportunas para que las personas adultas dispongan de una oferta específica de estos estudios de acuerdo con sus características. Igualmente, se organiza la oferta pública de educación a distancia, que incluye el uso de las tecnologías de la información y la comunicación.

Las personas mayores de 25 años pueden acceder directamente a la Universidad, sin necesidad de titulación alguna, mediante la superación de una prueba específica.

Administración general del sistema educativo. Distribución de competencias en la administración educativa

Desde la aprobación de la Constitución Española de 1978, el sistema educativo español ha experimentado un proceso de transformación por el que, paulatinamente, la Administración del Estado ha transferido funciones, servicios y recursos a las diferentes Comunidades Autónomas. Así, a lo largo de los años transcurridos desde el 1 de enero de 1981, fecha en que Cataluña y el País Vasco recibieron los medios y recursos para ejercer sus

competencias en educación, hasta el 1 de enero de 2000, en que lo hicieron Asturias, Castilla-La Mancha, Castilla y León, Extremadura y Murcia en educación no universitaria, todas las Comunidades han asumido las funciones, servicios y recursos tanto en materia de educación no universitaria como universitaria.

Este modelo descentralizado de administración del sistema educativo español distribuye las competencias entre el Estado, las Comunidades Autónomas, las Administraciones Locales y los centros docentes.

El Estado tiene reservado el ejercicio en exclusiva de las competencias que salvaguardan la homogeneidad y la unidad sustancial del sistema educativo y que garantizan las condiciones de igualdad básica de todos los españoles en el ejercicio de sus derechos educativos fundamentales, determinados por la Constitución. Son, en su mayor parte, competencias de índole normativa para la regulación de los elementos o aspectos básicos del sistema, aunque también cuenta con otras de carácter ejecutivo.

A las Comunidades Autónomas les corresponden competencias normativas de desarrollo de las normas estatales y de regulación de los elementos o aspectos no básicos del sistema educativo, así como las competencias ejecutivo-administrativas de gestión del sistema en su propio territorio, con la excepción de las que están reservadas al Estado.

Los cometidos que la legislación encomienda a las corporaciones locales no les confieren la condición de Administración Educativa, pero reconocen su capacidad para cooperar con las Administraciones Estatal y Autonómica en el desarrollo de la política educativa. Los municipios cooperan con las Administraciones Educativas competentes en la creación, construcción y mantenimiento de los centros públicos docentes y en la realización de actividades o servicios complementarios. Asimismo, la participación municipal se realiza a través de los Consejos Escolares Autonómicos y en los Consejos Escolares de los centros.

El Ministerio de Educación, Política Social y Deporte es el órgano de la Administración Central del Estado encargado de la propuesta y ejecución de las directrices generales del Gobierno

sobre la política educativa. Para ejercer estas funciones, el Ministerio se organiza en servicios centrales, que conforman la estructura básica, y servicios periféricos, a través de los cuales se gestionan las tareas en el ámbito regional y provincial. En cada Comunidad Autónoma, la Administración Estatal cuenta con un órgano con capacidad ejecutiva para llevar a cabo las competencias educativas exclusivamente estatales. Este órgano es la Alta Inspección. El Ministerio actúa como Administración Educativa en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla. Cada Comunidad Autónoma ha configurado su propio modelo de Administración Educativa, en unos casos como Consejería y en otros como Departamento, en respuesta a las funciones que han asumido y según los servicios que han recibido sus respectivos estatutos.

No hay en todos los municipios una estructura organizativa encargada de las competencias educativas, aunque es habitual la existencia de Concejalías de Educación en los de mayor población.

El reparto de competencias entre los distintos niveles hace necesaria la coordinación entre las Administraciones Educativas para garantizar el adecuado desempeño de algunas funciones, tales

como las decisiones de política educativa que afectan al conjunto del sistema y a la planificación general de la enseñanza o el intercambio de información para las estadísticas de la enseñanza, así como el desarrollo de la investigación educativa, la ordenación general y perfeccionamiento del profesorado y el registro de centros docentes.

El órgano encargado de facilitar la coordinación administrativa y el intercambio de información en cuanto a la programación general de la enseñanza es la Conferencia Sectorial de Educación, formada por los Consejeros de educación de las Comunidades Autónomas y el Ministro de Educación, Política Social y Deporte. Su función es de carácter consultivo. Existen, además, otras comisiones de coordinación entre las Administraciones para diferentes cuestiones.

Participación de la comunidad educativa

La Constitución Española establece que los poderes públicos deben garantizar la participación social en la programación general de la enseñanza. Se consagra la participación social como uno de los principios rectores del sistema educativo, concebida como un factor de democratización que garantiza una mayor receptividad a las nece-

ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA EDUCATIVO Y COMPETENCIAS DE CADA NIVEL DE LA ADMINISTRACIÓN. AÑO 2000

	Competencias	Estructuras administrativas
Administración Estatal	Ordenación general del sistema, requisitos mínimos de los centros, cooperación internacional en materia de enseñanza, fomento y coordinación general de la investigación, programación general de la enseñanza y regulación de los títulos académicos y profesionales. Alta inspección, política de ayudas al desarrollo, titularidad y administración de los centros públicos en el extranjero, régimen jurídico de los centros extranjeros en España, estadística educativa para fines estatales, etcétera.	Servicios centrales del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte. Servicios periféricos: a) Alta Inspección en cada Comunidad Autónoma. b) Direcciones provinciales de Ceuta y Melilla.
Administración Autonómica	Titularidad administrativa en su territorio, creación y autorización de centros, administración de personal, desarrollo de la programación de la enseñanza, orientación y atención al alumnado, ayudas y subvenciones, etcétera.	Departamentos o Consejerías de Educación de los respectivos Gobiernos autonómicos.
Administración Local	Provisión de solares para la construcción de centros públicos, conservación, mantenimiento y reforma de los centros de Educación Infantil y Primaria, programa de actividades escolares y complementarias, vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria, etcétera.	Distintos servicios municipales de educación.

Fuente: Elaboración CIDE a partir de la normativa.

sidades sociales y como un instrumento esencial para favorecer la calidad de la enseñanza.

En los distintos niveles de la Administración Educativa, incluidos los propios centros docentes, existen diferentes órganos colegiados que aseguran la participación social de todos los sectores de la comunidad educativa. En el ámbito estatal, este órgano es el Consejo Escolar del Estado. En el autonómico, los Consejos Escolares Autonómicos, Territoriales, Provinciales, Comarcales y/o Municipales/Locales. Finalmente, los centros docentes no universitarios cuentan con el Consejo Escolar de centro y los universitarios con el Consejo Social de la Universidad.

Por otro lado, existen varios órganos estatales de participación institucional con carácter consultivo: el Consejo General de la Formación Profesional, el Consejo Superior de Enseñanzas Artísticas y el Consejo de Coordinación Universitaria.

El Consejo Escolar del Estado es el órgano de ámbito nacional para la participación social en la programación general de la enseñanza y para el asesoramiento respecto a los proyectos de ley o reglamentos que hayan de ser propuestos o dictados por el Gobierno. En él están representados todos los sectores sociales implicados en la enseñanza. Tiene carácter consultivo en relación con la programación general de la enseñanza, las normas básicas para el desarrollo del artículo 27 de la Constitución o la ordenación general del sistema educativo, la fijación de las enseñanzas mínimas y la regulación de los títulos académicos, el desarrollo de la igualdad de derechos y oportunidades en la enseñanza, la determinación de requisitos mínimos de los centros y aquellas cuestiones que, por su trascendencia, le sean sometidas por el Ministro de Educación.

Los Consejos Escolares Autonómicos, Territoriales o de Zona, Provinciales, Comarcales y Municipales/Locales son los órganos superiores de consulta, asesoramiento y participación social en materia de enseñanza no universitaria en los correspondientes ámbitos geográficos.

El Consejo General de la Formación Profesional es un órgano consultivo de participación institucional interministerial que asesora al Gobierno y del que forma parte el Ministerio de Educación, aunque está adscrito al Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Además de la

Administración del Estado, en su seno se encuentran representadas organizaciones sindicales y empresariales.

El Consejo Superior de Enseñanzas Artísticas, órgano consultivo y de participación, asesora sobre estas enseñanzas, en particular sobre las de carácter superior. Participan en él los Ministerios de Educación, de Ciencia y de Cultura, las Administraciones educativas, representantes del profesorado y del alumnado, así como personalidades de reconocido prestigio en este ámbito.

El Consejo de Coordinación Universitaria tiene las funciones de ordenación, coordinación, planificación, propuesta y asesoramiento en materia de educación superior.

Política educativa

Entre las medidas de política educativa del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte destacan las encaminadas a la consecución de los objetivos de la Unión Europea para 2010. Asimismo, entre las propuestas de actuación más relevantes se encuentran las políticas de cooperación, las de igualdad y las de refuerzo al alumnado con necesidad de apoyo educativo.

Objetivos educativos 2010 y Programa Nacional de Reformas

En el marco de la estrategia de Lisboa y de la elaboración del Programa Nacional de Reformas se han abordado los objetivos que debe marcarse el sistema educativo español, a corto y medio plazo. Estos objetivos son compartidos y suscritos por el conjunto de los responsables educativos, y se han establecido en sintonía con los acordados por los países de la Unión Europea para 2010. El compromiso del Gobierno con estos objetivos es absolutamente firme.

Ahora bien, la estructura descentralizada del sistema educativo español y el reparto de competencias que atribuye la responsabilidad de la ejecución de las políticas educativas a las Comunidades Autónomas hacen necesario que los objetivos sean consensuados y asumidos por el conjunto de las Administraciones educativas y de los responsables y protagonistas de la educación: profesores, familias y alumnos. Hace falta,

que la sociedad asuma el esfuerzo económico indispensable para alcanzar dichos objetivos.

Por esta razón, el Ministerio de Educación planteó un análisis actualizado de los puntos de referencia europeos, así como de otros datos relevantes que ponen de manifiesto las circunstancias concretas de la educación española. Como consecuencia de este análisis se han propuesto tres grandes bloques de objetivos educativos y diez puntos de referencia, con la mirada puesta en el horizonte de 2010. Los bloques de objetivos son: primero, aumentar la escolarización en las edades tempranas y en las enseñanzas postobligatorias; segundo, alcanzar el éxito de todos los alumnos en la enseñanza obligatoria; tercero, promover el aprendizaje a lo largo de la vida, la ciudadanía, la igualdad de oportunidades y la cohesión social.

Además, se ha propuesto a las Comunidades Autónomas la revisión y actualización de los indicadores y puntos de referencia oportunos. La Comisión General de Educación encargó a dos grupos de trabajo el estudio y las propuestas para la mejora de los resultados de los alumnos en la educación secundaria obligatoria (competencias, titulación), la continuidad de los alumnos en la educación secundaria postobligatoria (reducción del abandono escolar prematuro) y el aumento del número de jóvenes que alcanzan la titulación, tanto en bachillerato como en ciclos formativos de grado medio. Como fruto de ese trabajo, se ha elaborado un informe sobre el seguimiento tanto de los objetivos europeos como de los puntos de referencia propuestos.

El establecimiento de los objetivos españoles para 2010 y su adopción por el conjunto de las Administraciones educativas puede ofrecer una constatación más, quizá la más decidida, de que sólo los compromisos compartidos y el trabajo y el esfuerzo de todos pueden proporcionar una mejora permanente y estable de la educación que permita satisfacer las demandas que el conjunto de la sociedad hace al sistema educativo.

Plan de reducción del abandono

En esta misma línea de acuerdo y diálogo con todas las administraciones educativas, el Ministerio está desarrollando un plan específico de

reducción del abandono educativo temprano que fue aprobado en la Conferencia Sectorial de Educación y que en 2009 contará con un presupuesto por parte del Ministerio de 121 millones de euros. El Plan incluye medidas dirigidas a todos los sectores implicados: los estudiantes, los jóvenes que han abandonado los estudios, los profesores, las familias, los empresarios y sindicatos, y las corporaciones locales. El objetivo es reducir a la mitad los jóvenes entre 18 y 24 años que ni están estudiando ni tienen estudios postobligatorios, cifra que permanece estable en torno al 30% desde hace años.

Entre las medidas que se están empezando a desarrollar destaca proporcionar mayores posibilidades de formación mediante la diversificación de la oferta de enseñanzas y el desarrollo de mecanismos de recuperación de jóvenes sin titulación para el sistema educativo. También se está emprendiendo una política de refuerzo de los departamentos de orientación de los colegios e institutos y se impartirán programas de Formación del profesorado sobre técnicas de aprovechamiento del potencial de los alumnos. En el ámbito de las familias se impulsarán las escuelas de padres y se promoverán medidas que faciliten la asistencia de los padres a las reuniones escolares con los profesores de sus hijos. Desde el Ministerio también se está fomentando un cambio en la cultura educativo-laboral para que se prime la posesión de, al menos, el título de ESO en el acceso de los jóvenes a un empleo.

Hoja de ruta de impulso a la FP

Por otra parte, el Gobierno también se ha marcado como prioridad el impulso a las enseñanzas de Formación Profesional, especialmente las de grado medio que, a diferencia de las de grado superior, tienen unos porcentajes de titulados que aún están lejos de la media europea. Para ello, el Ministerio de Educación, Política Social y Deporte desarrolla, junto con el Ministerio de Trabajo e Inmigración, la llamada Hoja de Ruta para el impulso de la Formación Profesional. Entre las principales medidas destaca acreditar los conocimientos adquiridos mediante la experiencia para incentivar el retorno a los estudios de los trabajadores sin título, potenciar la movilidad interna

cional de los estudiantes de FP, posibilitar la compaginación de estudios y trabajo y desarrollar una Red de Centros de Referencia Nacional de las 26 familias profesionales, así como extender la red de Centros integrados de Formación Profesional. La Hoja de Ruta también establece un impulso a la formación a distancia aprovechando las posibilidades de las Tecnologías de la Información y la Comunicación.

Política de becas

En los últimos años se ha venido desarrollando una mejora continuada de los programas de becas y ayudas con el doble objetivo de aumentar el número de alumnos beneficiarios y la efectividad de las ayudas como instrumentos esenciales para el logro de la igualdad de oportunidades. Para ello se ha producido un incremento constante de los presupuestos anuales destinados a becas y otras ayudas al estudio.

Refuerzo, orientación y apoyo educativo

El Plan de Refuerzo, Orientación y Apoyo (Plan PROA), fruto de la cooperación entre el Ministerio de Educación, Política Social y Deporte y las Comunidades Autónomas, se inició en el año 2005 con una aportación por parte de la Administración central de 4,5 millones de euros que ha pasado a 50 millones en el 2009. Se concreta en diferentes programas:

- *Programa de acompañamiento escolar*, para alumnos con dificultades en el último ciclo de educación primaria y primeros cursos de secundaria. Reciben refuerzo educativo en horario extraescolar con la participación de jóvenes acompañantes y/o profesorado del centro. El objetivo es potenciar el aprendizaje y mejorar el rendimiento escolar, mejorando su integración social.

- *Programa de refuerzo y apoyo*, para centros educativos en situación de desventaja socio-educativa. Trata de mejorar el funcionamiento y los resultados del centro, actuando simultáneamente en el ámbito del alumnado, de las familias y del entorno del centro. Los centros elaboran un proyecto de intervención, eligiendo e integrando las actuaciones que más convengan para abordar sus necesidades y las Administraciones educati-

vas aportan los recursos económicos para el desarrollo del proyecto.

- *El Plan de mejora de las bibliotecas escolares*. La preocupación del Ministerio de Educación por el fomento de la lectura entre los escolares y la mejora en el uso y dotación de las bibliotecas escolares se ha concretado en una referencia explícita en la LOE sobre la biblioteca escolar en los centros, la mejora en la dotación y su funcionamiento como un espacio abierto a la comunidad. Paralelamente a esta iniciativa, el Ministerio de Educación, Política Social y Deporte está llevando a cabo otras iniciativas para la mejora de las bibliotecas escolares. El Plan de mejora de las bibliotecas escolares, en colaboración con las Comunidades Autónomas, en funcionamiento desde 2005 ha supuesto una aportación económica de 25 millones de euros en 2005 y 9 millones en cada uno de los cuatro años siguientes, con el compromiso de las Comunidades Autónomas de una aportación similar.

El Ministerio de Educación, Política Social y Deporte tiene entre sus prioridades el fomento del uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) en el sistema educativo como herramienta para mejorar los procesos de enseñanza y aprendizaje. Tanto el plan de lucha contra el abandono como la hoja de ruta para el impulso de la Formación Profesional cuentan con las ventajas de las TIC para ofrecer una formación a distancia adaptada a las necesidades de cada alumno. Además, en la formación del profesorado adaptada al Espacio Europeo de Educación Superior los futuros maestros aprenderán a conocer y aplicar en las aulas las tecnologías de la información y de la comunicación, así como a discernir selectivamente la información audiovisual que contribuya a los aprendizajes, a la formación cívica y a la riqueza cultural. Quienes cursen el máster para ser profesor de secundaria, que se generalizará a partir del curso 2009-2010, deberán ser capaces de integrar la formación en comunicación audiovisual y multimedia en el proceso de enseñanza-aprendizaje.

Estas iniciativas se unen a las desarrolladas en la pasada legislatura junto con el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio y la Entidad Pública Empresarial Red.es, con el Plan Internet en el Aula, llevado a cabo en estrecha colaboración

con las Comunidades Autónomas. El Plan incluye medidas instrumentales en materia de equipamiento, conectividad y servicios técnicos, además de actuaciones dirigidas a conformar un escenario educativo en el que exista un empleo natural, integrado y eficiente de estos recursos, servicios y aplicaciones pedagógicas.

Desarrollo normativo de la LOE e implantación de las nuevas enseñanzas

En el curso 2007-2008 comenzaron a impartirse los dos primeros cursos de primaria y 1º y 3º de ESO, así como nuevas titulaciones de formación profesional, las enseñanzas elementales de música y danza y el nivel básico de las enseñanzas de idiomas.

En el curso 2008-2009, se implantan las nuevas enseñanzas de educación infantil, de 3º y 4º de primaria, 2º y 4º de ESO, 1º de bachillerato. En el curso 2009-2010 se completa la implantación del resto de las enseñanzas.

Acceso a la universidad

Para el acceso a los estudios universitarios se requiere, con carácter general, la superación de una prueba que, junto con las calificaciones obtenidas en bachillerato, permita valorar la madurez académica, los conocimientos y la capacidad de los estudiantes para seguir con éxito las enseñanzas universitarias.

Esta prueba de acceso tiene en cuenta las modalidades del bachillerato y las vías que pueden seguir los estudiantes, versa sobre las materias de segundo de bachillerato y tiene validez para el acceso a las distintas titulaciones de las universidades españolas.

El Real Decreto por el que se regulan las condiciones para el acceso a las enseñanzas universitarias oficiales de grado y los procedimientos de admisión a las universidades públicas españolas se aprueba en noviembre de 2008, y comienza a aplicarse con los alumnos que cursan 2º de Bachillerato en el curso 2009-2010.

Según este modelo, la prueba de acceso a la Universidad consta de dos fases: una fase gene-

ral y obligatoria sobre las materias comunes y una materia de modalidad, y una fase específica, voluntaria, que permite al alumno subir nota. Los alumnos que obtienen un 5 de media entre la nota de bachillerato (que cuenta un 60%) y la calificación obtenida en la fase general de la Prueba de Acceso a la Universidad (que cuenta un 40%), podrán acceder a la Universidad, siempre que haya obtenido un mínimo de 4 puntos en la fase general. La fase específica permite a los alumnos que quieran acceder a las facultades que hayan limitado el número de plazas mejorar su nota de acceso. En esta fase voluntaria el alumno se examina de otras asignaturas de modalidad diferentes a la elegida en la fase general que estén asociadas a la rama de conocimiento del Grado universitario en el que quiera ser admitido. El objetivo es permitir el reciclaje a lo largo de la vida y que la opción de Bachillerato no condicione para siempre al alumno, así como facilitar que los alumnos puedan mejorar sus resultados haciendo un esfuerzo adicional. La validez de las notas obtenidas en la prueba voluntaria caducará a los dos años, y los alumnos pueden hacerla tantas veces como quieran, aunque sólo podrán subir nota con un máximo de dos exámenes. De esta manera, cada uno de los dos exámenes voluntarios supondrá sumar hasta un punto a la nota final del alumno, o dos si la Universidad en la que quiere entrar ha señalado esa asignatura como una de las prioritarias para determinados estudios. A comienzo de cada curso las universidades señalarán las asignaturas que consideran prioritarias para sus distintas enseñanzas.

El Real Decreto también regula el acceso directo a la universidad de los estudiantes procedentes de otras enseñanzas superiores (FP de Grado Superior y enseñanzas de régimen especial), así como la prueba para mayores de 25 años, el acceso a la Universidad de los mayores de 40 años mediante la acreditación de la experiencia laboral, y el acceso de todos los mayores de 45 años aunque no dispongan de titulación académica ni de experiencia profesional, de manera que se facilite el acceso a la formación de las personas adultas.

PÁGINAS WEB OFICIALES

Ministerio de Educación, Política Social y Deporte
<http://www.mepsyd.es/>
 Cooperación Internacional
<http://www.mec.es/educa/internacional/index.html>
 Formación Profesional
<http://www.mec.es/educa/formacion-profesional/>
 Instituto de Evaluación
<http://www.institutodeevaluacion.mec.es>
 Instituto Superior de Formación y Recursos en Red para el Profesorado
<http://www.isftic.mepsyd.es>
 Organismo Autónomo Programas Educativos Europeos
<http://www.oapee.es/home.html>
 Europass
<http://www.mec.es/europass/index.html>
 Ploteus
<http://europa.eu.int/ploteus/portal/home.jsp>
 Becas
<http://www.mec.es/mecd/jsp/plantilla.jsp?area=becas&id=433>
 Tecnologías de la Información y la Comunicación Educativa
<http://www.mec.es/educa/tice/index.html>
 Atención a la Diversidad
<http://www.mec.es/educa/diversidad/>
 Convivencia escolar
<http://convivencia.mec.es/>

Consejo Escolar del Estado
<http://www.mec.es/cesces/inicio.htm>
 Incual – Cualificaciones Profesionales
<http://www.mec.es/educa/incual/index.html>
 CIDEAD Centro para la Innovación y el Desarrollo de la Educación a Distancia
<http://cidead.cnice.mec.es/>
 Sistema Educativo
<http://www.mec.es/educa/sistema-educativo/indexSE.html>
 Enseñanzas
<http://www.mec.es/educa/sistema-educativo/index.html>
 Profesorado, Centros, Padres y Alumnos
<http://www.mec.es/educa/comunidad-educativa/index.html>
 Relación con Comunidades Autónomas
<http://www.mec.es/educa/caa/index.html>
 Educación Intercultural
<http://www.mec.es/educa/intercultural/index.html>
 Convenios
<http://www.mec.es/educa/convenios/index.html>
 Enseñanzas Artísticas
<http://www.mec.es/educa/enseñanzas-artisticas/indexSup.html>
 Programa Nacional de Reformas, Estrategia de Lisboa
<http://www.la-moncloa.es/PROGRAMAS/PNR/default.htm>

POLÍTICA SOCIAL

La Política Social

Las políticas sociales constituyen la auténtica prioridad del Gobierno de España. En los últimos años, nuestro país ha desarrollado importantes iniciativas sociales con el objetivo de consolidar y ampliar nuestro Estado del Bienestar. Así, se ha apostado por el aumento de las pensiones mínimas y del Salario Mínimo, se ha aprobado la Ley de Dependencia, se han creado nuevas prestaciones familiares (como las incluidas en la Ley de Dependencia, la prestación de 2.500 euros por nacimiento de hijo o un nuevo permiso de paternidad) y de vivienda (como la renta de emancipación para jóvenes) y se han incrementado las cuantías y los perceptores de las becas, entre otras medidas.

En el área de los servicios sociales destaca la aplicación de la Ley de Dependencia y las

políticas de atención a personas mayores, a las personas con discapacidad, a las familias y a la infancia.

Ley de Dependencia

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a Personas en Situación de Dependencia (Ley de Dependencia), en vigor desde el 1 de enero de 2007, ha garantizado a las personas mayores y a las personas con discapacidad que no se pueden valer por sí mismas el acceso a los servicios sociales (teleasistencia, ayuda a domicilio, centro de día o de noche o plaza residencial) o prestaciones económicas (para el cuidador familiar o el asistente personal) que necesiten.

La ley ha creado un nuevo derecho universal y ha configurado el Sistema de Dependencia como cuarto pilar del Estado del Bienestar en Es-

paña, tras el Sistema Nacional de Salud, el sistema educativo o el sistema de pensiones que fueron implantados en los años ochenta y en los primeros años noventa.

En los dos primeros años de aplicación, la norma ha amparado a los ciudadanos valorados como grandes dependientes o dependientes severos nivel 2 (los casos más graves). A 1 de enero de 2009, había ya 449.415 beneficiarios de esta norma, según los datos aportados por las Comunidades Autónomas (administraciones que gestionan el sistema).

En 2008, el Gobierno de España incrementó de manera notable la financiación de esta ley, al destinar 871 millones de euros a las Comunidades Autónomas, un 118% más que en 2007 y muy por encima de las previsiones que establecía la memoria económica.

Además, el Gobierno y las Comunidades Autónomas han alcanzado importantes acuerdos para la gestión del sistema, como el nivel de coparticipación de los beneficiarios en la financiación de los servicios o prestaciones o la acreditación y los criterios de calidad de los centros y servicios del sistema.

