

Fidèles à nos engagements

*Rapport de redevabilité
du Gouvernement de l'Espagne*

Décembre 2021

Annexe III.

Mise à jour des engagements



GOBIERNO
DE ESPAÑA



1. Nouveaux engagements

Le tableau ci-dessous présente les engagements pris par le Gouvernement au second semestre 2021.

| Origine | Engagement | Ligne directrice du Plan de relance, de transformation et de résilience |
|--|---|---|
| Intervention de la ministre des Transports, de la Mobilité et de l'Agenda urbain lors de la clôture de l'assemblée générale 2021 de l'Association des armateurs espagnols (20/07/21) | Maintenir et améliorer la sécurité du transport maritime, la protection de la vie humaine en mer et la durabilité du secteur du transport maritime, particulièrement important pour notre économie, et continuer de prendre une part active dans les politiques de l'Organisation maritime internationale (OMI) | Transition écologique |
| Intervention du ministre de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation lors de la signature d'une convention avec la FEPEX (01/07/21) | Promouvoir la projection internationale du secteur espagnol des fruits et légumes dans le but de faire connaître la qualité et la diversité de ces produits | Transition écologique |
| Intervention du président du Gouvernement à la COP26 (Glasgow, 01/11/21) | Augmenter de 50 % la contribution au Fonds vert pour le climat de manière à atteindre 1,35 milliard d'euros par an à partir de 2025 | Transition écologique |



| Origine | Engagement | Ligne directrice du Plan de relance, de transformation et de résilience |
|--|--|--|
| Rencontre de la ministre des Transports, de la Mobilité et de l'Agenda urbain avec la présidente de Navarre (10/09/21) | Promouvoir le Centre national d'industrialisation et de robotique de Navarre | Transition écologique |
| Intervention de la ministre de la Science et de l'Innovation (06/10/2021) | Accompagner les jeunes chercheurs dans leur parcours professionnel | Égalité |
| Intervention de la ministre de la Science et de l'Innovation (23/09/2021) | Faciliter l'innovation en milieu urbain, en offrant des conseils et des réseaux de connaissances aux municipalités | Cohésion sociale |
| Audition du ministre par la Commission de suivi et d'évaluation des Accords de Tolède au Congrès (12/04/21) | Adapter la période de référence pour le calcul de la pension de retraite aux nouvelles filières professionnelles | Cohésion sociale |
| Entretien avec la ministre de la Santé sur la chaîne de radio COPE Canarias (30/08/21) | Accroître la couverture vaccinale contre la COVID-19 | Cohésion sociale |



| Origine | Engagement | Ligne directrice du Plan de relance, de transformation et de résilience |
|---|--|--|
| Entretien avec le président du Gouvernement dans le journal <i>El País</i> (05/09/21) | Faire en sorte qu'à la fin 2021, pour une consommation moyenne d'électricité, le montant annuel de la facture payé par les citoyens soit égal ou similaire à celui payé en 2018, après correction de l'indice des prix à la consommation (IPC) | Cohésion sociale |
| Intervention du président du Gouvernement à la COP26 (Glasgow, 01/11/21) | Allouer 20 % des droits de tirage spéciaux aux pays vulnérables avec un minimum de 350 millions d'euros | Cohésion sociale |
| Plan statistique national 2021-2024 | Relancer en 2022 l'élaboration du « baromètre de la santé » en collaboration avec le Centre de la recherche sociologique en tenant compte des trois vagues | Cohésion sociale |
| Rencontre du président du Gouvernement avec la Fondation Gasol (29/10/21) | Adopter un plan global de réduction de l'obésité de l'enfant | Cohésion sociale |
| Visite de la ministre de la Science et de l'Innovation à l'île de La Palma (21/10/21) | Soutenir la recherche sur l'éruption volcanique de La Palma | Cohésion sociale |



| Origine | Engagement | Ligne directrice du Plan de relance, de transformation et de résilience |
|---|--|--|
| Visite du président du Gouvernement au groupe pharmaceutique HIPRA (16/04/2021) | Continuer à soutenir le développement d'un vaccin espagnol contre le virus | Cohésion sociale |
| Déclaration institutionnelle du ministère de la Culture et des Sports à l'occasion de la Journée du cinéma espagnol | Promouvoir l'industrie cinématographique espagnole au sein de l'industrie européenne, en tenant compte de la particularité de nos sociétés, imprégnées d'une culture essentiellement audiovisuelle et numérique et de plus en plus mondialisée | Cohésion territoriale |
| Intervention de la ministre des Transports, de la Mobilité et de l'Agenda urbain lors de la cérémonie de mise en service de la nouvelle gare de ligne à grande vitesse « Sanabria AV » (22/07/21) | Améliorer la connectivité, la mobilité et la cohésion territoriale dans la province de Zamora | Cohésion territoriale |
| Entretien avec les organisations professionnelles agricoles (30/09/21) | Soutenir les secteurs de l'agriculture, de l'élevage et de la pêche de La Palma à la suite des dommages causés par l'éruption du volcan Cumbre Vieja | Cohésion territoriale |



