



**FIDÈLES À NOS
ENGAGEMENTS**

**Rapport de redevabilité
du Gouvernement
de l'Espagne**

Décembre 2020



GOBIERNO
DE ESPAÑA



Présidence du gouvernement
Madrid, décembre 2020

RÉSUMÉ EXÉCUTIF

Contexte

- Au début de la législature, le président du Gouvernement s'est engagé de façon explicite à rendre des comptes publiquement sur l'action du Gouvernement, et cela à intervalles réguliers.
- Ainsi, l'objectif du présent rapport est de fournir les éléments permettant de suivre les avancées du Gouvernement dans la réalisation des engagements pris.
- Compte tenu des répercussions de la gestion de la pandémie sur l'activité de l'année 2020, le rapport inclut un résumé des principales mesures sanitaires, sociales et économiques adoptées dans ce contexte.
- Tous les ministères ont participé activement à la vérification des éléments fournis dans le présent rapport.
- Avec cet exercice, l'Espagne se place à l'avant-garde internationale de la redevabilité (ou «obligation de rendre des comptes»): la conception et la mise en œuvre d'un projet unique et pionnier permet de suivre l'état d'avancement des engagements pris par le Gouvernement au moment de son investiture et tout au long de la législature; le projet comprend également un système d'audit externe afin de valider la pertinence de la méthodologie appliquée et, dans les exercices futurs, l'exactitude des résultats.

Bilan global du respect des engagements

- Depuis son investiture, le Gouvernement a pris 1.238 engagements: 23,4% d'entre eux ont été honorés et il est prévu que ce taux atteigne 32,6% au prochain semestre.
- Si l'on ajoute les engagements déjà remplis à ceux qui sont en cours de réalisation, le Gouvernement a commencé à travailler sur 90,9% des engagements pris.
- Le Gouvernement a laissé sans suite 7 engagements seulement, ce qui représente 0,6% du total.
- L'adoption de la loi de finances a permis au Gouvernement d'avancer sur 33% des engagements.

- Sur les 1.238 engagements, 428 figurent dans l'accord passé entre le Parti socialiste ouvrier espagnol (PSOE) et Unidas Podemos, 20,3% d'entre eux ayant déjà été honorés.
- Après l'investiture, le Gouvernement a pris 92 engagements supplémentaires, soit 7,4% du total, dont la plupart sont motivés par les nouveaux enjeux liés à la COVID-19.

Tableau 0. Bilan de réalisation des engagements

Origine de l'engagement Nb d'engagements)	Engagements réalisés Déc. 2020	Réalisation prévue Juin 21
Total (1.238)	23,4%	32,6%
Discours d'investiture (239)	23,8%	37,2%
Accord de coalition progressiste PSOE-UP (428)	20,3%	30,4%
Autres accords d'investiture (161)	21,7%	29,8%
Manifestations et déclarations publiques (641)	25,4%	34,5%

FIDÈLES À NOS ENGAGEMENTS

Rapport de redevabilité du Gouvernement de l'Espagne

1. Introduction.....	7
2. Contexte.....	8
3. Objectif.....	10
4. Méthodologie appliquée.....	11
5. Concepts clés de la redevabilité.....	12
6. Résultats du suivi et de la planification de l'activité gouvernementale.....	15
• Réponse à la pandémie de COVID-19.....	15
• Bilan général.....	16
• Évolution de la réalisation en fonction de l'origine de l'engagement.....	19
– Discours d'investiture (prononcé le 05/01/2020)	
– Accord de coalition pour un gouvernement progressiste entre le PSOE et Unidas Podemos (30/12/2019)	
– Autres accords passés en vue d'obtenir les appuis nécessaires à l'investiture	
– Engagements pris par les membres du Gouvernement lors de manifestations ou de déclarations publiques	
• Réalisation des engagements selon les axes stratégiques.....	28
Index des graphiques, figures et tableaux.....	40

Annexe I. Méthodologie

- Fondements méthodologiques.
- Analyse réalisée par le groupe d'expert-es.

Annexe II. Résumé des initiatives COVID-19

INTRODUCTION

Ce rapport analyse l'évolution des engagements pris par le Gouvernement au cours de l'année 2020. La notion de redevabilité est au cœur de cette démarche qui vise à revendiquer une valeur essentielle, celle de la parole donnée, et à rendre visibles les avancées effectuées pour respecter les engagements, avec un triple objectif:

- Progresser en termes de qualité démocratique.
- Combattre le désintérêt pour la politique en soumettant l'action du Gouvernement à un audit citoyen.
- Mettre en œuvre un processus d'apprentissage institutionnel enrichi par le débat public.

C'est précisément ce qu'a exprimé le président du Gouvernement dans son discours inaugural du 5 janvier 2020, lorsqu'il a déclaré que l'un des grands défis de cette législature est de

«(...) combattre le désintérêt citoyen pour la politique avec des exercices clairs de transparence, des mécanismes de contrôle stricts et des garanties de redevabilité.»

L'Espagne se place ainsi à l'avant-garde en matière de redevabilité grâce à un programme unique et pionnier qui fournit les éléments permettant de suivre l'avancée des engagements pris par le Gouvernement au moment de l'investiture et tout au long de la législature. Il est important de signaler que nous sommes le premier pays parmi nos voisins à soumettre le respect des engagements gouvernementaux à un audit citoyen, mais aussi à mettre en œuvre un système d'audit externe et indépendant, qui confirmera la qualité et la véracité des éléments présentés aux citoyen·nes.

CONTEXTE

- Conférence de presse du président du Gouvernement à l'issue du premier Conseil des ministres de la législature (14 janvier 2020).

«Je tiens à vous annoncer, et c'est une nouveauté, que tout au long de ces 1.400 jours nous rendrons régulièrement des comptes sur les avancées réalisées dans chacun des services des ministères, et que nous voulons aussi rendre régulièrement des comptes sur les progrès accomplis dans la mise en œuvre des axes d'action du nouveau gouvernement.»

- Décret royal 136/2020 du 27 janvier 2020 portant restructuration de la Présidence du gouvernement.

«Article 8. Département de la planification et du suivi de l'activité gouvernementale [dépend du secrétariat général de la Présidence du gouvernement, cabinet de la Présidence du gouvernement]

*1. Le département de la planification et du suivi de l'activité gouvernementale est responsable de l'analyse et du contrôle de la programmation et de la mise en œuvre de l'activité gouvernementale, en coordination avec tous les ministères. Il est également **chargé de préparer les éléments et les mécanismes nécessaires pour que le Gouvernement puisse rendre des comptes sur son action.** (...)»*

- Bilan de la période janvier-juillet 2020 réalisé par le président du Gouvernement le 4 août 2020, à l'issue du Conseil des ministres.

«Dans un deuxième temps, je voudrais dresser un bilan de la gestion des accords de gouvernement et des accords d'investissement, ce à quoi je me suis engagé lors du débat d'investissement et aussi au cours de la première conférence de presse que j'ai eu l'occasion de tenir devant les médias.

Il est vrai qu'on observe souvent une grande différence entre les paroles et les actes. La mission d'un gouvernement ouvert, efficace et résolu comme celui que nous voulons pour notre pays, celui dont je crois que notre pays a besoin, consiste à faire en sorte de gommer ce décalage entre ce qui est dit et ce qui est fait.

Pour cela, nous devons laisser de côté nos opinions et nous soumettre à l'analyse des données.

Comme vous le savez, l'Accord de coalition progressiste contenait 428 engagements. Je vous annonce que nous avons commencé à travailler sur plus de 55% de ces 428 engagements au 31 juillet, et que 17,3% d'entre eux devraient être honorés avant la fin de l'année.

Autrement dit, en un an, nous avons réussi à respecter pleinement près d'un cinquième des accords de législature, malgré les circonstances absolument extraordinaires de ces derniers mois auxquelles nous devons également faire face. Nous avons la ferme intention d'honorer les engagements que nous avons pris.

Ainsi, selon nos prévisions, d'ici la fin 2021, nous aurons commencé à travailler sur 100% de ces engagements. Et nous terminerons l'année 2023 en ayant atteint 90% des objectifs fixés et en ayant amorcé le travail sur les 10% restants, qui demanderont plus de temps pour être pleinement accomplis.

Ces chiffres répondent à la promesse faite par le gouvernement espagnol le 5 janvier dernier d'être, comme je l'ai dit précédemment, un gouvernement actif, efficace et résolu. En définitive, un gouvernement qui agit»

OBJECTIF

Afin de faire état des résultats du suivi et de la planification de l'activité gouvernementale, le rapport *Fidèles à nos engagements* qui détaille le degré de réalisation des engagements pris par le Gouvernement, est présenté à la fin de l'année 2020.

Le rapport comprend à la fois les engagements pris au début de la législature et ceux pris par le président du Gouvernement et les ministres tout au long de l'année. Il présente d'abord les résultats de manière globale et ensuite de façon plus spécifique en fournissant des informations qui permettent d'apprécier sous différents angles l'évolution de l'action gouvernementale.