Personas mayores

Además de la aplicación de la Ley de Dependencia, las prioridades de las políticas destinadas a las personas mayores se centran en las subidas de las pensiones y en la promoción de un envejecimiento saludable y activo.

Por lo que se refiere a las pensiones, destaca el incremento de las pensiones mínimas que, en el periodo 2004-2008, han crecido entre un 26 y un 33%. En 2008, estas prestaciones volvieron a subir el doble que la media.

En cuanto al envejecimiento activo, el Gobierno de España duplicó en el periodo 2004-2008 las plazas del programa de vacaciones para personas mayores que gestiona el Imsero. Así, en 2008, más de 1.200.000 personas mayores disfrutaron de viajes de siete, 15 o 29 días de duración o de estancias en balnearios para recibir tratamientos termales.

Asimismo, se ha fomentado la participación de personas mayores en programas de voluntariado social.

Discapacidad

En el ámbito de la discapacidad, se ha garantizado la atención a las personas que no puedan valerse por sí mismas a través de la Ley de Dependencia y se ha impulsado decididamente las políticas de inserción laboral de este colectivo.

Así, el Gobierno, en colaboración con el movimiento asociativo de las personas con discapacidad, ha elaborado la Estrategia Global de Acción para el Empleo de las Personas con Discapacidad. El principal objetivo del texto es promover el acceso al mercado de trabajo, mejorando su empleabilidad e integración laboral, de un colectivo que representa el 8,6% de la población entre 16 a 64 años, y sólo el 4,1% del total de ocupados. La estrategia contiene siete objetivos operativos que incluyen 93 líneas de actuación, para cuyo desarrollo se destinarán 3.700 millones de euros, que se dirigen a aumentar la tasa de actividad y de ocupación y mejorar la calidad del empleo de las personas con discapacidad.

Por otro lado, España ha sido uno de los países impulsores de la Convención de la ONU sobre Derechos de las Personas con Discapacidad, que ha entrado en vigor en 2008.

Familias e infancia

Las políticas de atención a las familias representan el eje de toda la Política Social española. En los últimos años, además de las subidas de pensiones mínimas o de la puesta en marcha de la Ley de Dependencia, se han creado nuevos derechos y prestaciones familiares.

Así, se ha fijado una prestación universal de 2.500 euros por nacimiento o adopción de hijos para todas las familias españolas y se han mejorado las prestaciones familiares de la Seguridad Social. Además, tras la entrada en vigor de la Ley de Igualdad, se ha creado un permiso de paternidad exclusivo para el padre de dos semanas de duración.

Por otro lado, el Gobierno y las Comunidades Autónomas han puesto en marcha el Plan Educa3 para incrementar el número de plazas en escuelas infantiles para niños de 0 a 3 años.

EL DEPORTE EN ESPAÑA

La Ley del Deporte del año 1990 vino a regular el marco jurídico en el que debía desenvolverse la práctica deportiva en el ámbito del Estado, atribuyendo a éste la faceta competitiva de ámbito estatal e internacional y a las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos un papel preponderante en la organización del deporte de base dentro de su propio territorio y competencias en el fomento, promoción e impulso deportivo.

El nivel de las instalaciones no era el óptimo tampoco y, en definitiva, la proyección deportiva de España en el mundo del deporte podía calificarse de irregular, combinando esporádicos éxitos con mediocres actuaciones en las grandes citas.

Pero la concesión a Barcelona de la organización de los Juegos Olímpicos del año 1992 constituyó el revulsivo imprescindible y necesario para que los poderes públicos y toda la sociedad dieran el salto cualitativo hacia la consideración del deporte como el escenario idóneo donde proyectar una imagen de la cultura y la educación de un país moderno, en el que es perfectamente exigible que la práctica deportiva sea también el fundamento de la educación en la escuela, en el instituto y en la Universidad, a la vez que sus deportistas de alto nivel consigan éxitos con regularidad tanto en los deportes individuales como en los de equipo, donde se evidencian valores como la solidaridad, el compañerismo y la armonía del conjunto.

Unos (poderes públicos) y otros (sociedad civil) se pusieron a trabajar para, por un lado, en el corto plazo, conseguir los mejores resultados en la cita olímpica del año 1992 y por otro, en el largo plazo, sentar las bases de la extensión de la práctica deportiva de acuerdo con una mínima planificación que hiciera conjugar todos los factores en la dirección adecuada.

Surgió en el primer caso el Plan ADO, Asociación de Deportes Olímpicos, gracias al cual el patrocinio privado acudió a complementar la financiación pública, estableciéndose un baremo de ayudas e incentivos a la consecución de grandes resultados. La aportación de la iniciativa privada a través de grandes empresas resultó fundamental y gracias a la misma el

equipo de España obtuvo en las instalaciones deportivas de Barcelona los mejores resultados de su historia y que aún perduran a día de hoy: 22 medallas.

Entre 1996 y 1999 se incorporaron al Plan ADO nuevos patrocinadores y se creó un fondo de ayuda a los clubes privados, en compensación a su aportación a las selecciones nacionales de deportistas de alto nivel.

El Plan ADO ha sido objeto de sucesivas adaptaciones. De gran relevancia hay que catalogar la inserción por primera vez en la Ley 4/2004, de 29 de diciembre, de modificaciones de tasas y de beneficios fiscales de acontecimientos de excepcional interés público, la consideración como tal del programa de preparación de los deportistas españoles para los Juegos Olímpicos de Pekín 2008.

El 14 de marzo de 2005 tuvo lugar la firma con las entidades privadas que patrocinan el ADO en el ciclo olímpico 2005-2008 y que contó con una cifra de 63,1 millones de euros. Esta cantidad representó en términos absolutos un crecimiento de 22 millones de euros con respecto a los Juegos Olímpicos de Atenas. En 2007 todas las modalidades deportivas fueron incluidas al acoger el Programa ADO a los seis deportes que, en 2006, no figuraban incluidos en el mismo.

El 27 de junio de 2005 se firmó por vez primera en la historia el acuerdo para la creación y financiación del Plan Ayuda al Deporte Objetivo Paralímpico (ADOP) que tuvo un presupuesto inicial de 7,3 millones de euros, elevado a 12 millones con posterioridad. La propuesta de creación fue asumida por el Gobierno al entender que el deporte debe ser un lugar de encuentro abierto a todos, sin barreras ni exclusiones. En el periodo 2004-2008 el Consejo Superior de Deportes concedió al Comité Paralímpico Español subvenciones por un importe de 2,7 millones de euros.

El deporte de alto nivel, de acuerdo con lo establecido en la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, es considerado de interés para el Estado, en tanto que constituye un factor esencial en el desarrollo deportivo, por el estímulo que supone para el fomento del deporte base en virtud de las exigencias técnicas



El Presidente del Gobierno junto con los miembros de la Familia Olímpica española que participaron en los Juegos Olímpicos de Pekín. 29 de julio de 2008.

y científicas de su preparación y por su función representativa de España en las pruebas o competiciones deportivas oficiales de carácter internacional.

El Estado español en colaboración con las Comunidades Autónomas, a través de convenios y conciertos, establece los medios necesarios para los programas de preparación técnica y el apoyo científico y médico de los deportistas de alto nivel, así como su incorporación al sistema educativo y su plena integración social y profesional.

En cuanto al estímulo de la base deportiva, los responsables del deporte impulsaron el Plan de Construcción de Instalaciones Escolares en todo el amplio territorio que fue competencia del Ministerio de Educación y Ciencia, (hoy Ministerio de Educación, Política Social y Deporte) por el que se construyeron miles de instalaciones en los colegios y escuelas de otras tantas pequeñas localidades españolas. Los programas de fomento, promoción y desarrollo del deporte popular en España, fundamentalmente, son realizados por los servicios deportivos de los Ayuntamientos y las 17 Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.

La ayuda al deporte se hace a través del Consejo Superior de Deportes, que es el órgano que ejerce directamente la actuación de la Administración del Estado; las Direcciones Generales de Deportes de las Comunidades Autóno-

mas y Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla; las Diputaciones provinciales y los Cabildos Insulares y las Corporaciones Locales, en sus respectivos ámbitos de actuación.

Un factor de peso para el éxito deportivo es el aumento de las aportaciones privadas como complemento del dinero público para el apoyo económico y la proyección de futuro. El Consejo Superior de Deportes tuvo en 2007 el presupuesto más alto de su historia con una cantidad de 202 millones de euros entre financiación pública y privada. El presupuesto público de ese año fue de 184 millones de euros, lo que representó un crecimiento del 6,74% con respecto a los 154 millones del año 2006. En 2008 volvió a batirse el récord histórico de dotación presupuestaria con un total de 217,62 millones de euros, de los cuales 192,42 millones correspondieron a la financiación pública y 25,20 millones a la financiación privada, lo que significó en conjunto un incremento del 38,83% con respecto al año anterior.

Desde 2004 hasta 2007 el deporte español ha cosechado un total de 1.919 medallas en Campeonatos del Mundo (729) y en Campeonatos de Europa (1.181). En los Juegos Olímpicos de Atenas se consiguió 19 medallas (3 de oro, 11 de plata y 5 de bronce). Puede decirse que en los Juegos Olímpicos de Pekín, en 2008, se obtuvieron los mejores resultados de la historia, excepción hecha de Barcelona, al adjudicarse los deportistas españoles 18 medallas (5

de oro, 10 de plata y 3 de bronce). Si en Atenas la posición en el medallero fue la vigésima, en Pekín el puesto obtenido fue el décimo cuarto entre más de 200 países.

Cabe mirar al futuro con cierto optimismo y confirmar los grandes avances producidos en los deportes de asociación, entre los que no se pueden obviar los títulos mundiales conseguidos en baloncesto, balonmano, fútbol sala y hockey sobre patines.

España se ha convertido en un país referente a nivel internacional y a nivel polideportivo. Fue uno de los países con más presencia en Pekín en deportes colectivos. Por vez primera, excepto en 1992, hubo representantes en 25 de las 27 Federaciones olímpicas. Sólo faltó la participación en fútbol y béisbol, donde, sin embargo, los equipos de esas modalidades deportivas obtuvieron el título europeo y el tercer puesto continental, respectivamente. Que tengamos figuras de renombre como Gasol, Nadal, Alonso, Contador y que varios futbolistas figuren en las encuestas entre los mejores del mundo, permiten una proyección positiva de la imagen internacional del país.

En este escenario, el deporte español ha vivido dos años plagados de éxitos resonantes. La primera parte del bienio 2007-2008 fue saldada con 22 medallas en pruebas de categoría mundial, obtenidas en 12 disciplinas deporti-

vas diferentes. La segunda parte del mismo, en el año mágico de 2008, propició triunfos importantes en fútbol, (Campeonato de Europa de selecciones) ciclismo (Tour, Giro y Vuelta) y tenis (número uno mundial, Roland Garros, Wimbledon y partidos de Copa Davis), refrendados a continuación con el segundo mejor bagaje olímpico de nuestra historia (18 medallas, 5 de oro) en la cita de Pekín.

Igualmente es de destacar la brillante irrupción de nuestras mujeres, que con gran decisión se han colocado en un alto nivel de competencia mundial tanto en deportes de equipo (baloncesto, balonmano, hockey hierba) como individuales, caso de doma clásica, natación sincronizada, taekwondo, tiro olímpico, vela, judo, gimnasia artística, ciclismo y halterofilia.

Anterior a la Ley Orgánica de 22 de marzo de 2007 para la igualdad efectiva de mujeres y hombres fue el Plan de Actuación del Consejo Superior de Deportes, dirigido al logro de la plena igualdad de la mujer en el ámbito deportivo. Aunque el índice de participación de mujeres en grandes competiciones es notable, son necesarias más mujeres en puestos directivos. Una de las medidas a adoptar consiste en primar en las subvenciones a las Federaciones que aumenten sus licencias de mujeres y las incorporen a órganos directivos

Estación de esquí de Sierra Nevada (Granada).





Participación de la carroza «Madrid 2016» en la Cabalgata de Reyes. 5 de enero de 2009.

En estos años España ha acreditado una notable disposición para acoger grandes acontecimientos deportivos, como otro factor más de estímulo e incentivo a los ciudadanos por el deporte y como medio de potenciar las infraestructuras deportivas. Gozamos de alto crédito internacional como buenos, serios y rigurosos organizadores y de ahí que, después de Barcelona 92, España haya sido sede de muchos eventos internacionales del máximo nivel mundial.

La candidatura olímpica Sevilla 2008 hizo posible que dicha ciudad fuera el escenario de eventos tan importantes como los Campeonatos del Mundo de Badminton (1998) y Atletismo (1999) o los Campeonatos del Mundo de Piragüismo y Remo (2002) y los Juegos Ecuéstres Mundiales, celebrados en Jerez de la Frontera ese mismo año. En Barcelona se celebró el Campeonato del Mundo de natación en 2003.

La candidatura olímpica de Madrid 2012 tomó el relevo de Sevilla, organizando, dentro del Plan de Promoción de su candidatura, un conjunto de competiciones entre las que hay que destacar la Copa del Mundo IAAF de atle-

tismo (2002), los Campeonatos del Mundo de kárate (2002) y de Clases Olímpicas de vela (Cádiz, 2003), la Final de la Liga Mundial de voleibol (2003), los Campeonatos del Mundo de ciclismo, taekwondo y tiro con arco en 2005 y de badminton y hockey hierba femenino en 2006. Igualmente son notorios los Campeonatos de Europa absolutos de taekwondo por equipos (2002), natación (2004) y de atletismo en pista cubierta en 2005.

Los Juegos del Mediterráneo de 2005, celebrados en Almería, fueron los mejores de la historia. En la capital almeriense tuvo lugar la Conferencia de Ministros de Deportes de los países representados en los Juegos. La ciudad experimentó una modernización y transformación en infraestructuras deportivas y generales considerable. Deportivamente las competiciones resultaron un éxito con 152 medallas conseguidas como bagaje. Además, en 2007, se celebró el Campeonato del Mundo de ciclismo en pista en Mallorca, la Copa del América en Valencia y el Campeonato de Europa de baloncesto en Madrid. En 2008 la *Volvo Ocean Race* salió de Alicante; tuvo lugar el Campeonato del Mundo de Atletismo en pista cubierta en Valencia, el Campeonato de Europa de hockey sobre patines en Oviedo y el Campeonato de Europa de Waterpolo en Málaga.

La capacidad para organizar pruebas de primer nivel constituye cada vez más un factor decisivo a la hora de definir la categoría deportiva de un país. La proliferación de grandes acontecimientos deportivos internacionales han jalonado la trayectoria organizativa española en muchos territorios y en numerosos deportes. Podemos, pues, sentirnos orgullosos por el incremento de nuestro reconocido prestigio en el ámbito de la organización de competiciones. Un valioso acicate para continuar, sin duda, en la dinámica de atraer a nuestra órbita los eventos deportivos de mayor repercusión. En el horizonte se dibujan las opciones de organizar un Campeonato del Mundo de baloncesto en 2014, un Mundial de fútbol en 2018 y, después de superado el cruce de 2008, los Juegos Olímpicos de 2016.

La concesión a Madrid de los Juegos Olímpicos sería un punto de partida óptimo en la tarea de proyectar internacionalmente nuestro

deporte. Se alcanzaría el caldo de cultivo idóneo para el inicio de la segunda transición deportiva que completaría a la primera, culminada en los Juegos Olímpicos de Barcelona. Esta nueva fase nos confirmaría como país olímpico de referencia mundial. Para ello hay que imponerse en esta final a cuatro de excelentes candidaturas, donde hemos logrado mejores notas que en el proyecto anterior.

El control del dopaje es otro de los aspectos en materia deportiva en el que España es uno de los países pioneros en la lucha contra la utilización de métodos y sustancias prohibidos. Así, desde 1963 interviene en todos los foros internacionales en los que se debate este tema, participando activamente en la búsqueda de nuevas fórmulas encaminadas a erradicar esta lacra. En Madrid se ubica uno de los laboratorios de control de dopaje más prestigiosos, siendo uno de los primeros en Europa en conseguir la acreditación otorgada por el Comité Olímpico Internacional. Y en la decidida política de «tolerancia cero» con las prácticas dopantes se sitúa la aprobación en el Congreso de los Diputados, en 2006, de la Ley Orgánica de Protección de la Salud y de Lucha contra el Dopaje en el Deporte, donde se tipifican estas prácticas con responsabilidades penales para el entorno de los deportistas. Fruto de las iniciativas legislativas adoptadas en la legislatura 2004-2008 fue la Ley contra la Violencia, el Racismo, la Xenofobia y la Intolerancia en el Deporte, aprobada en 2007.

En el ámbito internacional, el Consejo Superior de Deportes de España participa activamente en las reuniones y, posteriormente, en la toma de decisiones y acuerdos en el seno de la Unión Europea (UE), Consejo de Europa, Naciones Unidas, UNESCO y Agencia Mundial Antidopaje (WADA-AMA). Las reuniones informales de Ministros del Deporte en la UE, así

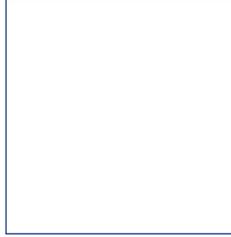
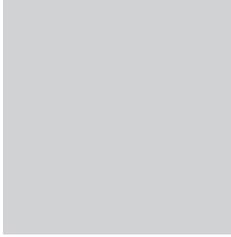
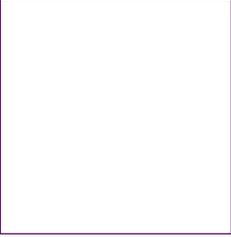
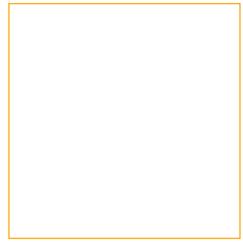
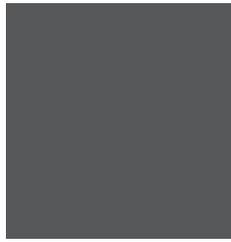
como de directores generales de Deportes, que se celebran semestralmente, ponen de manifiesto la necesidad de que la futura política europea consolide lo que ya se ha adquirido en el ámbito logístico, financiero e institucional. España participa activamente en los trabajos de la WADA-AMA y en el mes de noviembre de 2007 fue anfitrión de la Conferencia Mundial contra el Dopaje en el Deporte.

Para concluir, hoy el deporte tiene en España la consideración idónea como factor de cohesión social y de formación educativa y cultural de primer orden, y nuestro país goza de un merecido reconocimiento internacional.

Se ha producido un vuelco del sistema deportivo en la sociedad porque la actividad deportiva es parte fundamental de aquella, tal como lo pueda ser el arte o la cultura. Nuestro modelo se autoabastece al conceder la sociedad cada vez más importancia al deporte. Los avances obtenidos por España a lo largo de esta primera década del siglo son ostensibles. Ese impulso sostenido ha servido para situarla, según los éxitos deportivos de cada instante, en el escalafón de los mejores países.

Confiamos en que el potencial deportivo aumente y que ello sea compatible con un clima sano y alejado del fraude y de todo aquello que implique falta de deportividad, término que, con toda justicia y fundamento, se asocia a la más notable actitud del ser humano.

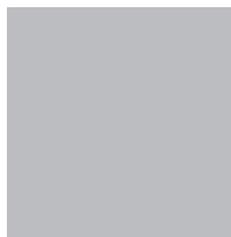
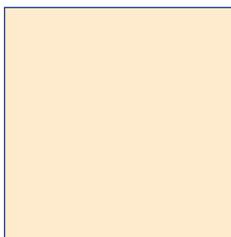
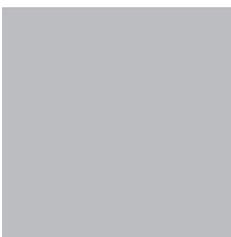
La página web del Consejo Superior de Deportes www.csd.gob.es permite obtener información sobre los órganos, instituciones y estructuras deportivas más representativas en España. Asimismo, desde la web del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte www.mepsyd.es también se puede acceder a la página web del CSD a través del apartado DEPORTES.



CAPÍTULO IX



EDUCACIÓN
SUPERIOR,
INVESTIGACIÓN,
CIENCIA Y
TECNOLOGÍA



El Ministerio de Ciencia e Innovación es el departamento de la Administración General del Estado encargado de la propuesta y ejecución de la política del Gobierno en materia de universidades, investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación en todos los sectores, así como la coordinación de los organismos públicos de investigación de titularidad estatal. En particular, corresponde al Ministerio la elaboración de la propuesta, gestión, seguimiento y evaluación de los programas nacionales y acciones estratégicas del Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica.

EDUCACIÓN UNIVERSITARIA

La Ley Orgánica 4/2007 que modifica la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre de Universidades aborda una serie de reformas para potenciar la autonomía de las universidades, a la vez que aumenta la exigencia de rendición de cuentas sobre el cumplimiento de sus funciones. Los cambios introducidos van dirigidos específicamente a la mejora de la calidad de las universidades españolas, y también a facilitar su incorporación al marco del Espacio Europeo de Educación Superior. Este principio es impulsado por la Unión Europea mediante la modernización de sus universidades, con objeto de convertirlas en agentes activos para la transformación de Europa en una economía plenamente integrada en la sociedad del conocimiento.

Por otra parte, el proceso de construcción del Espacio Europeo de Educación Superior, iniciado con la Declaración de Bolonia de 1999, incluye entre sus objetivos la adopción de un sistema flexible de titulaciones, com-

preensible y comparable, que promueva oportunidades de trabajo para los estudiantes y una mayor competitividad internacional del sistema de educación superior europeo.

La contribución del sistema universitario español a la conformación de Espacio Europeo de Educación Superior y de Investigación y su plena integración en el mismo comporta una transformación de todos los aspectos relativos a su estructura y representa, además, un hito de importancia histórica tanto en su propia génesis como en su concepción metodológica y en sus objetivos, que ofrece una oportunidad de renovación.

Para dar un nuevo impulso al sistema universitario español, se ha puesto en marcha la Estrategia Universidad 2015. Se trata de una apuesta del Gobierno, liderada por el Ministerio de Ciencia e Innovación en colaboración con administraciones autonómicas, universidades, agentes sociales y económicos, y la sociedad en general. Esta estrategia pretende situar a España entre los diez países más avanzados del mundo en educación superior universitaria, ciencia, tecnología e innovación y a nuestras universidades entre las más atractivas y competitivas de Europa, garantizando que el sistema universitario español en su conjunto siga avanzando hacia la excelencia y se consolide en el contexto internacional.

Organización actual de la enseñanza universitaria

La estructura de las enseñanzas universitarias en España se encuentra recogida en el Real Decreto 1393/2007, de 29 de octubre, por el que se establece la ordenación de las enseñanzas universitarias oficiales, dictado en desarrollo de la Ley 4/2007, de 12 de abril, por la que se modifica la Ley 6/2001, de 21 de diciembre, de universidades. En este Real Decreto se plasman las líneas sobre las que las universidades diseñarán sus nuevas enseñanzas y títulos.

Las nuevas enseñanzas universitarias se estructuran en tres ciclos: Grado, Máster y Doctorado.

El primer ciclo, de Grado, con una carga lectiva de 240 créditos, comprende enseñanzas básicas de formación general junto con otras orientadas a la preparación para el ejercicio de

actividades de carácter profesional, y da lugar a la obtención del título de Graduado. El segundo ciclo, de Máster, cuyas enseñanzas tendrán una extensión mínima de 60 créditos y máxima de 120, está dedicado a la formación avanzada, monográfica o multidisciplinar, orientada a la especialización académica o profesional, o a promover la iniciación de las tareas investigadoras, y da lugar a la obtención del título de Máster Universitario. El tercer ciclo, de Doctorado, tiene como finalidad la formación avanzada del estudiante en las técnicas de investigación y da lugar a la obtención del título de Doctor.

Los nuevos títulos de Grado han comenzado su implantación en el curso 2008-2009, si bien hasta su completa generalización estas enseñanzas coexistirán con las correspondientes a la anterior ordenación universitaria, esto es, las conducentes a la obtención de los títulos de: Licenciado, Ingeniero, Arquitecto, Diplomado, Ingeniero Técnico y Arquitecto Técnico.

Acceso a la universidad

Para el acceso a los estudios universitarios se requiere, con carácter general, la superación de una prueba que, junto con las calificaciones obtenidas en bachillerato, valora la madurez académica y los conocimientos adquiridos por el alumno a lo largo de su trayectoria en ese tramo educativo, así como la capacidad para seguir con éxito los estudios universitarios.

Existen también pruebas de acceso a la universidad para mayores de 25 años. En desarrollo de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación y de la LOMLOU, se ha publicado recientemente el RD 1892/2008, de 14 de noviembre, por el que se regulan las condiciones para el acceso a las enseñanzas universitarias oficiales

de grado y los procedimientos de admisión a las universidades públicas españolas.

La nueva prueba de acceso a la universidad que se regula en este RD y que se aplicará a partir del año académico 2009-2010 tendrá en cuenta las distintas modalidades de bachillerato y las vías que pueden seguir los alumnos y versará sobre las materias de segundo de bachillerato.

De acuerdo con lo establecido en la citada Ley Orgánica de Educación, podrán acceder a las universidades españolas, los alumnos procedentes de sistemas educativos de Estados miembros de la Unión Europea o los de otros Estados con los que se hayan suscrito acuerdos internacionales aplicables a este respecto, en régimen de reciprocidad, siempre que dichos alumnos cumplan los requisitos académicos exigidos en sus sistemas educativos para acceder a sus universidades.

