



Programa de Reformas del Gobierno Segundo Semestre de 2012

Consejo de Ministros de 13 Julio de 2012

Objetivos Globales, Medidas Concretas



- ▶ **Objetivos:** Responder a la difícil situación económica de España. Profundizar en el intenso proceso de corrección déficit y de reformas estructurales, atendiendo a los desequilibrios del país y siguiendo las Recomendaciones de la UE

- ▶ Reforma de las **Administraciones Públicas**
- ▶ Avance en la **Consolidación Fiscal**
- ▶ Reformas estructurales para la **competitividad**

**PROGRAMA DE REFORMAS
SEGUNDO SEMESTRE**



I. Reforma de las Administraciones Públicas

Impulsar la eficiencia de la Administración Pública,
y contribuir al objetivo de control del déficit

Reforma de las Administraciones Públicas



▶ Objetivos:

- ▶ Primar la **austeridad** y lograr mayor **eficiencia**
- ▶ Garantizar la **sostenibilidad** y **calidad** de los servicios públicos
- ▶ Evitar **duplicidades** y **solapamientos**:
“Una Administración, una competencia”

- ▶ Asegurar la contribución de todas las Administraciones Públicas en el cumplimiento de los **objetivos de déficit**

▶ Medidas:

- ▶ Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la **Administración Local**
 - ▶ Medidas para garantizar la estabilidad financiera de las **CCAA**
 - ▶ Reformas en el ámbito de **empleados y cargos públicos**
-

Reforma de la Administración Local



- ▶ **Objetivos:** Potenciar la autonomía local, garantizar la prestación adecuada de servicios, asegurar su financiación y la estabilidad presupuestaria

 - ▶ **Medidas:** Anteproyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local
 - ▶ Delimitación de **competencias**, eliminando las impropias
 - ▶ Refuerzo del papel de las **Diputaciones Provinciales** para la prestación de servicios comunes
 - ▶ Garantizar la **estabilidad presupuestaria** de los Ayuntamientos, mejorar la transparencia y eficacia en su gestión, y la independencia de los interventores
- ▶ Reducción del número de **empresas públicas** de ámbito local
 - ▶ Limitación de los **sueldos de los alcaldes** y reducción de un 30% del **número de concejales**. Máximo de 35 en municipios de mayor tamaño

Medidas para garantizar la estabilidad financiera de las CCAA



- ▶ **Objetivo:** Asegurar la liquidez y la solvencia de las CCAA con estricto cumplimiento de la Ley de Estabilidad Presupuestaria

- ▶ **Medidas:**

- ▶ Creación de un **mecanismo de liquidez** para CCAA: máximo **18.000M€**

- Adhesión voluntaria de las CCAA
- Conceptos financiados: Déficit autorizado, vencimientos de deuda y préstamos que no puedan ser refinanciados
- Deuda emitida por Tesoro pero endeudamiento computado a las CCAA

- ▶ **Estrictas condiciones para acceder al mecanismo:** Cumplimiento del objetivo de déficit, planes de ajuste, informe mensual sobre ejecución presupuestaria, refuerzo del control de la IGAE, aprobación previa para la emisión de deuda...

Reformas en el ámbito de Empleados y cargos públicos



- ▶ **Objetivo:** Adaptar el régimen de empleados y cargos públicos a la realidad económica, contribuyendo a la estabilidad presupuestaria y la competitividad

 - ▶ **Medidas:**
 - ▶ Asignación de **eficiente y óptima** de recursos humanos
 - ▶ Ajuste del número de “**liberados sindicales**”
 - ▶ Reducción de los **días de libre disposición**
 - ▶ **Equiparación** de las **condiciones en situación de incapacidad temporal** a las del resto de trabajadores
- ▶ Altos cargos: **Incompatibilidad de la indemnización** por cese a Ministros y Secretarios de Estado con cualquier empleo
 - ▶ Medida Excepcional: Suspensión de la **paga** extraordinaria de diciembre, o reducción equivalente, a empleados públicos, altos cargos y parlamentarios. Solo los empleados públicos recuperarán su importe a partir de 2015 en forma de fondo de pensiones