Par ailleurs, on ne saurait faire le bilan de l'année 2020 sans mentionner les efforts déployés pour gérer la crise sanitaire, économique et sociale découlant de la pandémie de COVID-19. A priori, la plupart du travail effectué dans ce domaine sort du champ de la redevabilité en termes de respect des engagements, dans la mesure où il s'agit de répondre à une situation imprévue et inattendue, et qui, de ce fait, n'a pas été précédée par la formulation d'un engagement spécifique.

Toutefois, ce rapport comprend également, à titre purement indicatif, une liste des principales actions menées à bien dans le cadre de la gestion de la pandémie et de ses conséquences afin de donner une image complète de l'ampleur du travail réalisé par le Gouvernement depuis l'investiture de son président le 7 janvier 2020.

MÉTHODOLOGIE APPLIQUÉE

Les fondements méthodologiques sur lesquels reposent ces travaux sont décrits en détail à l'**annexe I**. Ils ont été soumis à l'examen et au contrôle d'un groupe d'analyse composé d'expert-es dans différents domaines liés à la redevabilité et à l'analyse des politiques publiques, dont les conclusions et recommandations figurent également dans la partie finale du document.

En substance, la redevabilité implique la mise en place des tâches suivantes :

- **Conception et mise en œuvre du projet**, dans une optique d'amélioration et de consolidation à chaque édition.
- **Identification, systématisation et analyse des engagements** acquis au moment de l'investiture et tout au long de la législature.
- **Suivi et contrôle des initiatives** menées par les ministères.
- **Analyse du respect des engagements**.
- **Mise en commun avec les ministères**.
- Préparation de **rapports périodiques** (semestriels) sur l'avancée des engagements.
- Préparation de mécanismes et de supports pour **la communication des résultats aux citoyen·nes** et aux acteurs spécialisés de la société civile.

CONCEPTS CLÉS DE LA REDEVABILITÉ

Les points suivants résument certains des concepts et des idées qui sous-tendent cette démarche, certes expliqués en détail à l'**annexe I** mais dont la connaissance est nécessaire à la bonne compréhension des résultats présentés dans pages qui suivent.

■ Comme indiqué précédemment, rendre des comptes consiste à **analyser l'avancée des engagements pris par le Gouvernement auprès des citoyen·nes au moment de l'investiture et tout au long de la législature**. Cette analyse inclut une prévision des résultats qui seront atteints au semestre suivant grâce aux initiatives mises en place par les ministères.

Figure 1: étapes du respect des engagements



- Par engagement, on entend toute obligation, promesse ou expression de volonté explicites du Gouvernement en vue de répondre à un besoin ou à un problème public spécifique.
- Les engagements peuvent provenir (i) du discours d'investiture du président du Gouvernement, (ii) des accords passés avec les formations politiques ayant voté pour l'investiture ou lui ayant apporté leur soutien (iii) de toute autre manifestation, déclaration ou accord passé par le président du Gouvernement ou les ministres.

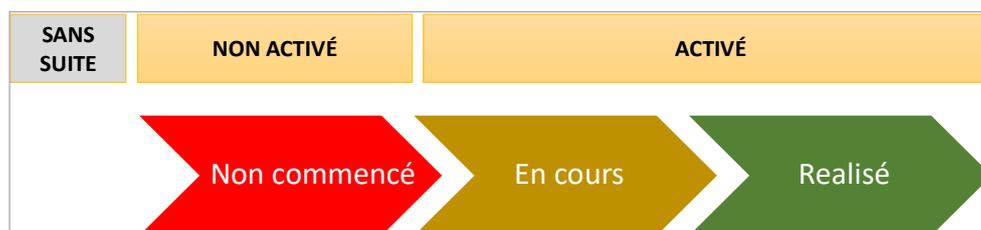
C'est pourquoi, afin d'éviter les doublons, quand le présent rapport fait référence au nombre total d'engagements, il inclut les engagements énoncés dans le discours d'investiture, les différents engagements contenus dans les accords signés avec les partis politiques qui ont apporté leur soutien à l'investiture et les nouveaux engagements acquis lors de manifestations, de déclarations ou d'accords ultérieurs.

- Il y a différents états d'avancement des engagements. Un engagement peut donc être :
 - **Non activé** lorsque aucune initiative n'a encore été prise pour le réaliser.
 - **Activé** lorsque des initiatives visant à l'honorer ont été prises. Dans ce cas, on distingue 4 subdivisions :
 - **En cours - avec des avancées** au cours du semestre: quand entre juillet et décembre 2020, des activités ou des initiatives ont été mises en œuvre, suite à quoi des progrès ont été constatés quant à la réalisation de l'engagement.
 - **En cours - sans avancées** au cours du semestre : quand entre janvier et juillet 2020 des initiatives liées à l'engagement ont été mises en œuvre, mais qu'entre juillet et décembre 2020 aucune autre initiative n'a été entreprise.
 - **En cours de traitement par des tiers** lorsque l'activité qui permet une avancée ou le respect de l'engagement ne correspond plus, en principe, au seul Gouvernement, parce qu'une étape ou un processus spécifique sort du cadre de ses fonctions ou de ses compétences. Bien que le Gouvernement dispose de mécanismes de coordination, de négociation ou de formation de majorités, le respect des engagements ne dépend plus exclusivement de lui.

C'est le cas des engagements qui consistent à faire adopter une loi, par exemple. Ces derniers seraient classés dans la catégorie «En cours – par des tiers» pendant la phase parlementaire, c'est-à-dire une fois que le Conseil des ministres a envoyé le projet de loi au Parlement. C'est également le cas pour les dossiers sur lesquels le Gouvernement ne peut pas progresser tant que les institutions de l'UE n'ont pas finalisé certaines procédures.

- **Réalisé:** lorsque le résultat ou le produit spécifié dans l'engagement est obtenu ou, dans le cas d'engagements qui requièrent une action continue sur la durée et établissent des objectifs abstraits, lorsque des initiatives pertinentes ont été mises en œuvre pour atteindre ces objectifs indéfinis.
- **Sans suite:** lorsqu'il est décidé qu'un engagement formulé n'est plus valable dans le cadre de la législature en cours et qu'il est écarté.

Figure 2: états d'avancement des engagements



RÉSULTATS DU SUIVI ET DE LA PLANIFICATION DE L'ACTIVITÉ GOUVERNEMENTALE

Réponse à la pandémie de COVID-19

La gestion de la crise sanitaire, sociale et économique dérivant de la pandémie de COVID-19 a sans aucun doute été la principale priorité du Gouvernement tout au long de l'année 2020. Dans un premier temps, celui-ci s'est attaché à freiner la propagation du virus, renforcer le système de santé et adapter la vie de notre pays aux nouveaux besoins de la population suite à l'arrêt de la quasi-totalité des activités non essentielles. Puis il s'est agi pour le Gouvernement de revenir progressivement à la normale et d'encourager la relance de la production, de l'éducation et de la vie sociale. Enfin, dans un troisième temps, il s'est concentré sur la sortie de la crise sanitaire grâce à la vaccination et à la recherche scientifique tout en jetant les bases d'une relance juste et durable.

En un mot, la pandémie a rendu nécessaire l'adaptation en temps réel de la vie de tout un pays à des paramètres jusqu'alors inconnus, de sorte que recenser toutes les actions menées en la matière dans chaque domaine et sur chaque territoire est un exercice difficilement réalisable.

Néanmoins, nous avons essayé de présenter dans l'annexe II, de manière non exhaustive, quelques-unes des principales mesures adoptées dans les domaines suivants : organisation de la réponse sanitaire, réduction de l'impact économique, protection des personnes les plus vulnérables, soutien à l'ensemble des citoyen·nes dans leur vie quotidienne, reprise de l'activité académique et universitaire et mise à disposition de ressources économiques aux régions.

À ce stade, il convient de souligner que cet ensemble de mesures chocs, de mesures de relance et d'actions pour l'avenir n'est pas neutre. L'objectif est clair : que personne ne soit laissé pour compte. C'est précisément ce qui avait motivé les engagements du Gouvernement. Compte tenu de la situation exceptionnelle, celui-ci n'a pas voulu y renoncer et il a souhaité d'ailleurs réaffirmer sa position en présentant et en mettant en œuvre dans un court laps de temps des mesures de grande importance initialement prévues à moyen ou long terme, comme le revenu minimum vital.

Toutes les initiatives adoptées dans ce contexte s'inscrivent dans la logique des grandes lignes de travail définies au début de l'investiture et reprises, en d'autres termes, dans tous les projets

élaborés pour la reconstruction du pays: la transition écologique, la transformation numérique, l'égalité des sexes et la cohésion sociale et territoriale.

Bilan général

L'ensemble des engagements pris par le Gouvernement jusqu'en décembre 2020 se compose de ceux pris au début de la législature, soit à l'occasion du vote d'investiture, soit lors de la présentation par les ministres des grandes lignes de leurs ministères respectifs, ainsi que d'autres engagements pris dans le cadre de manifestations ou de déclarations publiques par les membres du Gouvernement tout au long de l'année 2020, à condition qu'ils soient conformes aux termes définis dans les fondements méthodologiques de l'annexe I.