Las condiciones de acceso a la universidad por parte de estos estudiantes se regula en el citado RD 1892/2008, de 14 de noviembre. También se regula por vez primera en la citada norma y en cumplimiento de lo establecido en la LOMLOU el acceso a la universidad para mayores de 45 años, así como el acceso mediante acreditación de experiencia laboral o profesional para mayores de 40 años.

Oferta de enseñanzas, plazas y número de estudiantes

Actualmente existen en España 77 universidades, de las cuales 50 son públicas y 27 privadas o de la Iglesia Católica (las cuatro universidades privadas de reciente creación no han impartido docencia en el curso 2007-2008). Entre las 50 Universidades Públicas se incluyen la Universidad Nacional a Distancia y la Universidad Internacional Menéndez Pelayo, que de-

OFERTA DE PLAZAS Y DE ENSEÑANZAS DE UNIVERSIDADES PÚBLICAS PRESENCIALES. CURSO 2008-2009⁽¹⁾

	CICLO CORTO		CICLO LARGO		SÓLO SEGUNDO CICLO	
	Nº de Plazas	Nº de Enseñanzas	Nº de Plazas	Nº de Enseñanzas	Nº de Plazas	Nº de Enseñanzas
Total	127.086	1.369	111.841	943	21.186	294
Ciencias Sociales y Jurídicas	67.754	667	44.829	287	9.951	118
Enseñanzas Técnicas	43.272	512	17.646	146	4.809	84
Humanidades	-	-	24.879	305	2.967	35
Ciencias de la Salud	13.487	156	9.628	59	-	-
Ciencias Experimentales	2.573	34	14.859	146	3.459	57

⁽¹⁾ Datos provisionales en los que a las enseñanzas «Sin Límite» se les han imputado 75 plazas.

Fuente: MICINN.

penden administrativamente del Ministerio de Ciencia e Innovación.

Las universidades públicas presenciales españolas ofrecen en el curso 2008-2009 un total de 2.606 enseñanzas, 1.369 de Ciclo Corto, 943 de Ciclo Largo y 294 de Sólo Segundo Ciclo. La oferta total de plazas de las universidades públicas presenciales en el curso 2008-2009 es de 260.113, con 127.086 plazas de Ciclo Corto, 111.841 de Ciclo Largo y 21.186 de Sólo Segundo Ciclo.

En el curso 2007-2008 se matricularon 1.389.394 estudiantes de primer y segundo ciclo, de los que el 54,7% eran mujeres, y se graduaron 187.767 estudiantes (del curso anterior), de los que 60,9% eran mujeres. El 69,1% de los estudiantes de primer y segundo ciclo tienen menos de 26 años y el 2,3% son extranjeros.

En el curso 2008-2009 se han comenzado a impartir los primeros grados con diseño Bolonia que han sido autorizados, en total 163 nue-

vos grados desagregados por rama y tipo de universidad, tal y como se recoge en el cuadro de esta página.

Los Másteres oficiales comenzaron a impartirse en el curso 2006-2007, con un total de 952 másteres autorizados y 16.731 estudiantes matriculados. En el curso 2007-2008 se autorizaron 1.775 másteres y se matricularon 33.021 estudiantes, de los que el 53,6% son mujeres y el 22,7% extranjeros. Para el curso 2008-2009 se han autorizado 2.021 másteres.

La oferta de doctorados Bolonia también ha aumentado en estos años. El primer curso en que comienzan a impartirse, 2006-2007 se autorizaron 433 nuevos programas, en el curso 2007-2008 su número aumentó hasta situarse en 852 y en el curso 2008-2009 se han autorizado 989 doctorados.

El número de estudiantes de doctorado matriculados en el curso 2007-2008 ha sido de

NUEVOS GRADOS AUTORIZADOS POR RAMA DE ENSEÑANZA. CURSO 2008-2009

	Total	U. Presenciales		U. no Presenciales
		U. Públicas	U. Privadas	U. Privadas
	163	70	85	8
Ciencias Sociales y Jurídicas	73	29	38	6
Ingeniería y Arquitectura	30	10	20	-
Ciencias de la Salud	25	11	13	1
Artes y Humanidades	26	13	12	1
Ciencias	9	7	2	-

Fuente: MICINN.

EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIANTES MATRICULADOS Y GRADUADOS DE PRIMER Y SEGUNDO CICLO POR SEXO. CURSO 2007-2008

	Matriculados		Graduados	
	Total	% de mujeres	Total	% de mujeres
Estudiantes de 1º y 2º ciclo	1.389.394	54,7%	187.767	60,9%
Ciclo Largo	768.650	54,7%	90.453	58,7%
Ciclo Corto	561.539	53,7%	86.420	63,1%
Sólo Segundo Ciclo	59.205	63,2%	10.894	61,6%
Rama de enseñanza				
Ciencias Sociales y Jurídicas	704.225	62,9%	95.989	69,0%
Enseñanzas Técnicas	347.692	27,4%	43.107	30,3%
Humanidades	124.404	62,2%	14.072	67,8%
Ciencias de la Salud	122.052	74,1%	22.005	77,7%
Ciencias Experimentales	91.021	58,9%	12.594	67,0%
Estudiantes de Máster	33.021	53,6%	-	-
Estudiantes de Doctorado	77.654	51,8%	26.383	50,6%

Fuente: MICINN.

77.654 distribuidos tanto en programas del RD778/1998 como en los nuevos programas de doctorado.

En el cuadro de la página anterior se incluye el número de estudiantes matriculados y graduados en el último curso académico.

Profesorado

En las universidades públicas españolas hay dos tipos de profesorado. Por un lado, el constituido por los Cuerpos Docentes Universitarios, que son funcionarios y que, de acuerdo con la normativa anterior, se agrupaban en cuatro cuerpos: Catedráticos de Universidad, Titulares de Universidad, Catedráticos de Escuela Universitaria y Titulares de Escuela Universitaria.

En el futuro, y de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 4/2007, anteriormente citada, tales cuerpos quedarán reducidos a dos, el cuerpo de Catedráticos y el de Profesores Titulares. Por otro lado, las universidades cuentan también con personal docente investigador en régimen laboral, contratados a través de las modalidades de contratación específicas del ámbito universitario reguladas por la Ley: Ayudantes, Ayudantes Doctores, Contratados Doctores, así como Profesores visitantes y eméritos.

En el curso 2006-2007 el personal docente e investigador (PDI) de las universidades españolas se elevó a 102.300 personas. En las universidades públicas a 93.372, de los cuales 51.125 pertenecían a los Cuerpos Docentes Universitarios y 42.247 formaban parte del co-

PROFESORADO DE LOS CUERPOS DOCENTES (PDI) UNIVERSITARIOS

	2004-2005		2005-2006		2006-2007	
	Total	% de mujeres	Total	% de mujeres	Total	% de mujeres
TODAS LAS UNIVERSIDADES	98.710	35,3%	101.660	35,4%	102.300	36,1%
Universidades Públicas	90.309	34,9%	93.033	35,1%	93.372	35,5%
Funcionarios	52.238	33,5%	52.441	33,5%	51.125	33,7%
Catedráticos de Universidad (CU)	8.875	13,8%	8.786	14,1%	8.659	14,3%
Titulares de Universidad (TU)	28.371	36,3%	28.202	36,4%	28.069	36,6%
Catedráticos de Escuela Universitaria (CEU)	2.509	33,1%	2.471	33,0%	2.348	33,0%
Titulares de Escuela Universitaria (TEU)	12.238	41,3%	12.108	41,3%	11.839	41,4%
Otros	245	25,7%	874	31,9%	210	23,3%
Contratados	38.071	36,8%	40.592	37,1%	42.247	37,7%
Universidades Privadas y de la Iglesia	8.401	39,3%	8.627	39,3%	8.928	41,5%

Fuente: MICINN.

PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS DE LAS UNIVERSIDADES

	2004-2005		2005-2006		2006-2007	
	Total	% de mujeres	Total	% de mujeres	Total	% de mujeres
TODAS LAS UNIVERSIDADES	51.528	57,5%	53.294	58,2%	54.286	58,6%
Universidades Públicas	47.321	57,7%	48.850	57,9%	49.651	58,4%
Funcionarios	26.230	67,8%	26.583	43,3%	27.640	68,5%
Grupo A	1.726	47,9%	1.776	44,4%	1.855	48,8%
Grupo B	3.981	61,6%	4.061	43,7%	4.153	62,6%
Grupo C	12.135	69,6%	12.356	44,4%	12.899	69,9%
Grupo D	7.330	75,1%	7.434	41,3%	7.808	76,4%
Grupo E	915	49,3%	927	44,0%	896	50,1%
Otros	143	72,0%	29	40,6%	29	51,7%
Contratados	21.091	45,1%	22.011	42,0%	21.735	45,4%
Universidades Internacionales Públicas	-	-	256	66,8%	276	66,3%
Universidades Privadas y de la Iglesia	4.207	56,1%	4.444	61,6%	4.635	61,4%

Fuente: MICINN.

lectivo de profesores contratados. En las universidades privadas o de la Iglesia el profesorado es de carácter contratado y en su totalidad ascendió a 8.928.

En lo que respecta al Personal de Administración y Servicios (PAS), que es el encargado de la gestión y administración universitaria, hay que señalar que en las universidades públicas hay dos tipologías diferenciadas: el PAS funcionario, distribuido por cuerpos y niveles, y el PAS contratado. En las universidades privadas todo el Personal de Administración y Servicios es contratado. En el cómputo global del sistema universitario desarrollan su actividad 54.286 miembros de este colectivo de Personal de Administración y Servicios, de los cuáles 49.651 lo hacen en las universidades públicas y 4.635 en las privadas o de la Iglesia.

Política de Becas

La política de becas constituye una herramienta imprescindible para hacer posible el principio de igualdad de oportunidades y la no discriminación en el acceso a los estudios postobligatorios de los jóvenes con rentas más desfavorecidas.

La política de becas y ayudas al estudio desarrollada en los dos últimos años ha permitido una importante elevación en la cuantía de las becas, así como una agilización en los trámites para que las mismas puedan ser recibidas por los beneficiarios lo antes posible. Por otra parte, se han aumentado los umbrales de renta familiar que dan derecho a beca, en el marco de una política tendente a ampliar el número de beneficiarios de estas ayudas.

Existen diversas categorías de becas en el sistema universitario, regidas todas ellas por las diferentes convocatorias. Por su volumen la convocatoria más importante es la general, en la que se conceden tres tipos diferentes de becas: Las que cubren las tasas universitarias, becas o ayudas económicas a los estudiantes y becas que cubren las tasas universitarias de las familias numerosas. Los criterios de concesión de estas becas son la renta y el patrimonio familiar y el rendimiento académico que varía según el tipo de estudio de que se

trate. No hay número limitado de beneficiarios. Desde el curso 2007-2008 las becas destinadas a los estudiantes de Máster, tanto las destinadas a cubrir las tasas como las ayudas directas a los estudiantes, se incluyen dentro de esta convocatoria general. En el curso 2007-2008 la convocatoria general tuvo 150.377 becarios con un importe global de 367,6 millones de euros. Para el curso 2008-2009 se prevé que en el sistema habrá 151.713 becarios con un importe total de 408,3 millones de euros.

Existe también la convocatoria de inicio, que va destinada a los estudiantes que van a realizar su primer curso universitario. En el curso 2007-2008 tuvo 32.173 becarios con un importe total de 96 millones de euros.

La tercera convocatoria por su volumen es la de movilidad que son becas destinadas a estudiantes que cursan estudios en una Comunidad Autónoma distinta a la de donde tiene establecido su domicilio familiar. En el curso 2007-2008 disfrutaron de esta beca 22.513 becarios con un importe global de 95,9 millones de euros.

Por último, se encuentran las becas de colaboración que se conceden a estudiantes de los últimos cursos universitarios que prestan colaboración en algún departamento. En el curso 2007-2008 se beneficiaron 3.143 becarios con un importe total de la convocatoria de 8 millones de euros.

Además, la implantación de los nuevos másteres ha ido acompañada de una política propia de becas y ayudas y, de forma paralela, ha puesto en funcionamiento un programa específico que financia los estudios de posgrado de los jóvenes de hasta 35 años mediante préstamos-renta sobre los que no se aplicarán intereses, y que éstos deberán devolver una vez incorporados al mercado de trabajo y una vez que alcancen un determinado umbral de renta.

En el curso 2007-2008 se creó, por primera vez una convocatoria de préstamos-renta a los estudiantes de máster. Se trató de una convocatoria especial de préstamos para estos estudiantes que tenía unas condiciones muy ventajosas para sus beneficiarios. En este curso disfrutaron de esta convocatoria 3.662 estudiantes, de los que el 56,3% eran mujeres.

PÁGINAS WEB OFICIALES

Ministerio de Ciencia e Innovación www.micinn.es

Secretaría de Estado de Universidades web.micinn.es/contenido.asp?dir=04_Universidades

Organismo Autónomo de Programas Educativos Europeos www.oapee.es/oapee/intro.html

Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora

www.micinn.es/ciencia/jsp/plantilla.jsp?area=cnei&id=501

Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva www.micinn.es/ciencia/jsp/plantilla.jsp?area=anep&id=22

Convocatorias para titulados, doctores y profesores universitarios

web.micinn.es/contenido.asp?menu1=1&menu2=3&dir=04_Universidades/AA2ConBAP/02@Titulados

Convocatorias para entidades

http://web.micinn.es/contenido.asp?menu1=1&menu2=2&dir=04_Universidades/AA2ConBAP/01@Entidades

Convocatorias de becas para estudiantes

http://web.micinn.es/contenido.asp?menu1=1&menu2=1&dir=04_Universidades/AA2ConBAP/00@Estudiantes

Estadísticas e Informes

http://web.micinn.es/contenido.asp?menu1=5&menu2=0&dir=04_Universidades/02@EstInf

Colegio de España en París www.coleesp.net/

CRUE www.crue.org/

Universia www.universia.es/index.htm

INVESTIGACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Existe un amplio consenso sobre la importancia de la ciencia y la tecnología en unas economías donde la competitividad y el bienestar social dependen en buena medida de la generación y aplicación de nuevos conocimientos. En los países más desarrollados, la actividad científica y las instituciones y personas dedicadas a ella han crecido de forma constante desde los años cincuenta. La visión de la ciencia como un instrumento generador de conocimientos susceptibles de ser aplicados a la innovación tecnológica está cada vez más aceptada.

En el Consejo Europeo de Lisboa (2000), la Unión Europea asumió el objetivo de convertirse en el año 2010 en la «economía mundial más dinámica y competitiva, basada en el conocimiento, capaz de un crecimiento económico sostenible, con más y mejores trabajos y mayor cohesión social y respeto por el medio ambiente». En el caso español, este objetivo se materializó en dos metas para 2010: a) alcanzar una inversión del 2% del PIB en I+D; y b) que el 55% de esta inversión corresponda al sector privado. La crea-

ción del Ministerio de Ciencia e Innovación en 2008 es muestra del fuerte compromiso español con la Estrategia de Lisboa. Su propósito es avanzar en la economía del conocimiento a través de la vinculación de tres áreas: investigación, educación e innovación.

En España, la articulación de una política científica y tecnológica estable y definida puede considerarse un fenómeno tardío en relación con los países de nuestro entorno. El punto de inflexión se sitúa en la elaboración y aprobación de la llamada Ley de la Ciencia, en 1986, que supuso la entrada explícita de la investigación en la agenda política y la definición de un marco de actuación estatal. Como retórica de actuación, esta Ley declaró el importante nexo de unión entre la ciencia y el desarrollo socioeconómico en los países industrializados y planteó un enfoque coordinado entre los objetivos de la investigación y las políticas de los sectores relacionados con la I+D.

Transcurridos ya más de veinte años de aplicación de la Ley de la Ciencia, hoy las cifras de la investigación, la ciencia y la tecnología en España muestran un avance y una tendencia de cambio. Los recursos humanos y materiales dedicados a la investigación han ex-

perimentado un importante salto cuantitativo. El gasto total en actividades de I+D, que representaba el 0,43% del PIB en 1980, se situó en 2007 en un 1,27% del PIB, cifra que, sin embargo, está todavía lejos de la registrada en los países líderes europeos.

El número de investigadores (en equivalencia a jornada completa, EJC) ha aumentado de 18.323 en 1980 a 122.624 en 2007, pasando, en términos relativos, del 1,4 al 6,02 por mil de la población activa. En el entorno privado trabajan hasta 42.101 de ellos. Para elevar aún más estas tasas, se mantienen diferentes acciones específicas como el Programa I3, destinado a incentivar la incorporación estable de investigadores en OPIs y universidades.

Los principales ejecutores del gasto en I+D (13.342 millones de euros en 2007) son las empresas (55,9%) y la enseñanza superior (26,4%). En términos de financiación de la inversión, la aportación empresarial –también alejada del promedio europeo– supone un 48,1% del total.

En cuanto a sus resultados, el sistema español es otro ejemplo de la paradoja europea: un relativo éxito en la generación de conocimiento no se traduce en el aprovechamiento y la utilización suficiente de los avances científicos por parte del tejido productivo y la sociedad. La producción científica española, en términos de la publicación de trabajos en revistas inter-

nacionales, pasó de representar el 0,8% de los artículos publicados en todo el mundo en 1980 al 3,1% en 2006, cifra que es superior al peso demográfico o económico de España y que la sitúa como el séptimo país del mundo en producción científica. Por el contrario, en términos de patentes, el dinamismo que muestra la investigación básica española no se ve reflejado en términos de solicitudes y concesiones de patentes, cuyos valores actuales se mantienen netamente por debajo de la media europea.

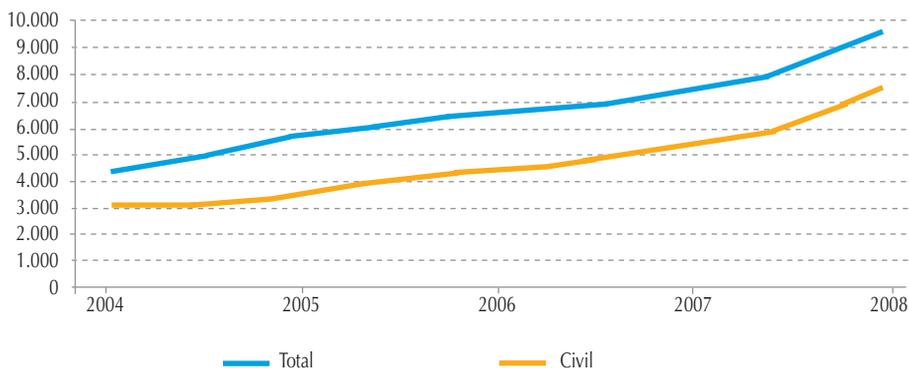
El sistema científico-técnico

La generación y producción de nuevos conocimientos y tecnologías es usualmente descrita como un sistema, un conjunto de componentes interrelacionados que intercambian recursos e información de prioridades y que arrojan una serie de resultados relevantes para el tejido productivo y la sociedad en su conjunto.

Distintas instituciones componen el sistema científico-técnico español: las administraciones públicas, que planifican y financian, establecen directrices y prioridades para la investigación y proporcionan un marco de actuación para las actividades de I+D, al tiempo que cuentan con órganos especializados en la gestión y ejecución de la política científica; el sistema público de I+D, en el que se integran las instituciones públicas

PRESUPUESTO ESTATAL PARA I+D+I 2004-2008

millones de euros



Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda. Estadísticas Presupuestarias y elaboración propia.

dedicadas a la producción científico-técnica; y las empresas, organizaciones que son a la vez productoras y receptoras de los avances tecnológicos, del conocimiento y de los desarrollos tecnológicos generados en el sistema de I+D.

Además, el sistema cuenta con infraestructuras de apoyo, de carácter público en su mayoría, como son las unidades de intermediación entre el sistema público y privado de I+D y otros servicios instrumentales para el proceso de investigación (laboratorios u otras infraestructuras científicas).

Consolidada ya la entrada de la ciencia y la tecnología en la agenda política española, las Administraciones Públicas han definido de forma estable una política de ciencia y tecnología y realizan un esfuerzo clave de financiación de las actividades de I+D: un 43,7% del gasto total en I+D es financiado por el sector público. En el caso español, el impulso público presenta una especial complejidad, ya que la descentralización política definida en la Constitución de 1978 es muy elevada y, hoy, las Comunidades Autónomas despliegan también su acción en este ámbito con sus propias instituciones y planes específicos de actuación. Su relevancia es tal que en torno a la mitad de la financiación pública en I+D es realizada por ellas.

Dentro del Ministerio de Ciencia e Innovación, la Federación Española para la Ciencia y la Tecnología (FECYT) promueve la difusión social de la cultura científica, identificando oportunidades y necesidades y formulando propuestas de actuación, mientras el Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial (CDTI) fomenta la innovación y el desarrollo tecnológico de las empresas españolas. Por su parte, la Secretaría de Estado de Investigación es la encargada del impulso de la política científica y tecnológica. La estructura de esta Secretaría refleja las dos prioridades de la legislatura actual en materia de ciencia y tecnología: hay una Dirección General de Planificación y Coordinación que, bajo la tutela de la Secretaría General de Política Científica y Tecnológica, contribuye a definir las prioridades en materia de investigación en colaboración con las Comunidades Autónomas. Y se ha creado una Dirección General de Cooperación Internacional que expande a

otros países el conocimiento generado a través del sistema científico-tecnológico español.

Dos órganos colaboran con el MICINN en las tareas de coordinación institucional y territorial: el Consejo General de la Ciencia y la Tecnología, que se reúne periódicamente presidido por la Ministra de Ciencia e Innovación y está orientado a la coordinación y cooperación con las Comunidades Autónomas (incluye a los consejeros con competencias en I+D de cada una de ellas), y el Consejo Asesor de la Ciencia y la Tecnología, de encuentros no periódicos y cuyo cometido es el diálogo con agentes económicos y sociales relevantes, tales como los sindicatos y las organizaciones patronales o la propia comunidad científica.

El sistema público español de I+D tiene un carácter dual. Sus actores principales son las universidades y los organismos públicos de investigación (OPIs). El conjunto de los OPIs dependientes del MICINN está integrado por el Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC), agencia de carácter multidisciplinar y multisectorial, y por otros cinco organismos especializados en agroalimentación (INIA), pesca y oceanografía (IEO), suelo y territorio (IGME), energía y medioambiente (CIEMAT), astrofísica (IAC), y salud (ISCIII).

El CSIC, agencia estatal cuyos orígenes se remontan a los centros y laboratorios creados por la Junta para la Ampliación de Estudios e Investigaciones Científicas en 1907, es en la actualidad el organismo público de investigación más importante de España. Cuenta con 130 centros propios y mixtos (en colaboración con universidades y comunidades autónomas) en todo el territorio nacional, donde trabajan 13.500 personas, de los que aproximadamente la mitad son investigadores. Su actividad es multidisciplinar y multisectorial y abarca todos los campos del conocimiento. Desarrolla tanto investigación básica como desarrollo tecnológico, transfiere el conocimiento que genera, contribuye a la creación de empresas de base tecnológica y a la formación de cultura científica de la sociedad. El CSIC, con el 6% de los investigadores españoles, es responsable del 20% de las publicaciones en revistas científicas internacionales de autoría española y del 50% de los artículos en las de mayor prestigio. Desde



Centro Europeo de Investigación Nuclear (CERN).

2007 es una agencia estatal, una nueva figura jurídica que contribuirá a la consecución de sus objetivos de contribuir al avance del conocimiento y desarrollo económico, social y cultural.

Las universidades públicas, el CSIC y el resto de los OPIs mantienen estrechas relaciones de colaboración, unidades mixtas CSIC-

Universidad, Institutos universitarios de investigación y otras unidades de colaboración con otras entidades públicas y privadas. Todas son el reflejo de un modo de hacer que busca maximizar esfuerzos en la colaboración y abordar materias y problemas de investigación desde una perspectiva multidisciplinar.

Intermediarios de la I+D+I

Como elementos de apoyo, el sistema científico español cuenta con distintas organizaciones, entidades y marcos de acción que sirven para acercar la oferta de I+D al sector empresarial. Su propósito es contribuir directamente a la transferencia de los nuevos conocimientos y tecnologías al tejido productivo. Algunas de ellas son competencia de la Secretaría de Estado de Universidades del MICINN, como las Oficinas de Transferencia de Resultados de Investigación (OTRIs) o los Parques Científicos y Tecnológicos. Entre las entidades e instrumentos dependientes de la Secretaría de Estado de Investigación se encuentran:

- Las plataformas tecnológicas, que implican a todos los agentes decididos a impulsar la I+D+I de un sector concreto (empresas, centros tecnológicos, universidades, etcétera). Son foros que tienen una gran importancia estratégica

CIFRAS DE LA INVESTIGACIÓN, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA EN ESPAÑA, 2006

	España	UE27*	OCDE*
Gasto en I+D (% gasto total en I+D del PIB)	1,20	1,76	2,26
Gasto público en I+D (% del PIB)	0,53	0,64 ¹	0,67 ²
Gasto empresarial en I+D (% del PIB)	0,67	1,11	1,56
Nuevos titulados superiores en Ciencia y Tecnología (% población 20-29 años)	11,50	13,00	–
Población con estudios universitarios (% población 25-64 años)	28,20 ³	22,80 ³	–
Personal en I+D (EDP) (% población activa)	9,50	10,20	–
Investigadores (% población activa)	5,80	6,00	–
Productividad científica: artículos publicados (% producción mundial)	3,10	–	–
Solicitud de patentes EPO (por millón de habitantes)	28,10 ⁴	110,51	–
Concesión de patentes USPTO (por millón de habitantes)	8,05 ⁵	58,00 ⁴	–

* Datos 2006.