| Origine | Engagement | Ligne directrice du Plan de relance, de transformation et de résilience |
|---|---|--|
| Conférence de presse de la ministre de la Politique territoriale et porte-parole du Gouvernement lors de la visite à la Fédération espagnole des municipalités et des provinces (FEMP) (09/09/21) | Placer les collectivités locales en première ligne de la reprise et de la modernisation de l'Espagne | Cohésion territoriale |
| « 130 mesures pour relever le défi démographique » | Promouvoir des mesures dans les zones régionales contribuant au défi démographique dans les domaines de la sécurité, des situations d'urgence et de la circulation routière | Autres |
| Intervention du président du Gouvernement (20/09/2021) | Mettre en œuvre les mesures de protection et d'appui à la suite de l'éruption volcanique sur l'île de la Palma | Autres |



2. Engagements laissés sans suite

Les tableaux ci-dessous présentent les engagements qui, selon les indications des différents ministères, ne seront pas réalisés tels qu'ils ont été formulés et doivent donc être considérés comme laissés sans suite.

Engagements laissés sans suite au second semestre 2021

| Origine | Engagement | Motivation |
|---------------------------------------|---|--|
| Accord de coalition progressiste 1.11 | Intégrer les employés domestiques au régime général de la sécurité sociale. Cotiser en fonction des revenus réels | <p>L'intégration a eu lieu au 1^{er} janvier 2012 par le biais d'un système spécial.</p> <p>La loi 27/2011 du 1^{er} août 2011 relative à la mise à jour, à l'aménagement et à la modernisation du système de sécurité sociale, dans sa trente-neuvième disposition additionnelle, a intégré le régime spécial de sécurité sociale des travailleurs domestiques dans le régime général de sécurité sociale, permettant au Gouvernement de modifier la réglementation de la relation de travail spéciale des domestiques en tenant compte de cette intégration. Un processus d'adaptation a débuté le 1^{er} janvier 2012 en vue de mettre en œuvre cette intégration.</p> <p>Les taux de cotisation varient déjà en fonction de tranches établies sur la base de la rémunération.</p> <p>Le système a gagné en transparence grâce à l'application « Importass ».</p> |



Au cours du second semestre 2021, les mesures adoptées ont permis d'avancer dans l'état de mise en œuvre de l'engagement suivant, qui avait été considéré comme laissé sans suite en 2020 (« élaborer une loi générale sur l'agriculture »). Cet engagement est désormais reformulé comme suit : « Élaborer une loi d'application de la PAC en Espagne ».

| Origine | Engagement | Nouvelles initiatives |
|--|---|---|
| Intervention du ministre de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation (24/02/2020) | Élaborer une loi générale sur l'agriculture | Il est prévu d'engager la procédure d'examen d'une loi contenant les éléments essentiels pour la mise en œuvre du plan stratégique de la PAC (PEPAC). |

Engagements laissés sans suite au premier semestre 2021

| Origine | Engagement | Motivation |
|--------------------------------------|--|--|
| Accord de coalition progressiste 4.1 | Approuver la stratégie de citoyenneté numérique, qui comprendra un bon social d'accès à Internet | Cet engagement sera réalisé par le biais de l'approbation du bon social pour l'accès à Internet, prévu dans le PRTR, et de l'approbation de la Charte des droits numériques. |



| Origine | Engagement | Motivation |
|--|--|---|
| Accord avec le Bloque Nacionalista Gallego 7 | Relancer l'activité des chantiers navals Barreras et Vulcano | <p>Cet engagement aurait pu être réalisé, mais il figure ici comme laissé sans suite pour les raisons suivantes :</p> <p>Vulcano a été mis en liquidation judiciaire et l'autorité portuaire a finalement déclaré que la concession était annulée. Le nouvel acquéreur auquel l'administrateur judiciaire a attribué les installations a demandé à l'autorité portuaire la nouvelle concession. Mais l'autorité portuaire doit la soumettre à une procédure d'appel d'offres et il est possible que les installations soient réaffectées à une autre activité.</p> <p>Quant à Barreras, un accord entre les créanciers a finalement été conclu par lequel l'armateur a pris le contrôle du chantier naval pour achever la construction du navire qui était en commande. Le navire a été livré en avance et sorti du chantier naval par l'armateur. Cette partie est donc « réalisée ». Néanmoins, après cette livraison, le chantier naval s'est retrouvé sans charge de travail, et ce volet est du ressort de l'entreprise.</p> |



| Origine | Engagement | Motivation |
|---|--|--|
| Intervention de la ministre des Finances (20/02/2020) | Présenter une nouvelle méthode de calcul de la règle des dépenses, comme l'ont demandé les communautés autonomes et les municipalités. Objectif 2020 | Les règles fiscales ont été suspendues en 2020 et 2021, de sorte que l'engagement n'a plus de raison d'être. |