L'évolution de l'état d'avancement des différents engagements est présentée dans le tableau 1.

Tableau 1. Nombre total d'engagements

Nombre d'engagements actuels (juillet 2020)	En cours			Réalisés		
	État Juill.2020	État* Déc.2020	Prévision Juin 2021	État Juill.2020	État Déc.2020	Prévision Juin 2021
1 238 (1.201)	648 (54,0%)	836 (67,5%)	760 (61,4%)	72 (6,0%)	290 (23,4%)	404 (32,6%)

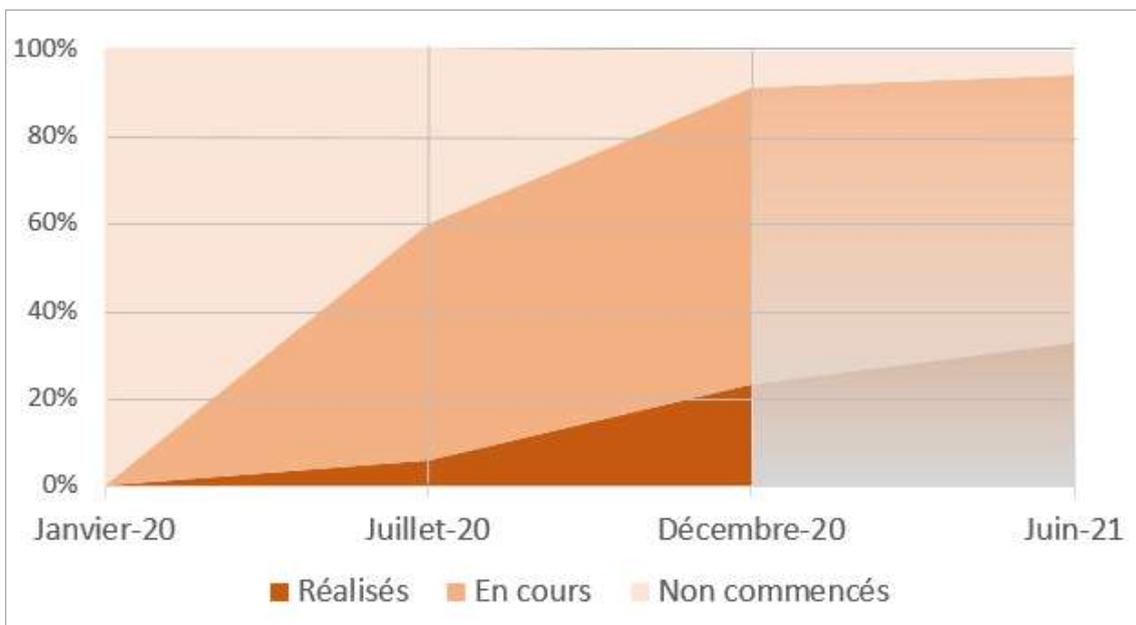
*Détail des engagements en cours - Décembre 2020			
Sans avancées au cours du semestre	Avec des avancées au cours du semestre	En cours de traitement par des tiers	Total
55 (4,4%)	726 (58,6%)	55 (4,4%)	836 (67,5%)

En outre, il convient de noter que 7 engagements ont été laissés sans suite, ce qui représente 0,6% du nombre total des engagements. Leur identification et la justification de la décision prise à leur égard sont présentées dans les pages qui suivent.

Les chiffres de juillet 2020 reflètent un stade intermédiaire de réalisation des engagements au cours de l'année et servent de point d'appui pour l'analyse de leur évolution tout au long de l'année.

Il convient de souligner que l'adoption de la loi de finances pour 2021 a donné une impulsion décisive à la réalisation des engagements. Jusqu'à 409 engagements (33,0% du total) sont inclus dans ce texte et progressent donc du fait de son adoption. De fait, **27 engagements sont passés à l'état de «réalisés» avec la simple approbation du budget**, étant donné que leur formulation était spécifiquement liée à l'allocation budgétaire.

Graphique 1. Réalisation générale des engagements



Pour faciliter la compréhension du rapport, il importe de signaler que le nombre total des engagements ne provient pas de la simple agrégation des données partielles présentées dans les pages suivantes.

Comme on peut le comprendre, le discours d'investiture du président du Gouvernement n'a pas été exhaustif dans l'énumération des engagements pris dans le cadre d'accords passés avec différentes formations politiques.

Par conséquent, afin de systématiser les engagements et d'éviter les doublons, ceux répétés dans des discours ou des accords n'ont pas été pris en compte, ce qui donne le chiffre global présenté ici.

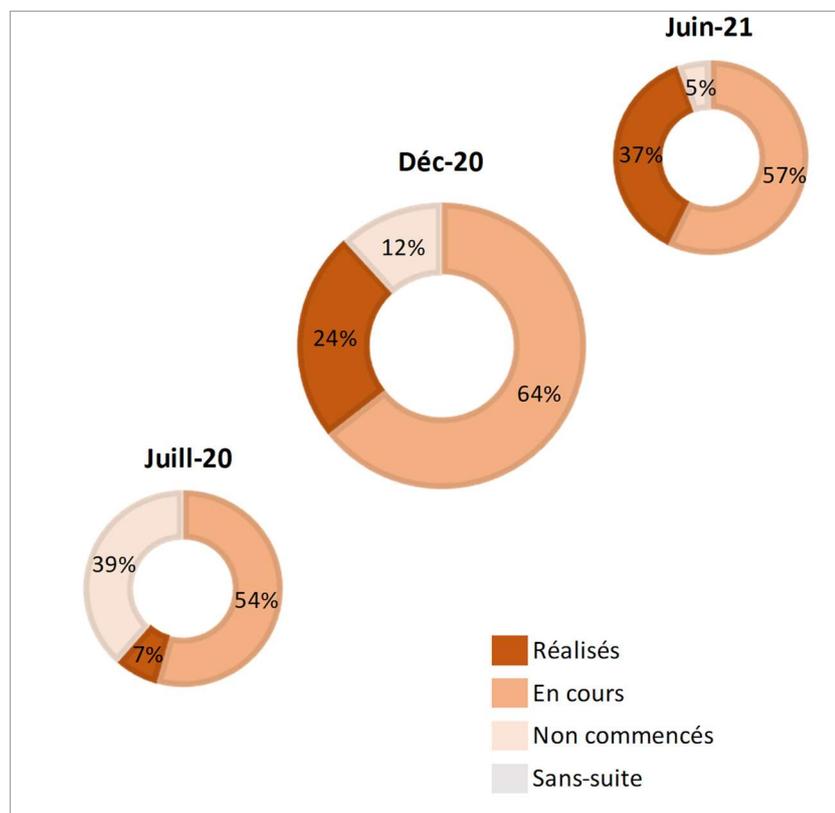
Évolution de la réalisation en fonction de l'origine de l'engagement

■ Discours d'investiture (prononcé le 05/01/2020)

Tableau 2. Engagements contenus dans le discours d'investiture

Nombre d'engagements	En cours			Réalisés		
	État Juill.2020	État* Déc.2020	Prévisions Juin 2021	État Juill.2020	État Déc.2020	Prévisions Juin 2021
239	130 (54,4%)	154 (64,4%)	137 (57,3%)	17 (7,1%)	57 (23,8%)	89 (37,2%)

*Détail des engagements en cours - Décembre 2020			
Sans avancées au cours du semestre	Avec des avancées au cours du semestre	En cours de traitement par des tiers	Total
15 (6,3%)	119 (49,8%)	20 (8,4%)	154 (64,4%)



Graphique 2. Réalisation-discours d'investiture

Le discours d'investiture a fait l'objet d'une systématisation qui a permis d'identifier 239 engagements. Ceux-ci sont présents en grande majorité dans les différents accords officiellement signés avec les formations politiques qui ont contribué à l'investiture le 7 janvier 2020. Néanmoins, comme nous pouvons le voir ci-dessous, tous les engagements ayant fait l'objet d'accords ne figuraient pas dans le discours.

Jusqu'à présent, aucun engagement pris dans le discours d'investiture n'a été laissé sans suite.

Le discours prononcé par le président du Gouvernement était structuré autour des six grands axes de transformation pour l'Espagne. Dans la rubrique relative à la réalisation sectorielle, l'évolution des engagements peut être analysée en fonction d'une classification des engagements selon les 6 axes mentionnés.