Fuente: INE, OCDE (2008) Main Science & Technology Indicators.

¹Dato 2003 (UE25). Fuente: Eurostat.

²Dato 2003. Fuente: Eurostat.

³Dato 2005. Fuente: Eurostat.

⁴Dato 2004. Fuente: Eurostat.

⁵Dato 2001. Fuente: Eurostat.

por su aportación al empleo, la competitividad y el crecimiento basado en el conocimiento. Al identificar las necesidades tecnológicas que existen a medio o largo plazo permiten establecer las llamadas Agendas Estratégicas de Investigación, que orientan sobre las inversiones regionales, nacionales y europeas de interés para ese sector determinado, así como sobre las inversiones públicas y privadas en I+D que el ámbito requiere. Hay aproximadamente medio centenar de plataformas tecnológicas constituidas, y su financiación para 2008 asciende a 2.336.112 euros en forma de subvención.

- Los Proyectos Singulares Estratégicos (PSE), creados para implementar las Agendas Estratégicas de Investigación. Son proyectos que permiten la generación de grandes consorcios donde participan numerosos agentes científico-tecnológicos, de nuevo públicos o privados, con la intención de ejecutar una acción concreta en tiempo y alcance. Su estructura incluye desde un comité de dirección hasta comités científicos y técnicos. Además de la investigación aplicada, pueden incluir el desarrollo tecnológico y la demostración.

- Los Centros Tecnológicos, entidades sin ánimo de lucro que realizan proyectos de I+D+I con empresas. A menudo se les describe como intermediadores entre la investigación pública y el tejido productivo, pero son más que eso: generan conocimiento, cuentan con importantes instalaciones y equipamiento de laboratorio, y disponen de una plantilla propia de tecnólogos e investigadores, así como de departamentos y personal de administración. En la actualidad existen 96 Centros Tecnológicos, y a la convocatoria del año 2008 de programas de ayuda gestionados por el MICINN se presentaron 72.

- Las Instalaciones Científicas y Técnicas Singulares (ICTS) son aquellas únicas en su género y en las que la promoción y financiación pública está justificada por su alto coste de inversión y mantenimiento o por su carácter singular o estratégico. Existe un Mapa estatal de ICTS constituido por 55 instalaciones: 23 ya existentes y reconocidas, 24 cuya creación ya se ha aprobado y 8 en fase de construcción o definición. Todas ellas son cofinanciadas por las Comunidades Autónomas en las que se ubi-

can. Por citar algunos ejemplos, entre las ICTS ya existentes pueden mencionarse las Bases Antárticas, la Plataforma Solar de Almería o la Red Iris de servicios telemáticos avanzados para la comunidad científica. Además de estas ICTS, España participa en grandes instalaciones internacionales como la Agencia Europea del Espacio (ESA) o el Laboratorio Europeo para la Física de Partículas (CERN). Este último inauguró, en septiembre de 2008, el Gran Colisionador de Hadrones (LHC), un proyecto de Gran Ciencia que profundizará en el origen del Universo y que ha sido ya saludado como uno de los mayores hitos científicos de la Humanidad.

- Finalmente, cabe destacar al conjunto de las empresas españolas, de gran importancia por ser los componentes que dotan de valor al conocimiento. Son ellas las que desarrollan las innovaciones a partir de los recursos proporcionados por los otros agentes del sistema, ya sea mejorando los procesos productivos, ya sea introduciendo en el mercado nuevos bienes y servicios. En 2007, las empresas españolas ejecutaron el 55,9% del gasto total en I+D y su inversión en actividades de I+D representó el 48,1% del total. En ellas trabajan en actividades de I+D 42.101 investigadores en equivalencia a jornada completa.

Las ayudas a la investigación

Desde mediados de los ochenta, el diseño y puesta en práctica de la política científica española ha intentado responder a los males atribuidos a la ciencia en nuestro país. Hoy, tras sucesivos ejercicios de planificación (Planes Nacionales de I+D+I) y otros programas *ad hoc*, la intervención pública en el ámbito de la ciencia y la tecnología se ha materializado en actuaciones de diverso tipo:

- Articulación institucional del diseño y ejecución de la política y sus estructuras de apoyo para la gestión y la evaluación.

- Acción normativa y reguladora orientada a configurar un marco general favorable a la investigación tanto para la actividad investigadora en las universidades y centros públicos de I+D como para el sector privado a través de medidas fiscales.

- Apoyo financiero a la investigación y a la innovación.

- Acciones específicas dirigidas al funcionamiento del sistema en sus facetas de coordinación e interacción entre los integrantes del sistema (administraciones públicas, sistema público de I+D y empresas), formación de capital humano, impulso de la investigación básica o la inversión pública en infraestructuras científico-tecnológicas y otros servicios de apoyo a la I+D.

El decidido impulso público ha tenido su correlato en las cifras del gasto público. Las dotaciones presupuestarias para este tipo de actividades en el ámbito estatal han mantenido una tendencia de crecimiento en los últimos años. En el proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2009, la política estatal para la investigación, el desarrollo y la innovación tiene una dotación de 9.662 millones de euros, que se destina en su mayoría (84,9%) a la financiación de la investigación civil. Este presupuesto para I+D+I civil, que asciende a 8.203 millones de euros, se ha visto incrementado un 183% en tan solo cinco años. Su gestión y ejecución corresponde principalmente al Ministerio de Ciencia e Innovación (72,1%) y en menor medida al de Industria, Turismo y Comercio (25,6%).

En el año 2005 surgió una nueva iniciativa estratégica gubernamental, el Programa INGENIO 2010, que, manteniendo las actuaciones de apoyo a la I+D+I existentes, introduce nuevos recursos y nuevas acciones encaminadas al fortalecimiento de la colaboración público-privada en I+D+I, al fomento de la participación española

**PROGRAMA INGENIO 2010:
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, RECURSOS
FINANCIEROS E INSTRUMENTOS DE ACTUACIÓN**

- Aumentar el ratio de inversión en I+D sobre PIB, pasando del 1,05% en 2003 al 1,6% en 2008 y al 2% en 2010.
- Incrementar la contribución del sector privado en la inversión en I+D, pasando del 48% en 2003 al 52,5% en 2008 y al 55% en 2010.
- Alcanzar la media de la UE-15 en el porcentaje del PIB destinado a Tecnologías de la Información y la Comunicación, pasando del 4,8% en 2003 al 6,4% en 2008 y al 7% en 2010.

en el Séptimo Programa Marco de I+D de la Unión Europea, al aumento de la masa crítica y la excelencia investigadora y al pleno desarrollo de la sociedad de la información.

El objetivo final de Ingenio 2010, en línea con los compromisos de Lisboa, es el de situar a España en una mejor posición dentro del contexto de la Unión Europea y la OCDE, tanto en generación de conocimientos como en competitividad mediante el recurso a la innovación tecnológica.

Los instrumentos de INGENIO 2010 han quedado integrados en el Plan Nacional de I+D+I 2008-2011. Pueden destacarse cuatro: Euroingenio (para aumentar los retornos de la participación española en el 7 Programa Marco); Avanza (gestionado por el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio y cuyo objetivo es alcanzar la media europea respecto a los indicadores de la Sociedad de la Información), y CENIT y CONSOLÍDER, impulsados desde el Ministerio de Ciencia e Innovación.

El Plan Nacional de I+D+I

El Plan Nacional de I+D+I, financiado por los presupuestos estatales y por los fondos estructurales de la Unión Europea, es uno de los pilares de la acción pública, el instrumento de planificación y asignación de prioridades de la investigación y desarrollo tecnológico. Contiene las previsiones de actuación en un horizonte cuatrienal y define los objetivos estratégicos y ejes de la actuación pública y los programas específicos de los diferentes campos científicos que configuran la elección de prioridades. En la actualidad está en ejecución el Plan correspondiente al periodo 2008-2011, que mantiene tres principios generales entendidos como las grandes directrices que orientan la política científico-tecnológica española:

- Estar al servicio de la ciudadanía, del bienestar social y de un desarrollo sostenible, con plena e igual incorporación de la mujer.
- Contribuir a la mejora de la competitividad empresarial.
- Reconocer y promover la I+D como un elemento esencial para la generación de nuevos conocimientos.

Para ello, el Plan Nacional formula los siguientes objetivos estratégicos:

- Situar a España a la vanguardia del conocimiento.
- Promover un tejido empresarial altamente competitivo.
- Desarrollar una política integral de ciencia, tecnología e innovación.
- Avanzar en la dimensión internacional para el salto cualitativo del sistema.
- Conseguir el entorno favorable a la inversión en I+D+I.
- Fomentar la cultura científica y tecnológica en la sociedad.

La estructura consiste en cuatro áreas directamente relacionadas con los objetivos generales: generación de conocimiento y de capacidades científicas y tecnológicas; fomento de la cooperación en I+D; desarrollo e innovación tecnológica sectorial; y acciones estratégicas.

Para dar cumplimiento a los objetivos en función de las cuatro áreas señaladas, se contemplan seis Líneas Instrumentales de Actuación, que se desarrollarán a través de Programas Nacionales:

- Recursos humanos.
- Proyectos de I+D+I.
- Fortalecimiento institucional.
- Infraestructuras científicas y tecnológicas.
- Utilización del conocimiento y transferencia de tecnología.
- Articulación e internacionalización del sistema.

El Plan Nacional pretende aligerar los tradicionales mecanismos de gestión mediante la publicación de una Orden de Bases única por Línea Instrumental de Actuación, así como con una única convocatoria por Programa Nacional. En el caso de las Acciones Estratégicas, se podrán agrupar sus instrumentos en convocatorias adicionales. La reducción de la carga administrativa es uno de los objetivos principales del Plan Nacional 2008-2011.

ENCYT y nueva Ley de la Ciencia

La identificación de las capacidades, las oportunidades, los problemas, los desafíos y las vías para satisfacer al conjunto del Sistema español

de I+D+I ha servido para definir la llamada Estrategia Nacional de Ciencia y Tecnología (ENCYT). Es el instrumento integrador de los grandes principios que han de regir las políticas y programas en investigación e innovación.

La ENCYT, que fija su horizonte de trabajo en el año 2015, se ha elaborado con la participación de los agentes del Sistema español de Ciencia y Tecnología, con representación de la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas, los ejecutores de la I+D+I (científicos y tecnólogos), y los agentes sociales (sindicatos y patronal), entre otros. Fue acordada en la Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología y en la Conferencia de Presidentes de las Comunidades Autónomas de enero de 2007, convirtiéndose en un elemento de consenso y vertebración de las políticas de ciencia y tecnología de España. Sentó las bases para el establecimiento de un marco de mayor cooperación, en materia de I+D, entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas.

Como ya se ha advertido, la ciencia y la tecnología en España han mostrado un gran avance y una tendencia evidente de cambio en los últimos años. Por eso se ha hecho necesario elaborar una nueva Ley de la Ciencia que sustituya a la actual (1986). En fase de redacción en estos momentos, algunos de sus aspectos básicos serán los siguientes:

- Establecimiento de los principios y objetivos de la ciencia y la tecnología españolas, ligados a la modernización y el cambio de modelo productivo.
- Definición de los mecanismos de gobernanza del sistema español de ciencia y tecnología, particularmente de los órganos e instrumentos de coordinación, planificación y participación.
- Reconocimiento del entramado institucional del sistema científico español, cuyos agentes y partes involucradas han aumentado y se han diversificado en los últimos años.
- Definición de los mecanismos de transferencia del conocimiento a los sectores productivos y fomento de la innovación.
- Puesta en valor de la actividad investigadora de los agentes públicos y privados y mejo-

ra de los mecanismos de relación entre los dos ámbitos.

- Diseño de las etapas de la carrera investigadora.
- Racionalización del conjunto de instrumentos existentes para el fomento de la ciencia y la tecnología.
- Asunción del carácter plenamente europeo de la investigación española –en cuanto a estándares, normativa y líneas prioritarias de acción–. Internacionalización, más allá de la UE, del sistema científico español y articulación de su participación en proyectos de cooperación al desarrollo.
- Acercamiento de la ciencia a la sociedad, con medidas destinadas a la mayor comprensión de sus esfuerzos, a través de la divulgación y el fomento de la cultura científica.

Internacionalización

La Ciencia y la Tecnología constituyen una prioridad política de primer orden y, además, han adquirido gran importancia en la sociedad de todo el mundo. Hace tiempo que la ciencia española es plenamente europea: contribuimos decididamente a la creación del ERA (Espacio Europeo de Investigación) en el llamado Proceso de Ljubljana, proporcionando un marco científico y jurídico capaz de permitir a los investigadores el desarrollo de su actividad en las mejores condiciones de movilidad.

El MICINN está presente en las Iniciativas Tecnológicas Conjuntas (ITC) y en las Infraestructuras de Investigación (RI), participando en la construcción de infraestructuras de carácter

paneuropeo como X-FEL y FAIR. También lidera la construcción de otras grandes instalaciones en territorio nacional, tales como la ESS (Fuente de Espalación de neutrones) o el E-ELT (Telescopio Europeo Extremadamente Grande).

Hay presencia española en todos los grandes programas y acciones europeas de colaboración científica y tecnológica, como el Programa Marco de I+D de la UE, el programa Eureka, el CERN (Laboratorio Europeo de Física de Partículas, del que parte el LHC o *Large Hadron Collider*), el EMBL (Laboratorio Europeo de Biología Molecular), la Agencia Europea del Espacio (ESA) y el ITER (Reactor Experimental para Energía de Fusión).

El objetivo, ahora, es internacionalizar aún más esa ciencia española que ya es europea y apoyar la internacionalización del ERA. La creación de una Dirección General de Cooperación Internacional dentro del MICINN constata este propósito y refleja la convicción de que estamos en un inmejorable momento para fortalecer la posición española en el contexto mundial de la I+D+I.

Recientemente, se ha confirmado la participación de España a través del MICINN en el Consorcio Internacional del Genoma del Cáncer (ICGC), el mayor proyecto internacional de investigación sobre genómica de esta enfermedad. Forman parte de él países como Australia, Canadá, China, Francia, India, Japón y Reino Unido. Concretamente, España investigará la secuencia genómica de la leucemia (tipo linfocítica crónica), la más común entre adultos de países occidentales y, por lo general, no curable con las estrategias terapéuticas disponibles.

PÁGINAS WEB OFICIALES

Ministerio de Ciencia e Innovación www.micinn.es

Secretaría de Estado de Investigación http://web.micinn.es/contenido.asp?dir=05_Investigacion

Plan Nacional de I+D+I www.plannacionalidi.es/

Programa INGENIO 2010 www.ingenio2010.es/

Estrategia Nacional de Ciencia y Tecnología

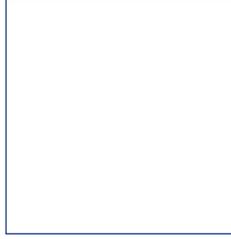
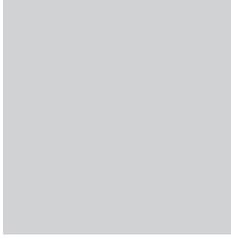
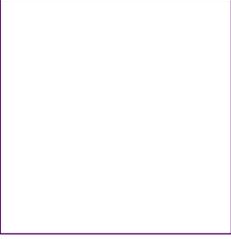
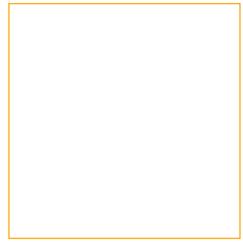
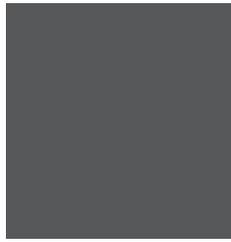
http://web.micinn.es/contenido.asp?menu1=2&menu2=2&dir=05_Investigacion/01@APoliticas/02@Encyt

Organismos Públicos de Investigación (OPIs)

http://web.micinn.es/contenido.asp?menu1=6&menu2=0&dir=05_Investigacion/04-OPI

Fundación Española para la Ciencia y Tecnología www.fecyt.es

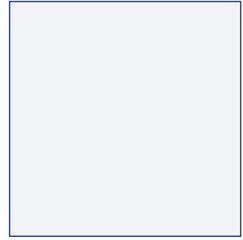
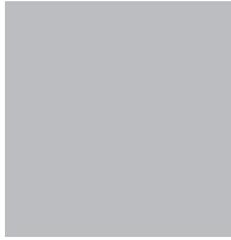
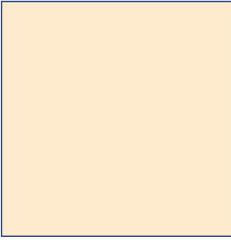
Centro para el Desarrollo Tecnológico e Industrial (CDTI): www.cdti.es/



CAPÍTULO X



MEDIO AMBIENTE Y MEDIO RURAL Y MARINO



CAMBIO CLIMÁTICO

España está iniciando, tras la conclusión del Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de gases de efecto invernadero 2005-2007, un nuevo periodo a través del Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de gases de efecto invernadero 2008-2012 (PNA 2008-2012). Dicho Plan propone una asignación total de 152,250 Mt CO₂/año, con una reducción de 19,8% respecto a las emisiones de 2005.

Independientemente de la ejecución del PNA 2008-2012, la Comisión Delegada de Gobierno para Asuntos Económicos celebrada el 17 de julio de 2008 identificó seis líneas estratégicas para la reducción de Gases de Efecto Invernadero: Residuos y Gestión de Estiércoles, Movilidad sostenible, Edificación Sostenible, Sostenibilidad Energética, Política Forestal y Sumideros e Innovación. La definición de estas líneas y la ejecución de las medidas correspondientes se llevan a cabo por todos los departamentos ministeriales implicados a través de los correspondientes grupos de trabajo.

Estas medidas son el complemento imprescindible del mecanismo económico constituido por el mercado de derechos de emisión para combatir los efectos de las emisiones difusas sobre el clima y pueden concretarse de la siguiente manera:

Residuos y gestión de estiércoles

Entre los objetivos más importantes destaca el Plan Nacional Integrado de Residuos (PNIR). Igualmente, se quiere promover una mejor gestión de los estiércoles y purines para reducir las emisiones derivadas de los mismos, contemplando la captación y valorización del biogás que de ellos se obtiene. Para ello se está trabajando en la elaboración del Plan de Biodigestión de Purines.

Movilidad sostenible

Para alcanzar este objetivo la Comisión Delegada del Gobierno para el Cambio Climático decidió impulsar la promulgación de una norma con rango de Ley (Ley de Movilidad Sostenible) y una estrategia nacional de movilidad sostenible que integre políticas de infraestructura de transporte y cambio modal, una política industrial y de innovación en vehículos, así como en combustibles, calidad del aire, ruido, seguridad y salud.

Edificación sostenible

El principal objetivo de esta línea es promover la eficiencia energética y un mayor porcentaje de autoabastecimiento en consumos energéticos en viviendas y edificios. Se contemplan actuaciones en edificación de vivienda nueva (fortalecer la implantación del Código Técnico de la Edificación), en vivienda existente (puesta en marcha del Plan RENOVE de ayudas a la rehabilitación), y en edificación no residencial (progresar en la aplicación del Plan de Ahorro y Eficiencia Energética en edificios de la Administración General del Estado).

Sostenibilidad energética

Esta línea busca integrar los objetivos comunitarios de ahorro y mejora de la eficiencia energética y promover las energías renovables. Para ello, la actuación más importante es la aprobación de la Ley de Eficiencia Energética y Energías Renovables. También está prevista la revisión y actualización del Plan de Ahorro y Eficiencia Energética 2013-2020 y del Plan de Energías Renovables para el periodo 2011-2020. Igualmente, dentro de esta línea estratégica, está previsto adoptar un marco jurídico nacional para la captura y almacenamiento geológico de CO₂ (la directiva comunitaria correspondiente está en fase de negociación).

Política forestal y sumideros

En este caso, el objetivo es el de promover la capacidad de fijación de carbono en masas forestales y actividades agrícolas. Entre las ac-

tuaciones previstas destaca la plantación de 45 millones de árboles contemplada en el Plan presentado por el MARM al Consejo de Ministros de 12 de septiembre de 2008 cuyo horizonte temporal se extiende hasta el año 2012.

Innovación

Con esta línea estratégica se pretende fortalecer la investigación, la modelización y el desarrollo tecnológico de la gestión hídrica para incrementar las capacidades de respuesta y adaptación en situaciones climatológicas extremas, así como promocionar y desarrollar tecnologías, especialmente referidas a energías renovables.

Entre las actuaciones previstas destacan la creación del Instituto de Investigación sobre Cambio Climático, la creación de un Centro Tecnológico de Energías Renovables y las evaluaciones periódicas del estado de conocimiento en España ante el cambio climático.

EVALUACIÓN AMBIENTAL

Lección de Evaluación de Impacto Ambiental

Por Real Decreto Legislativo 1/2008 de 11 de enero se aprobó el texto refundido de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental con objeto de regularizar, aclarar y armonizar las disposiciones legales vigentes hasta esa fecha en materia de evaluación de impacto ambiental.

Por otra parte, se está trabajando en la implantación de medidas tendentes a mejorar la eficacia en la tramitación de los procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental, de forma que, sin rebajar las garantías medioambientales ni la rigurosidad de las DIAs, permita agilizar su tramitación. Dichas medidas se concretan en:

- Transparencia del procedimiento con posibilidad de consulta a través de la página web del MARM.
- Impulso de la tramitación telemática.
- Ajustes en el procedimiento estableciendo plazos en fases no acotadas y determinando los efectos de la falta de respuesta a las consultas.

- Comisiones de Seguimiento con el Ministerio de Fomento y el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio.

- Coordinación con las Comunidades Autónomas.

La protección de la atmósfera

La Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA) calcula que las emisiones de contaminantes atmosféricos disminuirán en los países europeos durante las dos próximas décadas, gracias a la progresiva aplicación de instrumentos legislativos de control de emisiones, ya vigentes o en preparación, y a los cambios estructurales del sistema energético. Se prevé que las mayores reducciones afecten a las emisiones relacionadas con la energía, sobre todo de SO_2 , NO_x , COV y $\text{PM}_{2,5}$ primarias, mientras que la reducción de emisiones de la agricultura puede ser menor.

Tanto las evaluaciones efectuadas a escala de la UE en el marco del Programa CAFE (*Clean Air For Europe*, Aire Limpio para Europa, 2001), como las llevadas a cabo en España por parte de las Comunidades Autónomas de acuerdo con la normativa en vigor, ponen de manifiesto que, a pesar de las medidas puestas en marcha en el pasado, aún existen niveles de contaminación con efectos adversos muy significativos.

Los principales problemas detectados en las últimas evaluaciones realizadas en España son:

- En grandes ciudades: superaciones de los valores límites de dióxido de nitrógeno, principalmente debido al tráfico.
- Superación de los valores límite de dióxido de azufre en algunas áreas industriales, debido a petroquímicas o centrales térmicas que emplean como combustible carbón de alto contenido de azufre.
- Presencia de partículas PM_{10} debido a fuentes industriales y de tráfico, así como por las condiciones climatológicas y geográficas de nuestro país.
- Superaciones de los valores objetivo de ozono en áreas suburbanas y rurales por la dispersión atmosférica de contaminantes precursores desde áreas urbanas y por condiciones climatológicas favorables para la formación de ozono.

En España, las evaluaciones de la calidad del aire reflejan nuestras especiales condiciones meteorológicas (mayor radiación solar que favorece la contaminación fotoquímica y, por tanto, la formación de ozono, la resuspensión de partículas por escasez de lluvia, etcétera) y geográficas (episodios de intrusiones de partículas de origen sahariano).

Medidas en curso y previstas

El Gobierno ha adoptado el II Programa Nacional de Reducción de Emisiones de acuerdo con lo contenido en la Directiva 2001/81 sobre techos nacionales de emisión de determinados contaminantes atmosféricos (en amoníaco (NH₃), óxidos de nitrógeno (NO_x) y compuestos orgánicos volátiles (COV), y dióxido de azufre (SO₂) para 2010). En él se prevén, entre otros, acuerdos voluntarios con Comunidades Autónomas orientados a la reducción de emisiones del sector energético y, en concreto, del transporte por carretera y aéreo; elaboración de instrumentos normativos dirigidos a la limitación de valores de emisión de ciertos valores no regulados; establecimiento de planes y programas que fomenten el uso de vehículos más limpios, etcétera.

A finales de 2007, el Parlamento aprobó el texto de la nueva Ley de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera (Ley 34/2007, de 15 de noviembre) impulsada por el Ministerio de Medio Ambiente y que tiene como objetivo reforzar la acción del Gobierno frente a la contaminación atmosférica con el fin de alcanzar niveles saludables de calidad del aire.

En materia de información pública, durante el 2008 se ha realizado un nuevo ciclo de registro y notificación de emisiones por parte de los complejos industriales al Registro Estatal de Emisiones y Fuentes Contaminantes, PRTR-España. El principal objetivo del registro es poner a disposición del público en general, y en Internet (www.prtr-es.es), la información sobre las emisiones de sustancias contaminantes a la atmósfera, al agua y al suelo generadas por los principales sectores industriales, como de hecho se venía haciendo en el anterior registro EPER. La diferencia fundamental entre PRTR y EPER, es que su alcance es mayor, afectando a más sectores in-

dustriales de actividad, a más sustancias contaminantes y a más medios; incluye, asimismo, información sobre la transferencia de residuos para su gestión fuera de los complejos industriales.