Engagements laissés sans suite en 2020

| Origine | Engagement | Motivation |
|--|---|--|
| Accord de coalition progressiste 1.13 | Améliorer la position des femmes rurales dans le système de sécurité sociale en leur permettant une intégration effective | Cette décision serait incompatible avec la tendance générale à rattacher tous les travailleurs au régime général de la Sécurité sociale afin qu'ils cotisent en fonction des revenus perçus. |
| Accord avec le Bloque Nacionalista Galicien 12 (5) | Envisager d'éventuels dégrèvements tarifaires pour les communautés excédentaires en électricité | Cette mesure serait contraire à la loi sur le secteur de l'électricité, qui établit comme principe fondamental que le tarif de l'électricité est unique sur tout le territoire espagnol, y compris dans les territoires hors de la péninsule où les coûts de production de l'énergie sont largement supérieurs aux prix payés par les consommateurs. |



| Origine | Engagement | Motivation |
|------------------------------|--|--|
| Accord avec Compromís 5.1 | Créer un groupe de travail indépendant de la commission déléguée des affaires étrangères pour la réalisation d'un suivi conjoint | Ce groupe de travail ne va pas être créé car les mécanismes de coordination interministérielle nécessaires pour mener à bien cette tâche sont déjà en place, comme la Commission des négociations commerciales internationales, dépendant du ministère de l'Industrie, du Commerce et du Tourisme, au sein de laquelle sont représentés, outre les ministères concernés, les différents secteurs. |
| Accord avec Nueva Canarias 2 | Étudier la modification de la règle de dépenses aux îles Canaries | Cette mesure n'est pas nécessaire puisque la règle de dépenses pour 2020 et 2021 a été suspendue. |
| Accord avec Teruel Existe 5 | Exiger des opérateurs que tous les déploiements se fassent en 4G, et non en 3G | Cette condition ne peut pas être exigée car la fourniture de services de télécommunications en Espagne est libéralisée, conformément au cadre réglementaire harmonisé au niveau européen, celle-ci pouvant être assurée par n'importe quel opérateur aux conditions du marché. Le déploiement de réseaux et d'autres moyens techniques pour la fourniture des services est effectué par les opérateurs conformément à leurs propres stratégies techniques et commerciales. |



| Origine | Engagement | Motivation |
|-----------------------------|---|--|
| Accord avec Teruel Existe 5 | Exiger que les plans de couverture à haut débit précisent et évaluent les technologies à utiliser | Cette condition ne peut pas être exigée car le soutien des États membres aux déploiements à haut débit doit être réalisé en tenant compte de l'encadrement des aides d'État. Et, selon le guide de mise en œuvre de l'encadrement des aides d'État pour les déploiements à haut débit, les aides ne peuvent être accordées que sur la base du principe de neutralité technologique dans les zones où il n'y a pas de déploiement à l'heure actuelle et où celui-ci n'est pas prévu dans les trois prochaines années. |

3. Engagements écartés

Le tableau ci-dessous présente un engagement inclus dans le rapport de juillet mais qui, après un nouvel examen, a été considéré comme devant être éliminé parce qu'il est couvert par d'autres engagements.

| Origine | Engagement |
|--|---|
| Intervention du ministre de la Culture et des Sports (26/02/20) | Promouvoir l'activité physique et lutter contre le mode de vie sédentaire |

Dans la première version du Plan de relance, de transformation et de résilience (PRTR), l'une des 212 mesures formulées impliquait l'inclusion d'un nouvel engagement dans la carte globale. Mais la définition de cette mesure a été revue par la suite et son contenu modifié, de sorte que ce nouvel engagement correspond désormais à un engagement déjà existant. Il n'est donc pas nécessaire que le nouvel engagement figure dans le rapport de redevabilité.

| Origine | Engagement |
|---|--|
| Plan de relance, de transformation et de résilience (PRTR) | Développer la loi organique 3/2020 du 29 décembre 2020 portant modification de la loi organique 2/2006 du 3 mai 2006 sur l'éducation |



GOBIERNO
DE ESPAÑA