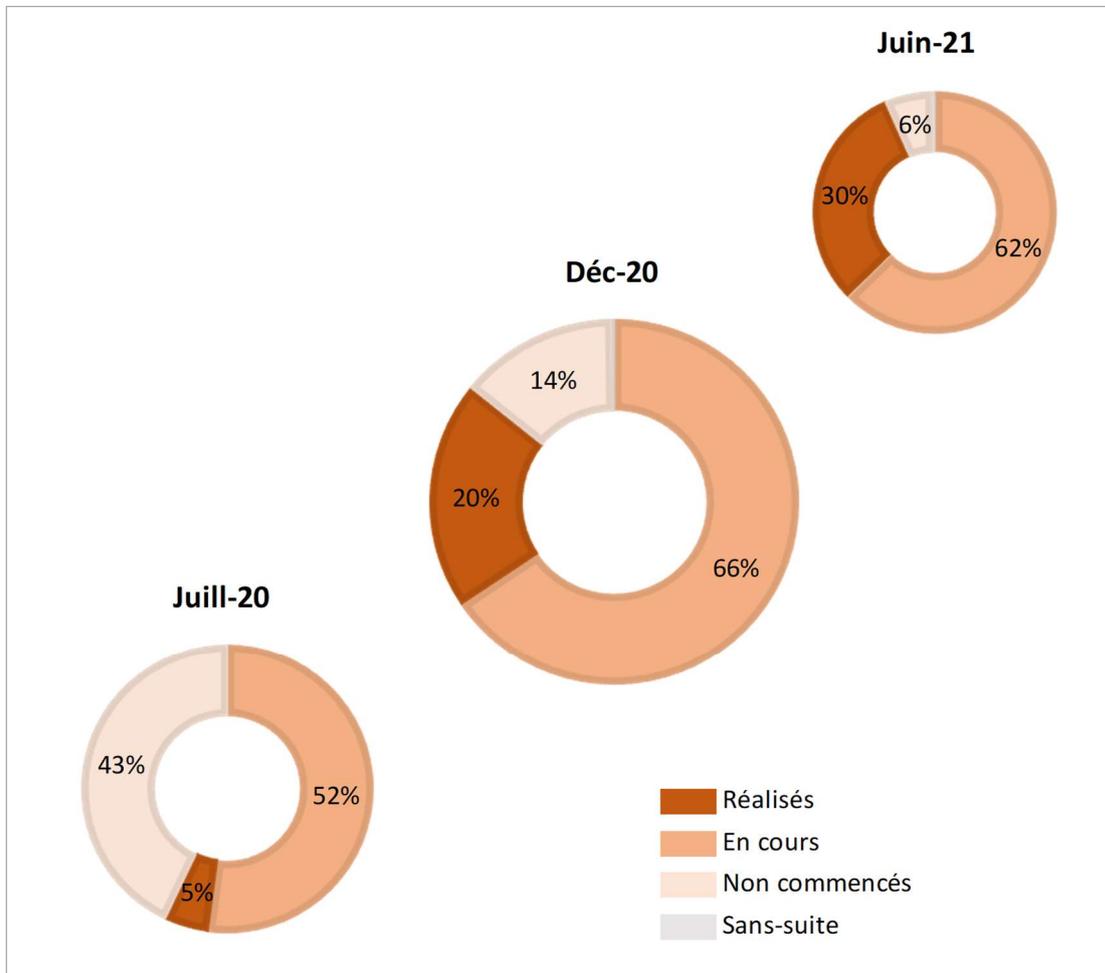
- **Accord de coalition pour un gouvernement progressiste** entre le PSOE et Unidas Podemos (30/12/2019)

Tableau 3. Engagements pris dans le cadre de l'Accord de coalition progressiste

Nombre d'engagements	En cours			Réalisés		
	État Juill.2020	État* Déc.2020	Prévisions Juin 2021	État Juill.2020	État Déc.2020	Prévisions Juin 2021
428	223 (52,1%)	281 (65,7%)	266 (62,1%)	21 (4,9%)	87 (20,3%)	130 (30,4%)

*Détail des engagements en cours - Décembre 2020			
Sans avancées au cours du semestre	Avec des avancées au cours du semestre	En cours de traitement par des tiers	Total
18 (4,2%)	229 (53,5%)	34 (7,9%)	281 (65,7%)

Graphique 3. Réalisation.- Accord de coalition progressiste



Le Gouvernement estime que l'engagement ci-dessous pris dans le cadre de l'Accord de coalition progressiste peut être laissé sans suite:

Tableau 4. Engagement de l'Accord de coalition progressiste laissé sans suite

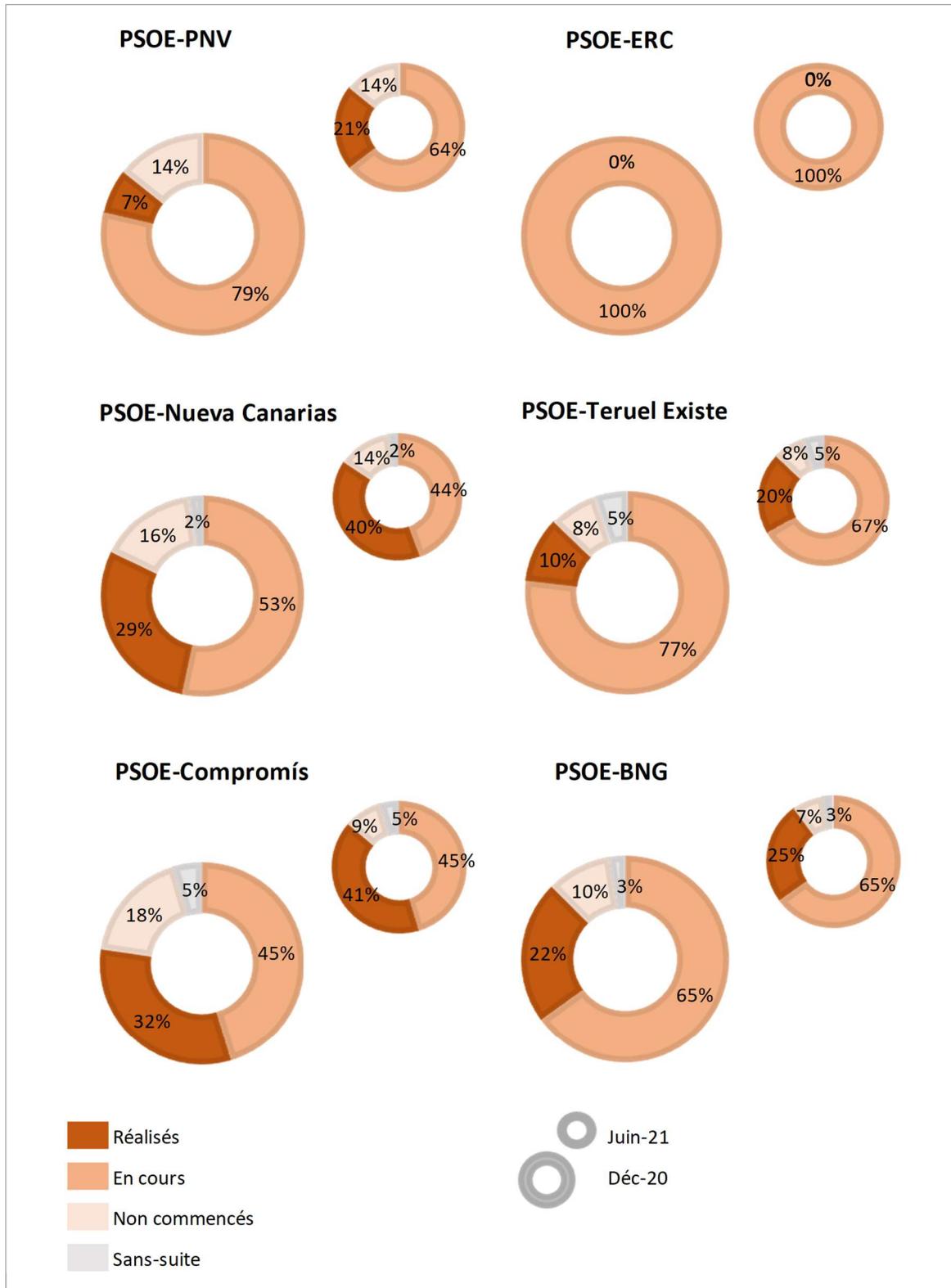
Origine	Engagement	Motivation
Accord de coalition progressiste 1.13	Améliorer la position des femmes rurales dans le système de sécurité sociale en leur permettant une intégration effective	Incompatible avec la tendance générale à inclure tous les travailleurs dans le régime général de la Sécurité sociale afin qu'ils cotisent pour les revenus perçus

Autres accords passés en vue d'obtenir les appuis nécessaires à l'investiture

Tableau 5. Engagements découlant d'accords avec différentes forces politiques

Accord (Nombre d'engagements)	En cours				Réalisés			
	État à Juill.2020	État - Décembre 2020			Prévi- sions Juin 2021	État à Juill.2020	État à Déc.2020	Prévi- sions Juin 2021
		Sans avancées au cours du semestre	Avec des avancées au cours du semestre	En cours de traitement par des tiers				
PSOE-PNV (14)	8 (57,1%)	11 (78,6%)			9 (64,3%)	0 (0,0%)	1 (7,1%)	3 (21,4%)
		2 (14,3%)	9 (64,3%)	0 (0,0%)				
PSOE-ERC (1)	1 (100%)	1 (100%)			1 (100%)	0 (0,0%)	0 (0,0%)	0 (0,0%)
		1 (100%)	0 (0,0%)	0 (0,0%)				
PSOE-Nueva Canarias (45)	12 (26,7%)	24 (53,3%)			20 (44,4%)	2 (4,4%)	13 (28,9%)	18 (40,0%)
		2 (4,4%)	20 (44,4%)	2 (4,4%)				
PSOE-Teruel Existe (39)	9 (23,1%)	30 (76,9%)			26 (66,7%)	1 (2,6%)	4 (10,3%)	8 (20,5%)
		2 (5,1%)	28 (71,8%)	0 (0,0%)				
PSOE- Compromís (22)	6 (27,3%)	10 (45,4%)			10 (45,5%)	0 (0,0%)	8 (36,4%)	9 (40,9%)
		0 (0,0%)	9 (40,9%)	1 (4,5%)				
PSOE-BNG (40)	16 (40,0%)	26 (65,0%)			26 (65,0%)	2 (5,0%)	9 (22,5%)	10 (25,0%)
		5 (12,5%)	18 (45,0%)	3 (7,5%)				