Gestión sostenible de productos químicos

El mayor exponente de la gestión sostenible de los productos químicos en la Unión Europea lo constituye el Reglamento REACH, aprobado el 18 de diciembre de 2006 y cuya entrada en vigor se produjo el 1 de junio de 2007. Su objetivo principal es salvaguardar la salud humana y el medio ambiente de los riesgos de las sustancias químicas sin menoscabar la competitividad de la industria química europea.

Uno de los aspectos relevantes del Reglamento es que la información generada por fabricantes e importadores y evaluada por la Agencia en colaboración con los Estados Miembros facilitará enormemente la aplicación de otras normativas relacionadas con la prevención y control de la contaminación por sustancias químicas.

Para garantizar su cumplimiento se ha elaborado un anteproyecto de ley por el que se establece el régimen sancionador previsto en el artículo 126 del Reglamento REACH. El Anteproyecto de Ley ya ha sido aprobado por el Consejo de Ministros y sigue su tramitación parlamentaria.

La nueva normativa refuerza la obligación de colaboración entre administraciones públicas para conseguir la mejor aplicación de la Ley. Asimismo, en el texto se recoge la clasificación de las infracciones y las sanciones. En otros artículos se contempla la graduación de las sanciones, las competencias sancionadoras que recaen en las Comunidades Autónomas y la prescripción de las correspondientes infracciones y sanciones. Por otra parte, el anteproyecto de ley establece la prevalencia de la responsabilidad penal sobre la administrativa y prevé la concurrencia de sanciones.

Política de gestión de residuos

En 2008 se ha seguido completando el marco regulador de los residuos, en desarrollo de la Ley 10/1998 de residuos.

El 1 de febrero de 2008, el Consejo de Ministros aprobó el Real Decreto 105/2008 por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición (RCD). Este Real Decreto ya fue incluido entre las medidas propuestas por el Plan Nacional de Residuos de Construcción y Demolición 2001-2006.

El Real Decreto 105/2008 se constituye así en una herramienta fundamental para la gestión de los RCD. Aplica el principio de responsabilidad del productor, el de prevención de residuos y la corresponsabilidad entre todos los agentes que intervienen en la cadena de producción y gestión de los RCD (promotores, proyectistas, direcciones facultativas, constructores, gestores, etcétera). Su objetivo es contribuir al desarrollo sostenible del sector de la construcción en España promoviendo la prevención, reutilización, reciclado, valorización y el adecuado tratamiento de los RCD destinados a su eliminación.

El 1 de febrero de 2008, el Consejo de Ministros aprobó el Real Decreto 106/2008 sobre pilas y acumuladores y la gestión ambiental de sus residuos. Su ámbito de aplicación incluye tanto a las pilas y acumuladores portátiles, es decir, las de consumo doméstico, como a las industriales y de automoción, prohibiendo la puesta en el mercado de las que contengan ciertas cantidades de mercurio o de cadmio.

Todos los residuos de pilas y acumuladores recogidos deberán ser sometidos a tratamiento y reciclaje en procesos que cumplan con los requisitos de eficiencia que se establecen en el real decreto. Los productores, incluidos los importadores, están obligados a financiar todos los costes de la recogida y la gestión, así como los de las campañas de información al público.

Tras más de un año de trabajo conjunto para inventariar los vertederos ilegales existentes y acordar medidas para su erradicación, los Directores Generales de Calidad y Evaluación Ambiental del MARM y de las Comunidades Autónomas han puesto en marcha el 16 de julio de 2008 un plan de acción sobre vertederos ilegales de residuos en España.

En 2008 se ha aprobado el Plan Nacional Integrado de Residuos (PNIR) 2008-2015.

El objetivo general del PNIR es impulsar a las distintas administraciones y agentes econó-

micos involucrados en la consolidación de una gestión de residuos que integre de forma efectiva los principios rectores de la política europea de residuos y que consiga mejorar de forma significativa su gestión en España. En concreto, busca modificar la tendencia actual del crecimiento de la generación de residuos, fomentando de forma eficaz la prevención y la reutilización, consolidar el reciclado, otras formas de valorización y disminuir el depósito de residuos en vertedero, erradicando el vertido ilegal. También se propone completar las infraestructuras de tratamiento de residuos en España y mejorar el funcionamiento de las existentes.

El PNIR abarca los residuos urbanos de origen domiciliario, los residuos con legislación específica (residuos peligrosos, vehículos y neumáticos fuera de uso, residuos de pilas y acumuladores de aparatos eléctricos y electrónicos, residuos que contienen PCB/PCT, residuos de construcción y demolición, lodos de depuradoras y residuos de industrias extractivas), los suelos contaminados y algunos residuos agrarios e industriales no peligrosos que, aunque no disponen de regulación específica, son relevantes por su cuantía y su incidencia sobre el entorno. El plan incluye además una estrategia para reducir los residuos biodegradables destinados a los vertederos.



MEDIO RURAL

La agricultura en España

La agricultura en España es un sector estratégico de gran importancia social, territorial, medioambiental y económica.

Hay que tener en cuenta que la mitad de la superficie de España se destina a actividades agrícolas o ganaderas (32% del territorio corresponde a tierras de cultivo y el 17% a prados y pastos). El sector agroalimentario es uno de los más pujantes de la economía española. La producción de la rama agraria mantiene una tendencia creciente y se sitúa por encima de los 40.000 millones de euros.

La industria agroalimentaria española es el primer sector industrial del país (con un nivel de ocupación de alrededor de 500.000 personas y con unas ventas que superan los 78.000 millones de euros, lo que supone el 16% del conjunto industrial).

Hay que añadir que el sector exportador agroalimentario arroja una balanza comercial con saldos positivos con carácter permanente.

Política agraria nacional

La agricultura española, en el marco de la PAC y de la política agraria nacional, tiene un objetivo prioritario y concreto: consolidar e incrementar una producción segura y de calidad, orientada al mercado, sostenible, tanto en lo que se refiere a la viabilidad económica y social como al respeto de prácticas y normas medioambientales y que cumpla, además, las funciones no directamente productivas que le asigna la sociedad.

Producciones

El valor de la producción agraria en España durante el año 2007 ascendió a 40.202 millones de euros, de los cuales el 60,6% corresponden a la producción vegetal.

Debido a las variadas condiciones climáticas y de suelo, existe una gran diversidad de cultivos y, por tanto, de productos: mediterráneos, tropicales y de clima templado. El valor de la producción de frutas y hortalizas alcanza el 58% de la

producción vegetal española. Otros cultivos de notable importancia son el olivar y el viñedo.

Aceite de oliva y aceituna de mesa.

España es el principal país productor de aceite de oliva en la Unión Europea con el 48% del total, una superficie oleícola que asciende a 2,5 millones de hectáreas. El valor de la producción de aceite de oliva supone el 7,5% del valor de la producción vegetal. En la campaña 2007-2008 se exportaron más de 600.000 toneladas de aceite, siendo la Unión Europea el principal destino de las exportaciones (78%).

La aceituna de mesa, al igual que el aceite de oliva, presenta una balanza comercial claramente positiva. La mayor parte de la producción se destina a las exportaciones con una media anual de entre 250.000 y 300.000 toneladas.

Frutas y hortalizas.

El valor de la producción del sector de frutas y hortalizas ascendió durante 2007 aproximadamente a 14.200 millones de euros (35% del valor de la producción agraria). La balanza comercial durante 2007 resultó con saldos positivos de 2.728 millones de euros para las hortalizas y 3.303 millones de euros para las frutas. La Unión Europea es el principal destino de nuestros envíos, absorbiendo más del 85% en volumen y del 90% en valor de los mismos.

En cuanto a las frutas, hortalizas transformadas y cítricos, la balanza comercial tiene un saldo superior a 1.000 millones de euros.

Sector vitivinícola.

La producción media vitivinícola se aproxima a los 40 millones de hl de vino y mosto, de los que 13 millones de hl corresponden a vinos de calidad y 21 millones a vinos de mesa. En 2007 se exportó un volumen de vino de 15,3 millones de hl lo que supuso un nuevo record de exportación, superando en valor los 1.800 millones de euros. El mercado comunitario es el principal destino de nuestras exportaciones al recibir aproximadamente las tres cuartas partes del volumen exportado. Los cinco principales países destino de

nuestras producciones son Francia, Alemania, Portugal, Reino Unido e Italia. Por otro lado, las exportaciones con destino a Estados Unidos han aumentado un 19% en volumen y 11% en valor en 2007.



GANADERÍA

Es una actividad económica de gran tradición en la producción agraria española y su desarrollo se ha reforzado de manera muy notable desde el ingreso de nuestro país en la Unión Europea.

La producción ganadera ha alcanzado los 15.000 millones de euros en el año 2007, lo que significa el 35,5% de la producción final agraria total.

El primer sector ganadero en España es la carne de porcino, que aporta un 1/3 del valor total de la producción ganadera. España es el segundo productor europeo, por detrás de Alemania, con un censo de animales de casi 24,6 millones. Es, además, el sector más activo en el comercio internacional, ya que las exportaciones españolas de carne de cerdo se han incrementado, hasta alcanzar el 21% de la producción nacional. En los últimos seis años, las exportaciones de porcino se han incrementado un 60%.

Le sigue en importancia la producción de carne de vacuno que, con un censo de 6,4 millones de animales, representó un 15% de la producción ganadera en 2007.

La producción de leche significa el 19% de la producción ganadera. Y el censo de vacas está estabilizado, como consecuencia de la aplicación del régimen de cuotas de producción, en torno al millón de cabezas.

El sector ovino y caprino, con un censo de más de 25 millones de cabezas, aporta el 12% de la producción final ganadera. El sector de la carne de aves, con otro 12%, sigue a continuación y la producción de huevos supone el 6%.

El sector de la carne presenta una balanza comercial favorable, habiéndose duplicado el valor de las exportaciones en los últimos ocho años, superando en 2007 los 2.700 millones de euros. Y para algunos de ellos, como el sector de la carne de porcino o el de los huevos, excedentarios en nuestro país, la exportación resulta imprescindible para conseguir el mantenimiento del equilibrio del mercado interior.

EL SECTOR DE LA PESCA EN ESPAÑA

Flota pesquera

El Gobierno español ha realizado un gran esfuerzo para la adecuación de la flota pesquera española respecto de los caladeros en aras a la sostenibilidad de los recursos pesqueros y para adecuarse al marco de la Unión Europea. La flota española, a 31 de diciembre de 2007, está compuesta por un total de 13.006 buques, de los cuales el 96% faenan en caladero nacional (12.494). Otros 233 buques lo hacen en caladeros de la Unión Europea y 279 en aguas de terceros países, si bien, en muchos casos los buques pueden alternar caladeros.

Del total, un 70% están en regiones objetivo de convergencia (Galicia y Andalucía) y un 30% en regiones de no convergencia (el resto).

Acuicultura

Paralelamente a la actividad pesquera tradicional, cabe destacar el extraordinario crecimiento que ha experimentado el sector de la acuicultura en España, en el que el grado de desarrollo productivo y tecnológico de estos últimos años coloca a esta actividad como una fuente de alimento complementaria de la pesca extractiva, siempre desde la perspectiva de sostenibilidad de los recursos.

La producción de especies de acuicultura marina y continental ascendió en 2007 a un

total de 400.000 toneladas, de las que 301.865 toneladas corresponden a mejillón y 98.135 toneladas a otras especies de peces, moluscos y crustáceos, destacando, dentro del grupo de peces, las 17.836,3 toneladas de dorada, 9.438 de lubina y 6.215 toneladas de rodaballo en el ámbito marino, y unas 30.000 toneladas de trucha en el ámbito de la acuicultura continental.

Producción y Empleo en España

Las capturas totales de la flota española ascendieron en 2007 a 763.864 toneladas, de las cuales 355.600 toneladas se realizaron en el Atlántico Nororiental (CIEM); 102.200 en el Índico Occidental; 84.700 en el Mediterráneo; 81.500 en el Atlántico Centro Oriental y unas 62.600 en el Atlántico Sudoccidental. Esta flota emplea a 33.069 trabajadores a bordo (datos ISM), principalmente en Galicia y Andalucía, que representan el 70% del total. España se encuentra a la cabeza de la Unión Europea en valor de pesca desembarcada, así como en tonelaje de la flota y número de pescadores. No obstante, ocupa el tercer puesto, tras Grecia e Italia, en número total de buques; y el segundo, tras Dinamarca, en volumen de capturas totales y desembarcos.



Cultivo de mejillones, San Carles de la Rápita (Tarragona).

Comercialización pesquera

El volumen de capturas comercializado asciende a 538.128 toneladas de fresco y 219.653 de refrigerado y 272.596 toneladas de acuicultura, con un valor total de 1.815 millones de euros.

Comercio exterior pesquero

España es uno de los países con mayor consumo de pescado *per capita*, que actualmente se sitúa en torno a los 36,5 kg al año, duplicando a la UE, que es de 15 kg/año. En consecuencia, nuestra producción no puede satisfacer la demanda del mercado, por lo que España debe recurrir a las importaciones en un alto porcentaje.

España se encuentra dentro de los diez primeros países en valor comercializado de productos pesqueros en el comercio internacional. En el año 2007, las importaciones ascendieron a 1.707.022 toneladas por un valor de 5.221 millones de euros. El 27% (31% en valor) procedió de países comunitarios.

Las exportaciones ascendieron a 967.050 toneladas, por un valor de 2.432 millones de euros, el 67% (el 78% en valor) con destino a mercados de países comunitarios.

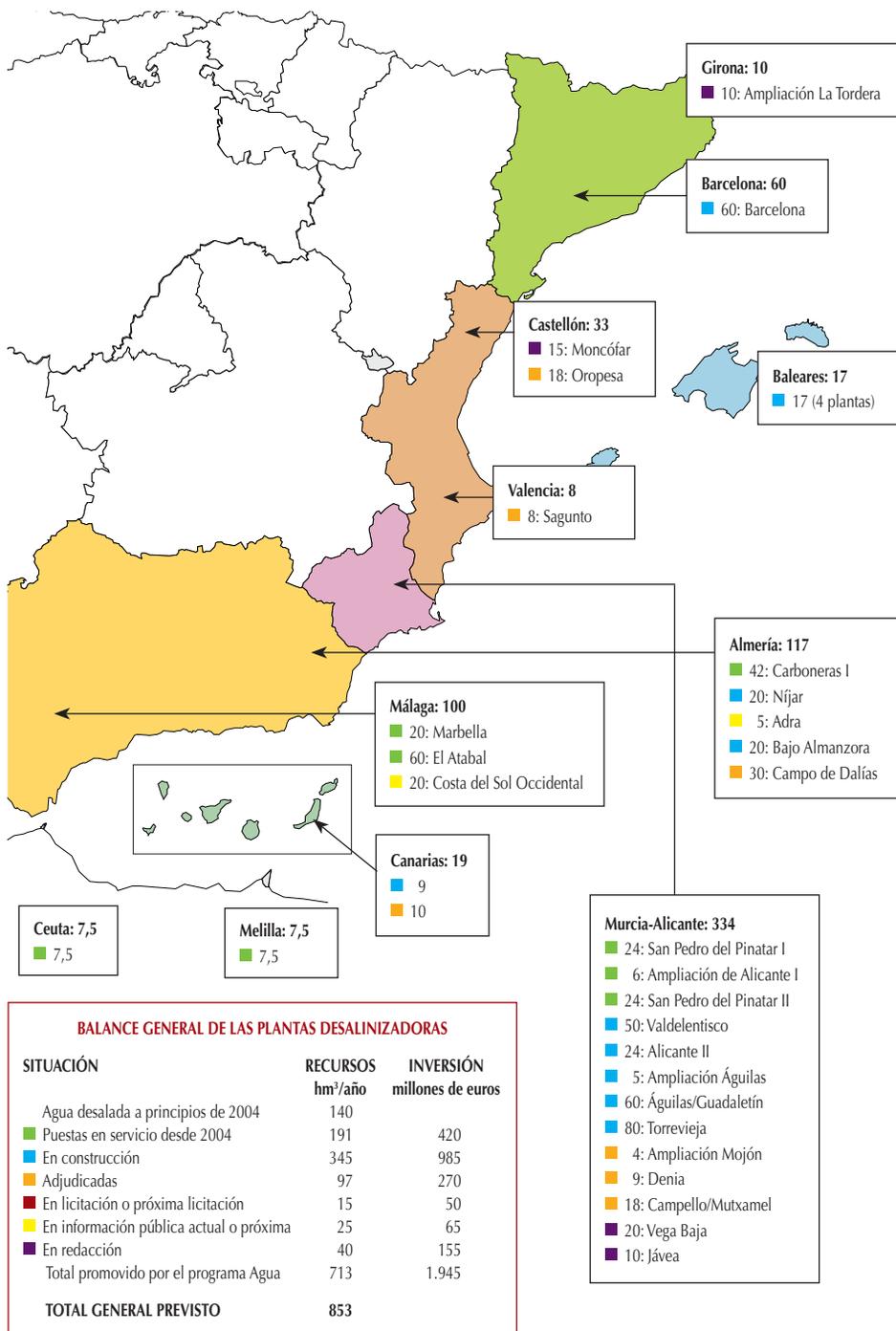
AGUA

Política del agua

La política del agua desarrollada por el MARM se basa en los principios de protección y recuperación de las masas de agua, junto con un uso de la misma acorde a la Directiva Marco del Agua. Se está llevando a cabo una gestión integrada de los recursos hídricos basada en: la recuperación y gestión ambiental, la mejora en los usos del agua, el incremento de las inversiones (principalmente para modernización de infraestructuras) y la gestión planificada de riesgos como sequías e inundaciones. Además se están elaborando los nuevos planes de cuenca que recogen plenamente la participación ciudadana.

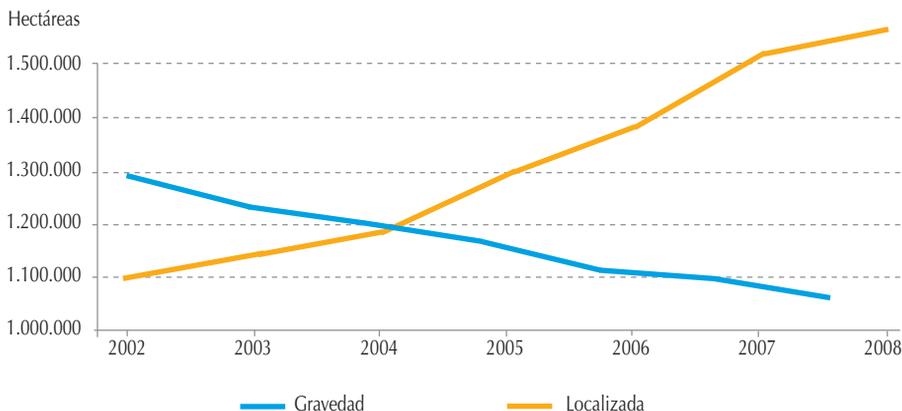
En la actualidad se están desarrollando proyectos prioritarios que inciden en la disponibilidad de recursos para las cuencas con déficit o

SITUACIÓN DE LAS PLANTAS DESALINIZADORAS DEL PROGRAMA A.G.U.A.
Septiembre de 2007. Todas las cifras de capacidad en hm³/año



Mapa de las plantas desalinizadoras del Programa A.G.U.A. en la costa mediterránea, Canarias, Ceuta y Melilla.

SUPERFICIE REGADA



con graves problemas de sobreexplotación y contaminación de acuíferos.

Durante 2008 se ha venido trabajando intensamente en:

- Planes Hidrológicos de Demarcación. Mediante la publicación de los documentos denominados «Esquema de Temas Importantes» y la participación ciudadana en sus contenidos se definirán unos nuevos Planes que se aprobarán a lo largo de 2009.

- Modernización de regadíos. A punto de finalizar las actuaciones de modernización correspondientes al Plan de Choque 2006-2007, y con el cierre del Plan Nacional de Regadíos Horizonte 2008, con los que se ha modernizado una superficie de dos millones de hectáreas, se está trabajando con las Comunidades Autónomas en un futuro plan de regadíos sostenible (2009-2015) para terminar de modernizar toda la superficie agraria útil. Las hectáreas de riego localizado ya superan con creces las de riego de gravedad lo que refleja claramente el esfuerzo modernizador de estos planes.

- Calidad de aguas. En la actualidad, el 90% de aguas residuales son objeto de tratamientos adecuados de depuración. En las actuaciones de mejora de la calidad de las aguas y depuración, se han invertido más de 800 millones de euros.

- Desalinización. En la actualidad hay en servicio 10 nuevas plantas desalinizadoras que producen 265 hm³ de agua recuperada al mar al año,

cuya inversión ha supuesto 575 millones de euros. Desde el año 2004 se ha duplicado el volumen de agua potable obtenida por desalinización. Además, se están construyendo otras 11 desalinizadoras que aportarán, gracias a los 965 millones de euros de inversión, otros 306 hm³ de agua.

Para frenar la especulación y la excesiva ocupación urbanística, la Ley de Suelo contempla el carácter determinante de los informes preceptivos de las Confederaciones Hidrográficas sobre la disponibilidad de agua, antes de iniciar cualquier nuevo desarrollo urbanístico.

Se han iniciado los trabajos de elaboración del Sistema Nacional de Cartografía de Zonas Inundables en dos amplias zonas geográficas: Cantabria y el ámbito de la Confederación Hidrográfica del Júcar. La información contenida en este sistema estará a disposición de los órganos de la Administración estatal, autonómica y local y se le dará publicidad de conformidad con la Ley que regula los derechos de acceso a la información.

MEDIO NATURAL Y BIODIVERSIDAD

Especies Amenazadas

Como consecuencia de la gran diversidad de hábitats, España tiene una elevada diversidad de especies. Una estimación cifra en unas 80.000 las especies presentes en la Península y

archipiélagos, siendo el país más rico en flora vascular de Europa y del Mediterráneo.

La Ley 42/2007 del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad crea el Listado de Especies en Régimen de Protección Especial y el Catálogo Español de Especies Amenazadas que incluirá los taxones o poblaciones amenazadas, que contendrán en las categorías de «en peligro de extinción» o «vulnerables», con la obligación de redactar un plan de recuperación para asegurar su conservación. Podrá dar lugar a la designación de áreas críticas que pueden incluirse en el Catálogo Español de Hábitats en Peligro de Desaparición.

Red Natura 2000

Es una red ecológica de áreas para la conservación de la biodiversidad y constituye la iniciativa más ambiciosa emprendida por la Unión Europea para proteger el patrimonio natural comunitario y detener la pérdida de biodiversidad.

Su finalidad es asegurar la supervivencia a largo plazo de los hábitats naturales y de las



El oso pardo en España está en peligro de extinción. Sólo quedan unos pocos ejemplares en la Cordillera Cantábrica y en los Pirineos.

especies silvestres más destacados y amenazados de Europa. La Red está compuesta por las Zonas Especiales de Conservación (ZEC), establecidas de acuerdo con la Directiva de Hábitat (92/43/CEE), y por las Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), creadas por la Directiva de Aves (79/409/CEE).

CATÁLOGO NACIONAL DE ESPECIES AMENAZADAS

Número de taxones (especies y subespecies) por categoría de amenaza

Grupos taxonómicos	En peligro de extinción	Sensible a la alteración de su hábitat	Vulnerable	De interés especial	Totales
Flora	112*	7*	9*	11	139* 137 taxones
Invertebrados	16	7	9	10	42 taxones
Vertebrados	38	7*	43*	342*	430* 423 taxones
Peces	4	0	6	1	11 taxones
Anfibios	1	0	1	20	22 taxones
Reptiles	5	3	1	42	51 taxones
Aves	21*	3	12*	251*	287* 283 taxones
Mamíferos	7	1*	23*	28*	59* 56 taxones
TOTAL	166*	21*	61*	363*	611* 602 taxones

*Contiene taxones (especies y subespecies) con poblaciones en diferentes categorías de amenaza.

España contribuye con un 25,8% de su total superficial, perteneciente a cuatro regiones biogeográficas distintas (alpina, atlántica, mediterránea y macaronésica).

Política Forestal: incendios

El esfuerzo en la prevención de los incendios forestales, así como el incremento de medios destinados a colaborar con las Comunidades Autónomas en su lucha contra el fuego, ha repercutido en un significativo descenso en el número de incendios, así como de superficie quemada, con respecto a años anteriores. El año 2008 fue el que registró menor superficie forestal afectada por incendios en el último decenio, con un total de 38.523,53 hectáreas quemadas, lo que contrasta con la media registrada en el decenio, que se sitúa en 127.143,41.