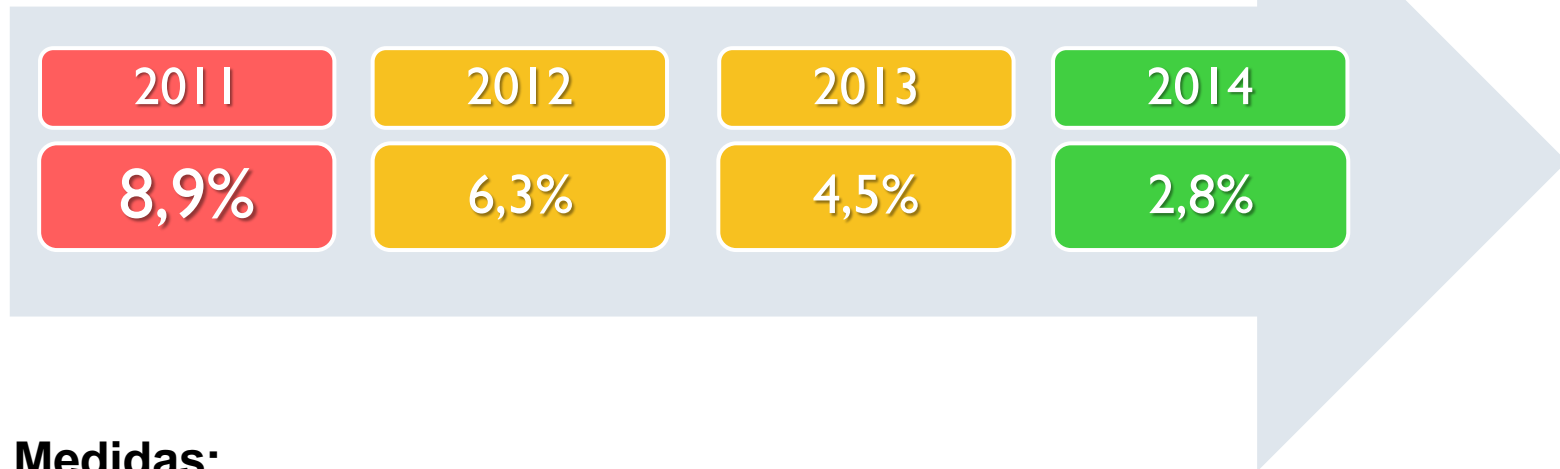
II. Consolidación fiscal

Controlar el déficit como base para el crecimiento económico
y fundamento de nuestro compromiso con Europa

Menos déficit: Más confianza en España, Más compromiso con Europa



- ▶ **Objetivo:** Liberar a nuestro país del lastre del déficit y la deuda públicos, ajustarse a la senda de consolidación fiscal y cumplir las obligaciones derivadas del Procedimiento de Déficit Excesivo



- ▶ **Medidas:**

- ▶ Ajuste y racionalización del **gasto público**
- ▶ Reforma de la **estructura tributaria**

Impacto 2012-2014:
65.000M€

Ajuste de gastos de los Ministerios



- ▶ **Objetivo:** Reducir el gasto público en las **partidas presupuestarias de los departamentos ministeriales**, en ámbitos no vinculados al crecimiento

- ▶ **Medidas:**
 - ▶ Acuerdo de no disponibilidad de créditos presupuestarios destinados a **subvenciones, a gastos corrientes y a transferencias en los PGE 2012**
 - ▶ **Ahorro: 600M€**

 - ▶ Nuevo recorte del 20% en la subvención destinada a partidos políticos, sindicatos y organizaciones empresariales en los PGE 2013

Racionalización de las políticas activas y pasivas de empleo



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **sostenibilidad** del sistema de prestaciones por desempleo y corregir deficiencias del sistema

- ▶ **Medidas:**
 - ▶ Supresión de las **bonificaciones a la contratación** menos eficientes: Se mantienen las vinculadas al contrato de emprendedores y a la inserción laboral de colectivos con especial dificultad.

 - ▶ Ajuste de la **prestación por desempleo:**
 - ▶ La cuantía a partir del 7º mes se reduce del 60% al 50% de la base reguladora
No afecta a los actuales perceptores, ni a los topes mínimos
 - ▶ Homogeneizar el régimen de cotización a la Seguridad Social de las prestaciones por desempleo con los salarios

 - ▶ Establecimiento de requisitos para ser beneficiario de la **Renta Activa de Inserción (RAI)**, como haber trabajado con anterioridad

Garantía de la Sostenibilidad del Sistema de Dependencia



- ▶ **Objetivo:** Consolidar y dar futuro al sistema de atención a la dependencia, resolviendo sus problemas de financiación y gestión, y asegurando la atención a las personas dependientes en condiciones de calidad y equidad
- ▶ **Medidas:**
 - ▶ Simplificación del **baremo** y adecuación de los **servicios y prestaciones** a las necesidades de dependencia
 - ▶ Revisión de la **prestación económica** para cuidados en el entorno familiar: Ajuste de las cuantías máximas, revisión de la cotización a la Seguridad Social y fijación de criterios para el cuidador
 - ▶ Adecuación de la **aportación del usuario** en el coste del servicio en función de la capacidad económica, con **criterios comunes** en todo el territorio
 - ▶ Suspensión del **nivel convenido** con las CCAA y modificación el calendario de aplicación para garantizar la atención a las personas con **mayor grado de dependencia**

Garantía de la Sostenibilidad de la Seguridad Social



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **sostenibilidad** del sistema público de pensiones y **acercar la edad real a la edad legal** de jubilación