Graphique 4. Réalisation des engagements contenus dans d'autres accords signés



Les accords auxquels se réfèrent le tableau 5 et la figure 4 sont les suivants:

- **PSOE-PNV** – Accord entre le PSOE et EAJ-PNV (signé le 30/12/2019).
- **PSOE-ERC** – Accord pour la création d'une table ronde réunissant le Gouvernement et le Govern de Catalogne pour le règlement du conflit politique (signé le 02/01/2020).
- **PSOE-Nueva Canarias** – Bases d'un programme canarien sur les relations avec l'État pour la période 2020-2024 (signé le 03/01/2020).
- **PSOE-Teruel Existe** – Pacte d'État pour le repeuplement et le rééquilibrage territorial (signé le 03/01/2020).
- **PSOE-Compromís** – Accord d'investissement PSOE-Compromís (signé le 03/01/2020).
- **PSOE-BNG** – Accord PSOE-BNG (signé le 03/01/2020).

Le Gouvernement estime que 5 engagements découlant de ces accords ont été laissés sans suite, soit 3,1%. Les engagements écartés et la justification de la décision adoptée sont présentés dans le tableau 6.

Tableau 6. Engagements laissés sans suite contenus dans les accords signés avec différentes forces politiques

Origine	Engagement	Motivation
Accord PSOE-Nueva Canarias	Étudier la modification de la règle de dépenses aux îles Canaries	Cette mesure n'est pas nécessaire puisque la règle de dépenses pour 2020 et 2021 a déjà été suspendue
Accord PSOE-Teruel Existe	Exiger des opérateurs que tous les déploiements se fassent en 4G, et non en 3G	Mesure reformulée. La fourniture de services de télécommunications en Espagne est libéralisée, conformément au cadre réglementaire harmonisé au niveau européen, celle-ci pouvant être assurée par n'importe quel opérateur aux conditions du marché. Le déploiement de réseaux et d'autres moyens techniques pour la fourniture des services est effectué par les opérateurs conformément à leurs propres stratégies techniques et commerciales
Accord PSOE-Teruel Existe	Exiger que les plans de couverture à haut débit précisent et évaluent les technologies à utiliser	Mesure reformulée. Le soutien des États membres aux déploiements à haut débit doit être réalisé en tenant compte de l'encadrement des aides d'État. Et, selon le guide de mise en œuvre de l'encadrement des aides d'État pour les déploiements à haut débit, les aides ne peuvent être accordées que sur la base du principe de neutralité technologique dans les zones où il n'y a pas de déploiement à l'heure actuelle et où celui-ci n'est pas prévu dans les trois prochaines années
Accord PSOE – Compromís	Créer un groupe de travail indépendant de la commission déléguée des affaires étrangères pour la réalisation d'un suivi conjoint	Les mécanismes de coordination interministérielle nécessaires pour mener à bien cette tâche sont déjà en place, comme la Commission des négociations commerciales internationales, dépendant du ministère de l'Industrie, du Commerce et du Tourisme, au sein de laquelle sont représentés, outre les ministères concernés, les différents secteurs
Accord PSOE-BNG	Envisager d'éventuels dégrèvements tarifaires pour les communautés excédentaires en électricité	Mesure reformulée. La loi sur le secteur de l'électricité établit comme principe fondamental que le tarif de l'électricité est unique sur tout le territoire espagnol, y compris dans les territoires hors de la péninsule où les coûts de production de l'énergie sont largement supérieurs au prix payé par les consommateurs

■ Engagements pris par les membres du Gouvernement lors de manifestations ou de déclarations publiques

Comme déjà signalé, outre les accords et le discours d'investiture, il existe une autre source importante qui concerne les engagements pris par le président du Gouvernement et les ministres tout au long de l'année, une fois l'investiture acquise.

Ces engagements peuvent être divisés en deux grands blocs. Il y a, d'une part, ceux qui ont été acquis par les ministres devant le Parlement lors de leurs comparutions pour présenter les lignes générales de leurs ministères.

Et, d'autre part, il y a les engagements pris par les membres du Gouvernement à l'occasion des différentes manifestations ou déclarations publiques effectuées au cours de l'année 2020.

Outre les données figurant dans le tableau 7, il convient de noter qu'il y a 1 engagement de ce groupe qui peut être considéré comme laissé sans suite par le Gouvernement et qui figure au tableau 8.

Tableau 7. Engagements pris lors de manifestations et de déclarations publiques

Origine (Nombre d'engage- ments)	En cours				Réalisés			
	État à Juill.2020	État - Décembre 2020			Prévi- sions Juin 2021	État à Juill.2020	État à Déc.2020	Prévi- sions Juin 2021
		Sans avancées au cours du semestre	Avec des avancées au cours du semestre	En cours de traitement par des tiers				
Au début de la législature (549)	345 (62,8%)	390 (71,0%)			349 (63,6%)	43 (7,8%)	142 (25,9%)	187 (34,1%)
		24 (4,4%)	357 (65,0%)	9 (1,6%)				
Après le début de la législature (92; 20 en 07/2020)	17 (85,0%)	61 (66,3 %)			52 (56,3%)	0 (0,0%)	21 (22,8%)	34 (37,0%)
		1 (1,1%)	54 (58,7%)	6 (6,5%)				
Total (641;569 en 07/2020)	362 (63,6%)	451 (70,4%)			401 (62,6%)	43 (7,6%)	163 (25,4%)	221 (34,5%)
		25 (3,9%)	411 (64,2%)	15 (2,3%)				

Les engagements pris après le début de la législature, qui avaient été identifiés en juillet 2020 et auxquels fait référence le tableau précédent, s'élevaient à 20. Dans les calculs à

décembre 2020, le chiffre total est pris en compte: **92 nouveaux engagements** sont ainsi incorporés, soit 7,4 % de nombre total des engagements, dont le nombre s'élève à 1.238.

Graphique 5. Réalisation des engagements pris lors de manifestations ou de déclarations publiques

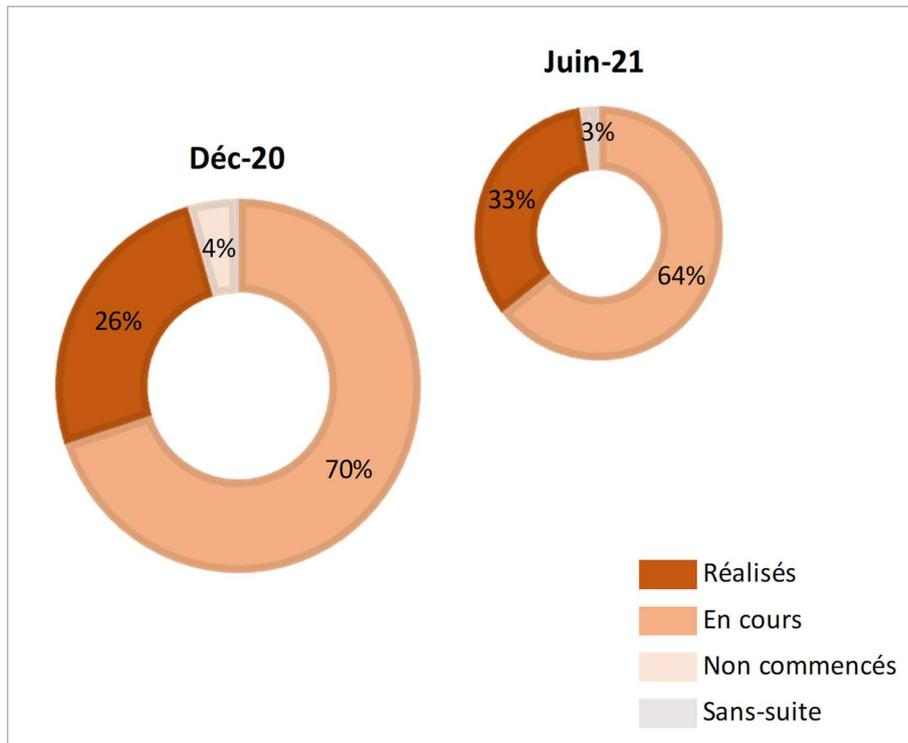


Tableau 8. Engagement résultant de manifestations et de déclarations publiques ayant été laissé sans suite

Origine	Engagement	Motivation
Comparution du ministre de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation le 24/02/2020	Élaboration d'une loi fondamentale sur l'agriculture	Mesure reformulée. L'objectif de cette loi a déjà été pris en compte dans toutes les normes qui vont être développées dans le cadre du Plan stratégique national de la Politique agricole commune (PAC)

Réalisation des engagements selon les axes stratégiques

■ Le cadre de l'investiture

Le discours d'investiture s'articulait autour des axes de transformation suivants:

1. la **croissance économique**, la création d'emplois décents et la viabilité du système de pensions;
2. la **numérisation** de notre économie;
3. une **transition écologique** équitable;
4. l'**égalité** réelle et effective entre les femmes et les hommes;
5. la **justice sociale**;
6. le **dialogue** et l'entente au sein d'une Espagne unie dans sa diversité et engagée en faveur d'une Europe fondée sur les droits humains.