Desarrollo rural

Ley de desarrollo sostenible del medio rural:
Programa de Desarrollo Rural Sostenible

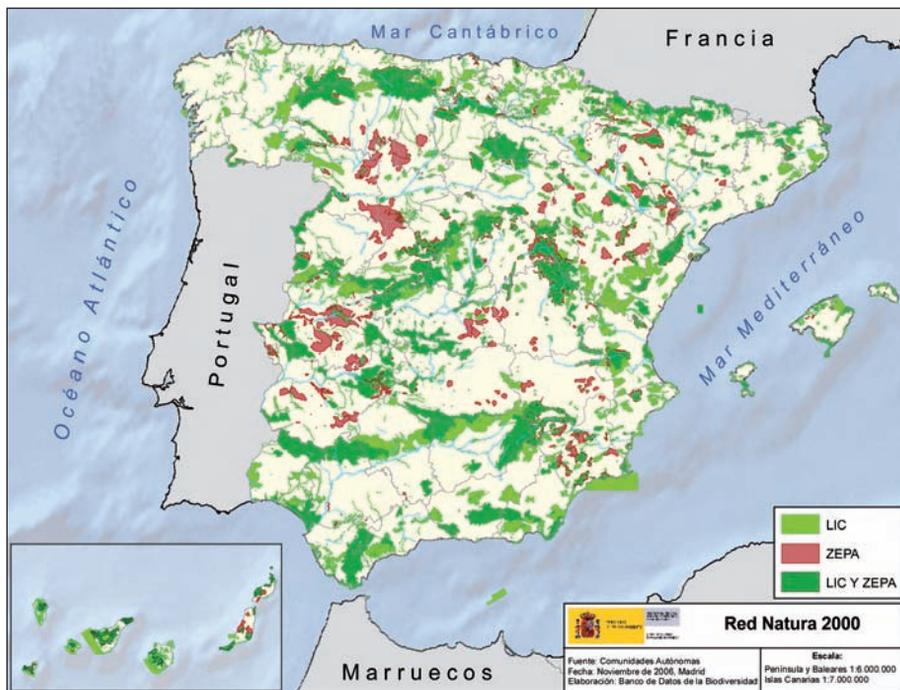
La Ley 45/2007, de 13 de diciembre sobre Desarrollo Rural Sostenible, se encuentra en proceso de puesta en marcha con la creación del Consejo para el Medio Rural, la Comisión In-

terministerial para el Medio Rural y la Mesa de Asociaciones de Desarrollo Rural, teniendo como instrumento de aplicación el Programa de Desarrollo Rural Sostenible, que comprenderá un conjunto de actuaciones y medidas con las que se pretende dar respuesta a las necesidades de desarrollo del medio rural y cuya aprobación está prevista para 2009.

La Ley destaca la importancia que en el conjunto del Estado tiene el medio rural, al que pertenece el 90% del territorio y el 80% de los municipios, así como el 35% de la población, lo que equivale a más de 14 millones de personas.

Los objetivos generales que se persiguen se centran en mantener y ampliar la base económica del medio rural mediante la preservación de actividades competitivas y multisectoriales y la diversificación de su economía; mantener y mejorar el nivel de población del medio rural, y elevar el grado de bienestar de sus ciudadanos, potenciando y asegurando unos servicios públicos básicos adecuados y suficientes; y conservar y recuperar el patrimonio y los recursos naturales del medio rural.

Integra, por primera vez, la actuación de 12 departamentos ministeriales, con el fin de que todas las políticas en el medio rural tengan un carácter coordinado y convergente, creando para ello la Comisión Interministerial para el Medio



Rural, formada por todos los departamentos afectados. Con esta Ley será posible establecer políticas de carácter horizontal en Desarrollo Rural en materias como educación, cultura, sanidad, vivienda, transportes, comunicación entre territorios y seguridad en el medio rural entre otras.

También pone especial énfasis en el desarrollo de colectivos considerados prioritarios, propiciando la incorporación de activos rurales jóvenes que permitan el mantenimiento de la población, a la vez que fomenta la igualdad y la promoción de la mujer.

Desarrollo rural en la PAC: Plan Estratégico Nacional 2007-2013, marco nacional, programas de desarrollo rural

Dentro la Política Agrícola Común, a través de los fondos FEADER, se establecen las medidas susceptibles de cofinanciación por la UE (recogidos en el Reglamento (CE)1698/2005 del Consejo, de 20 de septiembre). Con estos fondos se buscan llevar a cabo políticas de desarrollo rural consecuentes con los objetivos de Lisboa (competitividad y empleo) y Gotemburgo (desarrollo sostenible y medio ambiente). Otros objetivos a cumplir son mejorar la calidad de vida en el medio rural, manteniendo una prioridad financiera en las regiones de convergencia y un enfoque transversal de la igualdad de oportunidades.

Para la puesta en práctica en España de dicho Reglamento, el MARM en colaboración con las Comunidades Autónomas elaboró el Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Rural y el Marco Nacional de Desarrollo Rural 2007-2013, donde se incluyen las directrices nacionales para las actuaciones en desarrollo rural y se establecen determinadas medidas a desarrollar, con carácter horizontal, en todo el territorio del Estado y, por tanto, a incluir en todos los Programas Regionales de Desarrollo Rural.

En el periodo 2007-2013, estas medidas de desarrollo rural se aplican en España a través de Programas de Desarrollo Rural (PDR) de ámbito autonómico, siendo el MARM, el organismo de coordinación. Dichos programas cuentan con cofinanciación de fondos de la Unión Europea, de la administración del estado a través del MARM y de las administraciones autonómicas.

Las medidas se estructuran en cuatro ejes que se refieren al aumento de la competitividad del sector agrícola y forestal, la mejora del medio ambiente y del entorno rural, la calidad de vida en las zonas rurales y la diversificación de la economía rural y el eje Leader.

Además, en el año 2008 la Comisión ha aprobado un programa adicional, la Red Rural Nacional, que nace de la voluntad de poner en marcha la política de Estado de desarrollo rural, de manera sinérgica con la nueva programación europea 2007-2013. Este programa se configura como un sistema integrado destinado a fortalecer alianzas, divulgar experiencias y conformar un escenario común con todos los actores implicados en el desarrollo sostenible del medio rural español.

Alimentación e Industria Agroalimentaria

Dieta Mediterránea: candidatura Unesco

El día 29 de septiembre de 2008 se presentó en la sede de la UNESCO, en París, la Candidatura de la Dieta Mediterránea para formar parte de la lista del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad, donde España, Italia, Grecia y Marruecos constituyen el núcleo de redacción de la candidatura. La resolución de la UNESCO será en septiembre de 2009.

Este modelo alimentario aporta beneficios saludables que han sido demostrados científicamente, avalado por la FAO y la OMS.

Consumo y comercialización. Plan de mejora de la comercialización de los productos agrarios

En las actuaciones para el desarrollo de la cadena alimentaria, el MARM tiene como objetivos el fomento de la transparencia en la información sobre el mercado alimentario; la mejora del conocimiento sobre la estructura de la cadena alimentaria; la mejora de la competitividad de la Industria Agroalimentaria; la promoción de la innovación y la eficiencia en la cadena; y la mejora de la formación de cuadros directivos a través del Programa de Alta Formación para Gestores de Empresas de la Cadena Agroalimentaria.

Un buen instrumento para alcanzar estos fines es el Observatorio de precios, un instrumento metodológico y un foro de análisis que aporta conocimiento al proceso de formación de precios en la cadena agroalimentaria con el fin de contribuir a la transparencia de los mercados.

Estrategia global de calidad, seguridad y trazabilidad alimentaria

La estrategia sobre la calidad alimentaria se compone, básicamente, de dos actividades. Por un lado, se desarrolla una acción de revisión y elaboración de normas de calidad para su actualización de acuerdo con la normativa europea, innovación tecnológica y demanda del sector, destacando el desarrollo del Real Decreto 1469/2007 que recoge la Norma de Calidad de la Carne, el Jamón, la Paleta y la Caña de Lomo Ibéricos. Por otro lado, se coordina el control de la calidad con las Comunidades Autónomas y los Estados miembros de la UE, a través de la Mesa de Coordinación de la Calidad Alimentaria, en el marco del Plan Nacional de Control de la Cadena Alimentaria, empleándose la trazabilidad como herramienta del control.

Agricultura ecológica

La agricultura ecológica ha experimentado durante el pasado año un relevante crecimiento, tanto en superficie como en número de operadores. Un ejemplo de ello es que la superficie de agricultura ecológica ascendió en 2007 un

6,7%, el número de operadores en un 5% y el de industrias relacionadas en un 9,4%.

MEDIO MARINO

Sostenibilidad de la Costa y del Mar

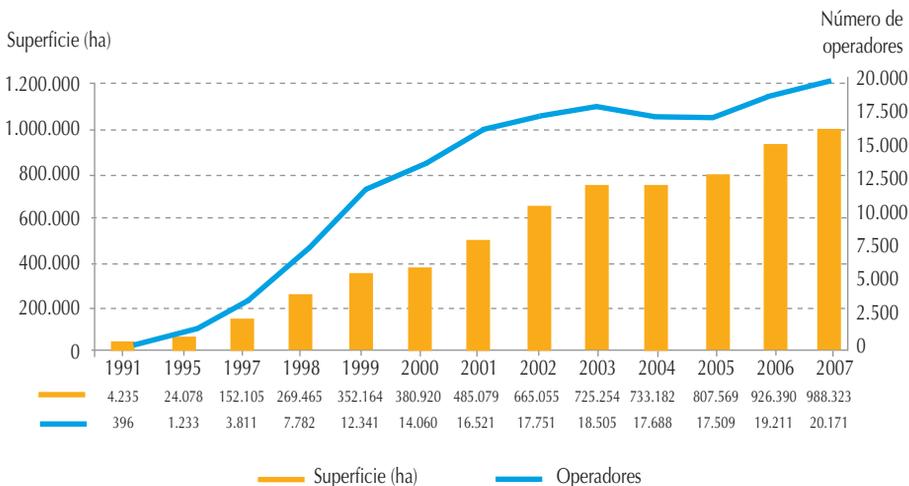
Gestión del dominio público terrestre

La franja costera española constituye un ámbito especialmente singular con gran variedad de ambientes climáticos, marinos, geológicos y sedimentarios existentes a lo largo de la misma.

Sobre este mismo espacio se desarrollan actividades de gran tradición como la pesca, el turismo costero y el transporte marítimo ligado al comercio, fundamentales en el desarrollo socio-económico y cultural de nuestro país. Pero, como consecuencia de ello, la costa española ha sufrido un importante proceso de transformación que ha producido el deterioro de una parte muy importante de nuestro litoral e incluso una pérdida definitiva de valiosos espacios naturales.

La gestión del dominio público marítimo-terrestre encuentra su acomodo normativo en la Ley de Costas, que tiene como objeto, de un lado, la defensa de la integridad del medio litoral –de su equilibrio y de su progreso físico, mediante la protección y conservación de sus valores y virtualidades naturales y el aprovechamiento racional de sus recursos– y, de otro, la garantía de su uso y disfrute público –abierto a todos, con excepciones justificadas por el interés colectivo y

EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA ECOLÓGICA (1991-2007)



estrictamente limitadas en el tiempo y en el espacio y con la adopción de las adecuadas medidas de restauración. La búsqueda de esos objetivos implica necesariamente la lucha contra un doble fenómeno: la destrucción física y la privatización de nuestro litoral.

La gestión de este amplio patrimonio natural de titularidad estatal (Art. 132.2 C.E.) tiene que tener en cuenta, además, los distintos intereses que sobre el mismo confluyen, todos ellos legítimos (marisqueo, pesca, ocio, turismo, ecología, puertos), aunque a menudo contrapuestos e, incluso, recíprocamente excluyentes, y todos ellos auspiciados por quienes desean ver cumplidas sus expectativas. Por otro lado, sobre el DPMT confluyen igualmente las competencias de diferentes Administraciones (estatal, autonómica y local, y aún internacional) y dentro de cada una de ellas, de diferentes órganos y entes, por lo que constituye una prioridad absoluta la conciliación, coordinación y armonización en el ejercicio de todas esas competencias.

Para conseguir estos objetivos, el MARM lleva a cabo las siguientes actuaciones:

- El deslinde del dominio público marítimo-terrestre. La concepción de la costa como una estrecha franja de nuestro entorno de una extrema sensibilidad y fragilidad obliga a adoptar medidas encaminadas a su conservación y protección. El deslinde del dominio público es imprescindible en tanto permite conocer y delimitar los bienes que lo integran y de este modo aplicar los instrumentos que para su protección regula la Ley de Costas.

La longitud de la costa española es de unos 10.099 km, de los que aproximadamente se encuentra deslindados un 84%. Se está continuando con el deslinde del dominio público marítimo-terrestre hasta culminar su total delimitación.

- La gestión del dominio público marítimo-terrestre. Se trata de garantizar sus usos y aprovechamientos, así como que la utilización de los terrenos colindantes con éste sean conformes a lo establecido en la Ley de Costas. Para ello se informan los instrumentos de ordenación territorial y urbanística, se tramitan las correspondientes autorizaciones y concesiones, etcétera.

- Adquisición de fincas. El Programa de Adquisición de Fincas del MARM se articula a través

de diferentes proyectos de incorporación de terrenos de elevado valor ecológico o sometidos a presión urbanística, colindantes con el dominio público marítimo-terrestre, de forma que quede garantizada la conservación y la protección del mismo, procediéndose, en su caso, a la demolición de las obras existentes para recuperar la naturalidad de estos espacios.

Hasta la fecha (2005-2008) se han adquirido diversas fincas que representan una superficie total de 13.985.612 m².

La gestión integrada de las zonas costeras

El MARM viene trabajando en el desarrollo de medidas preventivas para el control de los procesos de erosión y degradación del borde marino; la protección y recuperación de los ecosistemas litorales; la regeneración y rehabilitación de espacios litorales que han sido degradados; la corrección de aquellas actuaciones que están impidiendo o limitando una utilización racional y pública del litoral; la realización de actuaciones que mejoren la calidad ambiental y el uso público de la costa; y la dotación de infraestructuras vinculadas con el medio ambiente, como senderos litorales, infraestructuras de educación ambiental e interpretación de la naturaleza.

Aguas Marinas y Litoral

El MARM trabaja en muy diversas actividades encaminadas a la protección del medio marino. En concreto, participa en los convenios Internacionales de protección del medio marino asistiendo a las reuniones técnicas, científicas y políticas, y realizando los trabajos derivados de estos convenios. Por último, hay que destacar los trabajos encaminados a la protección de la biodiversidad marina, como la preparación de estrategias de conservación.

Buques de investigación y apoyo al sector pesquero

La Administración pesquera española posee una flota de buques de investigación y apoyo al sector pesquero, construidos en los últimos

ocho años, como son el «Emma Bardán», el «Vizconde de Eza» y el «Miguel Oliver».

Estos son la herramienta más precisa y fiable para evaluar y conocer el estado de los caladeros y sus recursos marinos. A través de las campañas multidisciplinares que se desarrollan, se puede interpretar la información obtenida relativa a campos de la ciencia tan diversos como la física, química, geología marina, biología y medio ambiente, entre otros.

Estos laboratorios flotantes se están convirtiendo en un elemento de referencia indispensable en la política pesquera y científica española, así como para la toma de decisiones en el escenario europeo e internacional, gracias a su información técnica y rigurosa en los diferentes campos. Además, son un elemento indispensable de cooperación en materia pesquera con terceros países, ya que cuentan con una agenda de entre 7-9 campañas anuales y una operatividad media de 315 días al año.

Red de Reservas Marinas: Conservación de la biodiversidad marina

El MARM, a través de la Secretaría General del Mar, apuesta desde hace más de veinte años por las reservas marinas de interés pesquero (RMIP) que, inicialmente, creadas para apoyar

a los pescadores artesanales, han demostrado su eficacia no sólo en el mantenimiento de pesquerías artesanales saludables y sostenibles, sino también en la conservación de la biodiversidad marina en enclaves de alto valor paisajístico. Han sido los pescadores artesanales los que han promovido la creación de estas figuras que contempla la Ley 3/2001 de Pesca Marítima del Estado y que se encontraban amparados ya por la legislación española desde 1980.

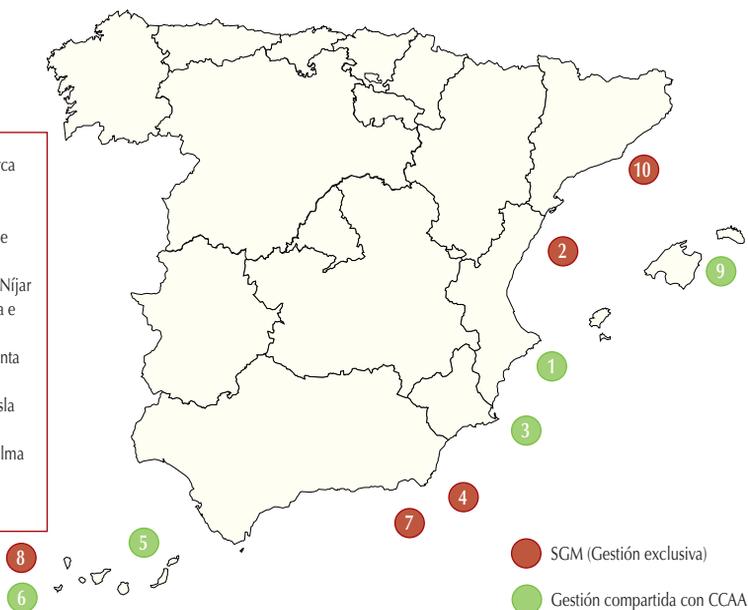
Esto no es una casualidad; los ambientes saludables albergan actividades socioeconómicas diversas y sostenibles: proteger esas comunidades de pescadores artesanales es también proteger los hábitats marinos que han permitido que las cofradías mantengan, aún ya entrado en el siglo XXI, actividades pesqueras rentables dentro de un autocontrol y de unas prácticas pesqueras responsables.

Las oportunidades que brindan las RMIP son múltiples. Además de las citadas, constituyen áreas privilegiadas para la investigación marina no sólo sobre el obligado seguimiento de la eficacia de cada reserva marina sino también para la realización de estudios por terceras instituciones que a su vez, proporcionan información científica sobre el hábitat y las comunidades que albergan.

www.marm.es

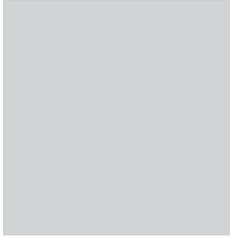
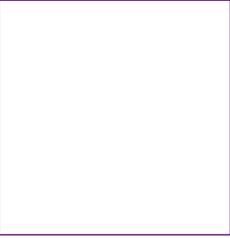
RESERVAS MARINAS DE ESPAÑA GESTIONADAS POR LA SECRETARÍA GENERAL DEL MAR

1. Reserva Marina de la isla de Tabarca
2. Reserva Marina de las islas Columbretes
3. Reserva Marina de Cabo de Palos e islas Hormigas
4. Reserva Marina de Cabo de Gata-Níjar
5. Reserva Marina de la isla Graciosa e islotes del norte de Lanzarote
6. Reserva Marina del entorno de Punta Restinga-Mar de las Calmas
7. Reserva Marina y de pesca de la isla de Alborán
8. Reserva Marina de la isla de La Palma
9. Reserva Marina de Cala Ratjada
10. Reserva Marina de Masía Blanca



● SGM (Gestión exclusiva)

● Gestión compartida con CCAA

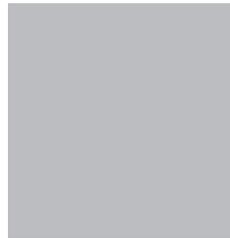
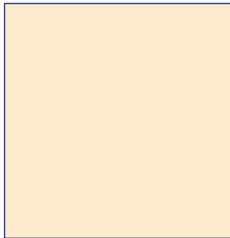


“NO SE TE OCURRE
 PONERME LA MANO ENCIMA
 JAMÁS”

CAPÍTULO XI



POLÍTICA
 DE IGUALDAD



POLÍTICADEIGUALDADPOLÍ
LÍTICADEIGUALDADPOLÍ
CADEIGUALDADPOLÍTICA
DEIGUALDADPOLÍTICADEI
GUALDADPOLÍTICADEIGUAL
DADPOLÍTICADEIGUALDAD

MINISTERIO DE IGUALDAD

La creación del Ministerio de Igualdad supone refrendar por parte del Gobierno de España la apuesta decidida por situar al más alto nivel de la agenda política la igualdad de mujeres y hombres para que ésta sea real y efectiva e impregne cada acción de gobierno.

Desde la creación del Instituto de la Mujer en el año 1983 a la promulgación de leyes vanguardistas en Europa, como La Ley Integral contra la Violencia de Género y la Ley de Igualdad efectiva de Mujeres y Hombres en la pasada legislatura, el camino recorrido en las últimas décadas, en términos de igualdad, en este país ha sido imparable. Ahora bien, todavía perviven factores de desigualdad y discriminación.

En este contexto, el Ministerio de Igualdad tiene como objetivo sumar esfuerzos para luchar eficazmente contra la violencia de género, afron-

tar el desempleo femenino y la discriminación laboral de las mujeres, seguir impulsando políticas a favor de la juventud y, en definitiva, continuar ampliando los espacios de libertad e igualdad de las personas.

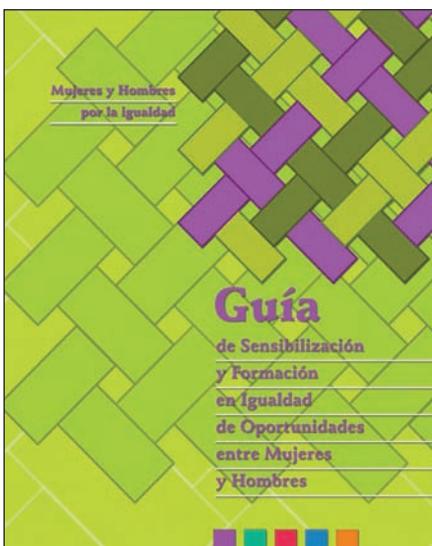
La hoja de ruta está marcada por el desarrollo de estas dos leyes, así como por la elaboración de una Ley integral de igualdad de trato, que ofrecerá un enfoque global para erradicar la discriminación en nuestra sociedad, tanto directa como indirecta, por motivos de religión o creencias, discapacidad, edad, sexo, orientación sexual u origen racial o étnico, de conformidad con la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea; también por un Plan Integral de Lucha contra la Trata de Seres Humanos con fines de explotación sexual, especialmente de mujeres, niños y niñas; una nueva ley sobre interrupción voluntaria del embarazo y el desarrollo del Plan Estratégico de Igualdad de Oportunidades 2008-2011.

Con esta guía, el Ministerio de Igualdad quiere abordar los problemas de desigualdad de género concretos y las necesidades propias de distintos colectivos sociales, combinando dos estrategias: la transversalidad o enfoque integrado de género y la especificidad.

Acciones del Ministerio de Igualdad

La lucha contra la violencia que se ejerce contra las mujeres y la protección y asistencia social a las mujeres víctimas de violencia es una de las prioridades para este Ministerio. El pasado mes de junio se cumplieron los tres años de entrada en vigor de la Ley Integral contra la Violencia de Género. Gracias a la Ley, hoy tenemos más conciencia social sobre el problema, las mujeres están más protegidas, más mujeres denuncian y logran salir de la espiral de maltrato en la que viven durante años, y cuentan con derechos sociales y ayudas a su inserción profesional cuando lo necesitan.

Pero aún queda mucho camino por recorrer. El Ministerio de Igualdad se ha marcado cinco grandes objetivos estratégicos: la prevención y sensibilización, así se aprobó la campaña «ante el maltratador, tolerancia cero» el pasado mes de julio; la mejora de la atención a las víctimas de la





violencia de género; la mejora de la respuesta profesional en las diferentes actuaciones desarrolladas sobre la violencia de género y más eficacia en los protocolos de actuación; la investigación y gestión del conocimiento sobre la violencia: como instrumento clave para seguir avanzando en respuestas acertadas; y una actuación integral sobre la masculinidad y los hombres.

La discriminación laboral de las mujeres y eliminar la brecha salarial es otra prioridad de este Ministerio, y no sólo desde la perspectiva de justicia social, sino también desde la eficiencia y la rentabilidad económica ya que la inestabilidad, la temporalidad, la precariedad y las diferencias retributivas tienen rostro de mujer.

Para avanzar en la igualdad en el empleo, el Ministerio de Igualdad está desplegando los recursos de la Ley de Igualdad como los informes de impacto de género, las Unidades de Igualdad, el Distintivo de Igualdad, como marca de excelencia para las empresas y, entre otras acciones, el impulso en el seno de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social de unidades especializadas en el asesoramiento y prevención de la discriminación en el trabajo y en el empleo, así como en el control de actuaciones discriminatorias.

El Ministerio de Igualdad está trabajando coordinadamente con el Ministerio de Trabajo e Inmigración para definir la estrategia de empleo para los próximos años, incorporando la igualdad en uno de los ejes centrales de la estrategia.

Asimismo, el Ministerio de Igualdad ha constituido la mesa de igualdad en el Diálogo Social que está constituida también por representantes del Ministerio de Trabajo e Inmigración,

el Ministerio de Educación, Política Social y Deporte; y representantes de los sindicatos UGT y CCOO, y de las organizaciones empresariales CEPYME y CEOE. Su objetivo fundamental es el seguimiento y desarrollo de la Ley de Igualdad en el marco del Diálogo Social, impulsar medidas y programas para aumentar la presencia de mujeres en el mercado laboral y reducir la discriminación por razón de género.

También los convenios colectivos deben ser un potente instrumento para la consecución de la igualdad efectiva entre hombres y mujeres en el trabajo, mediante la negociación de planes de igualdad.

El Ministerio de Igualdad está promoviendo en las empresas de más de 250 trabajadores programas de formación y promoción de las mujeres para la dirección empresarial, y foros de encuentro y reflexión entre empresas, sindicatos y Administraciones Públicas, sobre la situación de las mujeres en el mundo de la empresa.