 - ▶ **Medidas:**
 - ▶ Remisión al **Pacto de Toledo** de una propuesta para la sostenibilidad del sistema público de pensiones:
 - ▶ Regulación del Factor de Sostenibilidad para mantener la proporcionalidad entre contribuciones y prestaciones
 - ▶ Abordar medidas en el ámbito de la jubilación parcial y anticipada
- ▶ Mejoras de **Eficiencia:**
 - ▶ Asimilar los rendimientos del trabajo a efectos de cotización a la Seguridad Social con respecto al tratamiento en el IRPF
 - ▶ Homogeneizar los recargos por retraso en el abono de cuotas a la Seguridad Social, en el tipo del 20%

Reestructuración del sistema tributario español



- ▶ **Objetivo:** Ajustar la estructura tributaria española a la europea, haciéndola más estable, equitativa y eficiente
- ▶ **Medidas:**
 - ▶ Incremento del peso de los **impuestos indirectos**
 - ▶ **IVA:** Modificación de tipos (tipo general del 18% al 21%, tipo reducido del 8% al 10% y superreducido se mantiene en el 4%) y reordenación de productos
 - ▶ Subida del **Impuesto sobre las Labores del Tabaco**
 - ▶ Reducción del peso de la **imposición sobre el trabajo**, reduciendo un punto las cotizaciones sociales en 2013 y otro más en 2014
 - ▶ Ajuste del **Impuesto sobre Sociedades**, en particular en pago fraccionado
 - ▶ Modernización en la estructura del **IRPF**, suprimiendo la deducción por vivienda habitual a partir de 2013

III. Reformas Estructurales

Medidas para el impulso de la competitividad,
el estímulo del crecimiento y la creación de empleo

Comercio minorista

Liberalización y flexibilización



- ▶ **Objetivo:** Mayor libertad y eficiencia en la distribución comercial minorista y nuevos instrumentos de competencia efectiva
 - ▶ **Medidas:**
 - ▶ **Liberalización de horarios comerciales:** Se amplía el mínimo de horas semanales de apertura de 72 a 90 y el número de festivos mínimos de 8 a 10
 - ▶ **Liberalización del ejercicio de ventas promocionales:** Flexibilización del régimen actual, eliminando restricciones e incompatibilidades en las actividades de promoción, como las rebajas
-

Ley de Protección del Litoral

Seguridad Jurídica



- ▶ **Objetivo:** Garantizar la **seguridad jurídica**, la protección del litoral y su uso sostenible, y resolver los problemas generados por la anterior normativa
 - ▶ **Medidas:**
 - ▶ Mecanismos de **reacción**, suspendiendo la concesión de licencias a proyectos que incumplan la Ley de Costas
 - ▶ Creación de un **marco de seguridad jurídica** para las **actividades económicas** que se realizan en la costa
 - ▶ Refuerzo del **control del Estado** sobre las costas, con medidas para garantizar el fin de los desmanes urbanísticos en el litoral
 - ▶ Refuerzo de la **conservación medioambiental** del litoral, permitiendo solo obras que refuercen la eficiencia energética en viviendas ya existentes, sin permitir mayor edificabilidad
-

Programa Legislativo de Reformas

Segundo Semestre (I)



- ▶ **Objetivo:** Avanzar en las **reformas estructurales** para transformar nuestra arquitectura institucional y económica, como condición para restaurar la confianza y recuperar el crecimiento
- ▶ **Leyes que se remitirán a Cortes:**
 - ▶ **Reforma de las Administraciones Públicas:**
 - ▶ Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local
 - ▶ Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno
 - ▶ Ley de Acción Exterior
 - ▶ **Lucha contra el Fraude:**
 - ▶ Fraude Fiscal
 - ▶ Fraude a la Seguridad Social
 - ▶ Reforma del Código Penal
 - ▶ **Reformas en materia de Empleo y Seguridad Social:**
 - ▶ Ley de Mutuas
 - ▶ Regulación del Factor de Sostenibilidad

Programa Legislativo de Reformas

Segundo Semestre (II)



- ▶ **Unidad de Mercado y Seguridad Jurídica:**
 - ▶ Ley Orgánica del Poder Judicial
 - ▶ Ley de Unidad de Mercado
 - ▶ Reforma de los Organismos Supervisores: Creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia
 - ▶ Ley de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley de Costas
 - ▶ Ley de medidas para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria
- ▶ **Medidas de liberalización, flexibilización y competencia:**
 - ▶ Horarios comerciales y Actividades Promocionales
 - ▶ Servicios Profesionales
 - ▶ Sector del Transporte Terrestre
 - ▶ Servicios de Transporte Ferroviario y Aeroportuario
 - ▶ Alquiler de Viviendas
- ▶ **Reforma Energética:** Solución al Déficit Tarifario
- ▶ Reforma para la **Calidad de la Educación y la Formación Profesional**