Le respect des engagements pris dans le discours d'investiture, distribués en fonction des axes de transformation, est présenté dans le tableau ci-dessous.

Tableau 9. Engagements contenus dans le discours d'investiture selon les six axes de transformation

Axes de transformation	Nombre d'engagements	État Déc.2020	
		En cours	Réalisé
1.- Emploi/croissance/pensions	84	61,9%	19,0%
2.- Numérisation	12	50,0%	50,0%
3.- Transition écologique	17	68,8%	31,3%
4.- Égalité	15	64,7%	17,6%
5.- Justice sociale	93	64,9%	27,7%
6.- Dialogue territorial et Europe	18	81,3%	6,3%
Total	239	64,4%	23,8%

■ Bilan fin 2020

Le 7 octobre dernier, le président du Gouvernement a présenté publiquement le «Plan pour la relance, la transformation et la résilience». Ce plan, qui s'étalera sur les trois prochaines années, s'organise autour des quatre grandes transformations que le Gouvernement place au cœur de sa stratégie de politique économique: la transition écologique, la transformation numérique, l'égalité des sexes et la cohésion sociale et territoriale.

Les pages suivantes présentent le résultat de la réorganisation autour de ces quatre lignes directrices de la totalité des engagements pris par le Gouvernement. Pour des raisons opérationnelles et afin de faciliter la lecture, les engagements relevant de la cohésion sont présentés en fonction des deux axes sur lesquels repose cette ligne directrice: cohésion sociale et cohésion territoriale.

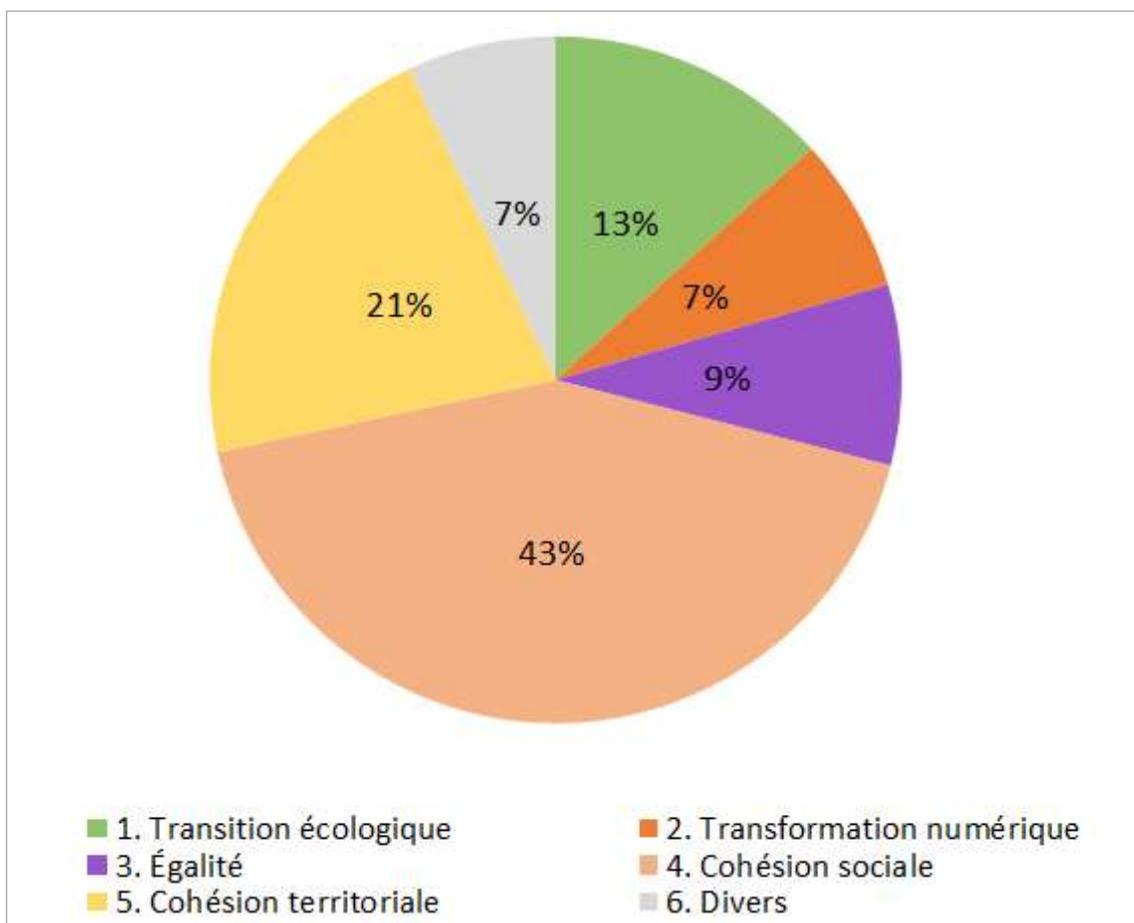
Par ailleurs, il s'est avéré nécessaire de créer un sixième groupe («Divers») consacré aux engagements qui, de par leur nature, ne s'inscrivent pas dans les quatre lignes directrices mentionnées.

Le tableau suivant présente cette réorganisation et l'état d'avancement des engagements pris.

Tableau 10. Nombre total des engagements par lignes directrices

Lignes directrices Plan	Nb engagements	État Déc.2020	
		En cours	Réalisés
1.- Transition écologique	162	70,4%	22,8%
2.- Transformation numérique	90	71,1%	26,7%
3.- Égalité des sexes	104	58,7%	30,8%
4.- Cohésion sociale	520	68,1%	21,5%
5.- Cohésion territoriale	277	65,3%	23,8%
6.- Divers	85	72,9%	22,4%
Total	1.238	67,5%	23,4%

Graphique 6. Distribution des engagements par ligne directrice

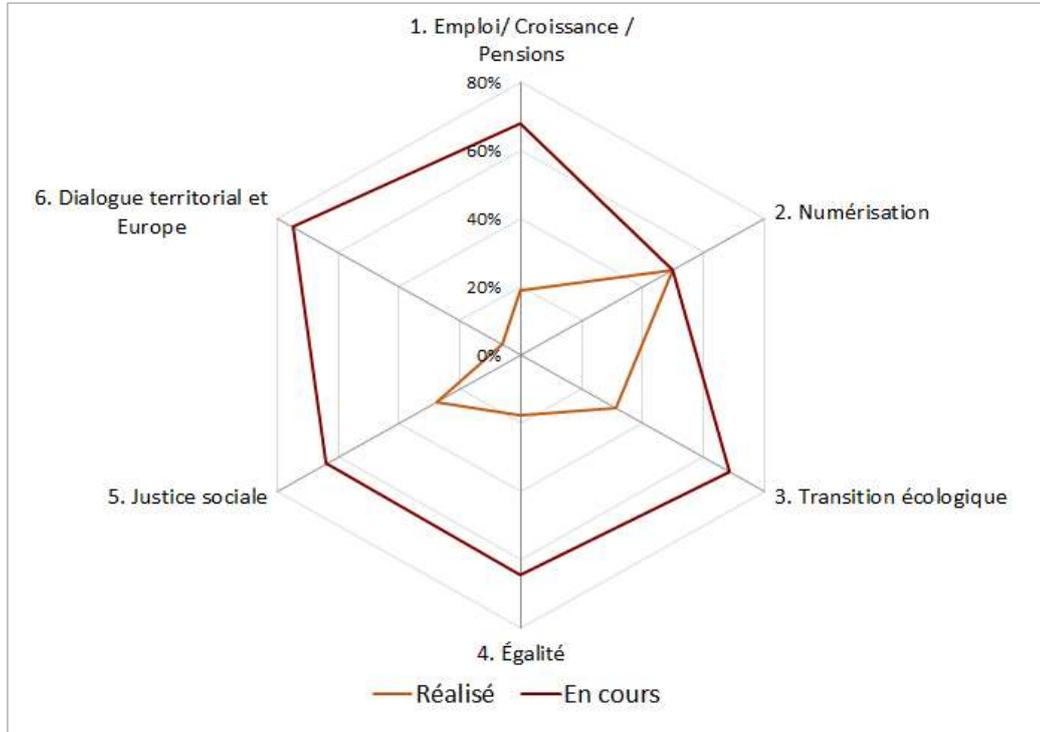


Les graphiques ci-dessous (7 et 8) permettent de comparer les résultats obtenus en fonction des axes stratégiques choisis (chiffres décembre 2020).