Además de mejorar las condiciones de empleo de las mujeres, el Ministerio de Igualdad está fomentando la creación de empresas, el trabajo autónomo y la creación de cooperativas de mujeres. Para ello, se están reforzando las líneas de microcréditos para proyectos de mujeres emprendedoras y de subvenciones concretas para que las pymes implementen planes de igualdad.

Otro eje trascendental en el campo de la igualdad laboral, es el de la conciliación y coresponsabilidad. El reto es, no sólo que cada vez más mujeres tengan la oportunidad de trabajar, sino que las jóvenes que se incorporen al mercado de trabajo, lo hagan sin tener que re-

nunciar a su maternidad, en un contexto además, que favorezca la corresponsabilidad social y familiar entre mujeres y hombres.

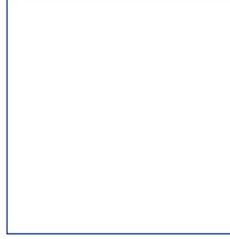
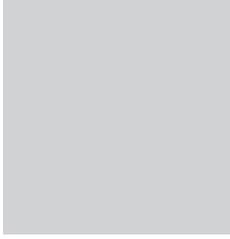
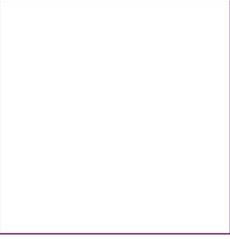
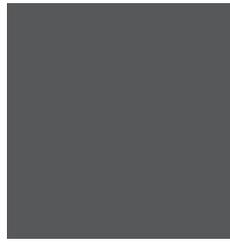
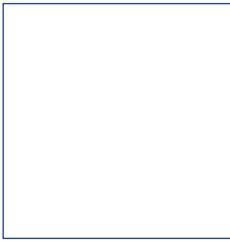
En cuanto a las políticas destinadas a la juventud, el Ministerio de Igualdad está desarrollando con la acción decisiva de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales, el impulso de una red de Oficinas de Emancipación Joven en los municipios de más de 50.000 habitantes. A través de la Comisión Tripartita para el Empleo Joven, el Ministerio de Igualdad está apostando por la promoción de un empleo digno y estable para los jóvenes e, igualmente, está abordando la elaboración de un Plan Estratégico para el Fomento de la Cultura Em-

prendedora y una Red de Cooperación e Innovación Territorial.

Del mismo modo, el horizonte de la presidencia española en la UE marca la necesidad de dar nuevos pasos en la construcción de la ciudadanía europea. Ésta necesariamente pasa por la igualdad de género y por la incorporación de nuestra juventud a ese futuro compartido que queremos para Europa.

En definitiva, desde el Ministerio de Igualdad el objetivo consiste en colaborar con todas las instituciones del Estado y con la sociedad civil para poner derechos donde hay discriminación y recursos donde hay desigualdad.

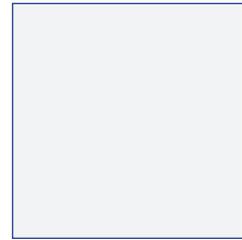
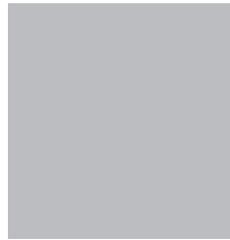
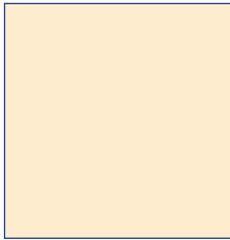
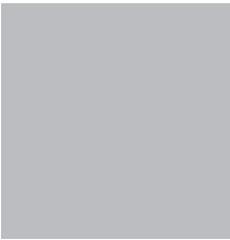
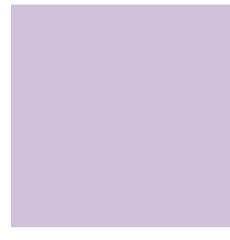
www.migualdad.es



CAPÍTULO XII



POLÍTICA DE VIVIENDA



LA POLÍTICA DE VIVIENDA EN ESPAÑA EN 2009

La Constitución española determina en su artículo 47 que todos los españoles tienen derecho a disfrutar de una vivienda digna y adecuada. La política de vivienda es la encargada de lograr este fin. No obstante, debe señalarse que las Comunidades Autónomas son las administraciones responsables de su regulación y ejecución, participando también el Estado en su diseño y financiación. Para ello, una de las medidas de mayor importancia con las que cuenta el Gobierno es el Plan Estatal de Vivienda, que se aprueba con carácter plurianual y que determina las distintas modalidades de actuación y los niveles de renta de los beneficiarios con derecho a protección. Una vez aprobado el Plan, las Comunidades Autónomas firman Convenios con el Ministerio de Vivienda para concretar los objetivos de la política de vivienda que financiará el Estado en su territorio.

En el año 2004, debido a la especial necesidad de medidas urgentes, se aprobó un Plan de Choque anual. Posteriormente, se aprobó el Plan Estatal de Vivienda 2005-2008, que ha estado vigente hasta la actualidad. El nivel de cumplimiento de estos objetivos ha resultado bastante positivo, superando el 85% a 31 de octubre de 2008. El nuevo Plan nace con un doble objetivo:

- establecer las bases estructurales de los instrumentos de política de vivienda,
- y responder a las necesidades coyunturales del sector reconduciendo la producción sobranante de viviendas hacia la atención de las necesidades de la población.

Entre las principales novedades se puede destacar la apuesta por el alquiler, al reservar el 40% del total de actuaciones protegidas a esta forma de acceso a la vivienda. Para ello se parte de que en España es necesario potenciar el aún débil mercado arrendaticio, y por eso desde el Ministerio de Vivienda se han impulsado medidas para ampliar la oferta de viviendas disponibles, como la modificación de la Ley de Enjuiciamiento Civil y la Ley de Arrendamientos Urbanos, para dotar de mayor seguridad jurídica al propietario a la hora de afrontar con rapidez el desahucio o la reclamación de rentas impagadas. Otra reforma que se va a impulsar en este sentido es la regulación de las So-



Edificio El Mirador
en Sancharro,
construido dentro
del plan de viviendas
protegidas.



La Ministra de Vivienda, Beatriz Corredor, con los premiados en la última edición de los Premios de Arquitectura, Urbanismo y Calidad de la Vivienda, 18 de febrero de 2009.

ciudades Cotizadas de inversión inmobiliaria (SOCIMI).

Otra característica relevante es el compromiso con la rehabilitación integral y la renovación urbana. La rehabilitación es una actividad intensiva en mano de obra, tecnológicamente avanzada y que además impulsa el desarrollo de otras industrias y servicios auxiliares al sector de la construcción residencial, lo que supone un buen estímulo para lograr la reactivación económica del tejido empresarial. Al mismo tiempo, mejora la calidad de vida de los ciudadanos, la habitabilidad de las ciudades, la accesibilidad de los edificios y viviendas, y su eficiencia energética.

La rehabilitación tiene en España un enorme potencial de crecimiento si es adecuadamente incentivada, ya que el parque edificado cuenta con 25 millones de viviendas. De ellas, la mitad supera los 30 años de antigüedad y cerca de seis millones superan los 50 años. Esto da una idea del tremendo potencial de esta actividad, especialmente teniendo en cuenta que en otros Estados la rehabilitación representa la parte más importante del total del sector de la construcción. Por ejemplo, en Alemania, las obras en edificios existentes representan un 62% y la nueva construcción algo más del 37%.

Dentro de esta política de apoyo a la rehabilitación hay que destacar el Fondo de Inversión Municipal, aprobado por el Real Decreto-Ley 9/2008, de 28 de noviembre, que cuenta entre sus objetivos: la rehabilitación de espa-

cios públicos urbanos, la mejora de la eficiencia energética de los edificios y la supresión de barreras arquitectónicas. Asimismo, en el mismo Real Decreto-Ley se aprueba una dotación adicional de 120 millones de euros para la rehabilitación de viviendas.

Finalmente, en el Plan Estatal de Vivienda y Rehabilitación se incluyen otras medidas puramente coyunturales recogidas en las disposiciones transitorias, que buscan evitar incertidumbre y que la transición del Plan vigente al nuevo provoque otro indeseable frenazo en la actividad de los promotores y de las administraciones públicas. Para ello se han diseñado medidas que permitan inyectar liquidez a las empresas, simplificando los requisitos exigidos para trasladar el excedente de viviendas sin vender del mercado libre al protegido, ampliando la base subjetiva de las ayudas, y permitiendo que más familias y ciudadanos puedan acceder a las viviendas protegidas.

En todo caso, el Plan de Vivienda no agota las herramientas con las que se cuentan para afrontar la política de vivienda, entre las que desempeñan un papel fundamental las dos empresas públicas dependientes del departamento, la Sociedad Estatal Pública de Suelo (SEPES) y la Sociedad Pública de Alquiler (SPA).

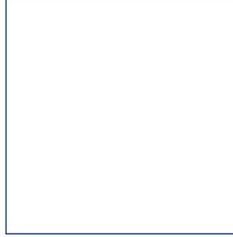
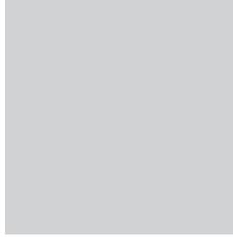
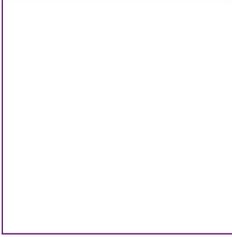
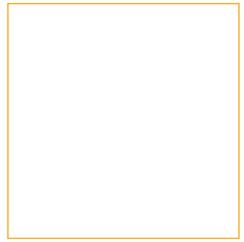
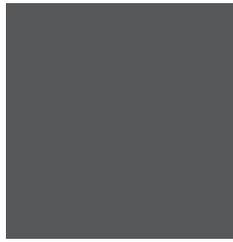
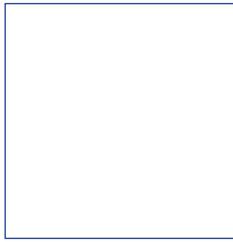
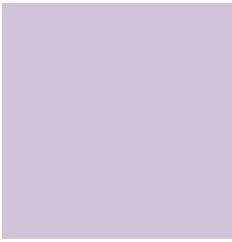
Coherentemente con la reacción del Gobierno a la situación económica, también se ha impulsado ayudas fiscales destinadas a la política de vivienda que superan la cifra de 6.250

millones de euros, que representan más de una cuarta parte del total de la rebaja fiscal impulsada durante 2008 y 2009.

Durante el año 2009 el Ministerio también seguirá impulsando medidas para favorecer el acceso de los jóvenes a su primera vivienda, especialmente la Renta Básica de Emancipación, que reciben mensualmente más de 45.000 jóvenes durante 2008. Esta medida, que supone el pago de 210 euros mensuales junto a otras ayudas en caso de existencia de avales y fianzas, exige tener

entre 22 y 30 años, ser titulares de un contrato de arrendamiento, y disponer de ingresos máximos de 22.000 euros brutos anuales; se disfruta durante un periodo máximo de cuatro años.

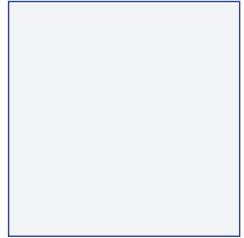
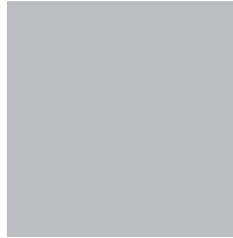
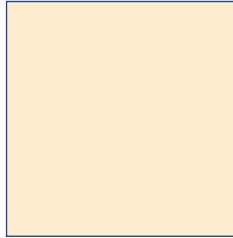
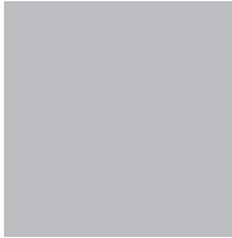
Todo ello se recoge en el Presupuesto aprobado para el año 2009 para el Ministerio de Vivienda, que, dentro de la política de austeridad imperante, revela que la política estatal de vivienda sigue siendo prioritaria al experimentar un crecimiento por encima del 17% respecto al 2008. www.miviv.es



CAPÍTULO XIII



CULTURA





TREINTA AÑOS DE CULTURA EN ESPAÑA

Muchas cosas han cambiado en España en los últimos treinta años. La recuperación de las libertades ha traído consigo la modernización del país en todos los ámbitos. A esta circunstancia no ha permanecido ajena la cultura, que en los tres últimos decenios ha experimentado un importante auge, se ha modernizado y se ha democratizado, de manera que es mucho más accesible a toda la población.

En este resultado han tenido una gran importancia tanto el sector público como el privado. Gracias al empuje del Gobierno del Estado, de las Comunidades Autónomas y de los Ayuntamientos se han restaurado centenares de monumentos, se han abierto teatros y museos, se han multiplicado los festivales de música y se ha potenciado la producción de películas. La cultura –las industrias culturales– se ha convertido, además, en una importante fuente de empleo.

400 millones de hispanohablantes

En estos años España se ha convertido en una potencia editorial mundial de primer orden, lo que se ha visto en buena medida sustentado por el idioma español, que con algo más de 400 millones de hablantes es el tercero más utilizado en todo el mundo. Al margen de esta circunstancia, el cada vez mayor interés por el español en todo el mundo viene también avalado por la pléyade de jóvenes escritores que han vendido millones de ejemplares de sus libros.

Este éxito se ha producido igualmente en el mundo del cine. La cinematografía española cuenta en la actualidad con un número cada vez mayor de actores y directores de reconocido

prestigio internacional y, aunque tiene que competir en muchas ocasiones en inferioridad de condiciones con los productos de las grandes multinacionales, ha producido largometrajes que han recibido el reconocimiento en algunos de los festivales y certámenes más importantes del mundo.

Algo parecido ocurre con las artes escénicas. La ópera ha dado artistas de primer orden que ya son referente en todo el mundo, mientras que no pocas compañías teatrales triunfan en los principales escenarios de los cinco continentes.

Por lo que respecta al arte, España ha sabido conjugar a la perfección la protección de los vestigios de su dilatada y rica historia con la construcción de nuevos museos de arte moderno, el apoyo a los nuevos creadores y la mejora de las instalaciones museísticas, algunas de las cuales –como es el caso del Museo Nacional del Prado– se han convertido en un referente cultural en todo el mundo.

El espacio del libro español

El libro español es una suma de contribuciones. Un conglomerado de esfuerzos que contribuye a satisfacer una necesidad indeleble del ser humano: la necesidad de aprender.

Para dar cumplida satisfacción a esta demanda, en España se dispone de una relación sobresaliente de creadores que ven impresas sus obras por editoriales y diseminadas por las distribuidoras a través de 40.000 librerías y puntos de venta. Por esta malla circulan 346.000 títulos vivos y año tras año se enriquece gracias a la aportación de más de 77.000 títulos nuevos, lo que a una media de 4.500 ejemplares por título ofrece una producción de 346 millones de ejemplares al año. Esta red de producción y distribución factura más de 500 millones de euros en el mercado exterior y supera los tres mil millones de euros en el mercado interior. Muchos de estos ejemplares se ponen a disposición de los lectores en la red cultural más extensa disponible y, además, gratuita: la red bibliotecaria, compuesta por más de cinco mil bibliotecas. Una red cuyo 97% depende de los municipios y que recibe 83 millones de visitas



anuales de españoles e inmigrantes. El mundo del libro en España se explicita a través de todas sus lenguas cooficiales (castellano, gallego, vasco y catalán). De la producción libraria, el 82,3% es en castellano y el resto en las otras lenguas, siendo la lengua catalana la que más produce. El sector del libro contribuye a dar empleo, directo o indirecto, a cerca de 100.000 profesionales; si bien la producción editorial manifiesta una fuerte concentración, dado que Madrid y Cataluña desarrollan el 70% de la misma a nivel nacional.

Un cine lleno de vitalidad

La realidad de nuestro cine ofrece perfiles específicos que le otorgan actualmente personalidad propia, nacida, sobre todo, de la vitalidad que se respira en sus diversos sectores, en las iniciativas de sus profesionales y en la riqueza de propuestas elaboradas por sus autores. Ello se traduce en una amplia variedad de películas donde los géneros, los estilos y las tendencias se diversifican y entrecruzan, lo mismo que las distintas generaciones de artistas y técnicos que crean sus imágenes. Tercero del continente, después de Francia y Alemania, en volumen de producción

(150 largometrajes y 209 cortometrajes en 2006) y en los restantes vectores que estructuran una cinematografía (con una cuota de mercado del 15,47% el pasado año), el cine español goza de una salud que probablemente no sea la óptima que todos deseáramos, pero que es positiva dentro de las características citadas dentro del ámbito comunitario. Con el prestigio internacional que le otorgan, además, directores como Pedro Almodóvar, Alejandro Amenábar, Carlos Saura, Álex de la Iglesia o Bigas Luna, y actores y actrices del relieve y la popularidad de Javier Bardem, Antonio Banderas, Penélope Cruz, Carmen Maura o Victoria Abril.

Tanto en ayudas para la amortización de las películas españolas (a las que destinaron más de 465 millones de euros en 2006) como para los proyectos de especial valía cultural o que incorporen nuevos realizadores (dotados con seis millones de euros el mismo año), el Fondo de Protección a la Cinematografía se ha incrementado notablemente en los dos últimos ejercicios: 64,5 millones de euros en 2006, un 2,25 % más que el año anterior. Con el fin de cubrir, además, otros campos imprescindibles, entre los que cabe citar la distribución de filmes europeos, incluidos los españoles; la minoración de intereses en los créditos tramitados por los productores con las entidades bancarias, o la conservación de negativos. Todo un conjunto de medidas, ejercidas por el Ministerio de Cultura a través del Instituto de la Cinematografía y de las Artes Audiovisuales (ICAA), que se completan con otras como la creación del Fondo de Garantía Recíproca Audiovisual SGR, o la regulación efectuada por el Gobierno a partir de la cual se ha llegado al cumplimiento por parte de todos los operadores televisivos de la obligación – emanada de la Directiva «Televisión sin Fronteras»– de destinar el 5% de sus ingresos a la industria cinematográfica europea y, dentro de ese porcentaje, el 3% a la española.

Aumentan las coproducciones, especialmente con el resto de Europa y Latinoamérica; en cuatro años las exportaciones han subido más del 50%; el largometraje documental ya tiene carta de naturaleza; crece el número de mujeres tras la cámara... El cine español está hoy realmente vivo.



Palau de la Música Catalana, Barcelona. Premio Príncipe de Asturias de las Artes, 2008.

Música

España ha derramado grandes nombres en el mundo de la música durante estos treinta años. Han sido los años del reinado de grandes voces de la lírica en todo el mundo. Han sido, también, los años en que ese mundo de los mejores se ha acercado a nuestro país, gracias a la programación de grandes ciclos y festivales. El contacto con lo mejor de la música en el mundo ha sido el ámbito en el que han proliferado nuevas orquestas estables y un hermoso fenómeno: las orquestas jóvenes. Entre tanto, las generaciones de maestros han favorecido el nacimiento de un joven grupo de nuevos compositores que se ha ganado el respeto del público internacional.

Teatro

El gran desarrollo de los teatros públicos ha generado espectáculos que nos definen en Europa. No ha sido ajena a esta circunstancia la recuperación en los años ochenta de los dos grandes clásicos españoles del siglo xx, Valle-Inclán y García Lorca, cuyas obras han ocupado por fin el lugar que les corresponde. Otra recuperación tan importante como ésta ha sido la de nuestros clásicos del Siglo de Oro. En este

sentido, dos realidades de estos años han devuelto a los clásicos su lugar en el acervo colectivo de los españoles: el Festival de Teatro Clásico de Almagro y la Compañía Nacional de Teatro Clásico.

De nuevo es inevitable hablar de una nueva España, una España plural y diversa, donde han aparecido espacios públicos en las distintas comunidades autónomas y expresiones dramáticas que han definido el desarrollo en el uso de las diversas lenguas oficiales en nuestro país. Esto, añadido al empuje de muchas iniciativas privadas, ha llevado a que cada año contemos con varios centenares de nuevos proyectos teatrales en nuestro país.

Danza

En los últimos treinta años ha surgido una nueva pléyade de coreógrafos que han llevado la danza contemporánea creada en España a unos niveles nunca antes alcanzados. Entre tanto, el talento y calidad de nuestros bailarines de danza clásica deja muestras de genialidad por todos los teatros del mundo. Al mismo tiempo, el baile español, la herencia del flamenco, ha sido la raíz para la aparición de una poderosa generación de artistas cuyos espectáculos son aclamados en todo el mundo.



Corral de Comedias, Almagro (Ciudad Real).



Museo de Arte Contemporáneo de Castilla y León (MUSAC), León.

Artes plásticas: dinamismo en todos los ámbitos

Estas circunstancias positivas relativas a la creación y difusión de las artes plásticas favorecen en estos momentos la consideración de España como una potencia no sólo creativa, sino de mercado. Se ha incorporado así un elemento novedoso a nuestra realidad sociocultural, que ha impulsado un importante esfuerzo desde nuestras políticas culturales hacia la formación de públicos y el fortalecimiento de las relaciones arte-sociedad. Este proceso dinamizador ha contribuido notablemente al crecimiento y consolidación del coleccionismo, que ha integrado nuevos perfiles y nuevos ámbitos de desarrollo.

La fuerte eclosión de espacios para el arte contemporáneo creados por las administraciones públicas, característica de las dos últimas décadas, ha dado paso a un periodo de mayor madurez, donde las colecciones permanentes, las exposiciones temporales y las actividades orientadas a públicos diferentes forman parte de un proyecto continuado y de un programa coherente dotados de un alto nivel de calidad.

En la actualidad, nuestro país cuenta con más de 200 espacios o equipamientos para el arte contemporáneo distribuidos por todas las comunidades autónomas.

El MNCARS, referente del arte contemporáneo

El Museo Nacional Centro de Arte Reina Sofía (MNCARS), una vez completadas las obras de su ampliación, diseñadas y dirigidas por el arquitecto Jean Nouvel, surge como uno de los museos de arte contemporáneo mayores del mundo.

Museos estatales

Por su parte, los museos estatales se encuentran inmersos en un proceso de modernización y adecuación a nuevas demandas sociales. En este sentido, nuestros museos trabajan en dos direcciones convergentes: la renovación de su aparato conceptual a través de la implantación de los planes museológicos como instrumento



Detalle de la ampliación del Museo Nacional del Prado.



Murallas de Ávila,
Ciudad Patrimonio
de la Humanidad.

imprescindible de trabajo y la modernización de sus infraestructuras, que les permitirá asumir en perfectas condiciones las funciones tradicionales y los nuevos servicios con los que está comprometido.

Museo Nacional del Prado

Un ejemplo de esta política es la ampliación, del Museo Nacional del Prado, la más significativa en sus casi doscientos años de existencia. El nuevo edificio, diseñado por Rafael Moneo ha incrementado la superficie en un 50% y permite disponer, de una forma más ordenada y amplia, los diferentes servicios públicos y funciones relacionadas con la exhibición y conservación de las colecciones del museo. Este proyecto forma parte de un programa continuado de expansión, con la incorporación al Prado de distintos edificios de su entorno como el Casón del Buen Retiro y el Salón de Reinos, programa encaminado a cumplir los principales objetivos de este museo nacional: abrir el museo a la sociedad, configurar las sedes del museo como *campus museístico*, extender la actividad del museo a toda la geografía española e incrementar los recursos económicos gracias a un modelo de financiación eficaz y estable.

Patrimonio: protección del pasado para futuras generaciones

España cuenta con un rico patrimonio histórico y cultural. La presencia de culturas desde el Paleolítico Superior y el Neolítico; los celtas e íberos como pueblos autóctonos de la península Ibérica; las colonias griegas, fenicias y cartaginesas; romanos, visigodos, musulmanes y los pueblos de los reinos medievales peninsulares han dejado una enorme cantidad de vestigios arqueológicos; una concentración de yacimientos con arte rupestre única en el mundo, castillos, catedrales, ciudades y poblados medievales, etcétera.

En este sentido el Gobierno de España realiza, en colaboración con las Comunidades Autónomas, una serie de políticas de conservación del patrimonio histórico, tanto mueble como inmueble. El Plan Nacional de Catedrales ha conseguido que todas ellas tengan un Plan Director y se han restaurado la mayoría de ellas, especialmente las que más lo necesitaban. En esta misma línea, los Planes Nacionales de Castillos, de Abadías, Monasterios y Conventos, de Patrimonio Industrial o de Ciudades Patrimonio de la Humanidad permiten llevar a cabo, de un modo planificado y con la meto-



Sus Majestades los Reyes inauguraron el 11 de octubre de 2006 la nueva sede del Instituto Cervantes en Madrid.

dología adecuada, una política de conservación eficaz que asegure que el estado de conservación de los bienes del patrimonio histórico sea el más adecuado.

El Instituto Cervantes

El Instituto Cervantes www.cervantes.es es la entidad pública creada por España en 1991 para promocionar el español y las lenguas cooficiales de España y difundir la cultura de los países hispanohablantes. Está presente en 60 ciudades de Europa, Asia, América y África. En 2005 recibió el Premio Príncipe de Asturias de Comunicación y Humanidades junto con otros cinco grandes institutos culturales europeos.