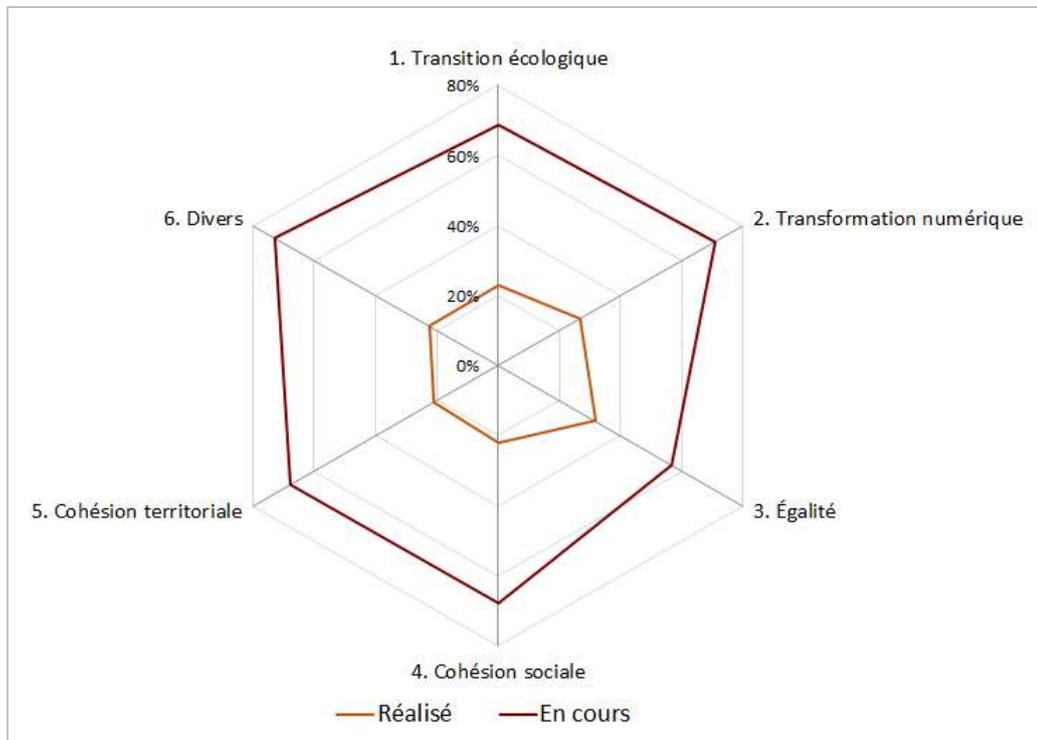
Le graphique 7 montre l'état d'avancement des engagements annoncés par le Gouvernement lors de son investiture, répartis en fonction des axes de transformation alors définis. Le graphique 8 expose ces mêmes résultats ventilés selon les lignes directrices du *Plan pour la relance, la transformation et la résilience*.

Ces deux graphiques sont suivis d'un exposé détaillé du degré de réalisation, fin décembre 2020, des objectifs fixés pour chaque ligne directrice. Il s'agit d'une approche à la fois qualitative et quantitative, résultant d'une sélection des principaux chantiers en cours ou en attente de mise en œuvre dans chacun des domaines définis.

Graphique 7. État d'avancement des engagements répartis en fonction des axes de transformation définis par le Gouvernement lors de son investiture. Décembre 2020.



Graphique 8. État d'avancement des engagements par ligne directrice. Décembre 2020.



1. POUR UNE ESPAGNE VERTE

Tableau 11. Engagements pour une Espagne verte

Nb engagements	En cours Déc.2020	Réalisés Déc.2020	Réalisation prévue Juin 2021
162	70,4%	22,8%	30,2%

Principales réalisations et chantiers en cours

- ↑ Approbation du **projet de loi sur le changement climatique et la transition énergétique**, actuellement dans la dernière phase de la procédure parlementaire.
- ↑ Approbation de la **Stratégie d'économie circulaire**.
- ↑ Mise en route du **Plan de réduction des émissions de gaz à effet de serre**.
- ↑ Élaboration d'un **plan national intégré énergie-climat 2021-2030**, qui a été remis à l'Union européenne.
- ↑ Présentation du **2^e Plan national d'adaptation au changement climatique 2021-2030 (PNACC)**.
- ↑ Création de **l'Institut pour une transition juste**, actuellement en fonctionnement.
- ↑ Approbation de la **Stratégie de décarbonation à long terme**, qui fixe la voie pour atteindre la neutralité climatique à l'horizon 2050.
- ↑ Approbation de la feuille de **route sur l'hydrogène**.
- ↑ Approbation du Statut des **consommateurs électro-intensifs**.
- ↑ Présentation de la **Stratégie pour une mobilité sûre, durable et connectée**.
- ↑ Approbation du programme **MOVES II** visant à promouvoir une mobilité efficiente et durable.
- ↑ Travaux en cours sur **l'avant-projet de loi sur les déchets et les sols pollués**.

- ↑ Travaux en cours sur le **Plan national des eaux usées dit «Plan DSEAR»** (acronyme en espagnol pour «épuration, assainissement, efficacité, économie et réutilisation»).
- ↑ Travaux en cours sur la prochaine **loi mobilité**, qui comprendra la création d'un système national de mobilité.

Principaux chantiers en attente de mise en œuvre

- Élaborer la **Stratégie industrielle à l'horizon 2030** pour la transition écologique et la décarbonation.
- Approuver une **loi visant à réglementer le cycle intégral de l'eau**.
- Revoir le **régime tarifaire appliqué à l'eau dans les bassins méditerranéens** en tenant compte des principes de durabilité et de transparence.
- Modifier la **loi sur la sécurité alimentaire**.

2. POUR UNE ESPAGNE NUMÉRIQUE

Tableau 12. Engagements pour une Espagne numérique

Nb engagements	En cours Déc.2020	Réalisés Déc.2020	Réalisation prévue Juin 2021
90	71,1%	26,7%	32,2%

- ↑ Principales réalisations et chantiers en cours
- ↑ Approbation de la **Stratégie Espagne numérique 2025**.
- ↑ Approbation de la **Stratégie nationale pour l'intelligence artificielle**.
- ↑ Approbation du **Plan pour la connectivité et les infrastructures numériques** et de la **Stratégie de développement de la technologie 5G**.
- ↑ Approbation du **cadre stratégique PME 2030**.
- ↑ Approbation de la **Stratégie espagnole pour la science, la technologie et l'innovation 2021-2027**, présentée auprès de la Commission pour la science, l'innovation et les universités du Congrès.
- ↑ Approbation du programme *Educa en Digital* («Éduquer au numérique»).
- ↑ Transfert de **400 millions** aux régions pour accompagner la numérisation des universités.
- ↑ Approbation en cours du **Plan de cybersécurité**.
- ↑ Travaux en cours sur l'avant-projet de loi générale sur la communication audiovisuelle.
- ↑ Travaux en cours sur l'avant-projet de loi générale sur les télécommunications.
- ↑ Élaboration en cours du **Plan de transformation numérique des PME**.
- ↑ Consolidation du **projet de dossier judiciaire numérique, sûr et accessible** dans le cadre du chantier Justice 2030.

3. POUR UNE ESPAGNE SANS DISPARITÉS ENTRE LES SEXES

Tableau 13. Engagements pour une Espagne sans disparités entre les sexes

Nb engagements	En cours Déc.2020	Réalisés Déc.2020	Réalisation prévue Juin 2021
104	58,7%	30,8%	47,1%

- ↑ Principales réalisations et chantiers en cours
- ↑ **Avant-projet de loi sur la liberté sexuelle** en phase de procédure parlementaire.
- ↑ Approbation de deux règlements pour **encourager la mise en place des plans pour l'égalité, créer un registre de plans pour l'égalité et adopter des mesures garantissant l'égalité de rémunération** et permettant d'avancer vers l'égalité des chances et l'égalité de traitement.
- ↑ **Renforcement du programme *VioGén*** afin d'accroître et d'améliorer la sécurité des victimes de violence de genre, dans le cadre de la nouvelle stratégie mise en place par le ministère de l'Intérieur et du plan d'action de la Garde civile contre la violence de genre présenté en novembre.
- ↑ Approbation du **3^e Plan pour l'égalité de l'administration générale de l'État**.
- ↑ **Développement des politiques de conciliation vie professionnelle-vie privée** avec l'élaboration d'un plan sur la coresponsabilité (*Plan Corresponsables*), la préparation d'une loi sur le temps coresponsable et l'établissement de contacts avec les autorités régionales afin de définir un plan de gouvernance conjointe pour la mise en œuvre de politiques en faveur de l'égalité des sexes.
- ↑ **Promotion de mesures en faveur de l'égalité de traitement et contre tout type de discrimination à l'échelle internationale**, avec notamment la préparation d'une proposition de résolution pour l'ONU sur la protection des femmes et des filles dans le cadre de la lutte contre la COVID-19.
- ↑ **Poursuite des travaux en faveur de la présence des femmes dans le sport**, avec le doublement des aides allouées au programme *Universo Mujer* («Univers Femme») dans la loi de finances 2021, la signature d'une convention pour la professionnalisation du championnat de football féminin à l'occasion de la prochaine saison, et un appel à

candidatures pour l'octroi d'aides visant à assurer la protection sociale et à encourager le mouvement associatif dans le monde du football féminin.