Está regido por un patronato cuyo presidente de honor es Su Majestad el Rey; el presidente del Gobierno español es el presidente ejecutivo. Integran el patronato, además, destacados representantes de las letras y la cultura en español, así como los escritores galardonados con el Premio de Literatura Miguel de Cervantes.

Ofrece unos ocho mil cursos de español al año, a los que se suman clases de las lenguas

cooficiales en España: catalán, euskera y gallego. Se registran más de cien mil matrículas anuales, de las cuales la mayoría corresponden a alumnos y el resto a profesores que participan en los cursos de formación.

El Instituto Cervantes organiza y administra los exámenes para la obtención del Diploma de Español como Lengua Extranjera (DELE), título oficial de ámbito internacional que acredita el conocimiento del español como segunda lengua. Más de 30.000 aspirantes se presentan cada año a las pruebas, que se celebran en 400 centros de examen en todo el mundo.

El Instituto Cervantes difunde la cultura en español en sus más diversas manifestaciones: literatura, artes plásticas, cine, artes escénicas, música, pensamiento, etcétera. Con ese objetivo, los centros celebran más de 4.000 actividades, con una media de veinte actos culturales al día.

cultura.cervantes.es

La red de bibliotecas cuenta con más de 760.000 volúmenes en diversos soportes: libros, publicaciones periódicas, CD-ROM y cintas de audio y vídeo. Están conectadas con las autopis-



Detalle de la puerta de ingreso al Instituto Cervantes.

tas de la información y sus catálogos pueden consultarse por Internet. Todo ello las convierte en un lugar de referencia para profesores y estudiantes de español y para todos los interesados por el mundo hispanohablante.

bibliotecas.cervantes.es

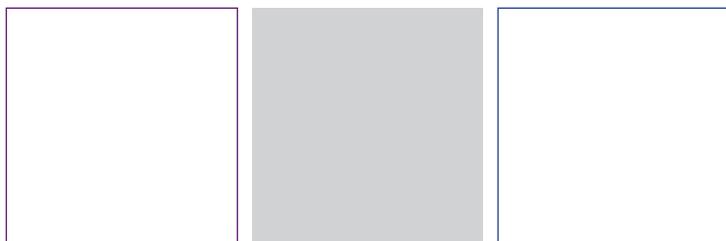
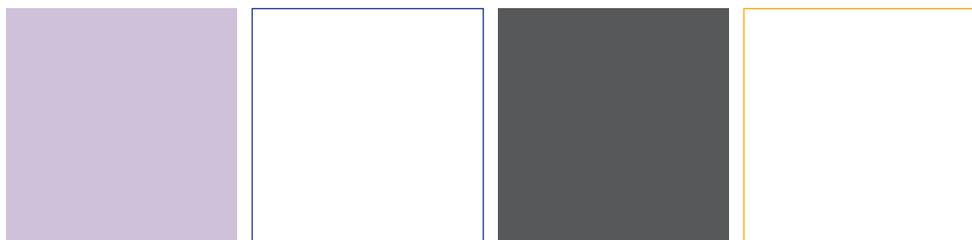
El Centro Virtual Cervantes es la gran apuesta por Internet y las nuevas tecnologías. Recibe un millón y medio de visitas mensuales y supera las 100.000 páginas de contenidos, con materiales y servicios para los profesores de español, estudiantes, traductores, hispanistas, periodistas y

cualquier persona interesada por el idioma español y la cultura en español.

cvc.cervantes.es

El Aula Virtual de Español ofrece un completo programa de cursos de español por Internet. Un nuevo sistema de enseñanza abierto, accesible, rápido y económico, que permite al alumno elegir el momento, el ritmo y el lugar de estudio. Cuenta con material didáctico interactivo y un tutor personal que ayuda al estudiante y controla cómo progresa.

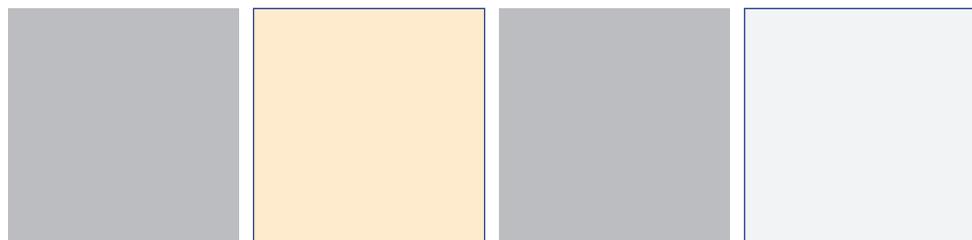
ave.cervantes.es



CAPÍTULO XIV



LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN



PANORAMA DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN EN ESPAÑA

España goza en la actualidad de un panorama mediático caracterizado por la fuerte competencia que desarrollan los actores en cada uno de los mercados que componen el mapa de los medios del país.

En esencia, este apartado pretende ofrecer una visión de los mercados de la televisión, la radio y la prensa escrita en España, a partir de los últimos datos oficiales disponibles al efecto.

Comenzando por el mercado más potente desde una perspectiva económica y de penetración en la sociedad, la televisión presenta unas cifras globales que evolucionan positivamente a lo largo de los últimos años. En 2005, el mercado audiovisual, englobando a los operadores de radio y televisión, generó en España un volumen de negocio por servicios finales de prácticamente 5.000 millones de euros, según los datos ofrecidos por el organismo regulador de las telecomunicaciones en España.

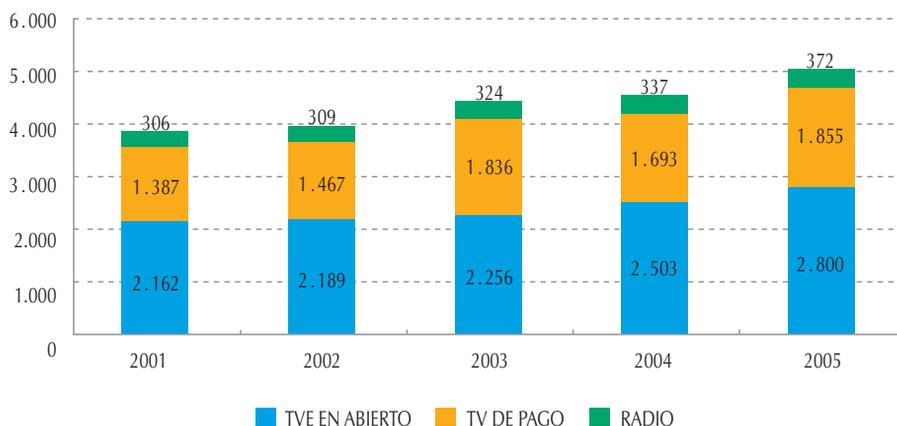
Con respecto a las tecnologías de difusión, sigue manteniendo su hegemonía la televisión por ondas hertzianas –mayoritariamente en analógico, si bien se percibe un avance paulatino de la televisión digital terrestre–, aunque la penetración de cable en el mercado español continúa siendo constante. Mientras, la televisión por satélite no experimenta cambios apreciables en su índice de penetración, y la televisión a través de línea ADSL experimenta un paulatino y sostenido aumento en el número de clientes.

España ha acometido la renovación del marco jurídico regulador del sector audiovisual hacia un entorno liberalizado y de adecuación de la prestación del servicio público radiotelevisivo al marco comunitario, a la vez que ha puesto en marcha el proceso de transición definitiva a la televisión digital terrestre (TDT en lo sucesivo).

En efecto, la Ley de medidas urgentes para el impulso de la televisión digital terrestre, de liberalización de la televisión por cable y de fomento del pluralismo es una realidad y el adelanto del apagón digital tiene fecha (2010). El objetivo es favorecer la efectiva transición desde la tecnología analógica a la digital terrestre, ofrecer a los ciudadanos la posibilidad de acceder a un mayor número de programas y de servicios, con mayor calidad, y garantizar la debida pluralidad de la oferta en España.

La TDT lanza su oferta en principio con 13 canales nuevos pero con el compromiso de ir incrementando su número hasta 18 en un pe-

VOLUMEN DE NEGOCIOS DEL SECTOR AUDIOVISUAL SIN SUBVENCIONES
 (millones de euros)



riodo máximo de 20 meses, según el Plan Técnico de TDT, que también ha optado por reforzar la presencia del operador público de televisión estatal mediante la cesión de cinco programas digitales ampliables a tres programas más cuando se produzca el apagón analógico de la señal.

El relanzamiento de la TDT en nuestro país coincide con el 50 aniversario del nacimiento de la televisión en España con RTVE, la televisión pública de ámbito estatal que recientemente ha acometido un profundo proceso de reforma.

Esta reestructuración de RTVE garantiza disponer de un servicio público de radio y tele-

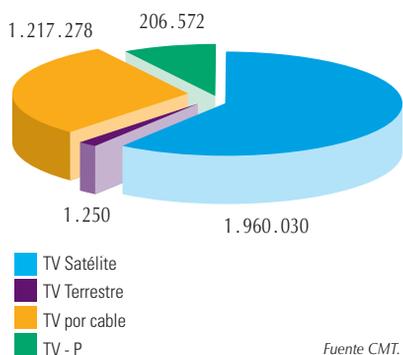
visión moderno y de calidad, competitivo, independiente del Gobierno de turno, financieramente eficiente y responsable, transparente en su gestión y al servicio de todos los ciudadanos. Estas previsiones se han plasmado en la Ley 17/2006, de 5 de junio, de la Radio y la Televisión de Titularidad Pública Estatal.

Por otra parte, el panorama televisivo español ha experimentado un crecimiento en cuanto al número de actores: además de multitud de canales de TDT autonómicos y locales, creados tras diversos concursos convocados para la asignación de frecuencias digitales para canales públicos y privados, se ha verificado un incremento del número de cadenas con cobertura nacional, pasándose de cuatro operadores de televisión en abierto con cobertura nacional (TVE 1, La 2, Antena 3 Televisión y Telecinco) a seis cadenas. Las nuevas cadenas son Cuatro, que empezó a emitir en noviembre de 2005, y La Sexta, que recibió la concesión para emitir a lo largo de 2006.

Telecinco tiene una audiencia en el mercado nacional del 20,6%. Antena 3 del 19,5%. El share de TV1 es de 17,8%. La Cuatro de 6,8% y la Sexta de de 5,4%. Con porcentajes menores están las cadenas autonómicas y las temáticas.

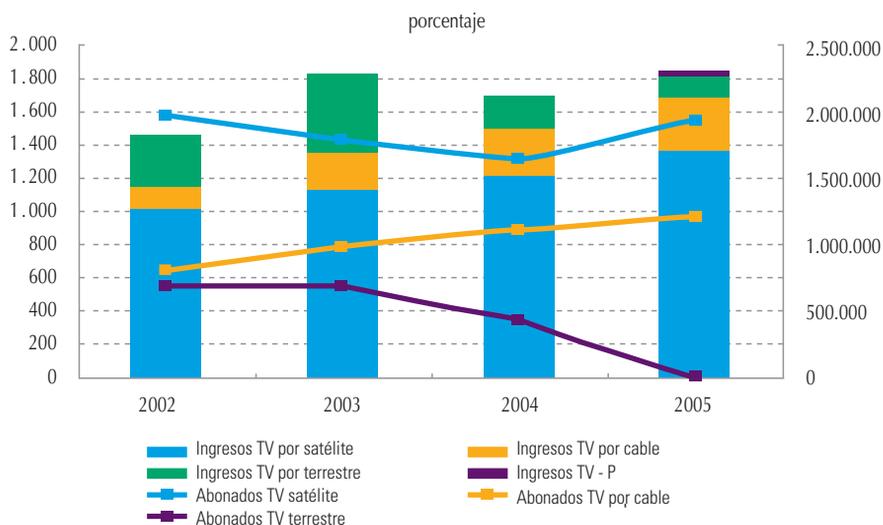
Todo lo anterior está conformando un escenario de cambio en las cuotas de audiencias, indicador tradicionalmente liderado por el operador público estatal, que también se ven

NÚMERO DE ABONADOS A LA TELEVISIÓN DE PAGO POR TECNOLOGÍA

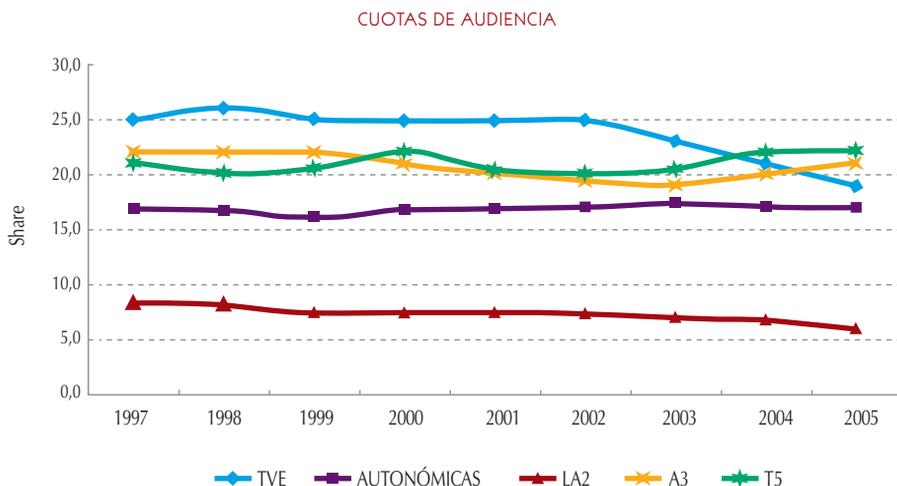


Fuente CMT.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE ABONADOS Y DE LOS INGRESOS DE LA TELEVISIÓN DE PAGO



Fuente: CMT.



Fuente: CMT. Sofres Audiencia de Medios.

afectadas por la fragmentación derivada de una mayor presencia de actores en el mercado, así como de un incremento en la disponibilidad de soportes de contenidos audiovisuales y plataformas mediáticas.

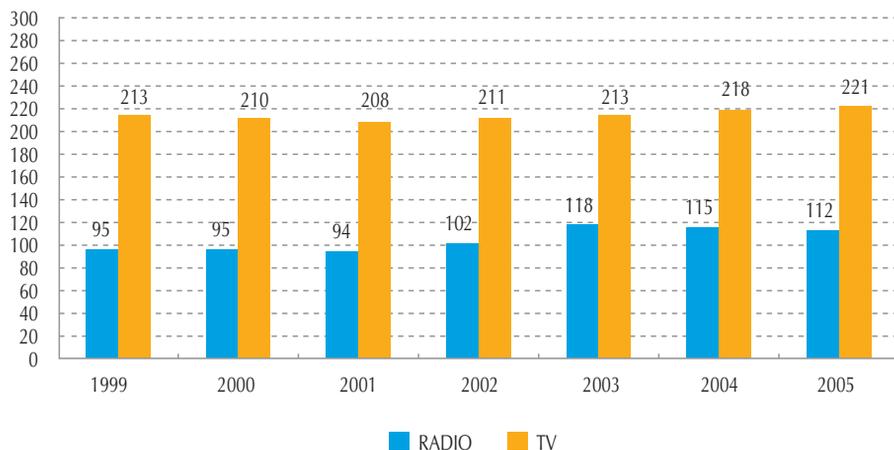
España viene consolidando la tendencia de un elevado consumo de televisión, a pesar de un paulatino incremento de la penetración de otros soportes como Internet, tal como se constata en el gráfico adjunto.

España afrontará próximamente la elaboración del futuro marco legislativo que regulará el sector audiovisual, con el fin de poner orden en la legislación del sector, y garantizar un marco regulatorio estable; los servicios de radio y televi-

sión serán liberalizados, se reforzará el pluralismo informativo, la transparencia en la propiedad de los medios de comunicación y el pluralismo lingüístico. Se prevé en este marco impulsar la Ley General Audiovisual y el Consejo Estatal de Medios Audiovisuales, como organismo regulador independiente.

Finalmente, merece destacarse el esfuerzo de la Administración y las televisiones para impulsar un Código de Autorregulación de Contenidos Televisivos e Infancia que permita introducir mecanismos efectivos de control de los contenidos televisivos que pueden afectar negativamente a los menores, en determinadas franjas de horario televisivo.

CONSUMO TELEVISIÓN Y RADIO (MINUTOS/DÍA)



Fuente: CMT. Sofres Audiencia de Medios.

Radio

En el mercado español de la radiodifusión existen tres grandes grupos privados: el grupo Prisa (la SER), Radio Popular (la COPE) y Uniprex (Onda Cero). El grupo Prisa agrupa la SER, los 40 Principales, Sinfo Radio, Cadena Dial, M80, Radiolé y Máxima FM. Radio Popular, por su parte, agrupa a la COPE y Cadena 100. Por último, Uniprex cuenta con Onda Cero, Onda Cero Música y Europa FM.

Además de ellos opera en el mercado Radio Nacional de España (RNE), radio pública con cobertura estatal y diversas radios públicas de ámbito autonómico y local. RNE no participa del mercado publicitario, estando cubiertos sus gastos de explotación por la Corporación Radio Televisión Española.

Durante el pasado año, el mercado estuvo liderado por la SER con más de 186 millones de euros de ingresos, seguido por Onda Cero con 91,9 millones de euros y por último la COPE con 88,8 millones de euros. Desde una óptica temporal más extensa, es preciso señalar que el mercado muestra una tendencia de crecimiento continuada.

Con respecto de las audiencias en el mercado de la radio, la radio generalista controla el 49,9% de las audiencias. Por su parte, la radio temática representa el 46,3% de la audiencia, en la que el 92,1% de esta cuota corresponde a radio temática musical y el 7,4% a radio temática informativa.

Entre las radios generalistas se observa que la SER sigue siendo la que captura la mayor audiencia en el territorio nacional con 4,7 millones de oyentes, el 38,4%. A cierta distancia se encuentran la COPE con dos millones de oyentes, el 16,1% y Onda Cero con el 13,4% y RNE con el 7,8%. La radio temática está liderada por

las cadenas musicales, siendo la Cadena 40 líder de audiencia con el 21,3% del mercado.

Prensa

En el mercado de la prensa escrita merece ser destacado que el 60% del total de los ingresos registrados por el sector en 2004 correspondió a las seis grandes corporaciones o grupos que actúan en este mercado: Vocento, Prisa, Godó, Unedisa, Zeta y Prensa Ibérica, que también acapararon un porcentaje similar de la difusión nacional (58,9). Los datos globales de la difusión se reflejan en el cuadro adjunto.

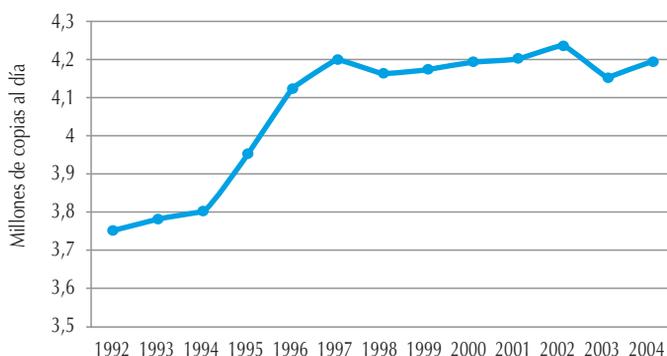
En perspectiva se constata un cierto estancamiento en cuanto a las cifras relativas a la distribución de diarios: el índice de difusión nacional ha retrocedido hasta niveles de hace quince años y se ha situado en 98,4 copias por cada mil habitantes. El nivel actual de difusión de la prensa diaria de pago puede apreciarse con mayor precisión en el gráfico adjunto.

Por otra parte, es característica reciente de este mercado el hecho de que la concentración en la industria periodística española se acentúe a medida que avanza la primera década del siglo XXI.

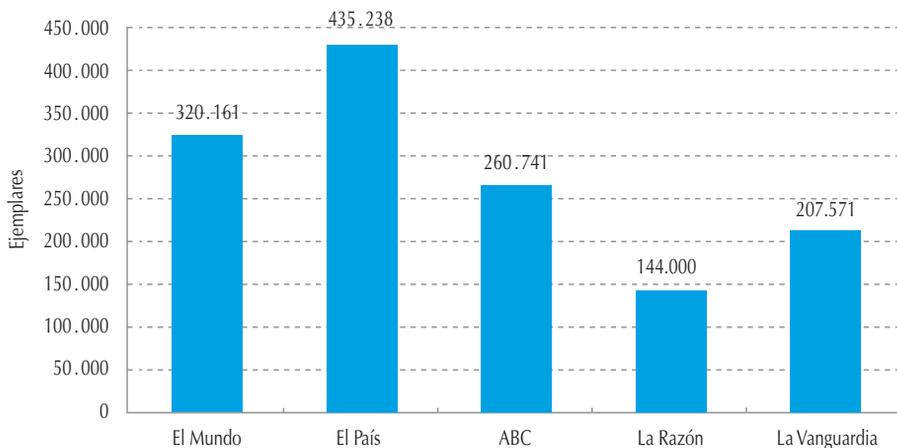
En 2008, siete corporaciones ocupaban el 80% del mercado y su implantación es cada vez más firme. Según el Estudio General de Medios, por número de lectores se clasificaban del siguiente modo:

- El Grupo Unedisa, editor del diario *El Mundo*, pertenece al grupo italiano Rizzoli. Con 4.155.000 lectores
- El grupo Prisa (7 periódicos, entre ellos *El País*) tiene un 17,2% de cuota de mercado, posición que mantiene gracias a *El País*, cabecera que, en los últimos años, se ha convertido en el diario de información general de mayor difu-

DIFUSIÓN DE LA PRENSA EN ESPAÑA (1992-2004) OJD



PROMEDIO DIFUSIÓN DE DIARIOS DE INFORMACIÓN GENERAL
JULIO 2005-JUNIO 2006. OJD



sión en lengua española. El número de lectores es de 3.574.000.

- Vocento (14 cabeceras, editor de ABC) se adjudica casi una quinta parte de la difusión nacional en 2008. El número de lectores es de 3.191.000.

Recoletos (tres periódicos) mantiene su posición gracias al deportivo *Marca*.

- Le sigue Zeta con cinco ediciones descentralizadas de *El Periódico de Catalunya* que en tirada es el primer periódico de Cataluña.

- Prensa Ibérica, editor de quince cabeceras provinciales. Con 1.698.000 lectores. Porcentaje muy similar del Grupo Godó, editor de *La Vanguardia* y *Mundo Deportivo*. Con 1.283.000 lectores

En 2008, los periódicos fueron alcanzados por la crisis que afectó a la mayoría de éstos, aunque aumentaron las tiradas.

PRINCIPALES GRUPOS EDITORES DE DIARIOS

Grupos	2004	2003
VOCENTO	799.639	794.030
PRISA	737.995	704.303
RECOLETOS	433.228	443.344
ZETA	357.089	350.790
PRENSA IBÉRICA	314.303	313.784
GODÓ	313.134	309.817
UNEDISA	308.618	286.685

Fuente: OJD. Nº Ejemplares.

Además, las ediciones *online* de los diarios españoles acogidos al control de la OJD Interactiva vienen registrado incrementos interanuales de dos dígitos.

Por otra parte, la prensa gratuita ha irrumpido con gran fuerza en el mercado. Las cifras de ejemplares «puestos a distribución» –que es lo único que se audita en este tipo de publicaciones – no dejan lugar a dudas sobre la envergadura cuantitativa del fenómeno. Destaca en este tipo de prensa *20 minutos* con 2.889.000 lectores, seguido de *Qué* con 2.255.000 lectores, *Metro Directo* con 1.823.000 lectores y *ADN* con 1.787.000 lectores

CLASIFICACIÓN DE LOS DIARIOS
POR TIRADAS

Grupos	OJD	EGM
El País	380.273	2.274.000
El Mundo	317.815	1.354.000
ABC	223.717	662.000
La Vanguardia	197.734	697.000
Periódico	166.965	825.000
La Razón	143.609	91.000
El Correo	125.800	352.000
Voz de Galicia	97.155	587.000
Expansión	50.128	166.000
La Gaceta	37.902	sin datos

Fuente: Oficina de Justificación de la Difusión y Estudio General de Medios.

CRÉDITOS FOTOGRÁFICOS

Felipe Alcoceba/Instituto de Turismo de España: 59, 215, 235
Agencia EFE: 49, 50, 51, 93, 99, 102, 103, 107, 116
Santiago Barrio/Cover: 230
Bettmann/Corbis: 43
Cristina Candel/Instituto de Turismo de España: 31
Nano Cañas/Instituto de Turismo de España: 18 izda.
Casa de Su Majestad el Rey: 109
Manuel H. De León/EFE: 47, 89
J. M. Espinosa /EFE: 48
Antonio Garrido/Instituto de Turismo de España: 54 izda., 138
José Luis González Grande/Instituto de Turismo de España: 20, 219
Imagen M.A.S. /Instituto de Turismo de España: 237 izda.
Instituto de Turismo de España: 18 dcha., 34, 209
Krammer/Instituto de Turismo de España: 55
Candy Lopesino: 191
Ramón Massats/Instituto de Turismo de España: 35
Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación: 92, 117
Ministerio de Defensa: 123, 125, 126, 127
Ministerio de la Presidencia: 91, 95, 190
Ministerio de Vivienda: 231
Menchu de Paco: 65, 129, 239
Museo Nacional del Prado: 39, 57 dcha., 58
Guillermo Navarro/Cover: 237 dcha.
Francisco Ontañón/Instituto de Turismo de España: 33, 57 izda., 216, 236, 241
Juan José Pascual Lobo/Instituto de Turismo de España: 36, 54 dcha., 56, 238
Patronato de Turismo de Barcelona: 163