- ↑ Approbation de la création de l'**Observatoire de l'égalité dans le sport**.
- ↑ Création du poste de **coordinatrice en charge des violences de genre pour les ambassades**.
- ↑ Approbation d'une **subvention pour l'Association nationale des femmes du secteur de la pêche**.
- ↑ Poursuite des travaux pour l'**adhésion à la Convention d'Istanbul**.
- ↑ Travaux en cours visant à modifier la législation relative à la gestation pour autrui et à organiser l'action **contre les agences qui proposent les services de mères porteuses**.
- ↑ Travaux en cours sur le Plan *España te protege contra la violencia machista* («**L'Espagne vous protège contre la violence machiste**»), qui fait partie des mesures destinées à aider les victimes à se reconstruire et s'inscrit dans le cadre de la Stratégie nationale de lutte contre les violences machistes (2020-2025).
- ↑ Présentation de l'étude «**Enfants et violence de genre**» et lancement d'une campagne afin d'aider les enfants et les adolescent-es à reconnaître le harcèlement et la violence de genre numériques, intitulée *El control es tuyo, que no te controlen* («**C'est toi qui as le contrôle, ne te laisse pas contrôler**»).
- ↑ Travaux en cours sur le développement d'un **plan stratégique pour l'égalité des chances dans l'Administration**.

Principaux chantiers en attente de mise en œuvre

- Renforcer la protection contre l'accès des enfants à la pornographie.
- Affilier les employées domestiques au régime général de la sécurité sociale afin qu'elles cotisent en fonction de leurs revenus réels.

4.- POUR UNE ESPAGNE DE LA COHESION ET DE L'INCLUSION

Tableau 14. Engagements pour une Espagne de la cohésion et de l'inclusion

Cohésion	Nb engagements	En cours Déc.2020	Réalisés Déc.2020	Réalisation prévue Juin 2021
Sociale	520	68,1%	21,5%	31,7%
Territoriale	277	65,3%	23,8%	31,8%

Principales réalisations et chantiers en cours

- ↑ Approbation de la loi de finances 2021.
- ↑ Approbation du revenu minimum vital.
- ↑ Revalorisation du salaire minimum interprofessionnel, du salaire des fonctionnaires et des retraites.
- ↑ Abrogation du licenciement pour absences justifiées.
- ↑ Réglementation du télétravail dans la fonction publique et dans le secteur privé.
- ↑ Approbation de la loi organique portant modification de la loi organique sur l'éducation.
- ↑ Augmentation à hauteur de 386 millions d'euros de l'enveloppe destinée aux bourses scolaires et universitaires pour l'année 2020-2021, soit une augmentation de 22%, la plus importante des dix dernières années.
- ↑ Réduction des frais d'inscription universitaires proposée au sein de la Conférence sectorielle.
- ↑ Approbation imminente de la loi organique sur la réglementation de l'euthanasie.
- ↑ Approbation du projet de loi sur les mesures de prévention et de lutte contre la fraude fiscale.
- ↑ Approbation de la loi sur la taxation des transactions financières et de la loi sur la taxation de certains services numériques.
- ↑ Réglementation de la publicité des jeux de hasard.
- ↑ Réorientation du Plan national pour le logement 2018-2021 en vue de promouvoir des loyers abordables et la réhabilitation des logements.

- ↑ Étude d'une première loi nationale sur le logement.
- ↑ Renforcement des mécanismes de coopération entre le Gouvernement et les régions.
- ↑ Travaux en cours sur l'avant-projet de loi relatif à la mise en œuvre de mesures en faveur de l'équité, de l'universalité et de la cohésion du système national de santé.
- ↑ Élimination progressive du ticket modérateur.
- ↑ Poursuite des travaux nécessaires à l'approbation du Plan de santé bucco-dentaire.
- ↑ Approbation d'un appel à projet pour le développement de trois programmes de santé dont la gestion sera confiée à l'Institut de santé Carlos III: médecine prédictive, science des données, médecine génomique.
- ↑ Travaux en cours sur une loi relative à la diversité familiale, qui définira le concept de famille monoparentale et subordonnera l'octroi des aides à des plafonds de ressources.
- ↑ Élaboration en cours d'un plan choc contre la dépendance.
- ↑ Élaboration en cours de la Stratégie Espagne nation entrepreneuriale.
- ↑ Avant-projet de loi sur la mémoire démocratique en phase de procédure parlementaire.
- ↑ Mise en place d'un plan choc pour l'exhumation des victimes du franquisme qui demeurent encore dans des fosses communes, comprenant le versement d'aides aux communes et à des associations à but non lucratif.
- ↑ Travaux en cours sur la Stratégie pour le défi démographique.
- ↑ Allongement du délai d'instruction dans les affaires pénales et début des travaux sur l'avant-projet de loi organique de procédure pénale.
- ↑ Travaux en cours sur l'avant-projet de loi LGBTI et l'avant-projet de loi Trans.
- ↑ Projet de consolidation d'un hub audiovisuel.
- ↑ Travaux en cours pour la promulgation d'une nouvelle loi sur la formation professionnelle.
- ↑ Élaboration en cours du Plan stratégique national de la PAC post-2020.

- ↑ Approbation du projet de loi portant modification de la loi 12/2013 du 2 août 2013 instaurant des mesures visant à améliorer le fonctionnement de la chaîne alimentaire.
- ↑ Approbation du premier Plan national général d'organisation des secours relevant de la protection civile en cas d'urgences.
- ↑ Adoption de mesures afin qu'un quota de places soit réservé aux militaires du rang dans les concours d'accès à la fonction publique.
- ↑ Finalisation du processus d'augmentation salariale des membres de la Police et de la Garde civile, tel que convenu dans l'accord de mise à niveau des salaires.

Principaux chantiers en attente de mise en œuvre

- **Limiter la sous-traitance** à des services spécialisés qui ne relèvent pas de l'activité principale de l'entreprise qui sous-traite; réduire la possibilité pour l'entreprise de modifier de manière unilatérale les conditions d'un contrat; abroger la prolongation limitée des conventions collectives et la primauté de l'accord d'entreprise sur l'accord de branche; subordonner la possibilité de ne pas appliquer une convention collective à des causes économiques graves; **renforcer le principe de causalité dans l'embauche en contrats courts** et alourdir les sanctions en cas de pratiques frauduleuses.
- Ouvrir le débat sur le financement des régions et proposer un nouveau système de financement.
- Approuver une loi nationale contre la corruption.
- Élaborer une loi sur l'asile.

INDEX DES GRAPHIQUES, FIGURES, TABLEAUX

Figure 1. Étapes du respect des engagements.....	12
Figure 2. États d'avancement des engagements.....	14
Tableau 0. Bilan de réalisation des engagements.....	4
Tableau 1. Nombre total d'engagements.....	16
Tableau 2. Engagements contenus dans le discours d'investiture.....	19
Tableau 3. Engagements pris dans le cadre de l'Accord de coalition progressiste.....	20
Tableau 4. Engagement de l'Accord de coalition progressiste laissé sans suite.....	21
Tableau 5. Engagements découlant d'accords avec différentes forces politiques.....	22
Tableau 6. Engagements laissés sans suite contenus dans les accords signés avec différentes forces politiques.....	25
Tableau 7. Réalisation des engagements pris lors de manifestations ou déclarations publiques.....	26
Tableau 8. Engagement résultant de manifestations et de déclarations publiques laissé sans suite.....	27
Tableau 9. Engagements contenus dans le discours d'investiture selon les six axes de transformation.....	28
Tableau 10. Nombre total des engagements par lignes directrices.....	29
Tableau 11. Engagements pour une Espagne verte.....	32
Tableau 12. Engagements pour une Espagne numérique.....	34
Tableau 13. Engagements pour une Espagne sans disparités entre les sexes.....	35
Tableau 14. Engagements pour une Espagne de la cohésion et de l'inclusion.....	37
Graphique 1. Réalisation générale des engagements.....	17
Graphique 2. Réalisation des engagements contenus dans le discours d'investiture.....	19
Graphique 3. Réalisation des engagements contenus dans l'Accord de coalition progressiste.....	21
Graphique 4. Réalisation des engagements contenus dans d'autres accords signés.....	23
Graphique 5. Réalisation des engagements pris lors de déclarations publiques.....	27
Graphique 6. Distribution des engagements par ligne directrice.....	30
Graphique 7. État d'avancement des engagements répartis en fonction des axes de transformation définis par le Gouvernement lors de son investiture. Décembre 2020.....	31
Graphique 8. État d'avancement des engagements par ligne directrice. Décembre 2020.....	31

FIDÈLES À NOS ENGAGEMENTS

Rapport de redevabilité du
Gouvernement de l'Espagne

Décembre 2020



GOBIERNO
DE ESPAÑA